

楚雄彝族自治州
人民政府公报

2019年第1期
总第117期

编委会顾问

迟中华

编委会名誉主任

苏贤发

编委会主任

阮建文

编委会副主任

何晓荣 杨 杰

严涛聪 李永军

保永刚 莫绍周

马庆辉 朱光荣

肖天平

编委会委员

高明新 鲍海峰

张正明 张 永

王 华 孔兴刚

张中晖 连华才

杨东波 李强武

钱国臣 夏 方

政府工作报告
专 刊

目 录

楚雄彝族自治州人民政府工作报告 迟中华(3)

楚雄市人民政府工作报告 杨俐昆(15)

双柏县人民政府工作报告 梁文林(25)

牟定县人民政府工作报告 赖有常(32)

南华县人民政府工作报告 何文明(42)

姚安县人民政府工作报告 雷 波(53)

大姚县人民政府工作报告 刘文跃(61)

永仁县人民政府工作报告 李明峰(70)

目 录

元谋县人民政府工作报告	吴海芬(82)
武定县人民政府工作报告	李 坚(93)
禄丰县人民政府工作报告	杨继周(103)

楚 雄
雄 州
州 人
人 民
民 政
政 府
府 研
研 究
究 室

承 办
主 办

《楚雄彝族自治州人民 政府公报》编辑部

主 编 阮建文
副 主 编 高明新 鲍海峰
马晓燕(常务)
编辑部主任 马晓燕
编 辑 花荣艳 高永翔
张 磊 李 玲
杨 勇
编 务 张泽文

网 址 <http://www.cxzyfzb.gov.cn>
地 址 云南省楚雄市丰胜路
667号楚雄州公务中心
2002室
电 话 (0878) 3389395
邮 编 675000

发 送 州人大代表、政协委员
和州级各部门

2019年3月

楚雄彝族自治州人民政府工作报告

——2019年2月17日在楚雄彝族自治州第十二届人民代表大会第四次会议上

州长 迟中华

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，是学习贯彻党的十九大精神的开局之年，也是推进彝州高质量跨越式发展的关键之年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚定信心抓发展，迎难而上促跨越，坚定不移朝着习近平总书记指明的方向奋勇前进。在党中央国务院、省委省政府和州委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神及习近平总书记考察云南重要讲话精神，认真落实省委十届四次全会精神，紧紧围绕州委九届三次全会确定的目标任务，团结依靠全州各族人民，扎实推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济平稳健康发展、文化繁荣进步、民族团结和睦、社会和谐稳定、生态环境持续改善，人代会确定的目标任务全面完成。这里，我郑重向各位代表报告：在党的民族政策光辉照耀下，经过60年的不懈努力，楚雄州成功进入“千亿元GDP俱乐部”，经济社会发展迈上新台阶，我们朝着第一个百年奋斗目标迈出了坚实步伐！

（一）政治站位和政治定力持续提升。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指

导实践、推动工作，确保各项工作始终保持正确的政治方向。把坚决做到“两个维护”作为最重要的政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”切实体现在工作中、落实在行动上。以习近平总书记考察云南重要讲话精神作为做好新时代楚雄工作的“纲”和“魂”，全面落实“一个跨越、三个定位、五个着力”的要求，经常对标对表，及时校准偏差，步调一致抓落实，推动新时代彝州各项事业取得新进展。第一时间传达学习贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚、生态环保、乡村振兴、改革开放等重要指示批示以及党中央国务院、省委省政府和州委的决策部署，深入开展习近平总书记重要指示批示落实情况“回头看”，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署在彝州大地落地生根、开花结果。

（二）经济保持平稳健康发展。面对持续加大的经济下行压力，我们始终保持战略定力，正确引导预期，制定实施稳增长31条等政策措施，认真落实经济运行“五个主题”“构二破三”“调二提三”等行之有效的制度，打出一系列稳增长“组合拳”，经济运行在克难攻坚中实现稳中向好。主要指标增速位居全省前列，生产总值增长10.2%，居全省第三位；固定资产投资增长25.6%；社会消费品零售总额增长12.1%。发展质量持续提升，规上工业增加值增长13.5%，工业在稳增长中发挥了重要作用；一般公共预算收入和支出分别增长8%和10.9%，非税收入占比下降3.5个百分点；

城乡居民收入增长与经济增长基本同步。经济结构更趋合理,三次产业结构调整为17.7:40.7:41.6,民营经济增加值占比达46.5%。

(三)三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险攻坚战成效明显,牢牢守住不发生区域性系统性金融风险、政府性债务风险和企业债务风险底线,化解政府性债务79.4亿元,超额完成省下达任务;帮助国有企业成功化解公司债10.7亿元;金融机构不良贷款率下降0.79个百分点,为4年来新低。精准脱贫攻坚战取得阶段性成果,把脱贫攻坚作为最大政治任务和第一民生工程,“十万大军”抓扶贫,投入扶贫资金73.1亿元,争取沪滇扶贫协作项目资金2.3亿元,牟定、姚安通过国家验收脱贫摘帽,姚安县群众满意度居全省第一位;双柏、南华、大姚、永仁4个贫困县摘帽,291个贫困行政村出列、10万贫困人口脱贫的目标可望如期实现。污染防治攻坚战深入推进,全面打响蓝天、碧水、净土保卫战,生态文明先行示范区建设成效明显,森林覆盖率达66.25%。楚雄市城区空气环境质量优良率达100%,6629辆黄标车淘汰任务全面完成;四级河长制全面建立,县级以上集中式饮用水水源地水质保持Ⅲ类以上;牟定历史遗留渣渣无害化处理和禄丰北甸河含砷底质清淤工程全面完成。巡视巡察、环保督察、审计、土地例行督察等反馈问题整改取得阶段性成效,省下达节能减排目标任务超额完成。

(四)供给侧结构性改革持续深化。破、立、降取得新成效,煤炭、钢铁、水泥去产能和打击取缔“地条钢”成果得到巩固;新增规上工业企业22户、建筑企业117户、限额以上批零住餐企业67户;降低实体经济成本29.6亿元。金融服务实体经济的能力进一步增强,中小微企业贷款增长9.4%。产业体系建设稳步推进,围绕省建设八大重点产业和打造世界一流“三张牌”战略,落实重点产业推进机制,扎实推进“五大攻坚工程”,“2+5+3”迭代产业体系巩固提升,烟草制品业扭负为正,冶金产业持续增长,战略性新兴产业、新兴服务业快速成长,重点产业增加值占GDP比重达65.3%;“绿色能源牌”实现新突破,楚雄隆基10GW单晶硅一期建成投产、二期全面启动,新材

料与绿色能源产业增加值增长12.5%;“绿色食品牌”迈出新步伐,元谋葡萄、洋葱和楚雄茶花上榜省“10大名品”,摩尔农庄获评省“20佳创新企业”,高原特色现代农业和绿色食品制造业增加值增长7.4%;“健康生活目的地牌”取得新进展,累计种植中药材70万亩,规上生物医药企业达34户,神威、龙发、禾邦等制药企业即将建成投产,“元谋人”远古小镇、恐龙谷二期等旅游项目加快推进,“一部手机游云南”楚雄板块正式上线,生物医药和大健康、旅游文化产业增加值分别增长18.4%和15.3%。

(五)发展动力活力显著增强。重点领域改革持续深化,以“一颗印章管审批”为重点的“放管服”改革走在全省前列,“六个一”专项行动扎实开展,取消证明材料356项,企业开办时间压减80%,投资项目审批、商事服务提速60%以上;出台“1+2+5”国企改革系列文件,州国有资本投资、运营两个集团公司组建工作有序推进;财税金融、生态文明、社会、农村等改革继续深化。对外开放取得新突破,加强区域合作,与浙江金华、安徽安庆建立友好州市;开展专业招商、驻点招商、中介招商,与华晨、正邦、龙麟佰利联、红星美凯龙等大型企业集团合作进一步深化,中农联·楚雄国际农产品交易中心、万达城市综合体等项目落地楚雄。引进州外到位资金1322亿元,增长29.3%,外贸进出口总额增长44.9%;成功举办首届彝医药康养产业发展大会、硅产业发展高端论坛等活动,第二届科技入楚签约资金达215.2亿元。“双创”引领明显加强,楚雄高新区升格为国家级高新区,楚雄国家农业科技园区通过阶段性验收;院士专家工作站达75个,新获省科学技术奖4项,专利授权811件,科技进步贡献率达56.3%;新发展市场主体2.87万户,新增国家高新技术企业21户、国家科技型中小企业62户,电子商务销售额增长42%。

(六)城乡发展更加协调。新型城镇化加快推进,编制完成州域城镇体系规划、楚中城镇群规划,楚雄州城乡规划展示馆建成开馆;完成城乡建设投资241.8亿元,建设海绵城市8.3平方公里、地下综合管廊12公里,新增城镇建成区面积2.45

平方公里;“六城同创”扎实推进,街长制取得实效,楚雄市成功创建国家森林城市并启动创建全国文明城市,20个特色小镇建设加快推进,常住人口城镇化率提高1.18个百分点。把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手,制定乡村振兴战略实施意见及规划,高原特色现代农业质量、效益和竞争力全面提升,新增“三品一标”认证90个、省级农业龙头企业13户,元谋县入选中国特色农产品蔬菜优势区,双柏县被认定为省级农业科技园区;完成高标准农田建设5万亩,巩固提升7.5万农村人口饮水安全保障水平,楚雄市荣获省级“四好农村路”示范县称号;农村常住居民人均可支配收入达10988元;农村综合改革有序推进,农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成。关爱村(社区)干部、村三职干部、社区五职干部每人每月净增补贴1000元、每人每年社保补助1000元。

(七)“五网”基础设施建设加快推进。昆楚、楚大、玉楚、楚姚等高速公路建设稳步推进,昆楚大铁路提速全面完工并开行动车,楚雄跨入高铁时代。滇中引水干渠及武定仁和、永仁直苴、南华小箐水库等水利项目建设加快推进,建成“五小水利”3万件,滇中引水二期工程、小石门水库等前期工作扎实开展,青山嘴水库荣获“鲁班奖”和“大禹奖”,是云南水利史上唯一获得国家质量最高“双奖”的工程。骨干电网、汽车充电设施、新一轮农村电网改造升级稳步推进,新建油气供应管道151公里,楚攀天然气管道通气运营。物联网、云计算、大数据等基础设施加快建设,4G网络实现行政村以上全覆盖。完成“五网”投资279.6亿元。

(八)人民生活持续改善。8项惠民工程扎实推进,10件民生实事全面完成,民生支出占一般公共预算支出的75.9%。城镇新增就业4万人,失业人员再就业2.2万人,实现农村劳动力转移就业28.6万人,城镇登记失业率为3.07%。中小学彻底告别C、D级危房,建档立卡贫困户义务教育阶段实现零失学辍学,学前三年儿童毛入园率、义务教育巩固率和高中阶段教育毛入学率分别达80%、96.4%和86.5%,高考总上线率、本科上线率

居全省第一位。县级公立医院提质达标工程加快推进,孕产妇死亡率、5岁以下儿童死亡率和婴儿死亡率低于国家和省平均水平。群众性文体活动广泛开展,打造“彝乡之恋”“云绣彝裳”等文化精品,成功举办七彩云南民族赛装文化节、州第六届残运会、第十届民运会,“云南文化云·楚雄”上线运营,“楚雄作家群”在全国全省文艺界引发关注,影响进一步扩大。城乡居民医保全面整合,补助标准提高到人均490元,投入城乡低保、特困供养、医疗救助等社会救助资金6.4亿元,基本养老、基本医疗保险参保人数分别达177.4万人和253.4万人,企业退休人员基本养老金实现14年连增。城市公办养老机构、敬老院和居家养老服务中心建设加快推进。实施城镇棚户区改造1.1万户,完成农危改3.6万户。

(九)社会大局保持和谐稳定。民族团结进步示范区建设稳步推进,全面贯彻落实党的民族政策,深入实施“七进”创建活动和“十百千万工程”,平等团结互助和谐的社会主义民族关系不断巩固和发展,彝人古镇社区被命名为全国民族团结进步创建示范单位。成功举办建州60周年系列庆祝活动。依法依规加强宗教事务管理,宗教工作“一网两单”制度走在全省前列。法治平安楚雄建设扎实推进,深入推进“法律六进”、以案释法、公益普法等活动,公共法律服务覆盖城乡。深化平安创建活动,持续推进“平安系列”严打整治专项行动,扫黑除恶保持高压态势,反恐维稳、禁毒防艾、缉枪治爆、“净网2018专项行动”成效明显,成功守护“长安杯”。领导包案化解信访积案和“信访矛盾攻坚战”扎实开展。非洲猪瘟防控有力有效,食品药品安全全面加强。安全生产、安保维稳、防灾减灾形势持续向好。

一年来,精神文明创建活动深入开展,社会主义核心价值观更加深入人心,国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、退役军人事务等工作取得新进步,国家安全、广播电视、港澳台侨、决策咨询、统计、社科、史志、档案、供销、红十字等工作取得新成效,工青妇、儿童、老龄、残疾人等工作取得新成绩。

一年来,州人民政府认真落实全面从严治政

要求,扎实开展“四个年”工作和“十个一”警示教育,坚决彻底全面消除侯新华、赵海仙等严重腐败案件的严重危害和恶劣影响,抓好中央和省巡视、审计、督查、第三方评估等问题整改,政府系统风清气正的政治生态和心齐气顺劲足的干事创业环境正在形成。严格执行中央八项规定和实施细则精神以及省州实施办法,持之以恒纠正“四风”,坚决反对形式主义、官僚主义,严格执行国务院“约法三章”,“三公”经费只减不增。依法主动接受监督,提请州人大常委会审议单行条例和地方性法规3件,接受专题询问14人次,主动向政协通报工作6次,办理州人大代表议案建议159件、州政协提案353件。认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见,主动接受舆论监督和群众监督。支持州纪委监委、州法院和州检察院开展工作。

各位代表!这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委省政府和州委正确领导、科学决策的结果,是州人大、州政协、州纪委监委强化监督、全力支持的结果,是全州各族干部群众和社会各界团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表州人民政府,向全州各族人民、各界人士、驻楚人民解放军、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员,向所有关心、支持楚雄发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到,我州经济社会发展中还存在一些深层次结构性矛盾和问题,州政府工作还有不足,主要表现在:构建支撑高质量跨越式发展的现代化经济体系步伐不快,新旧动能接续转换较慢,产业转型升级成效不够明显;城乡区域发展不平衡,基础设施欠账较多;营商环境优化不足,民营经济发展不充分,融资难、融资贵问题依然突出;生态环境保护形势严峻,生态治理和问题整改任务繁重;重点领域风险防范特别是政府偿债和企业债务风险防范压力巨大;脱贫攻坚任务艰巨;教育、医疗、养老等公共服务供给不足,就业结构性矛盾突出;政府职能转变还不到位,少数干部担当能

力和意识不强,一些领域不正之风和腐败现象时有发生。面对这些问题和不足,我们将采取更加有力的措施认真加以解决。

二、2019年主要工作

今年是新中国成立70周年,也是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,认真贯彻落实省委十届六次全会和州委九届四次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,继续打好三大攻坚战,着力激发微观主体活力、增强内生动力、释放内需潜力,创造性贯彻落实党中央国务院、省委省政府和州委决策部署,主动服务和融入国家及省重大战略,做好“立足楚雄发展楚雄、跳出楚雄发展楚雄”两篇大文章,坚定不移实施“1133”战略,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,奋力推进高质量跨越式发展取得实质性突破,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,让“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”更加熠熠生辉,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长10%左右;固定资产投资增长20%左右;地方一般公共预算收入增长6%;社会消费品零售总额增长12%左右;外贸进出口总额增长15%;城乡居民收入增长与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速;城镇调查失业率控制在5.5%以内;居民消费价格涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗下降和单位生产总值二氧化碳排放下降完成省下达目标。

实现各项主要预期目标,一定要做好打硬仗的准备,坚决做到“五个必须”。必须始终坚持以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央国务院、省委省政府及州委决策部署;必须始终坚持稳中求进工作总基调,全力以赴稳增长,持续打好三大攻坚战,坚定不移实施“1133”发展战略,认真落实好“五个主题”“构二破三”“调二提三”等行之有效的办法措施,加快发展枢纽经济、门户经济和流动经济,大力实施“绿色+”“特色+”“互联网+”,推动彝州高质量跨越式发展不断取得新成效;必须始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续着力,让人民群众得到更多实惠;必须始终坚持底线思维,强化风险意识,着力防范化解重大风险,保持斗争精神,增强斗争本领,积极主动应对各种风险和挑战;必须始终坚持干字当头、实字为先,勇于改革、勇于创新、勇于担当,充分调动各方面积极性,形成推动高质量跨越式发展的强大合力。

完成上述目标任务,重点要抓好12个方面的工作:

(一)围绕保持经济持续健康发展,全力以赴稳增长

加强稳增长政策供给。用好用足国家和省稳增长政策,落实好我州稳住有效投资、发展壮大新动能、激发市场主体活力、拓展区域发展新空间、稳就业促消费、激发释放动力活力、强化保障7个方面26条稳增长措施。认真落实普惠性、结构性减税降费等政策,帮助企业解决好融资难融资贵等问题。积极争取地方政府专项债券规模,依法依规做好土地储备、收费公路、棚户区改造等专项债项目储备和申报工作。

发挥投资的关键性作用。持续构建“谋划、前期、开工、推进、完工竣工、投产使用”的项目推进实施链和“周报告、旬督查、月调度、季开工”的项目推进时序链,着力破解投融资、要素保障、政府性资源配置三大难题,积极向上争取资金,筹集不少于1亿元项目前期经费,推进省州“四个一

百”和2591个年度重点支撑项目;优化投资结构,调高产业投资和民间投资比重,力争产业投资和民间投资占固定资产投资的比重均达45%,切实提高投资的有效性、项目实施的质量和效益。

增强消费的基础性作用。努力满足最终需求,多渠道扩大服务供给,提升产品质量,推进服务消费提质扩容,加快发展文化、旅游、教育、育幼、养老、医疗、体育等服务业。扩大住房、信息、新能源汽车等消费,培育网络消费、定制消费、智能消费等新热点。鼓励使用消费本地产品。落实好个人所得税专项附加扣除政策,增强消费能力,改善消费环境,让老百姓吃得放心、穿得称心、用得舒心。确保社会消费品零售总额突破400亿元。

强化稳增长支撑。锁定目标、对标对表、压实责任、强化支撑,及时把支撑GDP增长的16个基础性指标、62个具体指标和重点工作任务细化分解到县市到部门、到月到季,认真落实经济运行研判、预警、应策、推动、问效“五个主题”制度,以周保旬、以旬保月、以月保季、以季保年,确保一季度“开门红”、二季度“双过半”、三季度“功九成”、四季度“大收官”。着力抓好烟草工业、非烟工业、建筑业、财政八项支出、批零住餐、金融业、房地产业、营利性服务业、交通运输仓储及邮政、农林牧渔业10大关键性支撑,确保一二三产分别增长6.4%、13.7%和8.3%。

实施“十大专项行动”。制定实施方案,明确行动目标、行动内容、行动步骤、支撑项目、保障措施,深入推进稳投资抓项目、稳就业促消费、稳金融防风险、扶企业激活力、建筑业提质增效和促进房地产业平稳健康发展、服务经济倍增、稳收支保三保、绿色+、特色+、互联网+“十大专项行动”,努力向投资要需求潜力,向消费要发展动能,向进出口要发展后劲,力争投资、消费、外贸对经济增长的贡献率分别达60%、35%和5%左右。

(二)围绕全面建成小康社会目标,着力打好三大攻坚战

打好防范化解重大风险攻坚战。坚持结构性去杠杆,加强风险隐患监测监管和排查,建立健全风险处置预案,压紧压实责任,防范风险交织

叠加、相互转化,做到坚定、可控、有序、适度。加强金融监管,抓好互联网金融风险和非法集资专项整治。加强国资监管,防范化解企业债务风险。加强政府性债务限额和预算管理,落实风险防范化解主体责任,严厉整治违法违规举债融资行为,及时清偿到期债务,确保完成政府性债务化解任务。

打好精准脱贫攻坚战。围绕整州脱贫目标,着力解决影响“两不愁、三保障”的突出问题,聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题,确保3.8万贫困人口脱贫、188个贫困村出列、1个深度贫困县摘帽,确保4个贫困县摘帽通过评估考核,确保脱贫成果得到巩固提升。打好产业扶贫硬仗,实现贫困群众稳定增收;打好就业扶贫硬仗,新增转移建档立卡贫困户劳动力1.5万人;打好易地扶贫搬迁硬仗,确保4.78万已搬迁对象实现稳定脱贫、不返贫;打好农村危房改造硬仗,完成9800户4类重点对象和1.6万户非4类重点对象危房改造;打好生态扶贫硬仗,确保14.8万建档立卡贫困人口受益;打好教育健康扶贫硬仗,防止因学致贫、因学返贫,确保贫困人口符合转诊转院规范的住院治疗费用实际报销比例达90%。精准实施社保兜底扶贫,确保建档立卡贫困人口符合条件人员100%参加城乡居民基本养老保险、基本医疗保险和大病保险。坚持“十万大军”抓扶贫,深化沪滇扶贫协作,抓实“十小工程”,坚决打好精准脱贫攻坚“人民战争”。抓好中央脱贫攻坚专项巡视和考核评估发现问题整改落实。加强对脱贫攻坚一线干部和驻村队员的关爱激励。

打好污染防治攻坚战。坚守阵地、巩固成果,坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战,重点打好7大标志性战役。突出工业、燃煤、机动车三大污染源治理,深入落实河长制,加大境内金沙江和红河水系水生态系统整治力度,确保县级以上集中式饮用水水源地水质达标率达100%,加强土地污染治理,强化固体废物污染防治和餐厨、医疗等废弃物处置。持续抓好环保督察反馈问题整改,帮助企业制定环境治理解决方案,避免处置措施

简单粗暴。

(三)围绕建设滇中城市经济圈西部增长极,着力打造高质量跨越式发展新引擎

坚持巩固、增强、提升、畅通“八字方针”,深化供给侧结构性改革。巩固“三去一降一补”成果,保持破、立、降力度不减,巩固煤炭去产能和“地条钢”整治成效,抓实“僵尸企业”出清,落实减税降费政策措施,为实体经济减负60亿元左右。增强微观主体活力,全面实施市场准入负面清单制度,放宽民间投资领域,优化政府性资源配置,继续深化要素价格改革,发挥企业和企业家主观能动性,发展更多优质企业,确保民间投资增长20%以上。提升产业链水平,聚焦“2+5+3”重点产业,以硅、铜、钛、生物医药和大健康、绿色食品制造等产业为重点,持续在建链、延链、补链、强链上下功夫。畅通经济循环,破解生产、流通、分配、消费循环不畅难题,加强政银企保联动,引导金融机构加大对实体经济的信贷投放,新增贷款100亿元、社会融资200亿元以上,力争小微企业贷款增长18%以上。

推动制造业高质量发展。围绕打造百亿级产业、百亿级企业的目标,实施制造业强州战略,推进100个工业转型升级重点项目,大力发展绿色制造、先进制造、智能制造,加快制造业存量优化和增量崛起。实施工业互联网三年行动计划,推进5户骨干企业数字化改造,抓好2项智能制造重点示范项目,实现冶金、装备制造、新材料、生物医药、绿色食品制造等行业节能降耗、提质增效,推动烟草行业智能制造走在全国全省前列。力争制造业增加值占规上工业增加值比重提高2个百分点。

大力发展数字经济。围绕全省建设数字经济试验场、数字产业聚集区目标,积极参与全省一体化大数据中心体系建设。抓紧制定“数字楚雄”五年规划和行动计划,大力推进资源数字化、数字产业化、产业数字化,积极争取一批数据中心项目落户楚雄,努力把楚雄高新区建设成为数字经济高新区,争取建设农业物联网应用示范基地。加快教育、医疗、城市、乡村等领域数字化改造,发展智慧教育、智慧医疗、智慧城市、数字乡

村,积极争取数字小镇试点。以全面提升“一部手机游云南”为抓手,加快线上线下深度融合;以高标准建设“一部手机办事通”为抓手,推进政务服务事项“应上尽上”“掌上办”“指尖办”;积极参与“一部手机云品荟”建设,推动楚雄特色商品一站购买、诚信服务,力争“楚品出楚”增长50%以上。

(四)围绕打造国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊重要战略枢纽,着力把枢纽优势转化为经济优势

着力打造枢纽优势。加快建设综合交通枢纽,支持昆楚、楚大、玉楚高速公路全线开工,全力推进楚姚、大永高速公路建设,全力推进永广铁路建成通车,加快楚雄市东南绕城、牟(定)元(谋)、楚(雄)景(东)高速公路和广大铁路设备补强及电气化改造、楚雄“双核机场”、金沙江黄金水道重点港口、码头建设等前期工作,力争综合交通建设投资完成175亿元以上。加快建设水利枢纽,确保武定仁和水库等一批重点水源工程完工,配合做好滇中引水干渠和抓好永仁直苴水库等33件重点水源、48件水库除险加固等水利工程,加快滇中引水二期工程、小石门大型水库和楚雄白衣河中型水库等前期工作,力争水利建设投资完成60亿元以上。加快建设能源枢纽,支持800千伏乌东德直流工程及500千伏工程建设,加快建设楚雄、禄丰天然气储备设施,争取蓄能电站建设,完善城市和园区管网配套,力争能源建设投资完成30亿元以上。加快建设大数据枢纽,推动宽带网络升级,加强数据库和政务信息系统共享平台建设,积极推动5G网络区域性试点工作,实施一批信息基础设施项目,力争互联网建设投资完成20亿元以上。加快建设物流枢纽,抓好物流园区、冷链基础设施和物流信息平台建设,积极推进广通物流园区建设,力争永攀商贸综合物流中心、元谋特色农产品物流园区、金山工业物流中心、勤丰工业物流中心建设取得新突破,力争物流基础建设投资完成15亿元以上。力争五大枢纽建设投资完成300亿元以上。

以枢纽型资源的运用加快发展枢纽资源型产业,助推迭代产业体系建设,加快发展枢纽经济、门户经济、流动经济。今年要重点抓好10项工

作:一是加紧研究编制“三种经济”实施意见和发展规划,出台配套政策。二是加快推进水电硅、水电钛等一体化,推进天然气在工业和民用领域推广运用取得重大突破。三是做好观音岩、乌东德水电站建成后的金沙江旅游度假区策划工作,争取先期启动实施一批项目。四是制定产业园区整合优化方案,缩减数量、突出特色,推进园区开发实体化运作。五是推进楚雄保税仓库建设取得突破,积极争取综合保税区、自由贸易区(试点)建设。六是努力在嘉定楚雄产业园合作共建上取得实质性进展。七是加快实施中农联·楚雄国际农产品交易中心和元谋、姚安蔬菜交易市场提升改造等项目,推动楚雄万达广场等城市综合体项目建设。八是发挥腾龙、联兴、德胜等物流企业带动作用,加快发展现代物流产业,确保增加值增长10%以上。九是打造火把节、赛装节等节庆平台,积极参加“南博会”“进博会”等大型展会,加强“楚字号”产品推介,力争展会签约项目协议引资增长30%。十是推进供应链创新与应用,出台优惠政策,力争电子商务进农村10县市全覆盖,电商销售额增长40%以上。

(五)围绕打造对内对外开放高地,着力深化市场化改革扩大高水平开放

深化重点领域改革。以经济体制改革为重点,推动州委确定的各项改革走深走实。加快国资国企改革,组建完成楚雄州国有资本运营集团公司和投资集团公司,实现州属国有企业审计全覆盖。深化财税改革,加快州与县财政收入划分改革,实施全面预算绩效管理,健全涉农资金统筹整合长效机制。深化金融改革,充分发挥金融支持经济社会发展的作用,探索小微企业贷款风险补偿机制,建立金融机构对民营企业能贷、敢贷、愿贷的考核奖励机制,支持农信社深化改革。统筹推进机构改革和事业单位分类改革。

加快对内对外开放。主动服务和融入国家及省发展战略,积极主动与成渝经济区、京津冀、长三角、珠三角、粤港澳大湾区开展区域合作,深化与金华、安庆、焦作、莆田等地的友好合作,加强与昆明、攀枝花、丽江、大理等周边地区的战略合作,加强与省内外大企业集团的深度合作,确保

相关合作项目落地见效。继续深化与上海嘉定区的对接,力争在产业建设、人才引进、市场对接、管理创新等方面取得实质性成果。坚持“走出去”“引进来”,加大单晶硅、蔬菜、野生菌等重点产品出口,落实高科技装备进口支持政策,确保外贸进出口总额达65亿元。

加大招商引资力度。把招商引资作为“一把手”工程,聚焦重点产业、特色小镇、生态环保、公共服务等领域,瞄准全国全球500强等企业,强化精准招商,抓实驻点招商、中介招商、以商招商和专业招商,着力在招大引强、产业招商和引进外资上取得新突破。加大考核奖惩力度,落实招商引资清单销号制度,全面提高项目合同履约率、资金到位率、投产率和入园率,推进招商项目落地见效。力争引进州外到位资金增长20%以上,产业招商到位资金占比达60%以上,实际利用外资增长20%以上。

优化营商环境。将2019年作为“营商环境提升年”,全面开展营商环境评价体系建设,认真落实负面清单之外“零门槛”、收费清单之外“零收费”和对企业服务“零距离”、对侵权行为“零容忍”的要求,扎实开展项目落地提速、入企服务提质、政务服务提升、项目建设护航、优惠政策保障、人才培养引进等优化营商环境工程,努力实现企业开办、项目审批、不动产登记等事项由“多次办”向“一次办”转变,由“计日办”向“计时办”转变,由“见面办”向“掌上办”转变,打造“放管服”改革升级版。

(六)围绕打造全国民族特色创新创业高地,着力推进创新型楚雄建设

加强创新创业平台建设。加快推进楚雄国家农业科技园区等建设,申报创建省级可持续发展实验区1个、省级科技成果转化示范县1个,积极争取国家级军民融合示范区落地楚雄。加快创业园、众创空间、“双创”示范基地等载体建设,充分发挥启迪K栈、云科彝创、野生菌信息港的示范带动作用,新增星创天地10个以上。建立一批企业技术中心,新增院士专家工作站5个以上。深化科技入楚,力争签约资金达200亿元以上。

加快培育创新主体。鼓励骨干企业加大研发

投入,持续实施科技创新龙头企业和科技型中小企业培育工程,加快培育一批掌握行业“专精特新”技术的科技小巨人企业。新增高新技术企业10户、科技型中小企业30户,培育知识产权试点企业10户,申请专利1000件。

实施人才强州战略。大兴“五才之风”,强化招才引智,深入实施“彝乡英才”培养8大工程,加快培养引进一批科技创新专业人才、科技型企业家、科技管理服务人才、中青年学术技术带头人、技术创新人才、云岭高层次人才。实施全民科学素质行动计划纲要。加强与东南大学、华东师大、云南大学、昆明理工大、云南农大等省内外高校和相关科研院所合作,开展金融、招商引资、企业管理等方面的培训。培养“彝乡英才”150人以上,新增“三区”科技人才40人。

激发创新创业活力。落实支持创新创业各类政策,把降低企业成本、知识产权保护、税收优惠、成果转移转化、科技金融、人才引进等政策措施落到实处。开展“双创活动周”、创新创业大赛等活动,激发全社会关注、参与、投身创新创业的热情。

(七)围绕打造全国30个民族自治州现代产业体系建设高地,着力推动产业转型升级

主动服务和融入省建设八大重点产业和打造世界一流“三张牌”战略,坚持“两型三化”“五链统筹”“一突出两打造”,推进实施“绿色+”“特色+”“互联网+”,加快构建“2+5+3”迭代产业体系。力争重点产业增加值占GDP比重每年都有新突破。

加快重点产业建设。改造提升烟草、冶金两大传统支柱产业,积极支持楚雄烟厂抓生产增效益,推动烟草产业高质量发展,推动云铜搬迁项目取得实质性突破,加强对滇中有色、德胜钢铁等企业的协调服务,力争烟草、冶金产业增加值分别增长2%和5%以上。打造生物医药和大健康、旅游文化、新材料与绿色能源、先进装备制造、高原特色现代农业与绿色食品制造五大重点产业,力争增加值均增长10%以上。加快培育石化、现代物流、新兴服务业三大成长性产业,力争增加值均增长12%以上。

突出打造“三张牌”。“绿色能源牌”方面,培养新材料与绿色能源产业,确保单晶硅二期等项目建成投产,推进龙蟒佰利联、华晨云南专用车等项目实施,加快构建“绿色能源+硅”“绿色能源+铜”“绿色能源+钛”产业链,引进载能产业项目,支持企业“打捆”参与电力市场化交易,建设汽车充电桩2000个以上。“绿色食品牌”方面,坚持抓有机、创品牌、育龙头、占市场、建平台、解难题,加快姚安有机农产品示范县、元谋蔬菜国家级特优区和楚雄肉牛、南华野生菌、永仁芒果省级特优区等项目建设;重点打造姚安现代高效农业产业园、元谋冬早蔬菜及热带水果产业园、禄丰花卉产业园等10大特色农业产业园区,确保取得重大进展。争取引进1户投资10亿元以上的大型农业企业,力争农产品加工业产值与农业总产值之比达1.6:1;推进“一县一业”,新增“三品一标”85个,积极开展省州“10大名品”“10强企业”“20佳创新企业”创评,推动“10大名品”进京、入沪、到港、闯世界。“健康生活目的地牌”方面,发展生物医药和大健康产业,确保神威、禾邦、龙发等制药企业项目建成投产,规划建设一批集康养、养老、休闲、旅游等功能于一体的健康养生养老基地;持续推进“旅游革命”,实施旅游品质提升工程,建设2个以上全域旅游示范区、3条精品自驾线、5个以上汽车营地,接待国内外游客和旅游总收入分别增长20%和25%以上。

扎实推进“六大攻坚工程”。实施新旧动能接续转换攻坚工程,优化存量,控制减量,做大增量,力争新动能对经济增长贡献率超过30%、对城镇新增就业贡献率超过70%。实施工业经济发展攻坚工程,充分发挥“四个服务团队”作用,实施“四项支撑工程”,落实“三进企业”和项目实施专班推进制度,新增规上企业20户,规上工业增加值增长13.5%以上。实施园区经济发展攻坚工程,继续抓好2个千亿元和3个百亿元园区建设,确保园区主营业务收入增长11%。实施民营经济发展攻坚工程,落实支持民营经济发展系列政策措施,推进民营经济发展“十大工程”取得新突破,建立向民间资本推介项目长效机制,加强对排斥限制民营企业参与招投标行为的整治,切实

解决政府部门拖欠民营企业账款问题,滚动培育5个民营小巨人,力争民营经济增加值增长10%以上。实施市场主体培育发展攻坚工程,完善企业孕育、出生、发展、做大、做强各环节扶持政策,新增市场主体1.65万户。实施平台建设攻坚工程,打造创新创业、园区、节庆、资源要素等平台,运用好会展、商会等平台,提升开放合作水平。

(八)围绕打造面向南亚东南亚辐射中心的核心支撑区,着力构建城乡协调发展新格局

加快楚雄高新区和禄武产业新区转型发展。着力在管理机制、配套政策、开放合作、科技创新、园区建设、产业转型升级上取得新进展,推动楚雄高新区和禄武产业新区集聚、联动、转型发展。理顺体制机制,按照“小机构、大服务”要求组建管理机构,按照“投融建管营”一体化要求组建市场化运营主体。把制造业、高新技术产业、战略性新兴产业、现代服务业作为主攻方向,着力培育十亿级龙头、构建百亿级产业、打造千亿级园区,努力在云甸、土官等片区建设开发上取得实质性突破。力争园区实现主营业务收入1100亿元,高新技术产业产值占工业总产值比重达30%,招商引资到位资金增长30%。

推动县域经济加快发展。按照国家和省主体功能区划,优化州域发展空间布局,强化核心带动、多点支撑,推动楚雄、禄丰率先发展,促进大姚、武定、南华、元谋、牟定赶超发展,支持双柏、姚安、永仁跨越发展,形成县域间和区域间错位发展、互补发展新格局。完善县域考核激励办法,确保有2个以上县市获全省县域考核表彰奖励。积极推进禄丰撤县设市。

提高新型城镇化质量。推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化,确保常住人口城镇化率提高2个百分点左右。完善五级规划体系,推进“多规合一”。以文明城市创建统领“六城同创”,全力支持楚雄市创建全国文明城市,全面推广街长制,实施城镇品质提升三年行动,加强公共设施、绿地和水体建设,新建城市地下综合管廊12公里、海绵城市8平方公里,确保城镇建设投资增长20%以上。加快推进彝人古镇、光禄古镇、侏罗纪小镇、“元谋人”远古小镇等20

个特色小镇建设。持续开展城乡人居环境提升行动,加大违法违规建筑整治力度,有序推进城中村、老旧小区改造。

实施乡村振兴战略。坚持农业优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,全面实施乡村振兴战略规划,扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。稳定粮烟生产,确保粮食产量稳定在125万吨左右,完成162.5万担烟叶收购任务。培育新型经营主体,新发展省级农业龙头企业10户、家庭农场和农民专业合作社各200个、种养大户各1000户。改造农村公路800公里,建设高标准农田13.7万亩,完成“五小水利”2万件,新增高效节水灌溉面积9.4万亩,巩固提升10万农村人口饮水安全。学习推广浙江“千万工程”经验,深入开展农村人居环境整治,推进垃圾污水收集处理、村容村貌提升,清理整治“大棚房”,推动厕所“旱改水”。深化农村土地制度、集体林权、农业水价、供销社、农业科技等改革,推进农村集体产权制度改革试点。提高乡村社会文明程度,推动移风易俗,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

(九)围绕打造全国民族团结进步示范区,着力推进“中国彝乡”建设取得新成效

加强文化建设。严格落实意识形态工作责任制,加强阵地建设和管理。弘扬社会主义核心价值观,加强精神文明建设,提高公民文明素质。加强互联网和自媒体管理,着力打造形态多样、手段先进、具有竞争力的新型主流媒体,提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。支持创作更多精品力作,讲好楚雄故事,持续推动“楚雄作家群”影响力提升。

大力弘扬优秀传统文化和民族文化。持续提升“世界恐龙之乡”“东方人类故乡”“中国彝族文化大观园”三张世界级名片,切实加大彝族语言、文字、建筑、服饰、歌舞、节庆、饮食等文化保护传承力度,力争在彝汉双语教学等方面有新突破,筹办中国原生态民歌节,打造彝族文化高端论坛等文化平台。持续打造“彝乡之恋”“云绣彝裳”系列文化精品,把七彩云南民族赛装文化节提升打造为国内一流、世界知名的“丝路云裳·民族赛装

文化节”,推动“中国彝乡”品牌走向全国、走向世界。加快发展文化产业,力争文化企业、娱乐业、体育业营业收入均增长30%。

持续推进民族团结进步示范区建设。坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。以成功创建和巩固提升全国民族团结进步创建示范州为动力,加快实施“十百千万工程”,打造示范典型。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

(十)围绕打造全省生态文明建设先行示范区,着力推进“滇中翡翠”建设取得新进展

加强生态环境保护。划定并严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条红线,统筹山水林田湖草系统治理。积极创建生态文明州、县,力争创建省级生态文明县5个。持续抓好国土绿化、天然林保护、水生态环境保护治理等重大生态工程,完成营造林30万亩、退耕还林和陡坡地治理15万亩、水土流失治理59万亩。继续做好哀牢山国家公园申报创建工作,加强17个自然保护区、8个风景名胜区建设管理和49万亩湿地保护修复,重拳整治自然保护区建而不管、管而不严、违规开发等突出问题。

健全完善生态环境治理体系。完善国土空间开发保护制度,建立市场化、多元化生态补偿机制,强化生态环境保护修复和污染防治,启动境内金沙江区域“三线一单”编制划定工作。健全自然资源资产产权制度,落实领导干部自然资源资产离任审计制度。强化环境联合执法,严惩重罚生态环境违法犯罪行为。

全面推动绿色发展。践行“绿水青山就是金山银山”理念,鼓励绿色生产,推动传统产业智能化、清洁化改造,加快发展节能环保产业。优化新能源汽车推广应用环境,加大新能源汽车推广力度。积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

把楚雄建设成为全省最美丽州市之一。以实施“城乡环境提升年”为抓手,着力打造美丽城市、美丽县城、美丽乡村、美丽公路、美丽景区,建设最美楚雄。推进特色风貌线、绿色生态线、精致景观线“三线”融合,全面实施公路沿线桉树替换

种植,丰富绿化植物品种,努力将杭瑞高速公路楚雄段打造成全省最美丽公路示范段之一。争创美丽县城2个、建设美丽乡村30个。

(十一)围绕解决人民最关心最直接最现实的利益问题,着力保障和改善民生

群众利益无小事,民生问题大于天。要坚持尽力而为、量力而行,完善制度、守住底线,持续实施8项惠民工程,做好10件民生实事,再压减5%以上的政府机关行政经费用于保障和改善民生,确保民生支出只增不减,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

把稳就业摆在突出位置。落实税费减免、社保补贴、援企稳岗等扶持政策,支持企业平稳发展,增强就业吸纳能力。做好高校毕业生、退役军人、下岗转岗职工、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作。实施“技能强州行动计划”,提高劳动者就业能力,抓实“零就业家庭”就业援助。完成农村劳动力培训30万人次,新增城镇就业3.8万人。

切实解决群众关心的教育问题。推进城乡义务教育一体化改革发展,加快推进学前教育普及普惠、高中阶段教育普及攻坚,确保学前三年儿童毛入园率达83%以上、高中阶段教育毛入学率达87%以上;支持师院、医专、技师学院改革发展;创新职业教育发展和职业技能培训,推动产教融合、校企合作;大力实施“云上教育”工程,促进优质教育资源共享。

促进为民惠民卫生健康事业发展。落实分级诊疗,推进家庭医生签约服务和医联体建设,深化“三医”联动和公立医院改革。推进县级公立医院提质增效,加快基层医疗卫生机构标准化建设,着力提升基层中彝医药服务能力,完善妇幼健康服务体系。加大重大疾病预防控制,实施全民健康提升工程,强化食品药品安全监管,切实保障人民群众的身体健康和生命安全。

加强文化体育工作。巩固提升国家公共文化服务体系示范区建设成果,推进民族演艺中心、高原体育训练基地建设,新建和改扩建一批图书、文化馆(室)、基层综合性文化服务中心,广泛开展全民健身运动,不断提高公共文化体育服务

水平。加大历史文化、民族文化遗产挖掘传承和保护力度。

做好民生兜底等社会保障工作。配合做好养老保险省级统筹工作,健全被征地农民基本养老保险制度。稳步推进生育保险与医疗保险合并试点,进一步推进异地就医直接结算,落实好把更多救命救急的好药纳入医保的政策。完善城乡低保、临时救助、抚恤优待等制度,保障好困难群众基本生活。严厉整治拖欠农民工工资行为。健全覆盖各阶层的养老服务体系,推进医养结合,提升养老院服务质量,实施农村敬老院、城乡社区居家养老服务中心等提质改造工程,加快老年护理院、老龄活动中心、养老公寓等建设。完善住房保障体系,实施城镇棚户区改造6612套。完成乌东德水电站涉及我州1.6万人搬迁安置任务。

(十二)围绕确保社会大局和谐稳定,着力推进法治平安楚雄建设

持续推进法治楚雄建设。严格落实行政首长推进法治建设第一责任人职责,深入实施依法治州五年规划。完善领导干部学法制度,不断提升领导干部法治意识和依法行政水平。全面实施“七五”普法,营造尊法学法守法用法的良好氛围。健全公共法律服务体系,提升公正文明执法水平。加快社会信用体系建设。

持续推进平安楚雄建设。加快立体化、信息化社会治安防控体系建设,严密防范和打击暴力恐怖活动,保持扫黑除恶强大攻势,打好禁毒防艾人民战争,坚决惩治盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪。完善基层网格化社会服务管理体系,丰富和发展新时代“枫桥经验”,推进社会治理重心下移,落实信访工作责任制,持续开展重点信访矛盾攻坚,依法及时解决群众合理诉求,实施“一部手机治理通”,打造共治共建共享的社会治理格局,守护好“长安杯”。严格落实安全生产责任制,坚决遏制重特大事故。加强物资储备和防灾减灾工程建设,提高公共突发事件防范处置和防灾减灾救灾应急保障能力。

同时,要科学谋划“十四五”规划前期工作,开展好第四次全国经济普查和第三次全国国土调查。做好广播电视、港澳台侨、决策咨询、社科、

史志、档案、科普、测绘、地震、气象、供销、红十字等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织改革发展,扎实做好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役等工作,加强退役军人服务管理保障。

三、切实加强政府自身建设

实现彝州高质量跨越式发展,需要各级政府更有作为,需要各级干部更加忠诚干净担当。我们要全面加强政府系统党的建设,切实转变政府职能,坚持依法行政,推进政府治理体系和治理能力现代化,建设人民满意的服务型政府。

我们要旗帜鲜明讲政治。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各个领域各个方面,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保党中央国务院、省委省政府和州委重大决策部署落地见效。

我们要心存敬畏守法纪。坚持依法行政,加快法治政府建设,提高行政立法质量,提升依法行政能力,加大政务公开力度,依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督,主动接受政协和民主党派监督,自觉接受监察委员会监督,重视司法监督和社会舆论监督,强化审计监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

我们要驰而不息转作风。坚持不懈贯彻执行中央八项规定和实施细则精神及省州实施办法,

巩固拓展整治“四风”成果,坚决反对形式主义、官僚主义,严厉整肃不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等问题。加强学习和调查研究,提高落实政策、破解难题的能力。大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神和钉钉子精神、工匠精神、愚公移山精神,深入开展“干在实处,走在前列”大比拼,开拓创新,务实担当,攻坚克难,狠抓落实,努力形成你追我赶、干事创业的生动局面。

我们要一刻不停反腐败。坚持把全面从严治党要求落实到政府工作全过程、各方面,从严从实抓好“五个年”工作,深入开展“十个一”警示教育,坚持党风廉政建设与经济社会发展同部署、同安排、同考核。进一步完善脱贫攻坚、工程建设、土地出让、政府采购、产权交易、国有企业监管等重点领域腐败风险防控机制,持续整改巡视巡察审计督查等发现问题,坚持不懈推进廉洁政府建设,推进政府系统全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。

各位代表!站在新的历史起点上,我们都是奋斗者,我们都是追梦人。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在党中央国务院、省委省政府和州委的坚强领导下,稳扎稳打,勇于担当,敢于创新,善作善成,决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会,推动彝州高质量跨越式发展,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

楚雄市人民政府工作报告

——2019年2月26日在楚雄市第九届人民代表大会第三次会议上

市长 杨俐昆

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是学习贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年、建州60周年、建市35周年。一年来，在党中央国务院、省委省政府、州委州政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神及习近平总书记考察云南重要讲话精神，团结依靠全市各族干部群众，沉着应对困难和挑战，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，在改革发展中锐意进取，跨入了全国县域经济投资潜力百强县、中国西部百强县市、云南省县域经济十强县、云南省民营经济综合十强县行列，在实现全面建成小康社会的进程中迈出了新步伐。

一年来，我们全力以赴稳增长，发展态势稳中向好。经济保持稳步增长。认真贯彻落实省州稳增长决策部署，制定实施稳增长33条政策措施，强化经济运行研判、预警、应策、推动、问效，狠抓“三进企业”等措施落实，全年实现生产总值386.97亿元、比上年增长(下同)9.3%，固定资产投资增长26.1%，完成一般公共预算收入25.04亿元、增长8%，社会消费品零售总额149.43亿元、增长12%，净增市场主体5151户，城乡居民收入增

长与经济增长基本同步。农业发展特色显现。实现粮食总产量2.17亿公斤，生产收购烟叶1393.5万公斤；核桃、魔芋、果蔬、中药材种植面积分别达120万亩、8.72万亩、18.24万亩、2.7万亩，新增各类新型农业经营主体216个，10个农产品通过“三品一标”认证，优势产业规模化、特色化、品牌化、市场化进程加快，荣获全国魔芋产业重点县、省级农产品质量安全示范县、云药之乡称号，农林牧渔业增加值增长6.2%。工业经济稳中有进。完成工业园区总体规划修编，产业定位和空间布局更加合理；云甸片区、富民生物产业加工基地基础设施配套建设持续加强，完成园区基础设施投资15.07亿元；新入园企业13户，6个项目竣工投产，完成工业投资26.5亿元；为企业减免税款6.55亿元，新增规模以上工业企业4户，规模以上工业增加值增长8.5%，其中规模以上非烟工业增加值增长20%。第三产业加快发展。中农联楚雄国际农产品交易中心等项目开工建设，新增限额以上商贸企业13户，行政村物流集散覆盖率达88.8%，电商交易额达1.93亿元；房地产业稳步健康发展；旅游市场整治取得成效，“一部手机游云南”工作顺利推进，全年接待国内外游客1164万人次，第三产业增加值增长6.7%。投资拉动作用明显。实施重点项目490个，其中新开工项目203个、产业项目65个、“五网”项目62个，完成“五网”项目投资19.26亿元，产业投资、民间投资占固定资产投资比重分别达36.6%和29.8%；向上争取到位资金25.17亿元，增长26.9%；楚雄民用机场选址报告、东南绕城高速可研通过专家评审，玉

楚高速、楚姚高速加快推进,完成市委党校改扩建等项目建设,动车顺利开通、楚雄跨入“高铁时代”。

一年来,我们全力以赴补短板,三大攻坚战成效显著。债务风险有效管控。建立健全债务管理、风险预警、应急处置、投资项目审批等制度,严格规范政府融资行为,严控新增债务,多措并举化解债务风险;深入推进投融资体制改革,成功打造2个AA信用等级投资公司;清理整治非法集资,金融风险有效防控。脱贫攻坚精准推进。市级投入资金5550万元、争取专项扶贫资金5351万元、整合其他资金6209万元推进脱贫攻坚“八大专项行动”,扶持4334户贫困户发展增收产业,资助贫困学生7810名,健康扶贫10.33万人次,完成农村危房改造3106户、易地扶贫搬迁1271人,贫困劳动力转移就业1.25万人次,1137名贫困残疾人享受“两项补贴”,实施生态扶贫项目8个,12042名贫困人口实现脱贫、17个贫困行政村实现出列、1个贫困乡镇实现退出。污染防治持续加强。环保督察反馈问题整改取得阶段性成效,第二次全国污染源普查有序推进,全面征收环保税,划定了生态保护红线和畜禽禁限养区;新增新能源公交车44辆,淘汰黄标车2475辆、10蒸吨及其以下生活燃煤锅炉40台,全年城市空气质量优良率达100%;“河长制”全面落实,集中式饮用水源地水质稳定保持在Ⅲ类以上,建成龙川江西观桥断面国家级水质自动监测站,鱼坝、哨湾2个生态湿地恢复工程加快扫尾,整治城区排污口25个,城区河道水质明显改善;森林覆盖率达76.93%,被评为中国森林养生基地。

一年来,我们全力以赴建城乡,人居环境大幅改善。“八城同创”全面启动。以创建全国文明城市为统领,社会主义核心价值观深入人心、融入生活,评选表扬33名道德模范和身边好人,有效传递了社会正能量;建立“社区吹哨、单位报到”工作机制,志愿服务活动遍及大街小巷,一些长年淤积的城市顽疾被清除,不文明的言行举止不断被纠正,赢得了广大群众真心点赞;卫生城市、园林城市、生态文明市、新型智慧城市、先进平安县市创建取得阶段性成效,成功创建国家森

林城市、省级双拥模范城。城乡规划更加完善。城乡规划展示馆建成开馆,城市总体规划修改纲要通过省级审查,编制完成市域城镇体系、城乡特色风貌等13个专项规划,村庄规划实现全覆盖。城市面貌日新月异。实施灵秀湖环湖东路、楚雄火车(北)站站前广场等103个市政工程,建设地下综合管廊2.9公里,新建健康步道13公里、自行车道17公里,完成龙江公园、桃源湖体育公园等13个城市景观提升项目,新增城市绿地41.43万平方米,新安装路灯5993盏;灵秀立交建成通车,茶花大道全线贯通,打通云荫寺路、青龙河西路等9条“断头路”“瓶颈路”,新建立体停车库3个,增设停车位1.13万个,交通隔离、智能管控等设施不断完善,违法停车严管街增至24条,全面实行城区货车限行,“楚雄骑警”机动护航,治堵保畅成效明显;推行“街长制”,积极打造文明示范街,全面整治农贸市场,改造和新建城市公厕15座,市区养犬行为不断规范,公共场所达到“五净四无”标准;查处违法用地18.06万平方米,拆除违法建筑35.32万平方米。乡村环境大幅提升。完成杭瑞高速沿线村庄和南安古镇特色风貌提升,乡镇集镇新增绿地12.33万平方米,乡镇集镇及行政村生活垃圾设施实现全覆盖,完成10个集镇“一水两污”项目建设,逐月开展“清河”行动,乡村“六乱”整治和“四清理”活动扎实开展,中山等3个乡镇被评为省级卫生乡镇,楚雄市被列为省级农村人居环境整治示范县。

一年来,我们全力以赴推改革,发展动能不断增强。重点改革落地见效。以“一颗印章管审批”为重点的“放管服”改革走在全省前列,新政务服务中心投入使用,审批服务效率平均提速60%以上;新一轮乡镇财政体制改革全面启动;教育集团化办学经验在全省宣传推广;医联体、医共体改革取得实效,公立医院药品加成全面取消;国有林场改革和农村土地确权登记颁证工作顺利完成;不动产登记中心实现交易、纳税、登记“一窗受理”,被自然资源部推荐为全国百佳不动产登记示范窗口;监察体制改革稳步推进,税务局、退役军人事务局挂牌成立。招商引资取得实效。高位推进精准招商,创新招商引资体制机制,

健全完善招商引资考核办法,成立5个招商工作组开展重点产业和区域驻点招商,与万达、德胜、广明等大企业合作取得新进展,新签约重点招商引资项目34个,招商引资州外到位资金增长28.1%。

一年来,我们全力以赴促转型,高新区发展迈出新步伐。楚雄开发区被批准升级为国家级高新区,战略规划、空间布局、政策支撑体系、体制机制创新等工作全面推进。创新驱动取得新成绩。组建“双创”服务中心,新增1个省级众创空间、1个省级工程研究中心、3户高新技术企业、2户国家知识产权优势企业、3户科技型中小企业,获批云南省首家专利信息工作站,4个项目获第十届国际发明展览会金奖,2人入选国家万人计划人才。集聚拉动取得新进展。“总部经济”培育取得成效,智联众创、医药流通等高技术服务业不断聚集,龙发产业园、瑞药金方等一批项目加快推进,禾邦通用善美、神威施普瑞项目实现试生产,生物医药企业发展到38户,集聚绿色食品企业14户,各类市场主体达1.4万户。质量品牌促进形成新优势。累计5个产品获有机食品认证、39个产品获绿色食品认证;注册商标达852件,其中中国驰名商标2件、地理标志证明商标1件。一年来,高新区规模以上工业增加值增长22.4%,固定资产投资增长33.7%,一般公共预算收入增长7.7%,招商引资州外到位资金增长28.2%。

一年来,我们全力以赴惠民生,人民生活持续改善。社会事业全面发展。“全面改薄”五年规划项目顺利完成,6所乡镇幼儿园、实验小学古镇校区二期等88个项目竣工投入使用,东城幼儿园被评为省一级一等示范幼儿园,高考本科上线率全省排名第6位,教育教学质量明显提升。市医院、市中医院与昆明医科大学第一附属医院建立深度帮扶合作关系,市医院胸痛中心通过国家胸痛中心基层版验收,乡镇卫生院全部接入“云心电平台”实现远程会诊,家庭医生签约服务20.52万人次,山区医疗急救服务能力得到提升,妇幼保健、防艾、疾病防控等工作扎实开展。建成彝族习俗传习基地和88个文体活动场,成功承办建州60周年庆祝活动、中国·楚雄2018彝族火把节暨七彩云南民族赛装文化节,“彝风大舞台”拉开

序幕,首届城市万人马拉松等群众性文体活动广泛开展,竞技体育取得新成绩,市广播电视台被评为改革开放四十年全国百佳县级广播电视台。社会保障不断提高。调整提高最低工资标准、退休人员养老金、失业保险补助、工伤职工和供养亲属待遇;社会保险参保78万人次;城镇新增就业5405人,农村富余劳动力转移就业4万人次;发放7326万元社会救助金救济5.56万人次,大地基乡敬老院建成投入使用;村(社区)三职干部岗位补贴每人每月增加1000元,并按每年人均3000元标准纳入综合绩效考核奖励,党小组长、村民小组长误工补贴每人每月增加100元;完成棚户区改造2696户;食品药品和产品质量安全监管、移民后扶、非洲猪瘟防控等工作持续加强。社会保持和谐稳定。《宪法》宣传贯彻扎实开展,普法和依法治市工作深入推进,“雪亮”工程加快实施,各类矛盾纠纷妥善化解,扫黑除恶专项斗争全面推开,打击违法犯罪更加有力,安全生产形势总体平稳,群众安全感、满意度稳步提升。

一年来,我们全力以赴转作风,自身建设不断加强。坚持党的全面领导,严格落实全面从严治党主体责任,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真贯彻落实中央八项规定和实施细则精神及省州市实施办法,扎实开展“四个年”工作和“十个一”警示教育,坚决彻底全面肃清侯新华、赵海仙等严重违纪违法案件的恶劣影响,风清气正、干事创业的氛围更加浓厚。及时主动向市委报告工作,自觉接受人大、政协和纪委监委监督,依法执行人大决议决定,认真办理市人大代表议案2件、建议270件和市政协提案292件。加快法治政府建设,法律顾问实现全覆盖,依法、民主、科学决策水平不断提高。全国基层政务公开标准化规范化试点工作通过省级验收。

《楚雄市志(1984—2005)》出版发行,第四次全国经济普查全面推进,工青妇、儿童、残疾人权益保障等事业健康发展,国防动员和后备力量建设、民族宗教、统计、审计、档案、供销、气象、防震、红十字、外事侨务等工作取得新成绩。

各位代表,过去一年取得的成绩,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时

代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委省政府、州委州政府和市委正确领导、科学决策的结果,是市人大、市政协、市纪委监委监督支持的结果,是全市各族干部群众和社会各界共同奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民、各界人士,向驻楚部队、武警官兵、公安干警和消防救援指战员,向所有关心支持楚雄市改革发展的朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,奋进的楚雄还面临着许多困难和挑战。主要表现在:经济总量不大,产业结构不优,新动能培育不足;农村贫困面大、贫困人口多、贫困程度深,决战决胜脱贫攻坚任务艰巨;城乡发展不平衡,农村基础设施依然薄弱;教育、医疗、文化、养老等公共服务供给不均衡不充分;深化改革的政策措施落实还不到位,营商环境还需优化;少数干部担当精神和敢比敢拼的劲头不足,改革创新、狠抓落实、服务群众的本领有待提高。发展中遇到的问题,只有通过发展才能解决,我们将直面矛盾,一件一件抓好落实,不负人民重托。

二、2019年工作重点

2019年是新中国成立70周年,也是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,认真贯彻落实省委十届六次全会、州委九届四次全会和市委九届四次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,围绕“产业作支撑、城市出形象、民生有保障、基础更牢固”的发展思路,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,继续打好“三大攻坚战”,突出抓好乡村振兴、产业转型升级、区域性中心城市建设和创建全国文明城市、高新区升

级转型五项重点工作,加快推动全市经济社会高质量跨越式发展,坚决当好实施州委“1133”战略的领头雁和排头兵,为决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长10%左右;固定资产投资增长20%左右;地方一般公共预算收入增长6%左右;社会消费品零售总额增长12%左右;外贸进出口总额增长8%;城乡居民收入增长与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速;城镇调查失业率控制在5.5%以内;居民消费价格涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗下降和单位生产总值二氧化碳排放下降完成州下达目标。围绕上述目标,我们将重点抓好10个方面的工作:

(一)以供给侧结构性改革为主线,推进产业转型升级。围绕“产业作支撑”,发挥优势,深挖潜能,打好绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”,加快新旧动能接续转换增能,持续优化产业结构,加快建设滇中城市经济圈西部增长极的核心引擎,努力成为彝州打造全国30个民族自治州现代产业体系建设高地的先行区。

打好绿色能源牌。充分发挥能源枢纽优势,大力发展清洁载能产业和制造业,在工业园区、城市交通、货物运输、居民生活等领域加大天然气推广使用力度,着力打造清洁能源、绿色能源示范应用基地。加快推进德动新能源汽车项目,再建一批充电桩,积极推广应用新能源汽车,加快发展绿色能源产业。

打好绿色食品牌。抓实创名牌、育龙头、抓有机、建平台、占市场、解难题六项举措,加快发展高原特色现代农业。聚焦中药材、核桃、魔芋、果蔬、食用菌等特色产业,建设一批绿色食品供给基地。以赵家湾、富民片区为依托,发展壮大绿色食品加工产业集群。支持绿色食品企业加强研发创新、发展精深加工、开展品牌创建,打造一批叫得响、受欢迎的优势品牌,推动绿色食品产业发展进入“快车道”。

打好健康生活目的地牌。加快发展生物医药

和大健康产业,着力引进和培育广明集团等一批中药材生产加工企业和医药流通企业,推动禾邦产业园、神威产业园等项目尽快建成投产,支持鼓励彝医药科技创新和研发,扩大生物制药产业基地和民族药创新基地影响力。全力推进楚雄德仁堂健康幸福小镇、彝风湿地文旅小镇、紫溪森林康养小镇规划建设,完善运动、健身等城市功能配套,加快建成以康体保健、健康养老、休闲养生、医养结合等为主的大健康服务体系,让楚雄成为人人向往的康养福地。

大力发展制造业。紧跟国家推进建设制造强国的战略部署,积极引进机电机械、金属制品、电子信息、新能源汽车装备等市场潜力大、技术密集型产业项目,大力发展先进制造、绿色制造、智能制造,加快制造业存量优化和增量崛起。支持企业转型发展,鼓励采取并购重组、托管经营等措施,稳妥处置一批“僵尸企业”。支持企业技术创新、拓展市场,促进企业做大做强。

发展壮大民营经济。毫不动摇地鼓励、支持、引导民营经济健康发展,着力营造有利于民营经济发展的政策环境、市场环境、金融环境、创新环境、法治环境。深入开展“三进企业”工作,落实好稳增长奖补、减税降费等政策,支持企业科技技改、参与电力市场化交易,促进企业降本增效。完善“银政企”沟通会商机制,建立健全政策性担保体系,努力促成银行放贷有“诚信主体”、企业贷款有“便捷渠道”的良性局面。探索建立企业高端人才引进激励机制,鼓励职业院校为企业“订单式”培养职业技术人才,积极帮助企业解决人才紧缺的问题。实施好民营经济发展“十大工程”,把民营经济打造成为支撑经济内生增长的主体力量,确保新增市场主体4900户,民营经济增加值增长10%以上、占生产总值比重达44%。

着力培育新动能。持续推进工业攻坚3年行动计划,完善一批园区基础设施,收储一批土地,建设一批标准厂房,整理挖掘一批闲置厂房和办公生活场所,启动云甸工业片区铁路专用线等项目建设,确保园区基础设施投资增长20%以上;引进一批科技含量高、产业链条长、辐射带动强的优质项目向园区聚集,力争龙发制药、佑琳生

新型建材等项目建成投产,确保工业投资增长15%以上;加大企业培育力度,新增规模以上工业企业6户,确保规模以上工业增加值增长8%。支持现代物流、金融保险、居民服务等业态加快发展,加快推进万达广场城市综合体等项目建设,确保中农联楚雄国际农产品交易中心一期建成运营,新增限额以上商贸企业12户、规模以上营利性服务业企业6户;推进电子商务与快递物流协同发展,力争电商企业年交易额增长15%;引导房地产业平稳健康发展;推进“旅游革命”,抓好“一部手机游云南”工作,开发四季生态游、民俗风情游等特色旅游产品,创建省级全域旅游示范区,确保第三产业增加值增长10%。

(二)以提高债务管理水平为重点,防范化解重大风险。坚持促发展与防风险并举,强化重点领域风险防控,坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

防范化解政府债务风险。积极培植税源,增加可用财力。加大政府投资项目监管力度,强化预算支出管理和财政资金使用绩效评价,提高财政保障和安全运行水平。坚持尽力而为、量力而行,严格项目审批,将有限资金用到“刀刃”上。用好用足国家专项债券政策,规范政府融资行为。健全完善政府性债务风险预警和化解机制,稳妥化解存量债务,确保债务只减不增。

防范化解企业债务风险。加强企业金融服务和监管,引导企业诚信经营、守好主业、防范风险。强化企业负债率和资本金约束,综合采用市场化债转股、分类处置、破产重整等方式,加快国有企业改革;严格国企国资监管,盘活存量资产,集中优势资源支持市属国有投资公司发展壮大,使其成为“投、融、建、管、营”一体化的资本运营实体,充分发挥国有资产在城市建设管理和防范化解债务风险中的重要作用。

(三)以全面建成小康社会为目标,决战精准脱贫攻坚。按照“两不愁、三保障”和“610”标准,下足“绣花”功夫打好打赢脱贫攻坚战,确保23个贫困行政村出列、现行标准下的3607名贫困人口脱贫,实现全市整体脱贫。

精准施策帮扶。持续推进脱贫攻坚提升巩固3

年行动计划,深入实施脱贫攻坚“八大专项行动”,整合不少于1亿元资金投入脱贫攻坚,实施23个行政村整村推进等项目;落实好产业扶贫政策,扶持贫困户发展增收产业,打造一批产业扶贫精品示范项目;紧扣贫困群众就业需求,实施“菜单式”“订单式”培训,转移就业1800人;全面完成农村“4类重点对象”危房改造;落实生态扶贫政策措施,实现生态改善和脱贫双赢;抓好教育扶贫,守牢“控辍保学”的底线;持续实施健康扶贫工程,保障贫困人口享有基本医疗卫生服务,有效降低因病致贫返贫率;织牢特困户政策兜底和贫困残疾人帮扶保障网,统筹解决非贫困村、非建档立卡贫困户短板问题,确保小康路上一个都不掉队。

提高脱贫质量。抓实贫困对象动态管理,瞄准贫困人口精准帮扶,做到真扶贫、扶真贫。注重扶贫同扶志、扶智相结合,补齐贫困群众“精神短板”。加强扶贫资金绩效管理,严惩扶贫领域腐败和作风问题,做到“阳光扶贫”。健全精准扶贫激励机制,确保脱贫人口稳定增收,防止“福利陷阱”。建立收入水平略高于建档立卡贫困户的群体政策支持体系,防止“悬崖效应”。

巩固脱贫成果。坚持脱贫攻坚和脱贫巩固“两手抓”,深入开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动,加强政策引导、教育引导、典型引导,让脱贫政策、脱贫方法、致富经验进村入户,树立勤劳致富、脱贫光荣导向。坚持脱贫不脱政策,做好已脱贫户跟踪服务,减少和防止贫困人口返贫。持续加大产业扶贫力度,构建新型农业经营主体与贫困户更加稳固的利益联结机制,夯实稳定脱贫基础。运用好“爱心超市”等平台,激发群众活力,巩固好脱贫成果。

(四)以绿色发展为底线,持续加强污染防治。全力推进生态文明建设和污染防治攻坚3年行动计划,以最坚决的态度、最强硬的措施打好污染防治攻坚战,积极争创省级生态文明市,把楚雄建设成为山清水秀、四季常青、空气清新、宜居宜业的最美城市,当好彝州打造全省生态文明建设先行示范区的引领者。

倡导绿色发展。主动融入长江经济带发展,

共抓大保护、不搞大开发,大力发展绿色产业,禁止新增高污染、高能耗项目,绝不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。在全社会普及绿色发展理念,开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动,促进生态文明共建共享。

筑牢生态屏障。执行好“三线一单”环境管控机制,开展生态保护红线勘界定标试点工作,推动国土空间生态保护修复。大力开展国土绿化行动,开展路域桉树替换,实施森林抚育2.3万亩、低效林改造3.5万亩、陡坡地生态治理3000亩,持续增绿、补绿、护绿,全力创建全国绿化模范县和森林旅游示范县。实施土地开发整理3100亩,清理整治“大棚房”,保护好永久基本农田。认真落实“河长制”,制定水域岸线保护利用管理规划,划定乡镇饮用水源地保护区,保障饮用水安全。保护生物多样性,维护生态平衡。

强化污染治理。以长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理、城市黑臭水体治理、柴油货车污染治理、固废污染防治、生态保护修复为抓手,持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。严格工业大气污染源达标排放,引导支持煤改气、煤改电,着力整治扬尘、汽修、五金加工喷漆、烧烤油烟等污染问题,保持空气质量总体优良。加强园区水污染集中治理,整治城市黑臭水体,抓好城区控源截污,持续推进龙川江水环境综合整治,确保龙川江西观桥断面水质达到Ⅴ类。建立污染地块名录及开发利用负面清单,严格执行畜禽养殖禁限养区规定,强化农业面源污染防治。完成第二次全国污染源普查。完善环保督察体系,巩固扩大环保督察反馈问题整改成效,以“零容忍”的态度严厉打击破坏生态环境违法违规行为。

(五)以乡村振兴为引领,推进美丽乡村建设。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,科学编制实施乡村振兴战略规划,加快农业农村现代化,让农业强起来、农村美起来、农民富起来。

推进农村环境整治。学习推广浙江“千万工程”经验,重点做好乡村规划管理、垃圾治理、污

水治理、“厕所革命”、村容村貌提升,着力整治农村环境卫生突出问题,大力实施乡村净化绿化美化行动,鼓励将农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合,描绘山水田园一幅画,留住乡愁记忆,以点带面打造一批美丽乡村。

夯实农业发展基础。实施“四好农村路”700公里、“五小水利”工程3000件,建设高标准农田和改造中低产田地2万亩,逐步补齐农业农村基础设施短板。确保粮食产量1.8亿公斤以上,完成1393.5万公斤烟叶生产收购任务。安排2000万元农业产业发展资金,支持核桃、魔芋、果蔬、中药材等重点特色产业规模化示范基地建设;培育农业龙头企业、家庭农场、农民专业合作社等一批新型农业经营主体;强化农产品质量品牌创建,力争5个农产品获“三品一标”认证,争创国家级农产品质量安全示范县;支持发展乡村旅游、观光农业等新业态,推进马龙河流域乡村振兴示范带和鹿城十三湾、东华小伍排等乡村振兴试验示范项目建设,打造一批田园综合体;加快推进农产品市场体系建设,完善农村物流体系,实现“小生产”与“大市场”有效衔接。

促进农民增收致富。鼓励有情怀、有技术、有实力的外出务工人员返乡创业,选树一批新乡贤,培养一批爱农村、懂农业、会经营的致富带头人。鼓励支持村集体盘活资源资产,放宽视野、发展壮大村集体经济。激励乡镇引进、培育、壮大工商企业,带动农产品就地加工、交易,服务群众就近就地就业。落实好各项支农惠农政策,加强科技知识和职业技能培训,引导农民依靠科技增加收入。

提升乡村文明程度。深化社会主义核心价值观和中国梦宣传教育,抵制封建迷信,遏制大操大办、酗酒赌博、薄养厚葬等不良风气,倡导文明乡风、良好家风、淳朴民风。持续开展科技、文化、卫生“三下乡”活动,办好中国农民丰收节,组织开展丰富多彩的乡村群众性文体活动。坚持自治、法治、德治相结合,推进综治维稳、综合执法、市场监管、便民服务向乡村延伸,打造共建共治共享的乡村善治格局。

(六)以五网项目为支撑,夯实经济发展基

础。坚持把项目投资作为补短板、增动能、促发展的“龙头”,抢抓机遇争项目,强化保障推项目,完善综合交通、水利、能源、信息、物流为主要内容的“五网”基础设施,当好彝州打造面向南亚东南亚辐射中心核心支撑区的引领者。

抓好项目谋划。紧扣投资政策导向和发展需求,谋划储备5000亿元以上的重点投资项目。加快推进楚雄民用机场、楚雄至景东高速公路、白衣河中型水库、楚雄师院整体搬迁、钒钛金属产业园等50个重点项目前期工作,力争项目尽快落地。

抓紧项目开工。制定项目开工计划,按季组织集中开工,尽快启动东南绕城高速、12件小二(二)型水库除险加固、城乡电网升级改造等一批“五网”项目,力促广明中药材加工销售等一批产业项目开工,力争新开工项目200个以上,完成投资120亿元。

抓牢项目推进。强力推进招商引资、招才引智,引进州外到位资金360亿元以上。抢抓发展机遇,向上争取到位资金25亿元以上,全力助推项目建设。实施500个以上年度重点项目,落实重点项目指挥长负责制,促进开工项目快推进、在建项目早竣工,力争320国道过境线、三街响水箐水库等100个项目竣工,确保玉楚高速、楚姚高速、紫大公路、绿洁新能源等150个项目顺利推进,加强城乡信息基础设施建设,完成“五网”投资20亿元。着力优化投资结构,力争完成产业投资120亿元,占固定资产投资比重达40%。

抓实项目服务。实行一个重点项目一个专班、一名责任领导、一个责任部门、一张“作战图”全程跟踪服务,加强联审联批,简化服务流程,为项目建设创造良好条件。创新项目投资方式,吸引民间资本参与项目建设,力争完成民间投资105亿元,占固定资产投资比重达35%。

(七)以八城同创为抓手,加快打造特色城市。围绕“城市出形象”,持续推进提升城乡人居环境和城市规划建设管理3年行动计划,坚持全面创建、全民创建、全域创建,以全国文明城市创建为统领,强化联创联动,巩固好国家森林城市创建成果,推进卫生城市、园林城市、生态文明

市、新型智慧城市、先进平安县市、双拥模范城创建各项工作,突出干净、宜居、特色,彰显城市魅力,加快建设国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国-中南半岛经济走廊重要战略枢纽的区域性中心城市。

弘扬文明新风。对标全国文明城市创建标准,聚焦群众反映强烈的热点难点问题,健全完善长效工作机制,锁定目标不放松,深入推进全国文明城市创建工作。评选、宣传一批道德模范、身边好人,让社会主义核心价值观融入社会发展方方面面,转化为市民的情感认同和行为习惯。倡导“我为人人、人人为我”的良好社会风气,让“志愿者”成为一道靓丽风景线。深入实施政治建设、价值引领、乡风文明建设、生活环境提质、市场环境提升、公共服务提升、平安建设、关爱未成年人“八大工程”,补短板、强弱项、治顽疾,着力回应市民对优美环境、优良秩序、优质服务、优秀文化的新期盼,让市民生活得更美好。

抓好城市建设。推进“多规合一”,做好城市总体规划修改、茶花谷等重点片区规划编制和总体城市设计等工作,完善规划体系,锁定城市“成长坐标”。加快推进北片区中干道、楚雄火车(北)站站前大道跨线桥、三家塘片区综合整治、彝都大道中段等项目建设,畅通城市“主动脉”。解决文鼎路、青龙河东路等道路“肠梗阻”问题,新建一批健康步道、自行车道、立体停车库、生态停车位,疏通城市“微循环”。加快推进一污厂提标改造、二污厂改扩建等城市水环境综合治理项目,完成餐厨垃圾处理项目建设,改善河湖水生态环境,为城市“清水垢”。启动观音山森林公园、灵秀公园建设,实施青龙河东岸、龙川江上段、河前小河城区段景致景观线打造,完成鱼坝、哨湾湿地公园建设,为城市“添靓妆”。推进地标性建筑、重点商业街区、临街橱窗夜景打造,实施东升路、新安路等亮化改造,打造最美夜景,为城市“添辉煌”。启动“西门古城”建设,再现“跑鹿筑城”传说,塑造“楚雄八景”新貌,展示历史人文,为城市“增底蕴”。

强化城市管理。推动数字城管、智慧出行、智能交通等领域信息化建设,加快打造智慧城市。

严格落实“街长制”和“门前三包”责任,加大清扫保洁力度,强化背街小巷、老旧小区等重点区域环境卫生整治,坚决铲除城市“牛皮癣”,打造一批最美街道、最美庭院。持续整治农贸市场脏乱差问题,打造一批干净整洁的菜市场。加大“两违”整治和监管,确保“两违”建筑零增长、存量违建负增长。推进停车资源共建共享,持续整治交通秩序,整顿小区物业管理,不断规范养犬行为,管好户外广告,让城市更加干净整洁、文明有序。

(八)以改革创新为动力,持续释放发展活力。稳步推进重点领域改革,深入实施创新驱动战略,不断提高开放合作水平,为经济社会高质量跨越式发展提供源源不断的动力和活力。

向改革要红利。克期完成政府机构改革,构建更加科学高效的管理服务体制。加快推进农村集体产权制度、生态文明体制、事业单位公务用车制度、城市综合执法体制改革。持续推进投融资、财税、金融等领域改革。着力推进殡葬改革、出租汽车行业改革、机关后勤服务市场化改革。扎实抓好教育、卫生等民生领域改革,不断满足群众对优质公共服务的需求,让广大人民群众共享改革红利。

向创新要动力。培养选拔“威楚人才”,大力推动招才引智,营造尊重知识、尊重人才、尊重创新的良好环境。支持企业创新平台建设、管理和运营,加强知识产权保护和运用,促进科技成果转化。坚持政府主导,激励企业加大科技研发投入,参与制定行业标准,培育一批创新主体,力争新增高新技术企业4户、院士专家工作站1个,万人发明专利拥有量达1.5件以上,引进“科技入楚”项目20个以上。努力成为彝州打造全国民族特色创新创业高地的先行区。

向开放要活力。持续推进招商引资机制创新,紧扣打好“三张牌”,深入挖掘产业优势和特色,精准策划一批重点产业招商项目,培养一支懂经济、通市场、精政策、善决策的“招商专业队”,坚持“走出去、请进来”并重,突出产业招商、园区招商、以商招商,强化与大企业集团的合作,健全要素保障机制,完善招商引资政策,优化服务环境,狠抓项目落地,提升招商引资数量和质

量,力争招商引资州外到位资金增长25%,引进外资实现突破。努力成为彝州打造对内对外开放高地的先行区。

向服务要潜力。推进“营商环境提升年”工作,继续深化“放管服”及商事制度改革,深入推进“一颗印章管审批”改革,提升政务服务大厅“一站式”功能,推进“一部手机办事通”,建立营商环境考核评价体系,提供更加便捷高效的审批服务。全面推行“双随机一公开”监管,全面实施市场准入负面清单制度,健全完善社会信用体系,营造诚实守信的发展环境。花更多时间和精力关心企业发展,当好服务企业的“店小二”,解决好企业“围墙外的事”,构建亲清新型政商关系。

(九)以升级转型为突破,推动高新区跨越式发展。抓住获批国家高新区的重大机遇,高站位、宽视野、大格局、切实地完善高新区规划体系,调整优化空间布局,构筑“一区多园”发展空间。积极争取省州出台支持楚雄高新区发展的政策,支持高新区创新管理,推动建立“小机构、大服务,低成本、高效率”的管理运行机制,聚焦新产业、新业态、新模式,发展新经济,培育新动能,构筑新优势,全力推动高新区升级转型。确保高新技术企业产值占工业总产值比重达30%以上,规模以上工业增加值增长18%,固定资产投资增长20%,一般公共预算收入增长6%,招商引资州外到位资金增长25%。

(十)以改善民生为根本,共建共享发展成果。围绕“民生有保障”,着力解决人民群众最关心最直接最现实的问题,使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚持教育优先战略。持续推进教育教学质量提升3年行动计划,加快推进东兴中学体育馆、紫溪中学综合楼、职业中学实训酒店等项目建设,确保实验中学新校区、茶花谷小学、北路幼儿园秋季按期招生。深化新时代中小学教师队伍建设改革,全面提升教师综合素质和教书育人水平。加大校外培训机构清理整治,鼓励社会力量依法兴办教育。推进“一村一幼”建设,着力解决学前教育资源短缺问题,持续抓好集团化办学,加快义务教育优质均衡发展,实施高考教学改革,大

力发展职业教育,办好人民满意教育。

提升医疗服务水平。持续推进新一轮改善医疗服务3年行动计划,着力推进新一轮医药卫生体制改革。加快市中医院、市妇计中心建设,持续推进医联体建设,搭建医共体平台,促进优质医疗资源向基层延伸。培养壮大全科医生队伍,提升医疗服务能力。持续推进中彝医传承发展。加强妇幼健康、计划生育和基本公共卫生服务,抓实抓好疾病预防控制、家庭医生签约服务、卫生应急管理工作。深入推进爱国卫生运动,倡导健康文明生活方式,全力建设健康楚雄。

完善社会保障体系。持续推进社保扩面,确保基本养老保险、基本医疗保险参保率均达98%以上。启动职工服务中心项目建设,落实就业优先政策,重点抓好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。全面推进城镇困难职工脱困解困工作。实施大西门、原铁合金厂等片区棚户区改造。统筹推进农村非“4类重点对象”无力建房户危房改造。推进市经营性公墓一期和乡镇公益性公墓建设。加强老龄、老干部工作,传承尊老、爱老、敬老的传统美德,推进乡镇敬老院和居家养老服务中心建设。加强双拥优抚工作。落实好村(社区)干部待遇。保障妇女儿童合法权益,健全农村留守人群关爱服务体系,让爱不再孤单。

繁荣发展文体事业。完善现代公共文化服务体系,推进市乡村三级公共文化资源互联互通。弘扬中华文化,传承民族传统文化,加强文化遗产保护,支持民间文艺创作,增强文化自信。积极推进全民健身运动,组织开展好群众性文体活动,打造好中国·楚雄彝族火把节、民族赛装文化节等文化品牌,大力支持足球、马拉松、自行车等赛事。推广武术、瑜伽、彝族广场舞等群众喜闻乐见的健身活动,丰富“彝风大舞台”,让群众“嗨”起来,让楚雄“火”起来。

着力加强社会治理。全面实施“七五”普法,营造尊法学法守法用法的良好环境。贯彻落实总体国家安全观,坚决开展反渗透、反分裂、反恐怖、反邪教斗争。丰富和发展新时代“枫桥经验”,畅通信访渠道,引导群众依法理性表达合理诉求,妥善处理好征地拆迁安置等遗留问题。纵深

推进扫黑除恶专项斗争,始终保持对违法犯罪的严打高压态势。着力整治金融乱象,严厉打击整治非法集资活动。打好禁毒防艾人民战争。巩固省级食品安全市创建成果,重拳打击食品药品生产流通领域违法犯罪行为。树牢安全发展理念,构建应急管理新体系,提高安全监管和防灾减灾救灾能力。大力开展民族团结进步示范创建,依法管理宗教事务,促进民族团结、宗教和睦、社会稳定,当好彝州打造全国民族团结进步示范区的引领者。

科学谋划“十四五”规划前期工作,开展好第四次全国经济普查和第三次全国国土调查,做好地方志、决策咨询研究、广播电视、外事侨务、防震、气象、红十字等工作,支持群团组织改革发展,推进军民融合深度发展,扎实做好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役等工作,加强退役军人服务管理保障。

各位代表,面对发展重任、群众期盼,围绕“基础更牢固”,需要政府系统持续推动职能再转变、作风再改进、效能再提升,需要各级干部更加忠诚干净担当。我们将旗帜鲜明讲政治。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各个领域各个方面,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保党中央国务院、省委省政府、州委州政府和市委各项决策部署落地见效。我们将心存敬畏守法纪。加快建设法治政府,提升依法行政能力,加大政务公开力度,依法接受人大及其常委

会的法律监督和工作监督,主动接受政协民主监督,自觉接受纪委监委监督,重视司法监督和社会舆论监督,强化审计监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。我们将驰而不息转作风。坚持不懈贯彻落实中央八项规定和实施细则精神及省州市实施办法,巩固拓展整治“四风”成果,坚决反对形式主义、官僚主义,严厉整肃不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等问题,加强学习和调查研究,提高落实政策、破解难题的能力。全面开展“干在实处、走在前列”大比拼,跳起摸高定目标,公开比晒亮目标,尽锐上战考目标,考核评比用目标,全力以赴创造新业绩。我们将一刻不停反腐败。坚持把全面从严治党的要求落实到政府工作全过程、各方面,从严从实抓好“五个年”工作,深入开展“十个一”警示教育,坚持党风廉政建设与经济社会发展同部署、同安排、同考核,加大对重点工程、重点领域、重点环节监管力度,持续整改巡视巡察审计督查等发现问题,坚持不懈推进廉洁政府建设,推动政府系统全面从严治党向纵深发展。

各位代表,决战脱贫攻坚誓言在耳,决胜全面小康号角催人。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,发扬“愚公移山”精神、“钉钉子”精神、“工匠”精神,彰显“勇于追求、敏于行动、敢于担当”的威楚精神,以“不要等、主动干、积极办”的工作作风,撸起袖子加油干,为建设“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”作出新的更大贡献,努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的新业绩!

双柏县人民政府工作报告

——2019年1月5日在双柏县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 梁文林

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年是改革开放40周年，也是全县上下凝心聚力，务实担当，拼搏奋进，用心用情用力决战决胜脱贫攻坚成效显著的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及习近平总书记考察云南重要讲话精神，在省州党委政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，团结和依靠各族干部群众，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，较好地完成了县第十七届人大二次会议确定的各项目标任务，经济社会保持平稳健康发展，省级生态文明县、省级森林县城通过验收，荣获了省级文明城市、省级双拥先进县、省级先进平安县、2018中国最美县域等殊荣。一年来，我们主要抓了以下九个方面的工作：

（一）突出综合施策，经济实力持续增强。坚持稳中求进的工作总基调，持续深化供给侧结构性改革，以“十大专项行动”为抓手，制定出台稳增长29条措施，打出系列稳增长“组合拳”，坚持挂图作战，强化对经济运行的研判、预警、应策、推动、问效，全县经济实力持续增强。据统计，全县实现地区生产总值41.75亿元、增长11.6%；产业结构调整为27.5:27.9:44.6；规模以上固定资产投资增长26%；规模以上工业增加值增长23%；

一般公共预算收入3.19亿元、增长6%；社会消费品零售总额12.09亿元、增长12.1%；招商引资到位资金104.5亿元、增长29.9%；城乡常住居民人均可支配收入达34402元、10144元，分别增长8.5%、10.1%；城镇化率提高1.6个百分点，达37.7%；居民消费价格总水平上涨2.9%；城镇登记失业率为2.7%。

（二）坚持苦干实干，整县摘帽有望实现。脱贫攻坚工作机制不断健全，“专题日”等制度全面落实。资金投入不断加大，累计投入财政扶贫资金4.47亿元，扶贫融资资金1.82亿元，南京大学、上海嘉定区、楚雄师院等支援资金3000万元，社会帮扶资金925万元，全面补齐贫困地区基础设施、住房保障、产业发展短板。实行贫困对象精准识别、动态管理，坚持实事求是，做到应纳尽纳、应退尽退。精准扶贫政策全面落实，发放扶贫信贷资金1.3亿元，产业互助资金900万元，建立贫困户与新型经营主体利益链接机制，实现产业帮扶全覆盖。培训贫困人口1.2万人次，转移就业7800人。发放教育精准扶贫补助资金4914万元。累计为建档立卡贫困人口报销医疗费用6.06万人次2533万元，发放医疗临时救助810万元。符合条件的建档立卡贫困人口农村低保实现应保尽保、“两线合一”，养老保险、基本医疗保险、大病保险和家庭医生签约服务100%全覆盖。投入资金740万元，选聘1100名符合条件的低收入人口担任生态护林员、人居环境保洁员等公益性岗位。投资1.5亿元，“1+6”城镇化安置等易地扶贫搬迁工程全面完工，1556户5801人搬入新居。投

资7525万元,3446户农村C、D级危房改造全面完工。全县1416户4533人建档立卡贫困人口实现脱贫退出,贫困发生率降至1.56%,整县脱贫摘帽有望实现。

(三)狠抓项目投资,发展基础不断夯实。安排项目前期经费1820万元,制定项目工作“一机制三办法”,实施固定资产投资项目244个,新开工项目144个。完成交通固定资产投资6亿元,里海至大麦地、小江口至小河桥等路面硬化工程全面推进,玉楚高速公路双柏段、马龙河沿河公路动工,新树至不管河大中修等工程全面启动,完成农村公路路基改扩建143公里,路面硬化136公里。完成水利固定资产投资3亿元,施家河水库、农村人畜安全饮水等项目建设全面完工,大新坝等8件小(二)型水库除险加固开工建设,平掌河水库、子石冲水库、沙甸河河道治理等项目建设有序推进。城乡电网改造工程深入推进,完成10KV动力电建设项目79个。“数字乡村”建设加快推进,建设通信基站493个,实现行政村(社区)光纤、4G网络全覆盖。

(四)加快转型升级,产业发展提质增效。粮食总产达8.9万吨,收购优质烤烟695.5万公斤,核桃、青花椒等经济林果种植面积达148.4万亩、速生丰产林达37.2万亩,农业新型经营主体达3632户,双柏县被认定为省级农业科技园区,实现高原特色现代农业产值24.38亿元。查姆湖AAA级旅游景区创建成功,国飞药膳庄园、龙田韶苑等一批彝乡民宿建成运营,虎文化节等民族节庆活动成功举办,“一部手机游云南”上线运行,“旅游革命”全面打响,接待外地游客114万人次,实现旅游文化产业总收入16.5亿元。中药材种植面积达10万亩,文峰中药饮片加工等项目加快推进,8个乡镇中(彝)医馆建成投入使用,实现生物医药和大健康产业产值7.6亿元。森美达三期技改、逸龙软木制品生产线等项目竣工投产,年加工20万只黑山羊、滇黄牛和生猪屠宰加工、妥甸酱油二期技改等项目稳步推进,绿色食品加工及消费品制造业实现产值26.45亿元。

(五)深化改革创新,发展活力不断增强。新一轮党政机构改革全面启动,事业单位改革有序

推进。“放管服”改革深入推进,审批服务便民化工作成效显著,办结行政审批和公共服务事项39万件。落实减税降费、电力市场化交易等政策措施,为企业减负5800万元。财政金融体制改革深入推进,政府预决算体系不断健全,完成县开发投资公司等投融资平台改革,债务风险得到有效防控。国有林场改革、农村土地承包经营权确权登记颁证工作全面完成。医药卫生、教育文化、生态文明体制改革稳步推进,商事制度改革、税收征管体制改革不断深化。用足用活土地“增减挂钩”政策,流转结余指标223亩,创收5575万元。

(六)加大建管力度,人居环境显著提升。城乡规划编制工作深入推进,“6+2”城市创建工作全面开展。“触摸双柏”综合成就展户外展厅、社会主义核心价值观主题文化广场、县城路灯亮化、兴贸路农贸市场、查姆公园虎山、查姆湖周边道路提升改造(一期)等工程完工投入使用。彝源路加快建设,虎兴路、登峰路、民丰路等市政道路建设完工投入使用。城市管理水平不断提高,“街长制”全面推行。锦绣商贸城、鑫和文苑等房地产开发项目有序推进,销售商品房面积18.25万平方米。248套安居房投入使用,563户城市棚户区改造顺利推进。安龙堡、大庄、法脰、独田等集镇建设加快推进。“四治三改一拆一增”“七改三清”深入开展,城乡“一水两污”工程有序推进,新建城乡公厕97座,农村垃圾处理池1440座,打造美丽乡村示范村15个。

(七)坚持绿色发展,生态保护全面加强。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,率先在全州开展生态文明先行示范区建设,主要污染物削减任务全面完成。新植树造林4.79万亩,县城建成区绿地面积达122.2公顷,绿化覆盖率达42.8%。491辆黄标车治理淘汰工作全面完成,环境空气质量指标稳定达优良等级。河长制全面落实,主要河流地表水环境质量达标,荣获国家级水土保持生态文明工程。严格执行节约、集约利用土地,基本农田保护全面加强。中央和省环保专项督察反馈问题整改工作稳步推进,各类生态环境违法违规行有效遏制。

(八)发展社会事业,民生福祉明显改善。投

入民生资金9.4亿元,“810”工程深入推进,群众获得感、幸福感、安全感显著增强。教育投入持续加大,投入1.05亿元,新建校舍3.35万平方米,妥甸西城等7个幼儿园投入使用,东城小学项目建设基本完工。学前教育稳步发展,义务教育持续均衡发展,中考成绩综合考评位列全州第一,职业教育综合发展,高中教学质量明显提高,双柏一中高考文科、理科本科上线、本科总上线率居全省127个县区第一名。医药卫生事业稳步发展,53所村卫生室建设项目完工投入使用,双柏县中医院、疾控中心综合楼项目开工建设。乡村医生待遇稳步提高,公共卫生服务能力不断增强。创业和促进就业政策全面落实,城镇新增就业2800人,新增农村劳动力转移就业1.7万人,发放创业担保贷款2993万元。社会保障体系不断完善,为33万人次报销医疗费1.06亿元,发放城乡低保等社会救助资金5821万元。民族文化体育中心、彝族老虎笙传习馆等项目加快推进,羽毛球馆、老年人文体活动中心等项目即将完工。《双柏县志(1988-2012)》公开出版发行。安全形势总体平稳,防灾减灾能力不断提升。扫黑除恶专项斗争及平安双柏建设深入开展,禁毒防艾、反邪教工作成效明显。国防动员和后备力量建设不断加强,工青妇等群团事业取得新业绩,气象、地震、老龄、档案、民族宗教、妇女儿童等工作持续进步。

(九)加强自身建设,行政效能显著提高。全面履行管党治党政治责任,“两学一做”学习教育常态化制度化建设、“四个年”工作、“十个一”警示教育活动深入推进,意识形态工作责任制全面落实。认真贯彻中央八项规定精神,持之以恒纠正“四风”,持续深入开展违反形式主义官僚主义新表现等专项整治。“七五”普法深入推进,法律顾问制度全面覆盖,行政首长出庭应诉制度不断完善。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,办理人大代表议案74件,政协委员提案122件。认真听取工商联和无党派人士意见,主动接受舆论监督和群众监督。支持监委、法院、检察院工作。审计监督不断强化,行政问责力度不断加大,干部作风进一步

转变,政府公信力、执行力进一步提升。

各位代表,过去一年,通过全县上下的艰苦努力、苦干实干、团结奋斗,全县经济社会保持平稳健康发展,有望实现脱贫摘帽。这是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记考察云南重要讲话精神的结果,是省州党委政府和县委坚强领导、科学决策的结果,是县人大、县政协监督支持,全县各族人民共同努力的结果。在此,我代表县人民政府,向全县广大干部群众,向人大代表、政协委员和社会各界人士,向中央和省州驻双单位、军警部队全体官兵,向各位离退休老同志,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,全县经济总量小,产业结构不优,发展质量不高的问题仍然存在;财源基础薄弱,刚性支出大,收支矛盾日趋突出;推动发展的大项目少,基础设施欠账较多,公共服务资源配置还不够均衡;补齐脱贫攻坚短板,巩固脱贫成效的任务仍然艰巨;发展环境有待进一步改善,有的干部思想不够解放,担当精神不足,作风有待加强。这些问题,我们必须高度重视,主动研究,切实加以解决。

二、2019年工作安排

2019年是新中国成立70周年,也是决胜全面建成小康社会的关键一年,做好今年的政府工作,意义重大,使命光荣。

今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神及习近平总书记考察云南重要讲话精神,认真落实省州党委政府和县委重大决策部署,牢固树立和践行新发展理念,坚持“生态立县、绿色崛起”战略,坚持稳中求进总基调,坚决打好“防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治”三大攻坚战,全力做好稳脱贫、强产业、促改革、惠民生、补短板、保稳定的各项工作,奋力谱写新时代双柏跨越式发展新篇章。

按照十三届县委六次全会的发展思路和目标要求,今年全县经济社会发展主要指标建议为:地区生产总值增长10.5%左右,规模以上固定资产投资增长18%以上,规模以上工业增加值增

长23%以上,一般公共预算收入增长5%以上,社会消费品零售总额增长12%以上,城乡常住居民人均可支配收入分别增长8%、9%以上,居民消费价格涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4.2%以内,城镇化率提高1.6个百分点,单位生产总值能耗降幅及主要污染物减排完成州下达目标。

完成上述目标任务,我们必须着力抓好九个方面的工作:

(一)着力强化项目建设,扩大有效投资,提升发展新潜能

精准精细谋划项目。筹措安排不少于2000万元的项目前期工作经费,抢抓“一带一路”、长江经济带、乡村振兴、楚雄“1+4”半小时核心经济圈等政策机遇,聚焦四大重点产业、基础设施、公共服务等领域,谋划储备一批重大项目、重大工程,争取更多项目列入国家和省州盘子。推进玉楚高速双柏县城和法脰联络线、永金高速双柏段、不管河至者竜二级公路、柏家河水库、绿汁江河道治理、查姆古村等项目前期工作,力争年内新开工项目达100个以上,完成向上争取资金达15亿元以上。

加快推进项目建设。扎实推进“构二破三”“调二提三”工作,落实项目工作“一机制三办法”,加快推进玉楚高速公路双柏段、双新公路下段、洒冲点大桥、马龙河沿河公路、村组道路路面硬化、子石冲水库、沙甸河新会至代么古段河道治理等项目建设。力争白水河水库、大河边水库及妥甸下村、凹子村棚户区改造等项目开工建设,实现省州“四个一百”、县“四个一批”投资达20亿元以上,产业投资占固定资产投资的比重达60%以上。

强化项目服务保障。盘活存量建设用地,用好用活土地“增减挂钩”、林地征转政策,加强土地、林地等要素保障。深入实施政银企联席会议常态化机制,拓宽企业融资渠道。落实好放宽民间投资相关政策,推进落实医疗、养老、教育等民生领域公平竞争,实现民间投资增长20%以上。

(二)着力推进精准脱贫,巩固脱贫成效,开创扶贫新局面

巩固提升脱贫质量。紧扣“两不愁、三保障”标准,做好迎接国家和省级脱贫退出考核评估验收准备工作。全面落实退出巩固政策,坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管,坚持焦点不散、力度不减、劲头不松,纵深推进精准脱贫。认真抓好省委第四巡视组巡视反馈问题整改工作。稳步推进脱贫攻坚三年行动,加快实施一批扶贫项目,全面补齐发展弱项,夯实发展基础,增强贫困地区和贫困人口自我发展能力,确保脱贫人口不返贫、能致富。

持续推进精准脱贫。紧盯峨足、河口2个贫困村脱贫退出,1229人脱贫的目标任务,继续落实好教育、健康和社会保障等精准扶贫政策。大力培育产业扶贫示范企业和示范基地,培育壮大农民专业合作社、龙头企业、种养大户等新型经营主体,积极发展农村电商,拓展市场销路,带动贫困群众增收。持续推进“万企帮万村”、户企结对帮扶等行动。加大技术技能培训,提高劳务输出组织化程度,确保收入持续稳定。

拓展精准扶贫格局。统筹整合资源,继续激发社会力量深度参与脱贫攻坚,把专项扶贫、行业扶贫、定点扶贫、社会扶贫和沪滇扶贫协作有机结合,拓展大扶贫工作格局。压实帮扶联系责任,健全完善精准帮扶体系。坚持扶贫与扶志、扶智相结合,深入开展“自强、诚信、感恩”教育及“感恩党中央、脱贫奔小康”主题实践活动,有效激发贫困群众内生动力。

(三)着力振兴实体经济,优化产业结构,增强发展新动能

优化营商环境。认真贯彻中央和省州民营经济发展实施意见,落实税费、融资、社保等系列优惠政策,全面降低民营企业、中小企业成本,为企业减负松绑,大力支持民营企业发展。积极争取省州中小微企业贷款风险补偿资金支持,鼓励和引导县内金融机构加大对中小微企业的信贷支持力度。有序推进各类数据互通、资源共享,推行“一网办通”“只进一次门”服务机制,加快“一部手机办事通”建设,努力构建“亲”“清”新型政商关系,营造公平竞争发展环境。

促进工商业经济发展。持续落实“三进企业”

制度,深入实施新企业培育、停工企业复产开工、企业促销扩产和增值增效、质量强企等四大支撑工程,培育州级龙头企业3户以上,成长型中小企业1户以上,小微企业100户以上。强化企业帮扶,降低企业成本,支持扩销促产,鼓励企业创新,新增规模以上工业企业2户以上。大力发展现代服务业,实施“十大扩消费行动”,推进现代物流、电子商务、信息、金融服务业等发展,培育新的消费增长点,新增限额以上批零住餐法人企业6户以上。

培强壮大重点产业。保持粮烟生产总体平稳,持续推进马龙河、绿汁江流域热作开发,加快推进冬早蔬菜、经济林果及黑山羊、肉驴、虾蟹养殖等特色产业发展,实现高原特色现代农业产值达26亿元以上。推进白竹山AAA级旅游景区创建和中国彝乡民宿经济发展示范区建设,新增民宿实体8户以上,实现旅游文化产业总收入18亿元以上。加快中药材产业发展,种植中药材达12万亩以上,推进中(彝)医药健康服务项目建设,促进文峰中药饮片加工项目投产达产,实现生物医药和大健康产业产值8.5亿元以上。力争森美达药用级桉油素生产线、工业大麻种植加工、妥甸酱油二期技改等绿色食品加工项目投产达产,实现绿色食品加工与消费品制造业产值30.9亿元以上。

(四)着力推进乡村振兴,夯实发展基础,展现乡村新面貌

推动产业振兴。实施质量兴农战略,推进绿汁江、马龙河流域农业产业园区建设,引导规范农民建立专业合作社,创建州级农民专业合作社示范社5个以上,培育规模养殖大户100户以上。实施“三品”战略,新增农产品“三品一标”认证16个以上。加大产业招商力度,支持返乡农民工和大学毕业生就业创业,推动农村产业融合发展,培育农业加工龙头企业21户以上,打造绿色农业庄园2个以上。

提升基础条件。持续改善农村道路、供水、供电、消防、信息等基础设施。全面推进“四好农村路”建设,实施50户以上不搬迁自然村及一路多村村组公路路面硬化、农村公路安全生命防护、危桥改造及窄路面加宽等项目工程。持续推进重

点水源等水利工程,实施农村“五小水利”工程1000件以上。加快推进农村新一轮电网升级改造工程,推进农村地区宽带网络和移动通讯网络建设。

推进乡村治理。加强农村基层基础工作,建立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,完善矛盾纠纷多元化解机制,健全农村公共法律服务体系。强化农村思想道德建设,引导村民制定完善村规民约,推进移风易俗,加强农村家庭文明建设,广泛开展爱国、孝敬、诚信、勤俭教育,振兴乡村文化。

(五)着力强化改革创新,扩大开放合作,增强发展新活力

深化改革攻坚。持续推进供给侧结构性改革,全面深化“放管服”改革和相对集中行政审批权改革,持续优化营商环境。全面完成政府机构改革,稳妥推进事业单位改革。深化农村综合改革,统筹推进“三权分置”,深入开展农村集体资产清产核资工作,全面完成农村集体产权制度改革。深化财税金融改革,打好防范化解重大风险攻坚战。深化医疗、科技、文化、教育、社会保障、生态文明等各领域改革。

持续扩大开放。主动服务和融入“一带一路”“长江经济带”“三张牌”“1133”等国家和省州重大战略,建立政府搭台促进、企业主导合作、中介牵线搭桥机制,提高对外开放水平。高位推进精准招商,创新招商方式,紧扣四大重点产业发展,突出电子商务、商贸物流、城市及基础设施建设等重点领域,力争招商引资到位资金增长16%,达120亿元以上。

推进创新驱动。落实鼓励企业技术创新各项政策,引导企业加强与科研机构、大专院校的合作,搭建研发平台,增加研发投入,增强核心竞争力。加快发展“互联网+”创业网络体系,积极引导和帮助企业申报各级各类科技项目。优化人才环境,加强专业人才培养。加快推进云南省科技成果转化示范县平台建设,推动知识产权战略深入实施,争取高新技术企业、星创天地、科技型中小企业等各类认定5项以上。

(六)着力提升城乡品质,统筹城乡发展,构

建发展新格局

提升城市功能品质。持续推进县城控制性详细规划和专项规划编制工作。加快推进彝源路建设,完成县城朝阳路、光明路改扩建工程,争取年内启动永昌路东段、福海路西段、春晖路建设。加快县城“6+2”城市创建,稳步推进“海绵城市”“智慧城市”建设。争取年内实施城市棚户区改造360户。加快推进锦绣商贸城、鑫和润城等房地产建设项目,启动粮贸小区二期、查姆小镇等项目建设,销售商品房面积达19万平方米以上。

促进城乡统筹发展。坚持“一村一品、一乡一业”,持续推进妥甸查姆彝药养生小镇、大庄农业观光休闲旅游小镇、砦嘉风情旅游小镇、法脿民族文化小镇、大麦地特色农业小镇建设,示范带动全县特色集镇建设。加快乡镇“一水两污”及道路、绿化亮化等基础设施建设,推进集镇特色风貌改造。统筹整合美丽乡村、人居环境整治等项目,新建美丽宜居乡村10个以上。持续开展“七改三清”行动,推进农村“厕所革命”。全面落实“街长制”,提高城镇精细化服务、人性化管理水平。

(七)着力保障改善民生,提升幸福指数,共享发展新成果

大力发展社会事业。坚持教育优先发展战略,持续加大投入力度,优化资源配置,加强教师队伍建设,加快学前教育“一村一幼”进程,促进义务教育优质均衡发展,提高职业教育质量综合发展,推动普高教学质量再上新台阶。深入推进分级诊疗制度,全面推动医联体、医共体建设,加快推进县中医院、疾控中心、中西医结合医院项目建设,不断提升中(彝)医药服务能力,切实提高公共医疗卫生服务水平。完成民族文化中心综合体育馆建设,启动查姆文化展示中心项目建设。加快推进双柏县残疾人托养中心项目建设。切实加强食品药品安全监管。深入实施《全民科学素质行动计划纲要》。认真开展第四次全国经济普查工作。重视国防动员和民兵预备役队伍建设,积极支持工青妇等群团组织工作,加快邮政、气象、地震等社会事业协调发展。

提高社会保障水平。坚持就业优先战略,实

施更加积极的就业创业政策,加大劳动力转移就业力度。推进城乡社会保障体系建设,不断扩大社会保险覆盖面。完善“治欠保支”长效机制,切实维护劳动者合法权益。加大社会救助力度,关爱特殊困难群体。鼓励和引导社会力量积极参与养老服务体系建设。加大殡葬基础设施建设力度,深入推进殡葬改革。加强退役军人事务管理。

持续加强社会治理。全面推进实施安全工程三年行动计划,坚决防范和遏制重特大事故。健全完善应急物资储备管理机制,构建应急综合救援体系,全面提高防灾减灾救灾综合能力。培育和践行社会主义核心价值观,落实“双普法”责任制,提升公民法治和道德素质。建立全方位、立体化的公共安全防范体系,深入推进扫黑除恶专项斗争及平安双柏建设活动,依法打击各类违法犯罪活动,打好禁毒防艾人民战争,不断提升人民群众安全感、满意度。深入推进民族团结进步示范区建设,依法管理宗教事务和场所,维护社会和谐稳定。

(八)着力推进生态保护,坚持绿色发展,厚植发展新优势

坚持绿色循环发展。认真落实国家重点生态功能区规划,强化国土空间治理,严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。严把项目准入关,加快治污设施建设,强化环保执法。启动国家生态文明建设示范县、国家森林县城创建工作,大力发展绿色经济,建设绿色城乡,打造“养生福地、生态双柏”品牌。

加强生态环境保护。推进和实施天然林保护、退耕还林还草、水土保持、农村能源建设、野生动植物保护等重点生态工程,完成退耕还林、低效林改造3万亩,植树造林145万株,完成湿地保护划定。完成全国第二次污染源普查工作,加大对重点流域区域、重点行业的执法监管,全面清理排查整治环境风险隐患。持续推进中央环保督察“回头看”反馈问题和其它环保督察反馈意见整改工作,加强哀牢山、恐龙河、白竹山自然保护区建设管理。

打好污染防治攻坚战。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划。加大农村环境综合整治。

加强环境质量及污染源监测质量管理,实现城区环境空气质量优良率达97%以上。深入落实河长制,强化对污水处理的监测,确保县城集中式饮用水水源地水质100%达标。推进企业用地土壤污染状况详查,防控和整治农业面源污染。力争在县域生态环境质量监测评价与考核工作中位于全省前列。

(九)着力加强自身建设,牢记职责使命,树立政府新形象

坚持政治引领。认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面落实意识形态工作责任制。坚持党对一切工作的领导,自觉把政府工作置于中央和省州县党委领导下,认真落实各项决策部署。

严格依法行政。坚持把政府工作全面纳入法治轨道,健全行政决策机制,全面落实行政执法责任制。严格执行县人大及其常委会决议、决定,自觉接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案。高度重视社会监督和舆论监督,广泛听取社会各界意见建议。强化审计监督,加大对权

力运行的规范和制约。规范实施政务公开,让行政权力始终在法治轨道和阳光下运行。

提升行政效能。加强学习型政府建设,崇尚实干精神,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,深入开展“干在实处、走在前列”大比拼,深入落实双柏县人民政府工作要求,落细落小推进各项工作。推动政府管理创新,坚持务实担当,严厉整治不作为、慢作为、乱作为等庸政懒政怠政行为。落实容错纠错、正向激励机制,优化干事创业环境。

建设廉洁政府。认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。全力支持监委开展工作。做好巡视反馈问题的整改工作。深化廉政风险防控,持续开展专项整治,严防严惩重点领域腐败问题。持续改进作风,严格执行中央八项规定实施细则和省州县党委实施办法,持之以恒整治“四风”,强化督查问效,保证干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,新时代蓝图已绘就,新征程奋进正当时。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在州委、州人民政府和县委的坚强领导下,紧紧依靠全县各族人民,不忘初心、牢记使命,锐意进取,为推进全县经济社会高质量发展,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会而努力奋斗!

牟定县人民政府工作报告

——2019年3月2日在牟定县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 赖有常

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，是学习贯彻党的十九大精神的开局之年，也是推进牟定高质量跨越式发展的关键之年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚定信心抓发展，迎难而上促跨越，坚定不移朝着习近平总书记指明的方向奋勇前进。在党中央国务院、省州党委政府和县委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，脱贫摘帽兑现了有时限、有质量的庄严承诺，县域经济实现了有速度、有质效的稳定增长，社会事业取得了促均衡、利长远的全面进步。

——经济保持稳步增长。据统计，实现地区生产总值54.83亿元，同比增长10.6%；规模以上固定资产投资同比增长26.5%；一般公共预算收入3.64亿元，同比增长8%；城镇居民人均可支配收入34148元，同比增长8.3%；农村居民人均可支配收入突破万元大关，达10315元，同比增长9.5%。县第十七届人民代表大会第二次会议确定的目标任务较好完成，“十三五”中期目标任务全面实现。

——重点工作有力推进。全力以赴做好服务

保障工作，事关牟定长远发展的昆楚大扩容、楚雄姚高速、滇中引水等重点项目加快推进，永广铁路、楚攀油气管道过境段全面完工；全国电子商务进农村综合示范县、云南省可持续发展试验区获立项支持，省级民族团结进步示范县、省级园林县城、省级生态文明示范县、省级卫生县城创建成果丰硕。

——发展瓶颈化解突破。推进“多规合一”，编制空间一张蓝图，发展空间不断优化扩展。左脚舞山城环线全线贯通，打通北干道断头路，打造龙川河滨河休憩景观带，完成化湖东北角景观提升改造，县城地下综合管廊、化佛山庆丰湖旅游基础设施项目全面启动，棚户区改造有序推进，茅州古镇开工建设，先后解决城镇发展土地征用留地安置遗留问题12个，一些过去解决难、难解决的问题得到有效落实。

——民生福祉持续改善。树立以人民为中心的发展思想，不断完善公共服务体系建设，8项惠民工程、10件民生实事较好落实，各项民生支出达12.08亿元，占公共财政支出的71%，人民群众有了更多的获得感、幸福感、安全感。

各位代表，我们在聚精会神的实干中，实现了经济社会有速度、有质量、有效益的健康发展，实属来之不易。尤其令全县人民振奋的是，经过国务院扶贫开发领导小组考核评估和省人民政府批准，2018年9月29日，牟定县正式退出贫困县，率先在全省脱贫出列，甩掉了多年的贫困帽子，被表彰为“云南省2018年扶贫先进集体”，充分展现了全县干部群众攻坚克难的干劲、敢打硬

仗的拼劲、久久为功的韧劲,做出了“牢定实践”“牢定示范”,这是我县经济社会发展史上的一个里程碑,必将载入史册!

一年来,我们始终讲政治、强定力,政治方向更加坚定。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务,坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,确保各项工作始终保持正确的政治方向。把坚决做到“两个维护”作为最重要的政治纪律和政治规矩,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”切实体现在工作中、落实在行动上。以习近平总书记考察云南重要讲话精神作为做好新时代牢定工作的“纲”和“魂”,经常对标对表,及时校准偏差,步调一致抓落实,推动新时代牢定各项事业取得新进展。第一时间传达学习贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚、生态环保、乡村振兴、改革开放等重要指示批示和党中央国务院、省州党委政府及县委决策部署,深入开展习近平总书记重要指示批示落实情况“回头看”,主动服务和融入省州发展战略,深入推进“一枢纽两区三基地”建设,确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署在牢定落地生根、开花结果。

一年来,我们始终抓主线、培产业,经济结构持续优化。深入推进供给侧结构性改革。传统产业稳步发展,粮食产量持续稳定,实施“2260”高端特色优质烟叶项目,全面完成烟叶收购任务,烟农收入达1.87亿元。规模化养殖达153户,实现畜牧业总产值6.8亿元。高原特色现代农业科技示范园区发展壮大,农业龙头企业达32户,种植特色蔬菜10万亩,经济林果4.3万亩,实现农业总产值20.9亿元。实施“五大攻坚工程”,溢美金属等3户企业入园发展,太极食品等技改项目顺利推进。牢定腐乳实现“六统一”,产量达6000余吨、产值1.5亿元。建筑业平稳健康发展,资质以内建筑企业达15户,增加值增长29.6%。彝和园获批国家3A级旅游景区,完成“一部手机游云南”牢定版块建设,服务水平有效提升。注册电商企业11

户,新增限额以上商贸企业11户、市场主体1293户,实现第三产业增加值19.6亿元。完成“十三五”规划中期评估,三次产业结构调整优化为23.5:40.7:35.8。

一年来,我们始终抓保障、攻难点,脱贫攻坚首战告捷。建立健全党建引领全覆盖、产业增收全覆盖、返困不返贫保障全覆盖、动态管理全覆盖“四大长效机制”,落实“五包五定五个一”等工作制度。整合资金3.56亿元,实施补短板项目157个,提升产业组织化水平,发展特色种植、特色养殖业,打牢脱贫增收基础。转移就业贫困人口3937人,定向开发乡村公共服务岗位350个,与中铁公司建立劳务对接协作机制。共投入资金8645.1万元,实施农村4类重点对象危房改造2544户、非4类重点对象危房改造1043户,全面消除农村CD级危房。健全完善贫困学生全程资助体系,资助学生1887人。构筑医疗保障“四道防线”,贫困群众住院医疗自付费用在10%以内。深化沪滇扶贫协作,投入资金2375万元,实施产业扶持、基础设施项目10个。健全完善后续巩固提升长效机制,创新建立防贫基金。清河、云龙、六渡、蟠猫脱贫出列,建档立卡贫困行政村全部退出,527户1377名贫困人口脱贫退出,贫困发生率降至0.78%。

一年来,我们始终抓项目、增投资,发展基础不断夯实。调整充实“十三五”项目集群库,新增项目195个。投入项目前期经费2000余万元,争取到位上级补助资金12.9亿元。80个集中新开工项目完成投资33.78亿元。全力做好要素保障,国家、省州重点项目有序推进。牟化公路开工建设,县城至余丁、新桥至盐柴河路面大中修工程全面完成。实施农村公路通畅工程33公里、窄路加宽工程15公里、安防工程180公里,建设“四好农村路”45公里,水桥至左家公路建成通车。小土锅箐小(一)型水库、猫街河河道治理、22件小(二)型水库除险加固、“五小水利”建设项目加快推进,安乐乡安全饮水巩固提升、二水厂管网延伸工程全面完工。新建和改造农村电网34.38公里,天然气合建站投入使用。凤屯、彝山风电场,长翔光伏电站累计发电7.08亿千瓦时。PPP项目建设稳步

推进,化佛山庆丰湖旅游基础设施、职教中心列入财政部示范项目。

一年来,我们始终抓统筹、优环境,城乡面貌焕然一新。坚持规划引领,完成县城总体规划修改,推进“多规合一”。左脚舞山城环线路网建设全面完成,打通共和路、龙池北路南段等断头路,新建市政道路7.5公里。投资3.27亿元实施地下综合管廊建设,铺设雨污管网6公里,清淤排水管网24.7公里。茅州古镇文化旅游小镇开工建设,房地产业健康发展,销售商品房17.3万平方米,城镇化率达45.5%。“六城同创”全面启动,城镇功能及公共服务支撑体系不断完善。实施北干道、南山公园、滨河走廊、元双路县城过境段等景观节点提升改造工程,新增城市绿地13.15万平方米,绿色水岸、滨河景观、慢行系统、特色灯光组成的靓丽风景线,为群众提供了优质的休闲游憩环境。全面推行街长制,县城街道有了责任人。城乡“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”综合治理持续推进,完成1148套棚户区改造,查处违法建筑3.36万平方米,农村环境卫生清扫保洁制度化、常态化,村庄保洁员实现全覆盖。

一年来,我们始终抓保护、重长效,生态环境改善优化。实施天然林管护110.9万亩、新一轮退耕还林1.38万亩、营造林2.37万亩,兑现生态补偿资金978.42万元,森林覆盖率达63.1%。河长制管理体系不断完善,“一河一档”“一库一策”机制全面建立。投资9991万元,完成龙川河二期治理,有效保护农田4.5万亩,建成水清、岸绿、景美、宜游的生态廊道。饮用水源地、农业面源污染等专项整治持续推进,划定畜禽养殖禁养区限养区,重要河库流域生态环境有效提升。启动5个乡镇“一水两污”项目建设,县城生活垃圾填埋场渗滤液处理站建成投入运行。开展“三线一单”编制,划定生态保护红线。全面完成历史遗留镉渣无害化处理和土壤修复二期治理。加大新能源汽车推广力度,淘汰治理黄标车332辆。削减化学需氧量667.31吨、氨氮106.96吨。

一年来,我们始终抓改革、扩开放,发展活力竞相迸发。深化“放管服”改革,实施“六个一”行动,推进“3550”工作,承接省州下放行政审批事

项24项,取消各类证明材料356项。相对集中行政许可权改革全面推开,建成行政审批服务中心。“证照分离”“多证合一”“证照同办”协同推进。完成农村土地承包经营权确权登记颁证,集体林权流转和抵押贷款有序推进。在全省率先创新实施县域金融工程。国地税征管体制改革按期完成,生态文明、金融体制改革深入推进,教育、卫生、文化改革全面提速。成立全省首个乡村振兴工作站,新增6户国家科技型中小企业,14人评选为全州首批“彝乡英才”。开放合作不断加强,引进州外到位资金90.62亿元,增长28%。

一年来,我们始终抓共建、促和谐,幸福指数不断增强。投入资金1.4亿元,实施薄改项目447个,茅阳中学教学楼、实验小学主体工程完工。学前三年毛入园率达87.51%,义务教育均衡发展成果巩固提升,高考成绩创六年来最好水平。医联体、医共体建设成效显著,县医院提质达标通过评审,县中医医院通过二级甲等复审,疾控中心业务用房投入使用,成功创建省级卫生乡镇2个、卫生村25个,卫生计生服务和疾病防控能力不断提升。安置转业军人21人,村(社区)干部待遇每人每月增加1000元。新增城镇就业2963人,转移农村劳动力9227人。扎实开展低保专项治理,发放各类救助救济资金7359.75万元,残疾人“两项补贴”216.6万元。大力实施文化惠民工程,全民健身广泛开展。社会矛盾纠纷多元处置机制不断健全完善,45件信访积案得到妥善化解。营造浓厚舆论环境和斗争氛围,扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果。“平安系列”严打整治专项行动深入推进,“一村一警一助理”群防群治模式全州推广。落实路长制,开展治超专项整治,安全生产形势持续稳定。新建救灾物资储备库,开展防灾减灾应急演练,指挥联动机制健全完善。落实宗教管理“一网两单”制度,创建民族团结进步示范单位134个。

一年来,我们始终抓全面从严治政贯穿于政府工作全过程,扎实开展“四个年”工作和“十个一”警示教育,严格落实向县委请示报告重大事项的规定,抓实抓好各级巡视巡察、督察检查、审计和专项纪律检查反馈问题整改,进一步激励广

大干部新时代新担当新作为。重大行政决策机制不断完善,全面实行政府法律顾问制度,行政应诉能力持续提高,法治政府建设有力推进。公平竞争的市场环境、法治便利的营商环境、规范有序的金融环境逐步形成,政务服务、商事服务、公共服务质量和效率进一步提升。主动接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督,自觉接受县政协的民主监督,办理县人大代表议案建议226件,县政协提案157件。广泛听取工商联、各人民团体、社会各界人士的意见,主动接受舆论和群众的监督。积极支持监察委、法院、检察院开展工作。

一年来,我们坚持把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程,广泛开展群众性精神文明创建活动。国防动员、兵役征集、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩,广电、外侨、社科、统计、调查、史志、档案、消防、气象、红十字等工作取得新成效,工青妇、老龄、关心下一代、残疾人等事业取得新进步。

各位代表!回望2018年,我们扎根脱贫战场挥洒汗水、聚焦改革开放破浪前行、情系人民福祉倾心竭力,我们付出的努力非比寻常、取得的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是党中央国务院、省州党委政府和县委正确领导、科学决策的结果,是县人大及其常委会和县政协有力监督、鼎力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、砥砺奋进的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员,向所有关心支持和积极参与牟定经济社会发展的各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展仍然面临不少困难和问题,主要表现在:经济下行压力依然较大,应对各种风险隐患难度加剧;构建支撑高质量跨越式发展的现代化经济体系步伐不快,现代产业体系尚未成势,人才、技术等创新要素趋紧,转方式、提质增效任重道远;区域发展不均衡,教育、医疗、养老等

公共服务供给不足,就业结构性矛盾突出,城乡功能布局和人居环境还需持续提升;贫困地区发展基础仍然薄弱,长效增收产业培育还需进一步加强,巩固和提升脱贫成效任务艰巨;少数干部责任担当意识和实干作风不强、进取精神不足等现象依然存在,影响了政务服务质量和效率。这些问题和不足,我们一定积极面对,精准施策,以更大的决心和更大的力度切实加以解决。

二、2019年主要工作

今年是新中国成立70周年,也是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,认真贯彻落实省委十届六次、州委九届四次和县委十三届五次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,继续打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,着力激发微观主体活力、增强内生动力、释放内需潜力,创造性贯彻落实党中央国务院、省州党委政府和县委的决策部署,主动服务和融入省州发展战略,围绕“一枢纽两区三基地”发展定位,推进乡村振兴,全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,奋力推进牟定高质量跨越式发展取得实质性突破,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

推动牟定高质量跨越式发展,我们要做好“立足牟定发展牟定、跳出牟定发展牟定”两篇文章,将思想和行动统一到州委、州政府及县委的决策部署上来,在楚雄州建设成为滇中城市经济圈西部增长极,国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊重要战略枢

纽,打造对内对外开放高地、全国民族特色创新创业高地、全国30个民族自治州现代产业体系建设高地,打造面向南亚东南亚辐射中心的核心支撑区、全国民族团结进步示范区、全省生态文明建设先行示范区,确保与全国全省同步实现“两个一百年”奋斗目标,建设“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”的“1133”发展战略中,瞄准战略靶心,主动担当作为,在服务中加快发展,在融入中实现赶超,找准牵定位,做出牵定贡献。要坚定不移深入推进“一枢纽两区三基地”建设,激活发展动能,提升发展质量。牢牢把握产业发展这个强县之基和富民之本,围绕全省八大重点产业建设和“三张牌”打造,全州“2+5+3”迭代产业体系建设,深入实施“六大攻坚工程”,抓实“十大专项行动”,发展壮大高原特色现代农业、冶金矿产业、文化旅游业、新能源新材料和商贸物流业五大产业。抓住昆楚大、楚姚、牟元高速公路过境建设的机遇,完善交通、水利、能源、大数据、物流等枢纽基础,加快形成吸附要素的“强磁场”,借势借力发展枢纽经济、门户经济、流动经济,把区位优势转化为发展资源,把枢纽优势转变为经济优势。加快“数字牵定”“智慧牵定”建设,大力实施“绿色+”“特色+”“互联网+”,催生新产业、新业态、新模式、新动能,形成以互联网为创新要素的发展新形态。

经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长10%左右;固定资产投资增长18%左右;地方一般公共预算收入增长6%;社会消费品零售总额增长11%左右;城乡常住居民人均可支配收入分别增长8%、9%左右;城镇调查失业率控制在5.5%以内,居民消费价格涨幅控制在3.5%以内,单位生产总值能耗下降和单位生产总值二氧化碳排放下降完成州下达目标。

实现各项主要预期目标,一定要做好打硬仗的准备,坚决做到“五个必须”。必须旗帜鲜明讲政治,自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央国务院、省州党委政府和县委决策部署。必须坚持发展为要,

坚持新发展理念,增强机遇意识、责任意识、忧患意识,坚持战略性推动和精细化推进,着力聚合力破难题强基础,全面推动经济社会高质量跨越式发展。必须坚持民生为本,始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,让人民群众在共建共享发展中有更多获得感。必须坚持底线思维,强化风险意识,着力防范和化解重大风险,保持斗争精神,增强斗争本领,积极主动应对各种风险挑战。必须坚持苦干实干,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神和钉钉子精神、工匠精神、愚公移山精神,以“志不求易、事不避难”的精神状态,勇于改革、勇于创新、勇于担当,把美丽蓝图逐步变成美好现实。

完成上述目标任务,重点要抓好10个方面的工作。

(一)集中力量抓巩固、强提质,坚决打好精准脱贫攻坚战。坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓。围绕“打赢精准脱贫攻坚战三年行动实施方案”,坚持继续攻坚与巩固提升相结合,聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题,在退出的稳定性和可持续性上下功夫,确保418户1164名贫困人口脱贫退出。按照“大产业+新主体+新平台”发展模式,深度构建“一乡一业”产业发展格局,巩固提升现有产业基础,培育壮大新型农业经营主体,鼓励发展规模养殖、特色种植,积极争取村级光伏电站建设,完善利益联结机制,促进贫困人口持续稳定增收。深入推进“3+4”就业扶贫模式,建立劳动力对象、用工需求、公共服务岗位“三张清单”,精准培训、精准就业、人岗相适,加强与上海嘉定区、中铁集团、大洋公司的劳务协作,提高劳务输出的组织化程度和就业质量,增强贫困群众“自我造血”能力。加大政策兜底保障力度,完善落实健康扶贫、教育扶贫等政策措施。统筹整合资源,着力补齐基础设施、公共服务短板,促进区域协调发展。建立基础设施建设群众参与机制和长效管护机制,提高基础设施利用效率。深化与上海嘉定区、华中师范大学和省州挂包帮扶部门合作,实施左家人畜饮水安全、清河村组道路硬化

等6个沪滇扶贫协作项目。强化智志双扶,开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动,采取生产奖补、劳务补助等机制,不大包大揽,不包办代替,教育引导广大群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富。

(二)防患未然强管理、重规范,坚决打好防范化解重大风险攻坚战。强化风险意识,坚持结构性去杠杆基本思路,进一步提高重大风险发现、化解、管控能力,守住不发生区域性系统性风险底线。严格落实政府债务限额管理和预算管理,加强政府性债务资金使用跟踪监督和绩效评价,清理核实政府债务,摸清隐性债务底数,锁定规模总量,严控增量,分类化解存量,做到坚定、可控、有序、适度。加强金融风险防控,注重监管,抓好互联网金融风险和非法集资专项整治。积极稳妥推进县域金融工程实施,在抓好企业主体培育、融资服务、项目推进、产业转型升级方面取得突破。引导金融机构优化服务,加大对“三农”及实体经济的信贷投放。强化政府和社会资本合作项目管理,审慎实施政府付费类项目。加快融资平台转型升级,推进市场化、实体化改革,促进企业盘活存量资产资源,降低企业负债风险,不断增强可持续融资能力。加大风险预警监测和应急处置力度,健全信息共享机制,形成风险监管整体合力。

(三)坚定不移守红线、控源头,坚决打好污染防治攻坚战。牢固树立绿水青山就是金山银山发展理念,严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线,全力维护好牟定一河清水、一山青翠。加大化佛山、白马山、三峰山自然保护区管护力度。实施投资6.25亿元国家储备林等林业生态建设项目,完成天保工程森林抚育1万亩、新一轮退耕还林5000亩,持续推进桉树替换种植,创建省级森林县城。严格落实“气十条”,提升空气质量监测水平。强化建筑施工、道路运输、露天开采扬尘和小微企业分散污染源管治,逐步淘汰20吨以下燃煤锅炉。严格落实“水十条”,健全河长制工作体系,完善管理考核评价机制,加强日常巡查管护力度,确保重要河库水质稳定改善。落实最严格水资源管理制度,切实抓

好饮用水源地保护。持续开展农村面源污染、乱排乱放专项整治,有效提升重点河库生态环境。实施古岩河、石者河河道治理项目,完成伏龙基山洪沟治理、污水处理厂提标改造。严格落实“土十条”,深入推进设施农用地专项整治工作,清理整治“大棚房”,加大乡村“两违”整治力度,坚决防止农用地“非农化”。启动一批增减挂钩、土地开发整理项目,实施西沙郎、凤屯村地质灾害治理工程。强化污染综合防治,加快土壤修复治理。严厉惩处各种破坏生态、污染环境的违法违规行为。规范矿产资源开发,推进土地、矿产等资源节约集约利用。非煤矿山实行信息综合系统管理,做到环境保护统一监管、综合执法。完善项目准入负面清单,严把项目引进关。健全自然资源资产产权制度,落实领导干部自然资源资产离任审计制度。积极倡导生态、健康、绿色低碳的生活方式,推进公共机构节能,开展节约型机关、绿色学校、绿色社区等创建活动。

(四)形成合力抓构建、促融合,全力推进乡村振兴战略实施。坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,全面实施乡村振兴战略,加快推进农业农村现代化。深化农业供给侧结构性改革,完善产权制度和要素市场化配置,坚持质量兴农、绿色兴农、科技兴农,有效保障人民群众对优质、安全农产品的需求。大力发展高原特色现代农业,实行最严格的耕地保护制度,稳定粮食生产能力。优化品种布局,完成553.5万公斤烟叶收购任务。稳步扩大特色果蔬、花卉种植规模,发展壮大高原特色现代农业科技示范园、戛街特色果蔬产业园、花卉产业科技示范园等产业园区。因地制宜发展中药材种植,争创“云药之乡”。创新农产品流通模式和业态,围绕高速公路过境段、化佛山沿线,加快“百花谷”、环化佛山及庆丰湖休闲观光示范区等农林生态观光旅游综合体建设。优化畜禽养殖结构,强化疫病防控,发展标准化、规模化养殖。引进精深加工、冷链物流、科技创新服务等企业,发展适度规模经营,培育壮大带动力强的农业龙头企业,每个行政村至少培育1个专业合作社。大力挖掘乡土人才,培育一批

家庭农场、种植大户,打造绿色、生态、无公害农产品加工基地,打好“绿色食品牌”。加强农村基础设施建设,大力改善农村生产生活条件。持续开展村组公路硬化,实施安防工程274公里、窄路加宽20公里,建好、管好、护好、运营好农村公路。启动风屯镇人饮迁改、安乐乡小流域水土保持综合治理项目,实施154座小坝塘清淤改造、水库输水管道续建配套工程。完善乡村治理体系,坚持自治、法治、德治相结合,建立道德激励约束机制,引导群众自我管理、自我教育、自我服务、自我提高,建设充满活力、和谐有序、民族团结的乡村社会。

(五)持之以恒调转促、增质效,全力推进产业结构转型升级。坚持巩固、增强、提升、畅通“八字方针”,深化供给侧结构性改革,加快构建绿色产业体系,培育新动能。完善工业园区基础设施建设,改善投资硬环境,加大园区招商和工业招商,推动主导产业、重点企业、优势资源向园区聚集,年内引进3户以上企业入园发展。深入开展政策宣传进企业、政策兑现进企业、具体服务进企业工作,落实降成本政策措施,大幅降低民营企业制度性成本。力促废旧汽车拆解、隔音断桥铝合金加工、正丰新型建材等项目开工建设,宏绿辣椒素、溢美2万吨多金属精深加工生产线竣工投产,新增规模以上工业企业2户。坚持创新驱动,加快省级可持续发展试验区建设,鼓励支持企业开展设备改造和技术创新,推动企业向精深加工转变。引导腐乳企业与科研院所合作,提升改造传统工艺,促进牟定腐乳绿色、生态、标准化生产。启动中广核云南生产检修中心建设,加大新能源汽车推广力度,完成60个充电桩建设。贯彻落实促进民营经济健康发展政策措施,搭建政银企合作平台,促进民营经济健康发展。深入实施微型企业培育工程,增强微观主体活力,新增市场主体1200户、限额以上企业10户以上。完善县乡村三级物流网络,加快商贸物流集散中心、电子商务进农村综合示范县、戛街蟠猫新型乡村商业中心建设,培育发展商贸物流、冷链物流企业,推动“互联网+物流”新业态、新模式快速发展。

(六)持续发力抓统筹、提品质,全力推进城乡区域协调发展。遵循城镇发展规律,推进以人为核心的城镇化。以规划引领城乡建设,完善城乡规划体系,充分发挥规划的战略引领和刚性控制作用,按照“一张图规划、一个信息平台管理、一套协调机制运行”的要求,高位推动“多规合一”。以建设完善城乡功能,围绕“佛山·舞城”发展定位,提速左脚舞山城开发,持续完善路网基础设施,启动职教中心、公安业务用房建设。完成万寿路地下综合管廊建设,有效解决县城排水“肠梗阻”。开工建设锦绣东路、兴和路延长线等市政道路,实施棚户区改造1050套。深化街长制,推行精细化管理。围绕“干净、宜居、特色”三大要素,聚焦功能优化完善、环境美化亮化、管理服务提升、民族文化保护等,启动“美丽县城”创建。以产城融合增强城乡发展实力,按照“建好一个城、盘活一潭水、开发一座山”思路,以化佛山文化旅游开发为引爆点,快速推进化佛山庆丰湖旅游基础设施建设,立足独特自然资源和民族文化优势,培育生态观光、康体运动、民族文化体验、休闲度假旅游品牌,着力打造康养小镇。加快推进彝园品质提升、茅州古镇开发建设,提高餐饮、住宿、购物等服务业水平,构建产城融合、城旅互动发展格局,打造健康生活目的地。深入推进“六城同创”,学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验,扎实推进农村人居环境整治三年行动,重点做好农村垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升等工作,努力实现村庄环境基本干净整洁有序。启动全县村庄布局规划编制,加强农村建房许可管理。鼓励农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合,实施乡村绿化美化行动,争创一批森林乡村、美丽乡村、最美庭院。

(七)千方百计扩投资、聚后劲,全力推进基础设施完善夯实。围绕国家和省州投资导向,紧盯国家大力支持基础设施补短板重点领域,精心谋划一批农村基础设施和公共服务设施补短板项目,建立完善乡村振兴项目库。以省州“四个一百”、县四类重点项目为抓手,统筹抓好“构二破三”“调二提三”工作,形成谋划一批、开工一批、推进一批、完工一批工作格局。投入项目前期工

作经费2000万元以上,扎实做好项目前期工作,积极争取上级项目资金支持,多渠道开展社会融资。配合做好牟元高速公路、小石门大型水库前期工作,全力保障滇中引水干渠、昆楚大扩容、楚姚高速公路建设。力促中屯至戍街库库连通工程、风电小黑箐小(一)型水库等项目开工,完成“五小水利重点县”工程建设。配合实施重大项目配套供水、供电工程,加快推进楚攀天然气管道支线至县城连接线建设,完成2019年农村电网改造。大力实施宽带、光纤网络和通信铁塔等互联网基础设施项目,推动高速光纤宽带向自然村全覆盖,启动5G网络试点建设。继续坚持重点项目“五个一”工作机制和指挥长负责制,强化协调服务和资金、土地等要素保障,全力推动项目建设。加大产业投资力度,激发民间投资潜力和创新活力,有序推进PPP项目建设,提高产业投资、民间投资占固定资产投资比重,增强投资的有效性、项目实施的质量和效益。

(八)蹄疾步稳促改革、激活力,全力推进深化改革开放创新。坚持把改革开放创新作为推动发展的动力,激发市场活力和社会创造力。完成政府机构改革,构建职责明确、依法高效的政府治理体系。做好事业单位分类改革,统筹推进文化教育、医疗卫生、社会保障等重点领域改革,让改革红利更加普惠于民。深入开展“营商环境提升年”行动,推行“一部手机办事通”等政务服务新模式,认真落实负面清单之外“零门槛”、收费清单之外“零收费”和对企业服务“零距离”、对侵权行为“零容忍”的要求,着力构建“亲”“清”新型政商关系,努力实现企业开办、项目审批、不动产登记等事项由“多次跑”向“一次办”转变,由“见面办”向“掌上办”转变,打造“放管服”改革升级版。支持企业股份制改革,引导政策向产权明晰、透明规范的企业倾斜。深化财税体制、金融体制等重点领域改革,坚决破除民营企业发展障碍,增强发展内生动力。深入推进农村集体产权制度改革,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,稳步开展戍街乡“三变五合”改革试点工作。坚持引资金与引技术、引平台、引人才并重,优化创新创业环境,促进大众创业、万众创新。深化校

县合作对接,争取把牟定打造为华中师范大学的人才培养基地、科学研究基地、社会服务基地和传承创新基地。围绕“一枢纽两区三基地”发展定位,把打好“三大攻坚战”、打造“三张牌”作为招商引资的导向,强化精准招商,抓实驻点招商、中介招商、以商招商和专业招商,着力提高招商引资规模、质量和效益。实行“全方位、保姆式”服务,以最优的政策、最优的服务、最优的环境,提高项目落地率和资金到位率,力争到位资金增长20%以上。

(九)尽心竭力补短板、惠民生,全力推进民生福祉持续改善。坚持以人民为中心的发展理念,注重保基本兜底线,尽力而为,量力而行,着力补齐民生短板,努力解决好人民群众最关心的民生问题。把稳就业摆在突出位置,重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业,新增就业3200人以上,农村转移就业1800人以上。坚持教育优先发展,启动青少年活动中心项目建设,加快推进茅阳一小、天台中心小学、青龙中学等改扩建项目,实验小学招生办学,推动义务教育从基本均衡向优质均衡迈进。实施学前教育扩面提质行动,保持幼儿教育走在省州前列。转变普通高中育人方式,巩固提升合作办学成果,力争办学质量实现新突破。深化产教融合、校企合作,提升职业教育水平。加强教师队伍建设,全面实施师德师风建设工程,着力打造一支“四有好老师”队伍。加大推行教师“县管校聘”、交流轮岗力度,健全完善考评体系,强化正向激励。持续深化医药卫生体制改革,健全现代医院管理制度,推进分级诊疗,建设“六大中心”,抓实家庭医生签约服务,提升医疗服务质量。巩固全国计生优质服务先进单位创建成果,强化公共卫生服务,全力争创省级“慢性病综合防控示范县”。加快中彝医药事业发展,推进医养结合,培育发展大健康产业。着力改善医疗条件,建成县妇幼保健院业务用房,加快县医院补短板项目建设,启动县中医医院补短板项目。加强退役军人服务管理保障,落实优抚安置政策。织牢织密民生保障网,实施社保扩面提标工程,稳步提高社会保障水平。完善社会救助机制,强化低保动态管理,落实残

疾人“两项补贴”,关爱特殊困难群体,完成县残疾人托养中心建设。实施安乐、戍街、青龙敬老院和铁厂、直直、江坡农村互助养老服务站建设,鼓励社会力量兴办养老服务机构,构建多层次社会养老服务体系。推进殡葬制度改革,启动乡村公益性公墓建设,增强殡葬公共服务能力,倡导移风易俗新风尚。深入实施文化惠民工程,丰富群众文化生活。广泛开展全民健身,不断提高全民素质和健康水平。完善公共体育设施,启动县老年人体育活动中心建设。

(十)一以贯之重法治、保稳定,全力推进法治平安阜定建设。打造共建共治共享的社会治理格局,提高社会治理法治化、智能化、专业化水平。加快依法治县进程,广泛开展“七五”普法宣传教育,筑牢社会治理的法治基础。坚持和发展“枫桥经验”,健全完善基层社会网格化服务管理体系,有效将矛盾化解在基层、消除在萌芽状态。积极探索信访联合接访机制,稳步推进“四大重点”信访突出问题化解,实施“一部手机治理通”,依法及时解决群众合理合法诉求。坚持依法严惩、打早打小、除恶务尽,始终保持对各类黑恶势力违法犯罪活动的严打高压态势,切实把专项治理和系统治理、综合治理、依法治理、源头治理结合起来,形成压倒性态势,有效铲除黑恶势力滋生土壤,建立长效机制,深入推进扫黑除恶专项斗争。深化禁毒人民战争,着力巩固“无毒县”成果。完善立体化防控体系,严厉打击各类违法犯罪活动,不断提升群众安全感、满意度。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”,强化隐患排查整治,持续开展“除患治乱”专项治理,坚决遏制重特大事故。加强食品药品安全监管,保障人民群众饮食用药安全。健全完善应急管理体系,提升防灾减灾、应急救援能力。大力弘扬社会主义核心价值观,积极开展群众性精神文明创建活动,提高文明素质。启动全国民族团结进步示范县创建,促进示范区建设实体化、工程化、项目化。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

同时,要科学谋划“十四五”规划前期工作,开展好第四次全国经济普查和第三次全国土地

调查。做好广电、外侨、社科、史志、档案、科普、地震、气象、供销、红十字等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织改革发展,扎实做好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役等工作。

三、切实加强政府自身建设

站在新的起点上,使命召唤我们励志前行,重任要求我们担当作为。我们将以不忘初心的信念、攻坚克难的勇气、开拓创新的举措、务实清廉的作风,用新理念引领新发展,以新状态干出新业绩,努力建设人民满意的服务型政府。

(一)提高站位,树牢意识,始终坚持党对一切工作的领导。强化思想政治引领,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,践行“两个维护”。旗帜鲜明讲政治,严守党的政治纪律和政治规矩,严肃党内政治生活,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。完善决策部署的执行、监督、考评、奖惩工作机制,落实主体责任,确保令行禁止,贯彻落实好党中央国务院、省州党委政府和县委的决策部署。

(二)尊崇法治,依法行政,始终维护公平正义。坚持在法治轨道上开展工作,坚持法定职责必须为、法无授权不可为,切实加强法治政府建设。全面履行政府职能,健全依法决策机制,坚持“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”的重大行政决策法定程序。深化行政执法体制改革,发挥法律顾问在依法行政中的作用,加强行政复议和行政应诉工作。加大政务公开力度,依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督,主动接受政协民主监督,自觉接受监察委员会监督,重视司法监督和社会舆论监督,强化审计监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

(三)干在实处,走在前列,始终秉承严实作风。深入开展“干在实处、走在前列”大比拼,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神和钉钉子精神、工匠精神、愚公移山精神,坚持“比有标准、学有榜样、赶有目标、超有对象”,

在全省129个县市区中定标兵、树标杆、争先进。坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重,始终注重鼓励大胆探索、宽容改革失误。全面推行政府工作任务清单制度,推动政府工作提速、提质、提效。切实转变作风,把工作的着眼点放到服务基层、服务群众上,把工作的出发点放到发展经济、改善民生上。完善考核评价机制,定目标、亮目标、考目标、用目标,以比拼的姿态、奋发的状态主动作为、锐意进取、创新实干、赶超发展,不断向更高的目标前进。

(四)持廉守正,从严治政,始终保持廉洁本色。切实履行全面从严治党主体责任,推动常态化、制度化、规范化落实。从严从实抓好“五个年”工作,深入开展“十个一”警示教育和“六个严禁”专项整治,着力完善监管机制,扎紧织密制度笼子。严肃查处扶贫、工程建设、土地矿产、物资采

购、招投标等重点领域违纪违法行为,坚持不懈推进廉洁政府建设。坚决落实中央“八项规定”精神及其实施细则和省州县实施办法,驰而不息纠正“四风”。严格执行财政资金预算管理制度,全面落实“约法三章”,严控“三公”经费支出,把有限资金用到促跨越、惠民生上,营造廉洁高效的政务环境。

各位代表!奋斗是改革开放再出发的最美姿态,继续前行的力量已经积聚、奋斗的出征号令再次奏响。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在党中央国务院、省州党委政府和县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,新时代新担当新作为,决胜全面建成小康社会,推动牟定高质量跨越式发展,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

南华县人民政府工作报告

——2019年2月27日在南华县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 何文明

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议。并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是全面学习贯彻党的十九大精神的开局之年，是决战决胜脱贫攻坚的关键一年。面对脱贫攻坚、稳增长、偿债、各项督察反馈问题整改等重大工作任务和压力，县人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的有力监督支持下，团结依靠全县各族人民，坚持稳中求进工作总基调，深入实施“产业富民、工业强县”战略，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，拼搏进取、克难攻坚，全县经济持续健康发展，社会大局和谐稳定。

一年来，县人民政府主要做了以下工作。

（一）经济运行持续稳中向好。以供给侧结构性改革为主线，全力落实“三去一降一补”五大任务。制定实施稳增长35条等措施，严格执行经济运行“五个主题”“五个一”制度，实行挂图作战，严肃跟踪问效，全县经济运行总体稳中向好、稳中提质。2018年，全县实现地区生产总值67.08亿元，增长11.6%。完成财政一般公共预算收入5.16亿元，增长8.1%，非税占比下降了10.75个百分点，控制在30%以内，完成财政一般公共预算支出21.52亿元，增长10%，财政收支分别突破5亿元和20亿元，税收质量提升显著，财政保障水平大幅提高。完成规模以上固定资产投资110.7亿元，

增长25.8%，固定资产投资突破百亿元大关。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达34216元和10644元，分别增长8.2%和10.2%。社会消费品零售总额达19.05亿元，增长12.3%。牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线，扎实做好重点领域风险防范和处置，严厉打击非法集资和互联网金融违法犯罪活动。大力化解政府债务，严格控制增量，逐年消化存量，偿还到期债务11.72亿元，争取到位补助资金14.6亿元，财政管理绩效综合考评位居全国县市第71名，获国家财政奖励500万元。

（二）脱贫攻坚取得决定性进展。坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务和第一民生工程，紧扣全县脱贫摘帽目标，下足“绣花”功夫，脱贫攻坚取得决定性进展。聚焦责任落实。全面落实《关于打赢精准脱贫攻坚战三年行动的实施方案》《南华县脱贫摘帽“百日冲刺”行动方案》。层层签订工作责任书，及时将脱贫攻坚目标任务分解落实到县级各部门，完善乡镇指挥体系，认真落实“网格管理、分片包干、明确任务、问效追责”机制，强化督察检查及发现问题整改，建立层层落实的脱贫攻坚责任体系。聚焦力量保障。严格执行每周重点扶贫日、“四个所有”“四个一”“提升素质三必教、拉近感情五必到、助力发展六必帮”和农村群众会议等工作制度，健全完善“挂包帮、转走访”长效机制，选派驻村扶贫工作队77支282人，把挂包帮机制扩大到所有村组和农户，县级部门每天有三分之一以上的干部职工进村入户开展帮扶工作，所有干部齐聚脱贫攻坚第一线。聚焦

工作重点。筹集各类扶贫资金15亿元,深入推进产业扶贫、基础设施、环境提升、易地扶贫搬迁、危房改造、教育扶贫、健康扶贫等工作重点,全力补齐贫困退出短板弱项,贫困地区生产生活条件明显改善。因村因户精准选择产业扶贫项目,实现村有主导产业,户有增收举措;加大就业培训和劳务输出,建档立卡贫困人口外出务工6087人,实现人均务工收入1.87万元,安排建档立卡贫困人口农村公益性岗位和生态护林员1157人;1248户5198人易地扶贫搬迁户全部入住,完成农村危房改造4224户,对5378户住房进行改造提升,全面消除农村CD级危房;贫困家庭学生资助、结对帮扶实现全覆盖,贫困家庭义务教育阶段适龄儿童无辍学;家庭医生签约服务率达100%,贫困人口住院规范转诊转院报销比例达90%,建档立卡贫困户全部享受健康扶贫政策,重度残疾人和困难残疾人护理补贴实现全覆盖,健康扶贫工作被国家卫健委和国务院扶贫办通报表扬。沪滇扶贫协作、“互联网+精准社会扶贫”、中央省州单位定点扶贫扎实有效。聚焦工作短板。安排村集体经济发展补助资金356万元,128个村(社区)集体经济收入均达2万元以上;大力开展贫困户和贫困地区环境综合整治,推动环境改善常态化;抓实贫困对象动态管理,创新开展“六类人员”分类管理,切实消除“漏评”“错退”风险;深入开展“自强、诚信、感恩”主题教育活动和群众困难问题“大排查、快解决”专项行动以及“爱心超市”等“十小工程”建设。通过脱贫攻坚,贫困地区的生产生活历史性改善,贫困群众的生活水平显著提升,群众对脱贫攻坚更加认同、更加满意。2018年实现1个贫困乡镇退出、66个贫困行政村出列、980户3570人脱贫,贫困发生率降至1.16%,贫困县退出指标均已达标,脱贫摘帽目标有望实现。

(三)乡村振兴战略稳步推进。坚持农业农村优先发展,出台乡村振兴实施意见,及时谋划启动实施乡村振兴战略。突出产业兴旺。种植粮食40.53万亩,总产量达12.9万吨,实现十五年连增;收购烟叶987万公斤,均价达30.05元,列全州第一;新植花椒2万亩、中药材5万亩、特色蔬菜14万

亩,野生菌交易量8283.5吨、交易额6.19亿元;新增省级龙头企业2户,注册商标17个、绿色食品3个,“南华松茸”地理标志证明商标通过注册公示;奇济康、悦丰、力耕等农业龙头带动作用更加明显,江西正邦生猪养殖基地建设稳步推进,山地牧业健康发展,非洲猪瘟防控扎实有效,畜牧业总产值达11.54亿元;累计培育新型农业经营主体1615个,高原特色农产品加工产值达22.14亿元。突出生态宜居。深入开展县城“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”行动,扎实做好乡村生活垃圾、公厕卫生、污水处理、集贸市场等环境卫生整治。全面推行“河(湖)长制”,设立河长537名,巡河员890名,各级河长累计开展巡河6338人次。实施天然林管护249.98万亩,加快近山面山、公路沿线、水源地等重点区域生态修复工作,完成小流域坡耕地水土流失综合治理2650亩。投资3200万元完成G56杭瑞高速沿线特色风貌打造,村容村貌焕然一新。突出乡风文明。全县农村全部建立农村生活垃圾收费和村组卫生定期轮流打扫长效机制,大力开展“村七条”“户十条”等农村环境卫生综合整治行动,扎实做好“卫生庭院”“村级文明户”等群众性评比活动,村庄环境、农户庭院环境取得突破性改善。突出治理有效。坚持自治、法治、德治相结合,现代乡村治理体系逐步健全完善。持续开展“村霸”和慵懒滑贫“四类村官”整治,修订完善村规民约,农村纠纷有效化解。突出生活富裕。农村电商、休闲农庄、乡村旅游迅速发展,烟农户均收入2.62万元,菌农户均增收8500元,农村劳动力外出务工实现收入2.66亿元,全县全年实现农村经济总收入53.71亿元,增长11.59%。

(四)项目投资工作持续加强。充分发挥项目在经济中的引擎作用,持续抓好项目投资工作,全力夯实发展基础。狠抓项目投入。投入项目前期工作经费1472万元,充分发挥重点项目攻坚指挥部作用,全方位、全过程加大在建项目监督管理,确保项目投资按序时进度顺利推进。永景高速公路、礼舍江流域土地开发、楚南经济带等110个重点前期项目顺利推进,全年新开工项目103个,实施重点建设项目156个,野生菌王国项

目依法进入破产和资产处置阶段。狠抓“五网”建设。完成“五网”项目投资30.4亿元。昆楚大铁路复线顺利通车,南华站站前广场建成投入使用,南华跨入“高铁时代”;楚大高速灵官桥和毛板桥服务区提升改造等项目竣工投入使用,320国道县城过境线建设项目加快推进,红土坡大旭宇、罗武庄羊歇地等13座桥梁建成投入使用,完成农村公路窄路面加宽31公里,完成县乡村道路安全生命防护工程238.6公里,硬化村组道路408公里,“路长制”全面推行,“四好农村路”建设管理迈上新台阶,群众出行条件大为改善;代家箐水库、龙川江县城段河道治理、农村安全饮水工程等项目全面完工,草甸发水库、乡镇集镇供水工程、县城第二水厂及管网建设即将完工,小箐河水库、黑泥田水库及河库连通工程引水PPP项目、滇中引水工程南华段建设项目、土城桥水生态环境综合治理项目稳步推进,水利设施明显改善;新能源汽车推广使用工作全面加快,农村电网升级改造、天然气城市管网连接及配套设施建设工程顺利竣工;新建移动通信基站37个,行政村4G网络和宽带覆盖率均达100%;南华通用机场建设项目前期工作加快推进。狠抓招商引资。坚持精准招商,签约引进凤山湖景区开发、云南瑞绿滇新材料项目等一批项目,招商引资州外到位资金突破百亿元大关、达到116.01亿元,增长30.2%。

(五)产业发展基础不断夯实。围绕省委、省政府打好“三张牌”和州委、州政府建设“2+3+5”产业体系的决策部署,持续实施“五大攻坚工程”,三次产业结构优化为23.2:36.1:40.7。工业经济加快发展。抓实企业精准帮扶专项行动,认真执行县级领导联系企业制度,帮助企业降低生产经营成本1074万元,加快“2+4”工业产业体系建设。吕合煤业恢复正常生产、90万吨技改项目加快推进,观音坝30万吨和永顺无烟煤塘箐、锅箐两个15万吨技改项目进展顺利,煤炭产业支撑作用进一步显现。一鑫玻璃年产19.5万吨镀膜特种玻璃生产线全面投产。园区建设快速推进。野生菌小镇加快推进,县城至老高坝工业园区道路、园区内道路基本完成,南华工业园区位居全

省“10+50”园区考核前列。民营经济蓬勃发展。深入开展“四项支撑工程”“四个服务团队”“四进企业”活动,兑现113户企业奖励资金251.75万元,全年新增市场主体2207户,总数达13227户,民营经济实现增加值28.78亿元,占GDP的比重达42.9%,被评为全省“民营经济争先进步10强县”,茂森公司被授予全国“模范劳动关系和谐企业”称号。持续巩固全国电子商务进农村示范县成果,实现县域商品网上交易额1.5亿元,“互联网+党建+电商+扶贫”工程的做法被央视《新闻联播》报道,被评为全省电子商务重点县,野生菌信息港被表彰为全国电子商务示范企业。成功举办中国野生菌高峰论坛、中国·南华第十五届野生菌美食文化节、质量兴农万里行云南站启动仪式等活动,“世界野生菌王国”魅力更加彰显。扎实推动旅游革命,全面完成“一部手机游云南”南华版块建设,全年接待游客320.51万人次,实现旅游收入39.34亿元。金融、邮政、保险、电信业务总量不断扩张,新兴服务业快速兴起,第三产业增加值增长7.8%。

(六)县城功能品味大幅提升。以促进人的城镇化为核心,以提高质量为导向,加快推进新型城镇化进程。完善规划体系。《南华县城市总体规划修改(2017—2035年)》批准实施,南华高铁站片区控制性详细规划、野生菌小镇总体规划和修建性详细规划等专项规划编制完成,“多规合一”持续推进。加快市政建设。实施棚改977套,完成州下达任务的258%,县城西片棚户区改造开发建设快速推进,两旗屯预留地实现统规联建,建成保障房319套,聚鑫家园、湖畔佳苑二期和龙城花园二期、三期等一批地产项目稳步推进,环城南路、西河大道、菌王路建设加快推进,县城交通网络更加完善。创新管理方法。加强城市精细化管理,全面落实老城区等重点区域交通环境卫生整治并取得实效,累计整治“两违”建筑19.04万平方米,省道103线历史遗留问题整治取得阶段性进展,华强路东段、西段堵点打通,规范养犬行为,“街长制”经验在全州推广。提升城市功能品味。将县城周边15个村(社区)垃圾处理纳入县城管理,城市生活垃圾无害化处理率大幅提升;

县城排污系统不断完善;全面加强亮化工程建设,县城街道亮灯率达95%以上;海绵城市、北片区市政基础设施项目启动实施,市政信息化建设全面加快;“十绿建设”工程和城市景观工程持续推进,县城绿地达246.9万平方米,省级园林县城创建工作扎实推进。

(七)重点领域改革成效明显。始终把改革创新和开放合作贯穿于推动经济社会高质量跨越式发展全过程,发展动力和活力不断增强。扎实推进深化改革。“放管服”改革全面推进,取消证明材料356项,取消行政职权153项,保留行政许可事项260项;搬迁新建政务服务大厅,集中进驻行政审批事项244项、服务事项100项,在线可办事项达75%以上,群众和企业办事基本实现“六个一”目标,全县营商环境和政务服务环境明显改善。农村土地承包经营权确权登记颁证工作、国有林场、自然保护区、税务机构、供销体制改革全面完成,供给侧结构性改革和开放型经济体制改革持续推进,新旧动能接续转换增能取得明显成效,生态文明体制、社会领域、商事制度改革和“双随机一公开”监管等深入推进,政府系统机构改革稳妥有序推进。全方位扩大开放。积极融入“一带一路”、滇中城市经济圈、楚南经济带,完成十三五规划纲要中期评估,外贸进出口总额达2010万美元。加大科技创新力度。加快培育经济新增长点和新动能,平台经济、分享经济等新业态新模式持续壮大。新增国家高新技术企业1户、国家科技型中小企业3户、省级科技型中小企业1户,获得专利50件,科技对国民经济的贡献率不断提高。

(八)民生保障能力显著增强。始终践行以人民为中心的发展思想,坚持在发展中保障和改善民生,投入民生资金16.4亿元,占财政支出的80%。保障体系更加完善。兑现惠农补贴2803万元、“五大保险”4.22亿元,发放临时救助和医疗救助391.1万元、城乡低保2659.5万元。改扩建乡镇敬老院6个,县殡仪馆建设基本完成,全县经营性公墓、农村公益性公墓建设前期工作加快推进,民生保障能力明显增强。就业持续稳定。新增城镇就业3010人,农村劳动力转移就业23433人。

发放创业贴息贷款502户5007万元,带动创业就业1514人,全国第二批支持农民工等人员返乡创业试点工作取得良好成效,城镇登记失业率为2.9%。教育事业均衡提质。全面推进教育改革,学前三年儿童毛入园率达75.66%,九年义务教育巩固率达95.55%,高中阶段毛入学率达88.7%,县职中招生规模不断扩大;投资6154.8万元实施98个“全面改薄”项目,义务教育发展基本均衡通过国家督导检查;引进优秀管理人才,推进课堂教学改革,完善校园建设和后勤管理,着力推进南华一中教学质量提升工程。健康南华扎实推进。“医疗、医药、医保”三医联动改革有序推进,药品采购“两票制”全面实施,分级诊疗取得良好成效,县乡医疗综合服务水平稳步提升。中彝医“一馆三中心一科一室”建设全面完成,县疾控中心综合办公楼建成投入使用,建设改造18个村卫生室,基层中彝医药服务能力提升“1155”培训经验在全国医政工作会议暨改善医疗服务工作会议上作交流并在全州大力推广,人民健康和医疗卫生水平大幅提升。文体事业持续加强。实施文体建设项目36个,新建村级文化活动场所236个,文化基础设施不断改善。成功申报省级非物质文化遗产传承人5名,举办建州60周年南华各项庆祝活动,广泛开展文化进万家、送戏下乡、业余文艺汇演等活动,群众性精神文化生活更加丰富。圆满举办首届中学生运动会,州民运会、州残运会团体总分均排全州第一。成立退役军人事务局,加强退役军人服务管理。县委10项重点工作、县人民政府25件惠民实事和县人大代表政协委员问政会承诺事项全面完成,人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

(九)社会大局保持和谐稳定。全面加强生态保护,积极创新社会治理,不断强化安全监管,着力打造共建共治共享的社会治理格局。“法治南华”“平安南华”建设全面推进。社会治安防控体系更加完善,法律顾问制度全面落实。扫黑除恶专项斗争首战告捷,摧毁涉黑涉恶团伙3个,反恐、禁毒防艾、缉枪治爆、“扫黄打非”等公共安全管理有序推进,基层平安创建工作持续加强,群众安全感和满意度进一步提升。持续做好

“七五”普法宣传教育,完善“三调对接”联动工作体系,社会矛盾纠纷得到稳妥有效化解,信访工作有序可控。健全安全生产责任体系,深入开展“1+7”专项整治,安全生产、食品药品安全和防灾减灾等形势稳定好转,应急救援水平和防范治理能力明显提升。优抚安置政策全面落实,连续四届被命名为省级双拥模范县。民族团结进步示范创建成果持续巩固,宗教“一网两单”工作全面铺开,全县民族团结、宗教和顺。美丽南华建设步伐全面加快。“蓝天、碧水、净土”保卫战全面打响,全面落实“气十条”“水十条”“土十条”,第二次全国污染源普查工作有序推进,完成20个贫困行政村农村环境基础设施建设,县乡集中式饮用水水源地水质达标率为100%,农村垃圾处理设施不断完善。化工厂历史遗留神渣处置加快推进,龙川江水环境综合治理和县城集中式饮用水水源地保护全面加强,485辆黄标车淘汰治理提前完成。中央环保督察“回头看”、省环保督察和国家土地例行督察发现问题整改有序推进,环境质量持续提升。

过去的一年,全县群众性精神文明创建活动广泛开展,国防动员、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩,第四次全国经济普查取得阶段性成效,人防、统计、调查、供销、红十字、外事侨务、社会科学、地方史志、档案、气象、地震等工作取得新进展,工青妇、儿童、老龄、残疾人等事业取得新进步。

过去的一年,我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,切实树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。我们始终坚持党对一切工作的领导,全面落实党要管党、从严治党主体责任,认真落实意识形态工作责任制,扎实推动政府系统全面从严治党向纵深发展。我们主动接受县人大及其常委会、县政协、县纪委监委的监督以及群众监督、舆论监督,办理人大代表议案建议78件、政协委员提案145件,积极支持县纪委监委和县人民法院、县人民检察院开展工作,促进了县人民政府更加自觉地依法行政、廉洁从政。我们扎实推进政府自身建设,坚决落实中央八项规定及其实施细则

以及省州县党委实施办法,坚决纠正形式主义和官僚主义,强化审计监督,严格执行民主集中制,推进政务公开,不断促进作风转变和规范管理,行政效能不断提升。

各位代表!一年来,面对精准脱贫、防范化解重大风险和污染防治“三大攻坚战”的繁重任务,我们坚持不懈,迎难而上;面对中央环保督察“回头看”、全国集中式饮用水水源地环境保护专项行动督查、国家土地例行督察和省专项巡视等政治体检,我们实事求是,坚决整改;面对工业企业运行困难、固定资产投资增速回落、财政“三保”压力加大等严峻形势,我们毫不懈怠,主动作为。事非经过不知难,成绩来之不易。这些成绩的取得,是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的结果,是县委统揽全局、正确领导的结果,是县人大及其常委会、县政协、县纪委监委强化监督、大力支持的结果,更是全县各族人民团结奋斗、拼搏奉献的结果!在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,向工商联、各人民团体和社会各界人士,向中央、省州驻南华单位和部队官兵,向所有关心、支持和参与南华发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到在改革发展中仍然面临不少困难和问题,主要表现在:一是经济下行压力依然较大,经济总量仍然偏小,产业结构不够优化,发展的基础还不够牢固。二是贫困面大、贫困程度深仍然是发展最大的短板,巩固脱贫摘帽成果、全面建成小康社会任务依然艰巨。三是财政收支平衡压力增大,偿债压力越来越大。四是城乡基础设施滞后,农业农村基础依然薄弱,环境保护压力大,城乡统筹、乡村振兴任务重。五是少数干部能力素质不适应新时代要求,转作风强服务仍然存在差距。对此,我们一定勇于担当,在今后的工作中认真研究并切实加以解决。

二、2019年主要工作

今年是新中国成立70周年,是实施“十三五”规划承上启下的关键一年,做好今年的政府工作

意义重大。

做好今年政府工作的总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,认真贯彻落实党的十九大、十九届二中三中全会,中央经济工作会议、中央农村工作会议和省委十届六次全会、州委九届四次五次全会、县委十三届四次五次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,把巩固、增强、提升、畅通作为管总的要求贯彻好、落实好。紧抓重要战略机遇期,主动服务融入国家和省州改革发展战略,全面落实州委“1133”发展战略,继续打好“三大攻坚战”,深入开展“干在实处,走在前列”大比拼,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,围绕争当“五个示范标杆”,着力抓好脱贫巩固、乡村振兴、统筹城乡、基础建设、民生保障等工作,加快推动经济社会高质量跨越式发展,奋力建设经济繁荣、环境优美、人民富裕、社会和谐的“滇中西大门”,为全面建成小康社会打下决定性基础。

经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长10%,工作目标11%;财政一般公共预算收入增长5%;财政一般公共预算支出增长2%;规模以上固定资产投资增长15%,工作目标22%;社会消费品零售总额增长12%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8.5%和9.5%;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;常住人口城镇化率提高2个百分点;城镇调查失业率控制在州下达指标以内,单位生产总值能耗完成州下达控制指标。

完成上述目标任务,必须重点抓好以下10个方面的工作:

(一)继续抓好脱贫攻坚冲刺提质行动。坚持把脱贫攻坚作为第一责任和最大的民心工程,继续以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。千方百计实现摘帽目标。在接受了省对贫困县退出专项评

估检查的基础上,全面实施“脱贫攻坚冲刺提质行动”,确保如期实现贫困县摘帽目标。千方百计激发内生动力。持续开展“村七条”“户十条”行动,全面推行乡村垃圾处理收费制度,健全村组保洁员、轮流清扫、垃圾处理收费制度,推动人居环境持续提升。设立200万元的帮扶救助基金,进一步提高农村低保及特困人员供养标准,建立群众贫情动态监测救助机制,确保不因病因学因灾返贫致贫。持续开展“自强、诚信、感恩”主题教育活动,抓好“爱心超市”等“十小工程”建设,继续实施群众困难问题“大排查、快解决”专项行动,认真落实农村群众会议制度,强化农村思想道德建设,激发贫困群众脱贫后的发展动力。千方百计巩固脱贫成果。坚持把提高脱贫质量放在首位,继续加强沪滇扶贫协作、“互联网+精准扶贫”、定点扶贫以及产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫等工作,统筹整合各类资金,抓好水、电、路、网等基础设施建设,增强贫困地区发展后劲,确保贫困群众稳定脱贫。深入推进产业基地规模化、连片化、高效化示范建设,引导和扶持新型农业经营主体加快发展;继续推行“公司+合作社+基地+农户+电商”模式,让农民群众手中的资源发挥最大效益;实施第三期学前教育三年行动计划,全面改善义务教育薄弱学校办学条件,完善特殊学生救助和农村留守儿童关爱体系;持续落实省健康扶贫30条措施,深化“1155”工程,巩固国家级健康扶贫示范县工作成果;健全稳定脱贫长效机制,研究解决非贫困村和收入水平略高于建档立卡贫困识别标准的群体缺乏政策支持等问题;开展贫困户巩固脱贫质量保险;继续坚持“网格管理、分片包干、明确任务、问效追责”的脱贫攻坚工作机制,强化后续帮扶,切实巩固脱贫成果。

(二)深入实施乡村振兴战略。坚持把乡村振兴作为“三农”工作的总抓手,确保农民群众长期稳定增收、安居乐业。科学制定规划。围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,科学制定乡村振兴战略规划,加快农业农村现代化,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。培强富民产业。实施“绿色+”

“特色+”“互联网+”产业发展战略,坚定不移发展高原特色现代农业,打好“绿色食品牌”,稳定粮食播种面积在38万亩以上,推动烟草产业提质增效,全面完成987万公斤烟叶生产收购任务;新植花椒1万亩、中药材4.1万亩、马铃薯6万亩、萝卜8万亩以上,促进核桃等集约化经营;继续抓好封山育菌和野生菌保育促繁基地建设,努力促进野生菌对外贸易,力争野生菌交易额达6.5亿元以上,继续实施好发展好农村电商,发挥其在农业产业发展、农民增收中的重要作用;举办“中国农民丰收节”。继续抓好非洲猪瘟防控。补齐短板弱项。持续做好礼舍江流域开发保护与修复,发挥草甸发、羊成、代家箐3座水库作用,推进生态林业、生态农业发展,打造礼舍江流域低热河谷热带果蔬种植区,把礼舍江流域乡镇建设为热带特色果蔬经济带。加快悦丰白芨基地、奇济康花椒庄园、雨露乡村田园综合体、正邦生猪养殖基地、沙桥万亩马铃薯示范带和5000亩特色蔬菜种植区等特色农业项目建设,推动农产品基地规模化。支持各类人才返乡创业创新,推进“一村一品”专业村建设,积极培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体70个以上,提高农业组织化程度和产业水平,促进农民就地就近就业创业。持续做好电子商务进农村工作,推进农村产业融合,促进城乡产业、要素、文化融合。着力改善农村基础设施和公共服务,推进城乡公共服务均等化和城乡协调发展。全面改善乡村生产生活生态条件,实施村庄基础设施建设工程,建设乡村公路100公里、水利项目89项、提升改造电网1850户,深入学习浙江“千村示范、万村整治”经验,认真落实城乡人居环境提升及农村人居环境整治三年行动计划。加强乡村治理。传承中华优秀传统文化,弘扬传统美德和社会主义核心价值观,健全完善乡村治理制度、村规民约和公共法律服务体系,持续推进农村移风易俗,治理不良社会风气,引导村民直接参与乡村治理,打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

(三)扎实做好项目投资工作。牢固树立抓项目促发展的理念,坚持把项目作为经济发展的主动力,实施好“稳投资抓项目”专项行动。全力争

取项目。安排项目前期经费1000万元,立足区位、资源优势,准确把握国家和省州预算内资金的支持方向,用好用足用活国家支持项目投资优惠政策,积极向上汇报争取,精心谋划一批事关产业发展、民生改善等关联度高、带动性强的大项目、好项目,全年策划储备项目不少于200个,实施重点项目不少于260个。全力实施“五网”建设。全力推进综合交通、水利、能源、信息、物流“五网”建设,加快推进永景高速公路、通用航空机场、毛板桥水库清淤等项目前期工作;完成国道320县城过境段改道,实施370公里农村公路安全生命防护工程和不少于100公里的自然村公路改造,实施小箐河桥等6座桥梁的新建和改造,争取启动南华火车站至紫溪山公路建设,完成南景线、南大线55公里窄路面加宽工程。加快清水河、老厂河水库等项目前期工作;加快滇中引水南华段、小箐河水库、黑泥田水库及河库连通工程PPP项目建设进度;全面完成县城第二水厂及管网建设、土城桥水生态环境综合治理等项目建设。抓好2019年农村电网改造升级工程、110千伏罗家屯输变电站、35千伏红土坡变电站增容改造建设。全力改善南景公路沙桥至红土坡段移动通信质量,加快推进新一代高速宽带移动网、公共WiFi建设。加强大数据库建设,打通经济发展信息大动脉。充分利用现有的物流基础和优势建设物流园区,织密城乡物流配送网络,加快现代物流产业发展。完善项目机制。落实“一个重点项目一个专推小组一套工作方案”工作机制,用好城乡建设用地增减挂钩等政策,加强土地等要素保障。深化与金融机构战略合作,加大融资工作力度,积极运用PPP合作模式,接纳社会资本,切实保障项目建设资金需求。

(四)加快推动产业转型升级。深入实施“产业富民、工业强县”战略,按照发展门户经济、枢纽经济、流动经济的要求,以产业园区建设和龙头企业培育为抓手,稳步壮大产业实力。加快工业转型升级。深入实施“2+4”产业体系建设,做好新旧动能接续转换,加快吕合煤业90万吨、观音坝30万吨和永顺无烟煤锅铲箐15万吨技改,扎实推进一街煤矿技改项目,努力把全县建设成为滇

西最大的产煤基地。充分发挥“四个服务团队”作用,落实“四进企业”制度,确保新增规上企业2户,规模以上工业增加值增长20%以上。加快推进野生菌产业园和塑木产业园建设,做强塑木、新型钢护栏等环保新材料。进一步完善园区基础设施,确保园区主营业务收入增长15%以上。全力加快野生菌小镇建设,把南华持续打造为中国最知名的野生菌加工基地、中国最大的野生菌交易集散地。提升第三产业实力。认真贯彻落实全国和全省民营企业座谈会议精神,更加重视民营经济发展,营造法治化制度环境,认真做好协调服务工作,继续安排不少于300万元的县级工业产业扶持资金,完善中小企业公共服务平台建设,实施中小企业成长工程,确保民营经济增加值增长12%以上,把民营经济打造为支撑我县经济内生增长的主体力量。推进“大众创业、万众创新”,鼓励更多社会主体投身创新创业,推动市场主体优生快生、成长壮大,新增市场主体2200户以上。大力培育区域公共品牌,提升产品质量,加大电商产品开发力度,提升改造村级电商服务站20个,加快“云品荟”电子商务直供平台建设,力争建成院士工作站,全年电商交易额达1.8亿元以上。深入推进旅游革命,建设全域旅游游客接待中心,改造提升咪依噜风情谷,打造楚永攀古镇自驾游线路,加快镇南康养美食小镇、凤山湖景区和悦丰等三个田园综合体以及康养镇园村建设。举办好中国·南华第十六届野生菌美食文化节和首届南华“厨师节”,着力把南华打造为全国知名乡村旅游示范县、全国知名野生菌美食县、全国知名健康生活目的地。

(五)更加重视财税金融工作。始终把财税金融工作放在经济工作的首位,不断突出对经济发展的支撑作用。强化税收征管。落实积极财政政策,找准优势产业开发和税源培育的结合点,深挖税源潜力,精准服务企业,努力培育壮大税源基础和新的经济增长点。巩固提升烟草、能源等主体税源,扎实做好建安增值税征收,提高中小企业、民营企业和第三产业对收入增长的贡献率;调整优化财政支出结构,压缩一般性支出,集中财力保民生。强化债务风险管控。强化政府债

务风险预警,加强政府债务限额和预算管理,遏制隐性债务增量,确保到期债务偿还。积极推进融资平台改革,探索创新融资模式,在投资基金、资产管理、PPP等重点领域撬动社会资本特别是民间资本投入项目建设。积极申报地方政府专项债券和新增债券资金,多方筹集资金,坚决打好防范化解重大风险攻坚战。进一步发挥金融对经济促进作用。深化金融改革创新,建立健全结构合理、功能完善、安全高效的金融体系和地方金融监管体系,引导金融机构突出主业、做精专业,合理经营、防控风险。认真落实“新增贷款50%以上必须用于支持中小微企业发展”的要求,加大对实体经济的金融支持,力争全县金融机构存贷款余额增长10%以上。切实在健全政府性融资担保体系、加大直接融资和企业上市培育力度、积极吸引民间投资等方面取得实质性突破。强化资金争取。压实项目资金争取责任,严格项目资金争取考核,进一步加大向上汇报协调争取力度,确保全年争取上级补助资金达16.6亿元以上。

(六)协同推进“六城同创”。加强城市总体规划与各项专项规划的协调衔接,加快推进“多规合一”,全面实施“八大工程”,协同推进“六城同创”,着力建设“天蓝、地绿、水清、民富”的美丽新南华。实施净化工程。严格落实“门前五包”责任制,扎实开展“厕所革命”,落实保洁责任,确保城市干净整洁。实施绿化工程。开展“绿色南华”行动,年内创建成为省级园林县城,加快创建省级森林县城,创建省级“美丽县城”。实施美化工程。继续推行“河(湖)长制”“街长制”“路长制”,突出抓好特色风貌线、绿色生态线、精致景观线“三线”打造。实施亮化工程。编制灯光亮化专项规划,实施县文化活动中心亮化工程,做好老旧路灯改造,确保县城公共照明亮灯率达98%以上,户外广告灯光设施亮灯率达100%。实施环境整治工程。全面做好户外广告和门店招牌整治,实施棚户区改造1115套,加快推进棚改后续开发,依法整治“两违”建筑。整治规范县城商住小区市场秩序,认真整治非法客运行为。实施交通畅通工程。建设锦绣路、西城老街等市政道路5条,做好老城区道路改造提升,优化县城路网结构,全

面实行停车泊位收费制度,加大交通违法查处力度。实施群众安全感满意度工程。全力推进“雪亮工程”,实现公共区域视频监控全覆盖,提高街面见警率,努力创建省级先进平安县;构建城市管理治理信息系统,抓好信息化统筹管理和大数据创新应用,加快信息基础设施建设和改造升级,推进智慧城市建设。实施全民素质提升工程。深入开展爱国卫生运动,引导广大市民养成良好的文明卫生习惯,推进国家卫生县城创建。

(七)着力保障和改善民生。进一步补齐民生短板,着力在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、弱有所扶等方面不断取得新的进展,让人民群众充分享受改革发展的红利。强化民生保障。按照兜底线、织密网、建机制的要求,重点抓好扩大参保面、稳步提高待遇水平和提升服务水平等工作,加快构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。继续抓好全国第二批农民工等人员返乡创业试点工作,促进农村劳动力就近就业,新增城镇就业2900人以上、农村劳动力转移就业1.5万人次。强化公共服务。继续加大教育投入,加快推进学前教育发展,努力实现“一村一幼”目标,不断提高入园率和保教质量;加快龙川中学改扩建等学校建设项目,全面完成投资6154.8万元的“全面改薄”项目。调整优化小学校点布局和教育资源配置,强化控辍保学责任落实,推动义务教育内涵优质发展;继续支持南华一中改革发展,着力加强学校管理和教师队伍建设,加快提升教育教学质量;深化职业教育办学模式改革,促进校企合作、产教融合,加快发展现代职业教育。加强县医院提质达标建设,完善重点特色专科和重点学科建设,抓好中彝医药工作,巩固提升全国基层中医药工作先进单位创建成果,推进医养结合,实施全民健康提升工程,着力建设“健康南华”。加快社会化养老服务业发展,建设县老年护理院,加大社会救助力度,强化村级民政事务管理。加快残疾人事业发展,推进助残扶残措施落实。县殡仪馆投入使用,加快推进全县经营性公墓建设。强化文体惠民。推进农村文体活动场所建设,新建文体活动场所不少于35个。举办好首届农民

文艺汇演暨农民体育运动会,不断丰富群众业余文化生活。

(八)不断深化改革开放。协调推进改革创新和开放合作,着力破解发展中的深层次问题,切实增强发展动力和活力。扎实推进各项改革。持续深化“放管服”改革,做好跨部门“双随机一公开”联合监管,大力推行“一部手机办事通”,打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的政务服务环境,全面实现“六个一”目标。不断完善和实施市场准入负面清单制度,放宽民间投资领域、优化政府性资源配置,继续深化要素价格改革,进一步优化营商环境。加大经济体制改革,巩固“三去一降一补”成果,推动更大规模减税、更明显降费,降低全社会各类营商成本。全面完成政府系统机构改革,推进教育、文化、卫生、科技、社保、安全生产、殡葬等领域改革,深化财税、金融、价格、司法、生态文明、统计管理、社会治理等体制改革,构建政策协同、科学规范、运行有效的制度体系。进一步深化农村土地制度改革,创新农业经营方式,健全土地流转规范管理制度,发展多种形式的农业适度规模经营,探索农村集体经济新的实现形式和运行机制,允许土地经营权担保融资,防止耕地非农化。加大对中小企业创新支持力度,积极培育消费市场,改善消费环境,提高金融体系服务实体经济能力,落实好个人所得税专项附加扣除政策,持续释放内需潜力,推动区域协调发展。提升开放合作水平。加大与高等院校、发达地区的沟通对接。主动融入国家“一带一路”战略、全省打造世界一流的“三张牌”和全州“1133”战略等系列决策部署,依托楚雄高新区,加快形成与周边区域协调发展、协同发展、错位发展、优势互补的全面开放新格局。下大力气抓招商,强力推进“一把手招商”,强化精准招商,突出产业招商、园区招商,注重招才引智和招大引强,培育有实力、资质高的建筑企业,壮大全县建筑业规模;强化签约项目服务和要素保障,提高合同履约率、项目开工率和资金到位率,确保全年招商引资州外到位资金增长20%以上。

(九)坚决筑牢生态红线。持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战,深入落实“气十条”“水十条”

“土十条”,打好污染防治攻坚战。大力发展清洁能源,持续做好新能源汽车推广应用。着力开展“清水行动”,加大“两污”治理力度。争取实施龙川江、礼舍江重点流域水污染防治项目,加强县城集中式饮用水水源地保护,加快推进乡镇1000人以上集中式饮用水水源地划定工作,并加强保护,确保水质达标率达100%。全面完成化工厂历史遗留砷渣处置,强化固体废物污染防治和医疗废弃物处置,认真开展“清废行动”,强化土壤环境管控,继续做好第二次全国污染源普查和土壤污染状况详查工作。持续抓好中央、省环保督察及土地督察等反馈问题整改,全面完成三峰山自然保护区缩减等问题的整改。扎实推进全县生态文明创建工作,所有乡镇获得省级生态文明乡镇命名,确保创建成为省级生态文明县,努力把南华建设为全省最美的县市之一。

(十)持续保持社会和谐稳定。推动实施安全工程三年行动计划,严格落实安全生产责任,扎实开展安全生产大检查和专项整治,下更大气力抓好食品药品、道路交通、煤炭生产等重点行业领域安全生产专项整治,坚决遏制重特大生产安全事故的发生。全面提升公共突发事件防范处置和防灾减灾救灾能力,加强灾害监测预警和应急队伍建设,确保安全生产形势持续稳定。完善立体化信息化治安防控体系,提高村(社区)网格化服务管理能力,深入开展扫黑除恶专项斗争、禁毒防艾人民战争。持续开展“七五”普法宣传教育,繁荣法治文化,加强社会信用体系建设。认真学习借鉴“枫桥经验”,坚持党政领导定期接访和包案化解重大信访问题工作机制,着力化解社会矛盾纠纷,实现人民安居乐业、社会安定有序。巩固民族团结进步示范创建成果,抓实宗教“一网两单”工作,依法管理宗教事务。

科学谋划“十四五”前期工作,扎实开展好第四次全国经济普查和第三次全国国土调查。做好国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防、统计、调查、供销、外事侨务、社会科学、地方史志、档案、气象、地震、残疾人、红十字等工作,加强退役军人服务管理保障,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。支持工会、共青团、妇联等群团

组织改革发展。

三、切实加强政府自身建设

各位代表,实现全年各项目标任务,不断满足人民日益增长的美好生活需要,奋力推动南华经济社会高质量跨越式发展,需要我们持续加强政府自身建设,全面提升政府行政效能,始终保持政府良好形象。

(一)提高政治站位。始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领政府工作,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保政府工作始终沿着正确方向前进。坚持党对一切工作的领导,始终把党的政治建设摆在政府建设的首要位置,严守政治纪律和政治规矩,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,坚决落实党中央、国务院和省州党委、政府以及县委决策部署,保证政令畅通、令行禁止,确保各项决策部署落地生根。

(二)切实改进作风。坚持人民主体地位,时刻把群众安危冷暖放在心中,树立过“紧日子”的思想,进一步压缩“三公”经费支出,将更多的公共资源向民生倾斜。不断转变政府职能,深化简政放权,创新监管方式,把2019年作为“营商环境提升年”,着力构建“亲”“清”新型政商关系,努力建设人民满意的服务型政府。始终坚持作风建设永远在路上,严格执行中央八项规定及其实施细则以及省州县党委实施办法,坚决反对“四风”,坚决反对形式主义、官僚主义,严厉整治不敬畏、不在乎、装样子、喊口号、不落实等懒政怠政、为官不为等问题,旗帜鲜明为勇于担当者鼓劲撑腰。大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神和“钉钉子精神、工匠精神、愚公移山精神”,以更加明晰的思路、更加有力的举措、更加精细的功夫,推动各项工作落实。

(三)坚持依法行政。始终把依法行政作为政府工作的基本要求。尊崇宪法和维护宪法权威,严格按照法定权限和程序履行职责,依法决策、民主决策、科学决策。增强“八大本领”、锤炼“五个过硬”,全面提高政府系统工作人员应用法治

思维和法治方式解决问题的能力,充分发挥法律顾问作用,切实转变政府职能,提升行政能力。加大政务公开力度,提高政府工作透明度和决策公众参与度。自觉接受县人大及其常委会法律监督和工作监督、县政协民主监督、县纪委监委纪律监督,支持县人民法院、县人民检察院独立行使职权,高度重视公众监督、网络监督、舆论监督和司法监督,加强行政监督和审计监督,扎实做好人大代表议案建议、政协委员提案办理工作。

(四)推进廉洁从政。始终把廉洁从政作为政府工作的基本准则。自觉遵守《中华人民共和国宪法》《中国共产党章程》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等法律法规,不踩纪律“高压线”,不打纪律“擦边球”。坚决从思想上政治上组织上纪律上作风上全面彻底肃清白恩培、仇和等余毒,消除侯新华、赵海仙等

腐败案件的严重危害和恶劣影响。进一步压实全面从严治党主体责任,深入推进党风廉政建设和反腐败工作,坚持不懈推进廉洁政府建设。认真解决群众反映强烈的问题,坚决纠正发生在群众身边、发生在扶贫领域的不正之风,严肃查处损害群众利益等腐败行为。从严管好用好公共资源、公共权力、公共资金,强化重点领域和关键岗位监督,擦亮廉政底色,当好廉政角色,守好廉政本色。

各位代表,新时代是奋斗者的时代。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,以更加昂扬的斗志、更加务实的作风,干在实处、走在前列,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

姚安县人民政府工作报告

——2019年2月25日在姚安县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 雷 波

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、克难奋进，经济社会发展全面进步

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是实施“十三五”规划关键之年。一年来，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督下，我们克服经济下行压力等不利因素带来的影响，紧紧围绕州委“1133”战略和县委“一乡两城三基地四产业”的思路，全力以赴打好“三大攻坚战”，千方百计稳增长、调结构、惠民生、防风险，如期实现跨越发展脱贫摘帽目标，为决胜同步全面小康打下了坚实的基础。全县实现生产总值51.1亿元，增长11.7%；完成规模以上固定资产投资85.1亿元，增长31.2%；完成地方一般公共预算收入3.14亿元，增长9%；实现社会消费品零售总额16.7亿元，增长12.4%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达33778元和10870元，增长8.1%和9.5%。

（一）万众一心，脱贫攻坚取得新胜利。坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务，统揽经济社会发展全局，尽锐出战，以前所未有的力度推进脱贫攻坚工作，取得了阶段性胜利，实现了历史性突破。

——发展后劲显著增强。围绕补齐基础设施短板，建立完善脱贫攻坚项目库494项，整合财政涉农资金1.52亿元，实施农田水利、村间道路、产业设施等基础设施项目83个，投资7900万元的贫

困村基础设施二期项目顺利推进，农村生产生活条件显著改善，农村发展能力稳定增强。

——群众收入稳步提高。强化促农增收，落实好产业帮扶措施，发放小额信贷5000万元。投入产业扶贫资金6543万元，实施产业扶贫项目17个。争取沪滇协作产业帮扶资金2300万元。开展劳动力培训12965人，实现转移就业9152人。落实生态补偿机制，带动3903户贫困户户均增收1855元。建立产业扶持、转移就业、生态补偿、兜底保障等持续增收机制，群众增收基础全面夯实，生活质量全面提升。

——脱贫质量不断提升。坚持全民动员，发动全县干部群众投身脱贫攻坚主战场。强化工作力量统筹，全面压实帮扶责任，建立“横向到边、纵向到底”的责任体系。抓实教育、健康等行业扶贫，落实16个攻坚行动计划。严格实行“125”工作法，密切干群关系，激发群众内生动力。完善贫困动态监测体系，强化动态管理，开展“户户达标、人人过关”行动和风险隐患排查，抓好问题整改，提升脱贫质量。脱贫退出工作顺利通过国家验收，以“零漏评、零错退”，群众认可度99.22%，居全省第一的成绩，实现高质量脱贫摘帽。

（二）精准发力，产业转型取得新成效。紧紧围绕全省打造“三张牌”，把发展产业作为巩固脱贫攻坚成果重中之重的工作来抓，作为既富民又富县的关键举措来抓，作为夯实跨越发展基础的根本保障来抓，集中人力、物力、财力，以前所未有的力度推进产业转型升级。

——现代农业迈出新步伐。围绕打造“绿色食品牌”，大力发展高原特色现代农业。认真落实

粮食行政首长负责制,保障了粮食安全。收购烟叶862.5万公斤,实现税收5438万元。投入6030万元扶持发展蔬菜产业,建成蔬菜批发交易市场4000平方米、蔬菜大棚1490亩、冷库6座;在清河县建成蔬菜育苗工厂,在南永公路沿线建成蔬菜种植基地1500亩,全县蔬菜种植达13.7万亩。以姚安软籽石榴推介会为平台,带动水果种植2.9万亩。投入8000万元发展花卉产业,在地角、龙岗、福光等5个村建设花卉大棚800亩,花卉种植达8300亩。投入1465万元扶持发展肉牛产业,发展养殖场23个,肉牛存栏达12万头,产业培植初具规模。突出打造有机品牌,出台了奖励扶持政策,投入500万元进行创建奖励,申报认证绿色食品6个、有机产品3个、农产品地理标志1个,提高农产品品质和效益,有机农产品示范县创建工作稳步推进。快速推进农业产业兴村强县示范项目、万亩农田高效节水灌溉项目、姚安现代高效农业产业园建设,产业发展基础进一步夯实。加大新型农业经营主体培育力度,新增省级农业龙头企业1户、州级农业龙头企业4户,农民专业合作社达383个、家庭农场31个、专业大户421户,经营主体带动37059户农户增收1713万元,形成了“龙头企业+基地+合作社连农户”的产业发展模式,高原特色现代农业稳步推进,休闲观光农业之乡成效明显。

——工业经济实现新突破。围绕打造“绿色能源牌”,加快推进风力发电和光伏发电产业,7个风电场发电8.58亿千瓦时,产值达6.3亿元,实现税收3172.4万元。完成了总装机2836千瓦的33个光伏发电项目规划。推广使用新能源汽车。完成了《姚安工业园区总体规划修编》,园区基础设施不断完善,土地要素保障得到解决,入园企业达33户,新增省级成长型中小企业2户,新增规上企业3户。坚持盘活存量与做优增量齐抓,深入实施工业经济“四项支撑工程”,落实“三进企业”,兑现企业发展奖励资金191万元。加强银政企常态化对接机制,生物质颗粒燃料、云知道医疗器械厂、雨生红球藻、滇西高原特色农业现代科技物流园等工业项目加快推进,工业基础逐步夯实,全年实现工业产值66.2亿元,规上工业增加值6.1亿元,增长23.4%。

——第三产业取得新进展。围绕打造“健康

生活目的地”,“旅游革命”稳步推进,“一部手机游云南”工作全面完成,光禄古镇、观星基地等重点旅游项目加快推进,荷花节、牛展会等节会活动成功举办,农旅融合、休闲观光旅游实现新突破,旅游文化产业稳步发展,接待国内游客143万人(次)。恢复成立建行姚安支行工作稳步推进,金融服务能力逐步提升。建成9个乡镇电子商务服务站,实现网上销售2600万元。新增外贸进出口企业3户,实现外贸进出口110万美元。快递物流业迅速发展。文化娱乐、信息、汽车等消费快速增长。以康体休闲、居家养老、家政、物业、法律服务、信息为代表的新兴服务业迅速发展,新增限额以上企业9户,实现服务业营业收入增长30%。

(三)攻坚克难,项目投资取得新进展。坚持项目投资拉动,256个四类重点项目累计完成投资64.5亿元。其中,33个“四个一百”重点项目完成投资35.2亿元,80个集中开工项目完成投资15.9亿元。抓好“构二破三”和“调二提三”工作,积极向上争取项目和资金支持,投入项目前期经费1000万元。认真做好“十三五”规划中期评估,调整新增“十三五”规划项目库118项,评估调整后项目达926项,总投资1198.6亿元。全力打好“五网”建设攻坚战,楚姚高速公路、楚大高速公路、滇中引水工程、河库连通龙鼻子引水工程、重点水源工程、农村饮水安全、病险水库除险加固等重大项目进展顺利。运用PPP模式,拓宽融资渠道,投资9.46亿元的国家储备林生态建设、投资8.44亿元的姚安智慧城乡环卫一体化等PPP项目顺利推进。交通、水利、电力、通讯等基础设施不断完善。

(四)建管并重,城乡环境展现新面貌。

——城镇建设步伐加快。实施了《姚安县城总体规划修改》、“多规合一”规划编制,推进“六城同创”,不断加快城市建设步伐,城镇化率达39.4%。光禄古镇被住建部列为第七批国家级历史文化名镇;光禄古镇特色小镇创建工作完成投资8亿元,实施重点项目13个。光禄棚改安置新区建设稳步推进。投资3600万元,实施了文峰路、南永公路过境线改造、城镇上山道路等6条市政道路建设,市政基础设施不断改善。资质建筑企业达18家,建筑业长足发展。房地产市场健康发展,商品房销售达26.4万平方米,姚安府、荷城华

府、金色俊园等8个房地产项目加快推进。稳步推进省级园林县城和“森林城市”创建,城市品味和承载力大幅提升。

——人居环境显著提升。坚持建管并举,全面推行“街长制”,提升城市精细化管理水平。城乡人居环境综合整治提升行动深入推进,实施乡村亮化美化项目6个,配备村级垃圾转运车19辆、垃圾箱353个,191个自然村人居环境有效提升。植树造林2.3万亩,四旁植树369万株。全面落实“河长制”,开展了“清河行动”,清理河道346公里。省级生态文明县创建通过评审,创建省级生态乡镇7个、省级绿色社区2个、省级绿色学校5所,创建生态示范村48个。中央和省环保督察反馈问题得到彻底整改,县城集中式饮用水源地保护全面加强,抓好污染源普查,主要污染物减排完成州下达任务,淘汰黄标车393辆,生态环境保护力度进一步加大,城乡生态环境显著提升。

(五)重点突破,改革开放激发新活力。以经济体制改革为重点和引领,继续深化供给侧结构性改革,“三去一降一补”取得新成效。“放管服”改革“六个一”行动扎实推进,“相对集中行政许可权”改革成效显著,整合行政审批职能166项,实现行政审批集中统一办理,基本实现“3550”目标,审批效率大幅提升,群众办事更加便捷。深化商事制度改革,不断优化营商环境,颁发“多证合一”营业执照1089本,新增市场主体1067户,实现“个转企”392户,市场主体活力进一步激发。深化农村综合改革,完成农村土地承包经营权确权登记颁证46100户。建立政策性农业融资担保体系,开展了融资担保。集体林权、水务等各项改革取得新成效。深化预算改革,规范财政资金的运行和管理。投融资体制改革、信用体系建设、税收征管体制改革有序推进。成立了楚雄州融资担保公司姚安办事处,破解企业融资难题。着力防范化解金融风险。推广应用PPP模式,纳入财政部信息平台PPP项目6个,总投资29.3亿元。文化、教育、卫生和供销改革稳步推进。招商引资签订合作协议69个,实施县外合作项目93项,到位县外资金100.7亿元,增长30%。

(六)统筹兼顾,民生福祉得到新改善。办好10件民生实事,民生支出达14.7亿元,占财政支出的78.7%。坚持教育优先,中小学不安全校舍改

造、全面改薄等项目加快推进,教学环境极大改善,教育质量有所提升。各类教育协调发展。学前三年儿童毛入园率达81%,普通高考上线率达95%。加大优秀传统文化保护力度,《中国彝族梅葛史诗丛书》出版发行。公共文化服务体系进一步健全,村民小组文化活动场所覆盖率达100%,群众性文体活动广泛开展。全面两孩政策得到有效落实。家庭医生签约率达37.5%,分级诊疗制度有效实施,县乡村医疗服务一体化管理达100%。县疾控中心投入使用,县中医医院搬迁建设项目稳步推进。成功创建为全国基层中医药工作先进单位,中彝医药服务能力明显提升。开展保障房先租后售工作,出售保障住房326套。发放各类社会保障资金1.1亿元,为148万人次减免医疗费1.7亿元。提高最低保障标准,发放城乡低保资金5369万元。城镇新增就业3324人,农村劳动力转移就业11961人。生物医药和大健康产业迈出新步伐,姚安乐养中心市场化运营成效明显,残疾人托养中心投入使用,食品药品安全等工作深入开展。第四次经济普查扎实开展。“平安姚安”“法治姚安”建设全面推进,扫黑除恶专项斗争扎实开展,信访机制不断完善。安全生产事故得到有效遏制,防灾减灾能力不断提高。国防动员和后备力量建设不断加强,工青妇、残联、工商联等群团事业取得新业绩,气象、老龄、档案、地方志、民族团结示范区建设和宗教等工作持续加强。

(七)转变作风,政府效能得到新提升。全面推进政府系统政治建设和党风廉政建设,扎实抓好巡视巡察问题整改,强化审计监督。全面落实法律顾问制度,政府决策程序更加规范,政府依法行政取得新成效。加快县政务服务中心建设,推行“互联网+政务服务”,实施“一网通办”行动,审批效率提速30%。县乡村三级政务服务中心办理行政审批和服务事项25.45万件,办结率达100%。开展“减证便民”行动,取消各类证明246项。全国基层政务公开标准化规范化试点工作居全省第一名,为全省政务公开提供了姚安经验。深入推进商事制度改革和“证照分离”工作,全面推开和细化“双随机、一公开”模式,建立企业信用联合激励与惩戒机制,优化营商环境。高度重视议案建议办理,万亩农田高效节水灌溉、打造森林城市、提升人居环境3件议案办理有序推进。强化

责任落实,狠抓办复率和满意率,共办理人大代表议案、建议案98件,办理政协提案160件。

各位代表!2018年,我们在宏观经济下行压力加大、脱贫攻坚任务艰巨、困难挑战增多的情况下,取得的成绩来之不易。这是州委、州政府高度重视、亲切关怀的结果,是县委坚强领导、科学决策的结果,是县人大、县政协和社会各界关心支持、倾力帮助的结果,更是全县人民万众一心、众志成城的结果。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民,驻姚解放军、武警官兵和离退休老同志,向工商业界、各人民团体和所有关心、支持姚安建设发展的社会各界人士表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

成绩令人鼓舞,问题不容忽视。我县经济总量小,产业结构不合理,产业培植还需持续发力;缺乏带动性强的重大项目,保持快速增长压力较大;税收结构不合理,财源单一,财政收支矛盾突出;少部分干部担当精神不足,平均主义思想严重,执行力有待加强。针对这些问题,我们将采取有效的措施切实加以解决。

二、务实创新,推动全县经济社会发展再上新台阶

2019年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会的关键之年。新时代开启新征程,新征程肩负新使命,我们要勇于面对复杂多变的宏观环境和日益繁重的改革发展任务,勇于面对稳中有变、经济下行压力加大的形势,进一步解放思想、开拓创新,干在实处、走在前列,以改革突破瓶颈,以创新占据先机,以实干赢得主动,奋力谱写姚安高质量跨越式发展新篇章。

2019年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神,围绕全省打造“三张牌”、全州“1133”战略,按照县委“一乡两城三基地四产业”的思路和县委十三届四次全会的部署,继续打好“三大攻坚战”,抓好“六稳”工作,坚持以项目投资为抓手,着力培强主导产业,全力打造肉牛生产基地县,统筹推进产业兴县、城乡统筹、民生优先等各项工作,为全面建成小康社会收官打下决定性的基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

经济社会发展的主要预期目标建议为:地区

生产总值增长10.5%左右,规模以上固定资产投资增长25%,地方一般公共预算收入增长8%以上,社会消费品零售总额增长12.3%以上,城乡居民收入增长与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速,城镇登记失业率控制在4.5%以内,居民消费价格总水平涨幅、单位GDP能耗和主要污染物减排量完成州下达的指标。完成以上目标任务,要重点抓好9个方面的工作。

(一)以巩固提升为重点,坚决打好脱贫攻坚战

——全面提升脱贫质量。坚持把提高脱贫质量放在首位,坚定不移实施好脱贫攻坚“三年行动”计划,夯实脱贫基础,巩固提升脱贫成效。大力推进产业扶贫、光伏扶贫项目建设,壮大农村集体经济,增加贫困群众产业收入。深化金融扶贫,发放小额信贷5300万元,助推优势产业发展,推广大户带动、股权分红等模式,确保经营主体带动贫困人口稳定增收全覆盖。开发多种形式的公益性岗位350个,促进贫困劳动力就业,增加劳务收入。注重扶志扶智,强化脱贫光荣导向,逐步消除精神贫困。

——着力抓实政策保障。坚持脱贫不脱政策,全面落实教育扶贫政策,做到资助贫困家庭子女就学全覆盖、关爱留守儿童全覆盖、帮扶建档立卡贫困户高校毕业生初次就业全覆盖。全力实施健康扶贫行动,保障贫困人口享有基本医疗卫生服务,防止因病致贫、因病返贫。落实各类保障措施,建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体,以社会帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系,强化社会兜底保障。

——建立健全长效机制。精准实施“九大巩固提升专项行动”,加大专项扶贫、行业扶贫、沪滇协作等工作力度,凝聚各方力量,构建大扶贫攻坚格局,形成全社会帮扶的强大合力。充分发挥驻村工作队定点帮扶作用,积极引导企业开展爱心扶贫。整合财政涉农资金,强化资金绩效评价,确保资金效益最大化。实行脱贫攻坚工作定期调度制度,及时化解脱贫攻坚存在的问题,补齐短板。建立脱贫成效巩固提升监测机制,对脱贫户实施跟踪和动态监测,确保群众认可,经得起历史检验。

(二)以农业转型为突破,加快发展现代农业

——着力优化产业布局。坚持农业农村优先发展,科学编制和实施乡村振兴战略规划。确保粮食安全,种植烤烟6.4万亩。围绕打造休闲观光农业之乡,以农业提质增效为目标,紧盯省州产业导向,科学谋划“一坝一路”产业空间布局,因地制宜,集中优势资源发展肉牛产业,以姚安坝子为核心,着力培育南永公路沿线蔬菜产业带、光禄旅游专线花卉产业带、仁草公路沿线水果产业带。以“一轴两核心三基地”为重点,全力打造10万亩姚安现代高效农业产业园,积极申报创建国家现代农业产业园。按照“五有基地”标准,建设千亩智能化温室花卉种植基地、万亩标准化蔬菜种植基地、万亩软籽石榴基地。

——着力打造特色品牌。按照“大产业+新主体+新平台”的思路,围绕创品牌、育龙头、抓有机、建平台、拓市场,整合投入涉农资金4000万元,扶持打造5个肉牛养殖示范村,建设5个肉牛养殖基地,力争肉牛规模养殖户达500户以上,肉牛存栏达15万头,强力推进肉牛产业发展。加快特色产业发展,倡导“一村一品、一乡一业”,发展花卉1万亩、蔬菜14万亩、水果3万亩,鼓励发展中药材、蚕桑、魔芋等特色产业。

——着力提升产业化水平。围绕打造“绿色食品牌”,着力增加优质绿色农产品供给。加快推进有机农产品示范县创建,推广使用有机肥,实现化肥农药使用负增长;建设有机农产品生产基地5个,申报认证绿色食品5个、有机产品5个、农产品地理标志2个。着力培育新型经营主体,扩大适度规模经营,提高产业发展组织化程度,新增省级农业龙头企业2户、州级4户,发展农民专业合作社10个、家庭农场10个、精品农业庄园2个、种养专业大户50户,培育发展一批种养型、加工型、流通型的农业“小巨人”。强化产业要素保障,建立农产品交易、仓储物流、包装冷链、植保服务、金融服务、土地流转、科技培训等平台,逐步完善现代农业产业体系,提升产业发展水平。推进农产品精深加工,加快一二三产融合发展,推动产业转型升级。

(三)以项目投资为抓手,全面夯实发展基础

——加大项目谋划力度。围绕中央和省州投资导向,着力在项目谋划和争取上下功夫,强化项目包装和策划,科学谋划一批具有带动性

的大项目、好项目,争取更多的项目进入国家和省、州计划盘子。强化项目储备库动态管理,筹集不少于1000万元的前期经费,做实50个产业投资、59个基础设施建设、3个房地产、11个社会事业等132个项目前期工作,建立源源不断的项目储备库。

——加快重点项目建设。围绕357个重大项目,抓好“构二破三”和“调二提三”工作,坚持突出重点、分类推进,按照“保投产、抓续建、促开工”的原则,完善项目推进机制,继续加快推进楚雄高速公路、昆楚大高速公路、滇中引水工程、光禄特色小镇、国家储备林生态PPP建设、万亩农田高效节水灌溉、城乡环卫一体化、洋派水库环海公路、田园综合体等重大项目建设,力争固定资产投资增长25%。

——强化项目要素保障。加大向上争取项目用地指标力度,用足用活林地政策,完善报批手续,保障重点项目建设用地。积极争取省州重点项目和重点产业发展基金的支持,积极引导金融机构保障重点建设项目资金需求。创新投资运营机制,重点围绕产业培育和房地产领域,完善相关政策,强化招商,吸引社会资本参与经济社会发展,扩大有效投资,提高政府资金使用效率,降低民间投资准入门槛,带动扩大社会投资。

(四)以园区建设为带动,全力突破工业瓶颈

——加快工业园区建设。坚持把三产融合、园区建设作为突破工业瓶颈的关键来抓。围绕农工结合、农旅融合,培育市场主体,盘活存量,做大增量,大力发展实体经济。突出园区建设、项目投资、企业服务等重点,推进工业园区总体规划实施,完善园区路网、供水、污水管网、电力、通讯等基础设施,着力提高园区发展承载能力。围绕高速公路建设,谋划布局高速公路科技产业园和电子商务服务中心,启动园区污水处理厂、垃圾中转站和中小企业服务中心建设。推进园区标准化厂房建设,新建标准厂房1万平方米。整合力量推动园区基础设施配套建设,完善生产性和生活性配套功能,聚集生产要素。强化土地、资金等要素保障,理顺园区管理体制,提升园区服务水平,增强企业入园发展吸引力。强化工业招商,实行一个项目一个团队跟踪服务企业,提升服务质量,力争新增入园企业2户,规上工业增加值增

长19%以上。

——推动企业转型升级。围绕打造绿色食品加工园区,实施好工业经济“四项支撑工程”,全面推进“三进企业”活动。加快推进高速公路科技产业园、云知道医疗器械厂、单采血浆站、年产7.8万吨生物质颗粒燃料加工、天麻饮片、雨生红球藻等项目建设。充分发挥滇西高原特色现代农业科技物流园、梅干菜加工、玫瑰花系列产品精深加工等项目带动作用,以农业为基础促进农工融合,不断激发工业经济发展活力。打好“绿色能源牌”,加快推进光伏发电项目建设;加快推进充电站二期建设,推广使用新能源汽车。加大企业申报达限力度,积极培育省级成长型中小企业,力争新增规上工业企业2户。

——发展壮大民营经济。坚持“三个没有变”和“两个毫不动摇”,坚定不移鼓励发展民营经济,实施“民营经济发展十大工程”,推动民营企业“大做强”“小升规”“个转企”。落实好减轻企业税费负担等6条民营经济的政策举措,着力改善发展环境,落实好减税降费等优惠政策,破解融资难题,为企业松绑减负,最大限度释放各类市场主体创业创新活力,提升产品科技含量、改善生产工艺水平,推动实体企业释放产能、降本增效,培育市场主体1000户。

(五)以旅游产业为驱动,促进消费转型升级

——加快文化旅游开发。围绕打造“健康生活目的地”,深入推进“旅游革命”,着力推进生物医药大健康和文化旅游产业发展。坚持“错位竞争,差异发展”的原则,以历史文化为重点,扎实推进光禄古镇开发建设,建设荷花田园综合体、乡村民宿、精品酒店、小镇会客厅、星空主题广场、古镇历史街区保护修复等重点项目。全力推进洋派水库旅游开发。加快观星基地项目实施,打造星光小镇。提升姚安旅游知名度,把姚安建设成滇西旅游线上的重要旅游目的地。

——促进旅游业转型升级。加快线下产品提质增效,持续提高上线资源质量,提升“一部手机游云南”上线服务水平,真正展现最美姚安。完善旅游要素,充分挖掘姚安本土文化及特色产品资源,利用“互联网+”模式拓展旅游产品后续开发,加大旅游宣传促销,提高品牌的认知度、美誉度。规范旅游市场秩序,确保旅游市场安全稳定。围

绕农旅融合,大力发展乡村旅游。加强节庆资源整合,助推姚安旅游产业转型升级。

——积极培育消费热点。顺应居民消费需求变化,积极培育重点领域消费细分市场,促进消费供给升级,更大释放消费潜力,不断提升居民消费能力。进一步放宽服务消费领域市场准入,大力发展旅游、文化、体育、健康、养老、家政、教育培训等领域消费。完善促进实物消费结构升级的政策体系,大力发展住房租赁、绿色消费、信息消费等生活性消费,推动传统商贸创新发展。完善金融服务体系,大力支持实体经济,激发县域金融活力,实现建行姚安支行年内营业。强化消费领域企业和个人信用体系建设,提高消费者主体意识和维权能力,创建安全放心的消费环境。启动农村电子商务服务中心建设,促进消费升级,培育限额以上企业5户,实现第三产业增加值增长7.5%以上。

(六)以提升品质为核心,全面推进城镇建设

——打造宜居县城。突出规划引领,统筹推进“多规合一”,开展防灾减灾、“一水两污”等专项规划的编制,完善城乡规划体系。启动实施以金秀谷康养小镇为重点的西片区开发建设。开展“六城同创”,实施“八大工程”,着力实施城市绿化、亮化、美化,提升城市颜值。加快推进省级园林县城创建、市政基础设施、森林公园、水体景观等项目建设,提升城市品位,建设“美丽县城”。完成光禄古镇旅游专线建设,打通县城至光禄的快速通道,加快同城化发展步伐。持续推进棚户区改造工作,建好武装部片区市民广场。积极引进有实力的企业投资开发房地产,有序规划建设一批环境优雅、设施配套的精品小区、高品质住宅区,进一步提升完善城市功能。

——加快集镇建设。全面推进城乡统筹发展,推进乡镇规划编制工作,强化村镇规划管理,优化村社区行政区划布局。加快推进省级示范村创建工作。坚持“投融建管营”一体化原则,选好市场主体,力争引进有实力、有情怀、有文化的大型企业,高品质高标准推进光禄古镇、金秀谷康养小镇等特色小镇建设。以高速公路建设为契机,以高原特色农业、商贸集散、文化旅游为重点,加快推进前场、弥兴等小集镇建设,完善集镇功能,实施就地城镇化,打造产城融合的示范区。

——全面提升人居环境。以建设生态宜居美丽乡村为目标,合理规划乡村区划布局,积极争创全省美丽乡村建设示范区。坚持建管并重,深入推进城市执法体制改革,强化城市管理,全面推行“街长制”,形成齐抓共管格局。抓好农村人居环境整治三年行动,以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点,加快推进城乡环卫一体化、一水两污等人居环境提升建设项目实施,持续推进环境综合整治提升,实现城乡人居环境整治常态化。坚持政府主导,群众参与,扎实推进“千村示范,万村整治”工程,示范带动,全面提升村容村貌。

(七)以绿色发展为导向,加强生态文明建设

——强化污染防治。认真贯彻落实好习近平生态文明思想,全面实施生态建设八大工程,落实“气十条”“水十条”“土十条”,抓好大气水土污染专项治理,打好“三大保卫战”。强化大气环境治理,抓好空气质量监测。持续落实好河长制,加强河库渠整治,认真落实保洁制度,综合整治水环境。实施农业生产土壤环境安全保障行动,解决农业面源污染问题,开展土壤污染治理与修复工程,切实保护土壤环境。

——建立完善治理体系。推进生态文明体制改革,健全促进绿色发展的制度体系,构建国土空间开发保护制度,建立市场化、多元生态补偿机制,加快构建生态环境治理体系。坚决制止和惩处破坏生态环境的行为。严格环境准入制度,严格执行污染排放标准,建立常态化监管机制。撬动更多社会资本进入生态环境保护领域,形成全民共治新格局。

——加强生态保护。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,统筹山水林田湖草系统治理。加强森林资源培育保护,实施好退耕还林和国家储备林建设项目,创建省级园林县城。推进水土流失综合治理,强化地质灾害防治。树立绿色发展理念,加强生态文明宣传教育,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。以省级生态文明县创建为带动,推进国家级、省级、州级生态乡镇、生态村、绿色学校、绿色社区创建。

(八)以改革开放为动力,全面增强发展活力

——着力推进重点改革。继续深化供给侧结构性改革,深化行政审批制度改革,推动简政放

权向纵深突破,深入推进“六个一”专项行动,不断提升政务服务能力,打造便捷高效、稳定透明、公平竞争的营商环境。巩固推广全国基层政务公开标准化规范化试点成果,着力提升群众满意度,切实提升办事效率。抓好全国第四次经济普查工作,调优经济结构。稳步推进机构改革,整合机构职能,降低行政成本,提高行政效率。深化商事制度改革和财税体制改革,着力防范化解债务风险。持续深化农村综合改革,深入推进“三权分置”、农村集体产权制度改革、农业水价综合改革。稳步推进教育、文化、医药卫生、投融资、供销、粮食、价格、自然资源资产管理、社会信用体系、社会保障等领域改革。

——持续深化开放合作。围绕全州“1133”战略的实施,主动融入长江经济带、滇中城市经济圈和楚雄构建“1+4”半小时核心经济圈,大力发展开放型经济,形成“走出去”与“引进来”双向开放新格局,提高对外开放的质量和水平。深化区域合作,推进县校合作、沪滇协作,补短板、强产业、延链条。围绕两条高速公路建设,深入实施开放带动战略,合理规划产业布局,着力构建“一坝一路”的产业空间布局,努力形成新的经济增长引擎。

——提升招商引资水平。着力优化营商环境,为项目的引入和落地提供优质服务,切实增强招商引资的成功率和资金到位率。创新招商方式,坚持领导带头招商、以商招商、节会招商和委托招商等相结合,进行重点产业全链条招商,促进产业培育和转型升级。力争招商引资到位资金增长20%以上。

(九)以美好生活为目标,持续改善民生福祉

——着力办好民生实事。持续抓好10件民生实事,突出抓好交通出行、公共服务、养老服务、文化体育、救助帮扶等方面的民生实事办理力度,不断增进人民群众的获得感和幸福感。继续深化教育体制改革,促进义务教育优质均衡发展,统筹办好各阶段教育。加快推进全面改薄等项目的实施,着力提升高中教育质量。大力推进健康姚安建设,推进医养结合,深入实施基层中医药服务能力提升工程,加快推进中医院迁建项目,提升医疗保障水平。加强优秀传统文化保护传承,管好、用好村级文化活动室,丰富基层群众

文化生活。

——完善社会保障体系。把稳定就业放在突出位置,积极引导引导劳动力尤其是重点群体的转移就业和城镇新增就业工作。强化社会保险扩面征缴,推进全民参保。全面发挥民政兜底保障作用,认真落实城乡低保、医疗救助、临时救助、残疾人补贴、优抚安置等各项政策。规范和提升保障性住房的保障能力。继续落实全面两孩政策,促进人口均衡发展。高度重视妇女儿童工作,关心关爱农村留守儿童、留守老人。加快推进城乡养老服务体系建设和殡葬改革,建设公益性公墓。

——促进社会和谐。深入推进依法治县进程和“七五”普法宣传教育,培育和践行社会主义核心价值观,提升公民法律和道德素养。强化乡村治理,加快立体化社会治安防控体系建设,依法打击各类违法犯罪活动,深入开展扫黑除恶专项斗争,打好禁毒防艾人民战争。提升民族团结进步示范创建成果,依法管理宗教事务,巩固和保持宗教领域和谐稳定。健全群众利益诉求表达、社会矛盾调处、社会稳定风险评估机制,依法依规解决群众合理合法诉求。全面落实安全生产责任制,抓好食品药品安全,有效预防各类重特大事故发生。加强应急力量建设,进一步提高防范和应对突发事件能力。统筹推动国防动员、外事侨务、对台、气象、档案、地方志等事业全面发展。

三、勇于担当,全面加强政府自身建设

“打铁必须自身硬”,我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想,推进政府治理能力现代化,建设人民满意的服务型政府。

(一)坚持依法行政。树立法治思维和底线思维,忠实履行宪法和法律赋予的职责,确保政府工作在法治轨道上运行。坚决维护县委领导,依法接受县人大及其常委会法律监督和工作监督,主动接受县政协民主监督,高质量办理人大代表议案、建议和政协提案。自觉接受社会监督和舆论监督,广泛听取各方意见和建议。健全依法决策机制,落实好重大行政决策终身责任追究办法,严格执行重大行政决策程序、重大事项合法性审查、社会公示和听证制度。严格落实行政机关负责人出庭应诉制度,不断提高依法行政水平。

(二)勇于担当作为。强化担当作为,敢于负责、勇于担当、善于作为,鼓励干事创业。深入开展“干在实处,走在前列”大比拼,按照“志不求易,事不避难”的要求,把大比拼与综合绩效考核相结合,克服平均主义倾向,坚持奖勤罚懒、奖优罚劣。强化目标责任管理,以目标倒逼进度、时间倒逼程序、督查倒逼目标落实,以踏石留印、抓铁有痕的劲头一抓到底。着力加强政府系统干部队伍建设,强化正向激励,旗帜鲜明地为敢担当者担当、为敢负责者负责,让每个政府工作人员都把心思集中在想干事上,把能力展现在会干事上,把胆识体现在敢干事上,把目标落实在干成事上,确保各项工作快速推进。

(三)提升行政效能。加快转变职能、简政放权,把该放的坚决放开,把该管的坚决管好。加强基层便民服务体系,畅通联系服务群众的“最后一公里”。着力加强“12345”政府热线等平台建设,进一步规范政府政务公开。规范中介超市运行和管理,实行“一网通办”,推广应用“一部手机办事通”,提升“互联网+政务服务”水平,让群众和企业少跑腿、好办事。健全常态化督查机制,强化对重大决策、重大项目和重点工作的跟踪督办,推动各项决策部署落到实处。

(四)树好廉洁形象。坚定不移推进全面从严治党各项工作,抓好“五个年”工作,深入开展“十个一”警示教育,持之以恒正风肃纪,坚定不移反腐倡廉。坚决把纪律和规矩挺在前面,知敬畏、存戒惧、守底线,继续严格落实中央八项规定及实施细则精神,持续整治“四风”问题。加强审计监督。加强国有资产管理,加大对行政审批、招投标、土地出让、政府采购、征地拆迁、脱贫攻坚等重点领域和关键环节的监管力度,坚决做到有腐必反、有贪必肃,努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,同志们!使命呼唤担当,使命引领未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在州委、州政府和县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,凝心聚力、开拓奋进,决胜全面建成小康社会,推动姚安高质量跨越式发展,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

大姚县人民政府工作报告

——2019年1月6日在大姚县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 刘文跃

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，面对发展环境复杂多变、经济下行压力加大、脱贫攻坚任务繁重等严峻形势，县人民政府在州委、州政府和县委的坚强领导下，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照县委十四届三次全会的部署和县十七届人大二次会议确定的目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，苦干实干，奋力拼搏，全县经济发展总体稳中向好。据统计，全县生产总值完成80.77亿元，增长11.3%；规模以上固定资产投资完成113亿元，增长26%；规模以上工业增加值完成16.4亿元，增长22.3%；财政一般公共预算收入完成5.53亿元，增长11.1%；财政一般公共预算支出完成24.35亿元，增长5.1%；社会消费品零售总额完成29.69亿元，增长12.2%；城镇常住居民人均可支配收入完成34472元，增长8.3%；农村常住居民人均可支配收入完成10605元，增长9.7%；招商引资实际到位州外资金完成州下达任务。

（一）坚决打好三大攻坚战，发展质量不断提高。防范化解重大风险攻坚战取得实效。规范政府举债融资行为，积极化解金融风险，依法严厉打击非法集资，建立健全监管、预警和处理机制，积极筹措资金化解债务6.11亿元，守住了不发生

区域性系统性风险的底线。精准脱贫攻坚战成效显著。坚持精准方略，脱贫攻坚工作取得了决定性进展、实质性成果。贫困对象动态管理工作扎实开展，新识别纳入374户1009人，全县可脱贫2803户10205人，出列66个贫困行政村、退出2个贫困乡镇，贫困发生率下降到1.04%。投入产业扶贫资金7700万元，整合涉农资金7920万元，发放扶贫小额贷款3794.8万元，培育新型经营主体2794户，带动贫困户产业发展10065户。深入实施技能扶贫和农村劳动力转移就业专项行动，培训建档立卡贫困劳动力4.05万人次，贫困劳动力转移就业1.73万人，打造就业“扶贫车间”18个。兑付生态扶贫资金2148.49万元。实施易地扶贫搬迁1543户5959人，完成农村危房改造6198户。实现建档立卡贫困家庭子女义务教育阶段无辍学，贫困人口100%参加基本医疗保险和大病保险，家庭医生签约服务率达100%。“10·17”扶贫日和“万企帮万村”社会扶贫扎实开展，累计收到社会捐赠1135.76万元。扶贫整乡整村推进、沪滇扶贫协作等项目有序实施，贫困地区基础设施明显改善。污染防治攻坚战深入推进。全力做好大气污染、水污染、土壤污染防治工作。第二次全国污染源普查全面推进，完成禁养区、限养区划定工作。中央、省委环保督察反馈问题全面整改落实，淘汰黄标车460辆，县城3个集中式饮用水水源地达Ⅲ类水质标准。自然生态环境保护全面加强，实施森林管护464.56万亩、国家级公益林管护113.96万亩、新一轮退耕还林和陡坡地生态治理4.3万亩。省级生态功能区规划全面落实，省级生

态文明县、省级森林县城创建取得阶段性成效,百草岭省级自然保护区申报工作加快推进。加大耕地保护力度,土地例行督察反馈问题全面整改销号。河(湖)长制工作全面落实,完成“一河一策”方案编制,“清河行动”全面开展。南永线、元祥线两条“生态廊道”建设加快推进,完成南永线、姚石线及县乡公路绿化163公里,环城面山绿化1500亩,全县森林覆盖率达67.8%。

(二)千方百计培产业,实体经济不断发展壮大。高原特色农业优势凸显。第一产业增加值完成20.3亿元、增长6.4%。以推进农业供给侧结构性改革为主线,加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构,粮食总产量达12.88万吨,收购烟叶713万公斤,实现烟叶税4431.24万元。扶贫绿色产业示范园和农业科技示范园建设全面启动,新植花椒31227.08亩、蚕桑2582亩、中药材3.5万亩、百合8359亩,改造低产芒果5000亩。实施核桃、花椒提质增效17.9万亩。肉类总产量达2.57万吨。完成“三品一标”认证9个,被列为全省创建耕地质量提升与化肥减量增效项目酸化耕地治理示范县。工业经济稳步提升。第二产业增加值完成31.2亿元,增长21%。绿色食品加工业、清洁能源产业增加值占规上工业增加值比重达75%,新增规模以上工业企业1户。调整“一园两片区”规划布局,总规修编通过州级评审,金碧片区工业大道延长线等项目启动建设,南山坝工业片区供水项目、污水处理厂及配套管网工程完工,园区基础设施不断改善,全年新入园企业3户,获评云南省知识产权示范园区和高新技术产业开发区。民营经济“双培双优”行动计划和10大工程扎实推进,民营经济实现增加值39.6亿元,增长13.4%。为企业解决过桥资金借款10575万元。金碧制药技改升级、机械配件厂退城入园、彩印公司扩能增效等项目扎实推进,全力开展“全国质量强县示范县”“全国大姚核桃产业知名品牌示范区”创建活动和“云品入沪”工作。大姚彩印有限公司被认定为国家知识产权优势企业,“咪依噜”“纳苏”两个彝绣品牌分别获国家生态原产地产品和中国妇女发展基金会支持。现代服务业蓬勃发展。第三产业增加值完成29.2亿元,增长5.3%。全

域旅游示范县、省级特色旅游城市、县城AAAA级景区创建工作深入推进,成功创建县华山AAAA级景区,石羊古镇AAAA级创建通过州级评审,蜻蛉湖获评国家级水利风景区,成功申报徐霞客游线标志地认证。“一部手机游云南”全面上线运行,旅游总收入16.84亿元。电子商务产业园全面运营,纳入监测电商企业46户,实现销售额6209.95万元。金融保险、文化创意、居家养老、信息咨询等服务业健康发展。一二三产比例调整为26:36:38。

(三)统筹协调建城乡,美丽宜居家园建设呈现新面貌。城乡规划体系不断健全。全省城市设计试点县工作深入推进,完成县城总体规划修编和县城“十三五”近期建设规划编制,完成5个乡镇总体规划修编和3个移民搬迁新村、21个易地扶贫搬迁新村、13个省级危改示范村、1个人居环境提升示范村规划编制工作。全面推进“多规合一”,完成防灾减灾、城市公共基础设施、海绵城市建设专项规划等编制工作。城乡建管水平不断提高。西河森林运动公园、东塔湖湿地公园建成开园,海绵城市、地下综合管廊等项目前期工作顺利推进,县人武部整体搬迁项目完工,县城一环线、东片区路网、金平路延长线改造、城区截污管网等项目加快实施,完成棚户区改造1133套。国家园林县城、国家卫生县城创建成果得到巩固提升。城乡特色风貌打造专项行动深入开展,扎实推进石羊文化旅游特色小镇、大姚核桃康养小镇创建工作,石羊古镇获评全国文明小城镇,桂花镇塔苞谷么自然村入选第五批中国传统村落名录。城乡人居环境提升行动成效明显,姜沙湾、仓西等一批美丽宜居乡村建设项目快速推进。“四治三改一拆一增”“七改三清”效果明显,拆违治违、绿化美化等工程稳步推进。楼长制、街长制、门前三包责任制等制度全面落实。乡村“一水两污”项目建设加快推进,垃圾收运城乡一体化和保洁员制度、垃圾分类收集积分制和爱心超市管理全面推行,被列为全国垃圾分类和资源化利用示范县。行政村公厕实现全覆盖,农村污水处理设施覆盖率达36.36%。城乡发展基础不断夯实。开展项目前期工作131项,完成前期工作110

项,大姚通用机场、滇中引水大姚受水区、大攀高速等项目前期工作加快推进。楚姚高速、永金高速大姚段加快实施,元祥线三岔河至插郎哨段公路通车在即,完成乡际联络线硬化218公里,实施农村公路安防工程749公里。桂花水库开工建设,大坡水库竣工验收,铁锁小水网试点建设项目、4件小(二)型病险水库除险加固全面完工。楚攀天然气管道大姚段工程竣工,仓街农光互补光伏发电项目并网发电。“宽带乡村”惠民工程全面开展,20户以上自然村宽带网络覆盖率达77.3%。200个重点项目完成投资45亿元,集中开工项目四批83项,完成投资25亿元。

(四)深化改革促开放,发展活力明显增强。重点领域改革稳步推进。以相对集中行政许可权改革为重点的“放管服”改革不断深化,“互联网+政务服务”和“一颗印章管审批”扎实推进,审批效率提升50%以上。商事制度改革有序推进,“减证便民”行动深入推进,实现“40证合一”和全程电子化登记,净增市场主体1270户、增长11%。财税金融体制改革有序推进,大姚农村商业银行股份有限公司、国家税务总局大姚县税务局挂牌成立。农村综合改革不断深化,农村土地承包经营权确权登记颁证全面完成,颁发农村土地承包经营权证60082本。国有林场、水利工程管理体制改革、供销合作社综合改革全面推进。文化、教育、医药卫生、养老保险等改革持续深化。对外开放合作取得实效。主动服务和融入滇中城市经济圈一体化发展、滇中产业新区建设、楚北城镇群发展、昆楚大经济带和永双经济带建设,面向周边地区对外开放合作得到拓展。东西协作、沪滇帮扶合作深入推进。实现外贸出口贸易1336万元。引进招商项目104个,协议总投资167.41亿元。

(五)不遗余力惠民生,人民幸福指数不断提升。持续保障和改善民生,10大民生工程和30件惠民实事全面落实,全年民生支出19.1亿元,占财政支出的78.5%。社会事业持续向好。新建幼儿园7所,实施中小学校舍维修项目16个,改造薄弱学校91所,“大班额”和进城务工随迁子女入学难问题妥善解决。高考成绩继续位居全州前列,重点院校录取人数大幅增加,填补了楚雄州在全

省无文科前50名考生的空白,大姚一中获云南大学“优质生源基地”称号,北城幼儿园被评为“云南省一级一等示范幼儿园”,“教育名县”品牌得到巩固。县中彝医医院建成投入使用,县医院通过云南省县级中心医院提质达标验收。国家健康县城、省级健康县城示范点、全国健康促进项目试点县和国家级卫生乡镇等创建工作全面推进。彝剧经典唱段参加全国2019年新年戏曲晚会演出。全国射箭比赛西南分站赛、中央民族歌舞团巡回演出、重走长征路等文体活动成功举办,百草岭登山大会入选2018中国体育旅游博览会体育旅游精品赛事,群众文化生活更加丰富。保障体系更加完善。全面落实各项就业惠民政策,开发公益性岗位514个,乡村公共服务岗位220个,城镇新增就业4829人,失业人员再就业3302人,城镇登记失业率2.7%。鼓励和支持创新创业,发放小额担保贷款和“贷免扶补”创业贷款500户4982万元。社会救助兜底保障工作全面加强,发放各类救助资金1.29亿元。城乡居民基本养老保险、医疗保险持续推进。养老服务体系不断健全,特困人员集中供养率达44.8%。社会保持和谐稳定。平安大姚、法治大姚建设成效明显,预防和化解社会矛盾机制不断完善,一批信访积案得到有效化解。民族团结进步示范区创建工作深入开展,宗教工作“一网两单”制度在全州推广。基层防灾减灾体系不断健全,防范抵御自然灾害能力不断提高,安全生产形势保持稳定。社会治安防控机制不断完善,“扫黑除恶”专项斗争深入开展,群众安全感、满意度明显提升。

过去的一年,全县精神文明创建活动广泛开展,国防教育、兵员征集、双拥共建等工作迈出新步伐,外事侨务、社会科学、新闻出版广电、移民、统计、史志、档案、消防、气象、供销、红十字等工作取得新成效,工青妇、儿童、老龄、残疾人等事业取得新进步。

过去的一年,我们始终坚持党对一切工作的领导,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,始终保持在状态、有激情、出业绩的精神状态,奋力推动各项工作圆

满完成。我们始终坚持依法行政,自觉接受县人大、县政协和县纪委监委的监督,认真落实县人大及其常委会的决议决定,扎实办理人大代表议案建议和政协提案。广泛听取各民主党派、工商联和社会各界人士意见,主动接受舆论监督和群众监督。拓展审计监督覆盖面,积极支持县法院、县检察院开展工作。加强行政复议和行政应诉工作。推进财政预决算和政务公开、政府信息公开。我们始终坚持扎实推进政府自身建设,持续改进工作作风,严格执行中央八项规定精神及实施细则,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,形成学习思考、立说立行、实干担当、严谨认真、廉洁从政的浓厚氛围。我们始终坚持着力提升行政效率,坚持经济运行五个主题制度和“三步工作法”,实行重点工作项目化清单化管理,落实一线工作法,加强重要决策执行、重点工作、重点项目督查督办,确保各项工作有力有序推进。

各位代表!回顾一年的工作,全县上下凝心聚力、勠力前行,大姚经济社会发展取得的每一份成绩,得益于上级党委政府和县委的科学决策、正确领导,得益于县人大及其常委会、县政协、县纪委监委的有效监督和鼎力支持,得益于全县干部群众的团结奋斗、真抓实干。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民,向省州驻大姚单位、武警官兵、公安干警,向所有关心、支持大姚发展的社会各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,政府工作还存在一些问题和不足,大姚的发展还面临着诸多困难和挑战。经济持续增长压力加大,离高质量跨越式发展的要求还有不小差距;产业结构不够优化,转型升级仍须加快;项目投资增长乏力,发展后劲支撑不足;财政收支矛盾较为突出,债务化解压力较大;社会建设面临诸多挑战,民生短板亟待补齐;营商环境不优,服务质量还需提升;少数干部担当精神不足,破解难题办法不多;懒政怠政、作风不实、效率不高等现象不同程度存在。对这些问题,我们在今后的工作中将高度重视,采取措施切实加以解决。

二、2019年主要工作

做好今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,深入学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话和考察云南重要讲话精神,全面贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议、省委十届六次全会、州委九届四次全会、县委十四届四次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,深入开展“干在实处,走在前列”大比拼,继续打好“三大攻坚战”,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,提高人民群众获得感、幸福感、安全感。按照全州“1133”战略定位,努力把大姚建成实现楚雄高质量跨越式发展的重要支撑极,长江经济带、滇中城市经济圈连接成渝经济区的重要经济走廊,云南绿色食品基地、绿色能源基地、健康产业基地,全国民族团结进步示范区、云南区域协调发展示范区、全省生态文明建设先行示范区、“六城同创”先行示范区,努力打造祭孔圣地、核桃之乡、教育名县、大美大姚。为全面建成小康社会打下坚实基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为:全县生产总值增长11%左右;规模以上固定资产投资增长20%以上;财政一般公共预算收入增长6%以上;社会消费品零售总额增长12%以上;城乡居民人均可支配收入增长与全县经济增长基本同步,增速高于全国、全省、全州平均水平;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;城镇登记失业率控制在4.2%以内;城镇化率提高1个百分点;节能减排完成州下达目标。

实现上述目标,必须着力抓好以下九方面的工作。

(一)围绕全面建成小康社会目标,着力巩固精准脱贫成效。紧盯整县脱贫摘帽总目标和424户1400人贫困人口脱贫、1个贫困行政村出列年度目标,确保通过省第三方评估和国家考评验

收。按照“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的要求,持续巩固脱贫成效。突出问题整改补短板。按照应纳尽纳零漏评、应退尽退零错评、应扶尽扶零错退、档案规范全记录、数据精准可追溯的要求,扎实开展问题整改“回头看”工作,狠抓中央和省州脱贫攻坚巡视督查反馈问题、审计反馈问题、脱贫退出风险清单及全县脱贫攻坚自检自查发现问题清单整改销号工作,对标对表、对岗对人做好查缺补漏,达标一项、销号一项,确保问题清单全面清零,全面补齐脱贫攻坚短板。提升脱贫攻坚质量。既不拔高、也不降低标准,聚焦“五个一批”“六个精准”“十六个到村到户”“十二大攻坚行动”等措施,持续落实贫困户利益联结机制,整合加大产业扶贫投入力度,确保贫困群众稳定增收。提高就业扶贫组织化程度,促进贫困劳动力有序输出、稳定就业创业。抓好教育扶贫、健康扶贫、光伏扶贫、生态扶贫、兜底保障等政策措施落实,全方位保障贫困群众稳定脱贫。做到脱贫过程扎实,脱贫结果真实,脱贫成效经得住实践和历史的检验。增强脱贫发展后劲。继续落实易地扶贫搬迁“双点长”和“五包”责任制,完善集中安置点基础配套设施,落实搬迁人口后续帮扶措施,实现搬迁人口“搬得出、稳得住、有事做、能致富”。加大财政涉农资金统筹整合力度,抢抓沪滇扶贫协作机遇,加快推进扶贫项目实施,巩固“户户达标、村村达标、项项达标”基础。

(二)围绕持续增强发展后劲,着力抓实项目建设。举全县之力推进项目建设,依靠有效投资,保持经济高质量发展。高强度抓项目争取。准确把握长江经济带、“一带一路”、乡村振兴等重大战略和政策精神,主动对接上位规划和重大战略,不断充实项目储备库,形成重点项目储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的梯次结构。多方筹集前期工作经费,扎实开展项目前期工作,推动一批重点前期项目纳入在建项目,确保每季度新开工一批重点项目,推动形成接续不断、滚动实施的良性循环。高效率抓项目推进。加快推进楚姚高速、永金高速大姚段和元祥线(县城至西冲段)项目和“四好农村公路”建设,启动

实施“直过民族”自然村公路硬化、窄路面加宽和危桥改造项目,完成农村公路生命安全防护工程300公里。加快推进桂花水库、小村水库扩建、污水处理厂提标改造、水土保持小流域治理、六苴河道治理项目,推进滇中引水大姚受水区项目前期工作。加快城乡电网升级改造,实施一批骨干输变电项目。实施光纤入户工程,推进一批信息基础设施、服务平台、大数据运用等项目建设,满足“互联网+”应用需求。坚持与综合交通体系同步规划、同步建设物流园区,构建县乡村三级物流网络,提升物流信息化水平。高水平抓要素保障。积极争取国家和省州支持,加大项目投资、拓宽融资渠道,加强土地、林地等要素保障,着力破解资源配置难题。严格落实支持民营经济发展系列政策措施,鼓励民间资本积极参与项目建设。完善重大项目落地领导包保制、限期办结制和指挥调度机制,提高资金到位率、项目开工率和投产达效率。

(三)围绕建设云南区域协调发展示范区,着力推进乡村振兴。加快城乡一体化发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,全面推进乡村振兴战略实施,努力建设云南区域协调发展示范区。完善农村基本经营制度。保持土地承包关系稳定并长久不变,深化农村土地制度改革,使农村土地变成发展的活资本。加大新型经营主体培育力度,新增家庭农场30户、专业合作社100个,鼓励支持新型经营主体推进农业适度规模经营,完善土地入股、订单农业等联结机制,让农户获得更多增值收益。深化农业供给侧结构性改革。加快推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区划定工作,实施好省级粮食重点产业县和产业基地创建,健全粮食安全保障体系。实施核桃提质增效10万亩,花椒提质增效5万亩,新植中药材1万亩、百合1万亩、油菜3万亩,打造扶贫绿色产业示范园和农业科技示范园。传承发展农耕文明。传承发展优秀传统乡土文化、农耕文化,科学编制古村落保护发展规划,加大优秀农耕文化遗产保护力度,积极推进“历史文化名镇、名村”“传统村落”“民族特色村寨”创建工作。做好文物古迹、传统建筑、农

业遗迹、灌溉工程遗产申报保护工作。改善农村基础设施。统筹抓好中低产田地改造、农业综合开发、土地整治、高标准农田、高效节水灌溉等项目建设。加快农产品物流配套建设,实施电子商务进农村示范项目。创新乡村治理体系。把夯实基层基础作为固本之策,加快推进基层社会服务管理体系建设,把社会管理和公共服务延伸到基层,让农民自己“说事、议事、主事”,建立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深入开展农村社会治安问题专项治理工作,组织开展“平安乡村”“平安家庭户”创评活动,确保乡村社会充满活力、和谐有序。

(四)围绕建设云南绿色食品、绿色能源、健康产业基地,着力打好“三张牌”。坚持“两型三化”高质量发展路子,突出高端、集群、特色、园区、绿色、品牌联动发展,加快培育一、二、三产深度融合的现代产业体系,全力打造云南绿色食品、绿色能源、健康产业基地。打造“绿色能源牌”。加快绿色园区、绿色制造、绿色工厂建设步伐,开发一批绿色产品,创建一批绿色供应链管理企业,培育一批具有特色的专业化绿色制造服务机构,初步建立高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。推进新型工业提质增效,充分发挥“四个服务团队”作用,深入开展“三进企业”活动,培强壮大绿色食品加工、清洁能源、装备制造、生物医药、轻纺加工等产业,加快推进工业园区开发建设,着力打造百亿元省级工业园区,探索“飞地经济”发展模式,推动清洁载能产业集聚集群发展。加快构建生物医药产业链,打造“彝药之乡”品牌,培强金碧制药、利英健康产业等重点企业。推进以新能源为主的绿色能源资源综合开发,加快发展光伏产业,加快推广新能源汽车。巩固“绿色能源示范县”建设成果,确保绿色能源产业增加值增长20%以上。打造“绿色食品牌”。打造高产粮烟、高效林业、优质蚕桑、山地牧业、特色果蔬、开放农业为主的特色产业群,大力推进核桃、花椒、蚕桑、百合、芒果等农产品标准化生产和加工,实现全产业链发展,努力建设云南绿色食品基地。实施质量强县,建立健全大姚农产品质量标准体系和可追溯体系,开展“三品一标”认证8

个,新增省级农业龙头企业1户以上、州级农业龙头企业3户以上。打造“健康生活目的地牌”。深入实施服务业倍增计划,加快发展文化旅游产业,打造区域化、民族文化、特色化旅游品牌,积极融入滇川藏大香格里拉生态旅游圈,争创全域旅游示范县。加快发展森林旅游、生态观光、野生动物驯养繁殖等产业,积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务。全面推进“一部手机游云南”建设工作,全力打造县城AAAA级景区,确保石羊古镇AAAA级和白塔山、西河印象AAA级景区创建成功。

(五)围绕打造“六城同创”先行示范区,着力提升城乡建管水平。坚持围绕“建强中心城区、建特乡镇集镇、建美农村社区”的目标,六城同创,城乡同创,以城带乡,打造城乡建管升级版。坚持规划引领,高起点定位。围绕“区域中心城、核桃产业城、民族文化城、生态宜居城”的发展定位,进一步明确县城建设发展定位,在提升城乡管理和品质上狠下功夫,坚持业态、神态、形态、生态兼备,特质、品质、价值、颜值兼具。围绕“大美大姚、清秀葱茏”目标,按照“两轴三带四湖四山”的县城构架,统筹山、水、林、田、湖、景多要素共同发展,不断优化城乡规划体系。着力共建空间优化、要素聚集、产业发展、环境优美、人文和谐的美丽宜居县城,让广大市民望得见山、看得见水、记得住乡愁。坚持建管并重,提升城乡品位。启动实施白塔公园、蜻蛉湖、南入城口绿化及基础设施配套工程,加快推进棚户区改造,加快东片区路网建设和背街小巷、城市洪涝点改造,高品位建设永丰湖。加强滨河水体景观提升改造,大力推广立体绿化、垂直绿化、庭院绿化,创建省级森林县城。深入学习浙江“千万工程”经验,全面扎实推进农村人居环境整治。全面实施垃圾污水治理和村庄绿化亮化工程,综合整治农村脏乱差“顽疾”。全面推进街长制、楼长制、片(区)长制、“门前三包”责任制,引导群众养成文明行为习惯。坚持信息共享,推进智慧化服务。继续推广城乡社区网格化服务管理,加快智慧城市建设,深入推进“平安小区”创建活动。推进政务大数据、“智慧公安”、公共服务共享“WiFi围栏”建设。

探索建立城市智能化综合运营管理中心,进一步提升城市运营管理效能。

(六)围绕建设长江经济带、滇中城市经济圈连接成渝经济区的重要经济走廊,着力深化改革开放。以改革为引领,以开放为先导,以创新为驱动,不断增强发展内生动力。深化重点领域改革。根据省、州党政机构改革决策部署,统筹推进政府机构改革、国企改革和事业单位分类改革。推进财税金融体制改革,落实中央减税降费政策,探索小微企业贷款风险补偿机制。深化农村综合改革,扩大宅基地所有权、资格权、使用权分置改革试点,抓好第三次全国国土调查工作。统筹推进文化、教育、卫生、殡葬、社会保障等民生领域改革,在改革发展中完善体制机制,不断增强人民群众的改革获得感。优化营商环境。深化“放管服”改革,深入推进“互联网+政务服务”,全面推行“一部手机办事通”,做到“只进一扇门”“最多跑一次”。持续推进“减证便民”专项行动,继续深化“先照后证”改革,积极探索“证照分离”改革。健全以“双随机、一公开”为手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制。引导辖区银行业金融机构继续加大对涉农、中小微、民生领域信贷投入,推动双创、普惠、绿色金融服务工作。加大对外开放合作。主动融入长江经济带、滇中城市经济圈和成渝经济区,按照内外联动、左右互动、多向承接、多方融入的开放新格局,加强区域合作,深化与上海市嘉定区、上海交大、中智公司等对口帮扶单位和周边地区的合作交流,推进县外科研平台、科技企业、科技成果、人才团队和科技资本落地大姚县。加大高新技术企业培育力度,鼓励企业加大科研经费投入,激发市场主体创新活力。加强外贸主体培育,巩固和做大现有企业出口,鼓励资源型、高科技装备进口,形成双向开放、融合发展格局,力争外贸进出口总额达1350万元,增长12%以上。加大招商引资力度。创新招商引资工作机制,优化投资环境,强化精准招商、产业招商和招大引强,抓实驻点招商、中介招商、以商招商、专业招商和重大节庆招商,深入推进重点区域和重点企业招商,抓实签约项目要素保障和落地服务,全面提高项目履约率、资

金到位率和投产率,推进招商项目落地见效,力争全年实际引进州外到位资金增长20%以上。

(七)围绕打造全省生态文明建设先行示范区,着力打好污染防治攻坚战。树牢绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,以更有力的举措,控制污染源头,狠抓末端排放治理,让人民群众切实感受到环境改善的成果。坚决打赢污染防治攻坚战。坚持全民共治、源头防治、标本兼治,认真落实“水十条”“气十条”“土十条”,全力保护好绿水青山和蓝天白云。全面实施清水行动,加快水污染防治,严格落实河(湖)长制,加快重点河流水环境生态修复,加大蜻蛉河、西河治理力度,强化水环境管理,加强地下水污染防治,保障饮用水安全。全面实施净土行动,加快土壤污染状况详查,建立污染地块动态清单,加强土壤污染管控、治理和修复,加强农用地土壤环境分类管理,保障人居环境安全和农产品质量安全。全面实施蓝天行动,强化区域联防联控联治,减少机动车污染,确保全县空气质量稳定在优良以上。全面实施国土绿化行动,开展全民绿化、全面绿化、城乡绿化,大力实施水土流失综合治理、矿山采空区及周边生态治理等重点工程,加大退耕还林还草力度,确保全县25度以上坡耕地全部退耕还林还草。着力打好生态保护修复攻坚战。坚持保护优先、自然恢复为主,大力推进自然生态系统保护与修复,不断提升生态系统质量和稳定性。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束,强化资源环境承载力管控,制定生态环境准入清单,调整不符合生态环境要求的产业布局。严厉打击毁林开荒、私挖滥采等破坏生态环境违法犯罪行为。实施一批保护修复工程,开展沿路、沿河(库)、沿集镇造林绿化活动,在交通干线、旅游景区、特色小镇等重点区域打造一批绿色精品工程。持续抓好天然林保护、退耕还林、生态效益补偿、水土流失治理、地质灾害防治、国家储备林建设等重大生态工程,创建“绿水青山就是金山银山”实践基地。加强生物多样性保护优先区域、重点领域动植物保护,牢牢构筑金沙江上游生态安全屏障。全面推动绿色发展。淘汰化

解落后过剩产能,培育壮大新兴产业,鼓励新业态发展和模式创新,大力培育绿色产业,为解决生态环境问题提供重要支撑。加强生态文明宣传教育,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。持续改善城乡环境质量、功能承载、居住条件、特色风貌。加快构建生态环境治理体系,不断提升生态环境治理能力和水平,巩固和扩大环境保护督察整改工作成效。

(八)围绕共享发展成果,着力保障和改善民生。坚持把更多的财力用于改善民生,着力解决好事关人民群众切身利益的问题,让全县人民共享发展成果。持续推进教育发展。加快普及学前教育、推进义务教育优质均衡发展、促进高中教育特色化发展、扩大职业教育发展规模和促进质量提升。重点抓好“全面改薄”项目建设,扎实推进城区小学改扩建工作,全面完成16个国开行扶贫攻坚建设项目、5所学前教育中央专项资金建设项目。巩固“教育名县”品牌,提升高中阶段教育,提升一本上线率。加强职业教育,推动产教融合、校企合作。加强教师培训,推进师德师风建设,提高教师队伍的整体素质和业务水平。优化卫生健康服务。全面落实分级诊疗制度和药品供应保障制度,加快现代医院管理制度和综合监管制度建设。做细做实医联体、医共体建设和家庭医生签约服务,加快基层医疗卫生机构标准化建设,深入实施基层中彝医药服务能力提升工程,完善妇幼健康服务体系和计划生育服务管理。巩固完善全民医保体系,加强重大疾病预防控制,深入开展爱国卫生运动,强化食品药品安全监管,切实保障人民群众的身体健康和生命安全。推进医养结合,加快老龄事业和产业发展。深入实施新一轮改善医疗服务三年行动计划,积极做好建设项目储备和申报争取工作,全面加强卫生计生服务体系建设。推进文化繁荣发展。持续推进“月月有活动、季季有赛事”品牌,深入实施文化惠民工程,推进送文化下乡活动,开展好送戏、送图书、送电影下乡,丰富城乡群众文化生活。加强文化市场监管,重视非物质文化遗产保护工作。实现更高质量的创业就业。落实更加积极的就业政策,城镇新增就业4500人。持续抓好就业

扶贫,实施技能培训和农村劳动力转移就业专项行动,全面提升劳务输出组织化程度。鼓励劳动者自主创业,落实中小微企业发展的各项扶持政策。努力完善社会保障。扩大社会保险覆盖面,推进社会保险公共服务平台建设。落实工资收入分配政策,做好退役军人事务管理、拥军优属、优抚安置工作。健全以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会救助体系,做好农村留守儿童和妇女、老年人关爱工作,争取各类救助补助资金1.2亿元以上,织牢社会救助兜底保障网。

(九)围绕保持社会和谐稳定,着力防范化解重大风险。坚持问题导向、底线思维,保持定力、精准发力,坚决打好防范化解重大风险攻坚战,确保经济持续健康发展、社会大局和谐稳定。全力做好金融风险防控。着力化解重点领域风险,着力完善金融安全防线和风险应急处置机制,牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线,严厉打击非法集资等非法金融活动,支持金融机构稳健运行。防控政府性债务风险,加强政府债务限额和预算管理,遏制隐性债务增量,及时清偿到期债务,确保完成州下达政府性债务化解任务。着力解决“三农”和小微企业融资难的问题,积极做好民生领域金融服务。积极化解社会风险。加快政府投融资平台公司改制,成立国有资本投资公司、运营公司。加快完善现代企业制度,健全法人治理机构,巩固提升投融资能力。规范政府与社会资本合作行为,吸引社会资本投资经济社会发展的重点领域和薄弱环节,不断增强营商环境对投资者的吸引力。高度警觉网络安全风险,强化网络舆情巡查处置和互联网安全监督管理,严厉打击网络违法犯罪活动,确保网络安全。维护社会和谐稳定。深入开展“扫黑除恶”专项斗争,深化禁毒防艾人民战争,全力推进平安创建工作,争创全国先进平安县。学习推广新时代“枫桥经验”,健全完善基层社会网格化服务管理,推进基层社会治理创新发展。强化矛盾纠纷排查化解,加强对重点领域、重点行业矛盾纠纷调处力度,依法依规处置各类信访问题。全面贯彻落实党的宗教工作方针政策,努力争创全省民族团结进步示范县。严格落实安全生产责任制,强化应

急保障工作,坚决遏制重特重大事故。

三、切实加强政府自身建设

(一)坚持党对一切工作的领导。把深入学习贯彻党的十九大精神作为最大的政治自觉,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚定不移地执行党的路线、方针、政策,落实中央和省、州、县党委的决策部署,切实增强执行力,确保政令畅通。

(二)全面推进依宪施政、依法行政。坚定不移走中国特色社会主义法治道路,自觉维护宪法权威,坚决捍卫宪法尊严。坚持把依法行政作为政府工作基准,做到法定职责必须为、法无授权不可为,不断提高政府执行力。深化法治大姚建设,深入实施“七五”普法,加强法律公共服务体系建设,完善法律顾问制度,健全政府重大决策合法性审查机制,彰显法治权威,带动全民守法。加强领导干部经济责任审计,加大审计监督力度,拓展民生监督,完善土地招拍挂、工程招投标、国有资产处置、扶贫资金监管等制度。严格执行“三重一大”事项集体决策制度,主动接受人大监督、政协监督,自觉接受社会监督和舆论监督,不断提高人大代表议案、建议和政协委员提案办理质量,持续增强人民群众的法治获得感。全面推进政务公开,提高政府工作透明度,让权力始终在阳光下运行。保障广大群众的知情权、参与权、监督权,及时回应社会关注热点,不断提升政府公信力和凝聚力。

(三)严格落实全面从严治党的要求。时刻把政治纪律和政治规矩挺在前面,严格落实全面从严治党和党风廉政建设主体责任,深入推进党风廉

政建设和反腐败斗争。严格执行中央八项规定精神及实施细则,严肃党内政治生活。彻底深入抓好巡视反馈问题整改工作。严格落实意识形态工作责任制,把意识形态工作与经济社会发展工作同部署、同落实、同检查、同考核。认真落实全面从严治党的主体责任和“一岗双责”,强化重点领域和关键岗位廉政风险防控,全力支持纪委监委执纪监督、巡察监督、派驻监督和审计监督,保持惩治腐败高压态势,全力打造干部清正、政府清廉、政治清明的政务环境。

(四)转变作风提升政府工作效能。下大力气集中整治形式主义、官僚主义,坚决纠正和防范“四风”老问题、新表现,着力破解“门好进、脸好看、事难办”“推绕拖”“光撸袖子不干活”等不作为、不担当的问题。扎实开展“看我担当、看我作为、评我业绩”作风整顿,始终保持“在状态、有激情、出业绩”,确保各项工作高效推进。切实加强和改进政府工作绩效管理,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神和钉钉子精神、工匠精神、愚公移山精神,坚持高标站位、勇争一流,说了就算,定了就干,干就干好。严惩侵害群众利益的行为,对群众的合理诉求不推诿、不搪塞,满腔热情帮助解决,着力办好有力度更有温度的民生实事。

上下同欲者胜,同舟共济者赢。各位代表!宏伟蓝图已经绘就,唯有团结一致、苦干实干,才能走向新的胜利。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚决落实县委决策部署,以逢山开路的闯劲、抓铁有痕的韧劲、攻坚拔寨的拼劲,以“志不求易、事不避难”的决心,深入开展“干在实处,走在前列”大比拼,为决胜全面建成小康社会、实现大姚高质量跨越式发展而努力奋斗!

永仁县人民政府工作报告

——2019年3月10日在永仁县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 李明峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，在省州党委、政府和县委的坚强领导下，我们团结依靠全县各族人民，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神以及省、州党委政府重要会议精神，全面贯彻落实县委十三届三次全会精神，紧紧围绕全省打造“三张牌”和州委“1133”战略，着力推进“一城一门一区”建设，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，保持了经济平稳健康发展和社会大局和谐稳定，“中国阳光城、云南北大门、绿色生态县、彝族赛装源”的永仁特色正在形成，为建设“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”做出了永仁贡献。

(一)政治站位和政治定力持续提升。坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保各项工作始终保持正确的政治方向。深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话，认真运用“出思路、想办法、抓推进、勤督查”的工作方法，推动新时代永仁各项事业取得新进展。及时传达贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚、生态环保、乡村振兴、改革开放等重要指示批示以及党中央国务院和省州党委、政府及县委的决策部署，大力弘扬“苦熬不如苦干”的永仁精神，确保党的路线方针政策和重要决策部署在永仁落地生根、开花结果。

(二)经济保持持续健康发展。始终坚持发展第一要务，坚持农业农村优先发展总方针，对标推进“精准扶贫、精准脱贫”工作必须完成的硬任务，围绕“富民、兴企、强县”目标，制定实施稳增长27条、“十大专项行动”、“五大攻坚工程”等稳增长政策措施，持续落实经济运行“五个主题”“构二破三”“调二提三”等行之有效的制度，在被省委、省政府表彰为全省“2017年度县域经济跨越发展先进县”的基础上，2018年在高质量发展上迈出了新的步伐，全县生产总值增长8%，三次产业结构调整为24:30.2:45.8，民营经济增加值占比达43.1%，规模以上固定资产投资增长31.6%，社会消费品零售总额增长12.1%，招商引资到位资金增长29.7%，一般公共预算收支分别增长8.1%和6.4%，城镇居民人均可支配收入增长7.7%，特别是农村常住居民人均可支配收入增长9.8%，首次突破万元达10118元，增速高于全省、全州平均水平，在全州10县市名列第3位，2018年成为干部担当最多、群众获得最多、农村发展变化最大的一年。

(三)“三大攻坚战”开局良好。把脱贫攻坚作为最大政治任务和最大的民生工程，聚焦“两不愁、三保障”和“6105”标准，按照“13488”的脱贫摘帽工作思路，建立落实脱贫攻坚指挥调度机制，省州县100个部门、2784名干部结对帮扶建档立卡贫困人口6258户22301人，用心用情落实“挂包帮、转走访”要求，做细做实“人人清户户清”措施，出资出力开展“六净四有一规范”活动，“自强、诚信、感恩”主题教育和“十小工程”扎实开

展,“直却铁军”深受群众好评,政策执行力、干部帮扶力、群众内生力、企业带动力和沪滇协作力全面体现,永仁哲林实业有限公司荣获“全国‘万企帮万村’精准扶贫行动先进民营企业”称号。全年投入扶贫资金2.39亿元、沪滇扶贫协作项目资金2537万元,专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫扎实推进,完成618户2322人易地扶贫搬迁任务,完成4类重点对象危房改造1828户、非4类重点对象危房改造1035户、未纳入4类和非4类的危改户1485户,307户新型经营主体与贫困户100%建立利益联结机制,实现7137人贫困人口脱贫、38个贫困村出列、中和镇脱贫退出,全县脱贫退出已接受省级第三方考评,脱掉贫困县帽子目标可望如期实现。高度重视防范化解重大风险攻坚战工作,牢牢守住不发生区域性、系统性金融和政府债务风险底线。实行政府性债务限额管理和预算管理,化解政府性债务2.27亿元。健全地方金融监管体系和风险防范处置机制,持续深入开展非法集资活动、违法金融专项整治,积极化解个案风险。扎实推进信用乡镇、信用村等农村信用体系建设,有力推进企业贷、烤烟贷、蚕桑贷等金融惠民服务,金融服务实体经济的能力不断提升。扎实打好污染防治攻坚战,坚持全民共治、源头防治,大气污染防治工作扎实推进,全国第二次污染源普查工作有序开展,县城环境空气质量自动监测站和机动车尾气排放环保监测线建成投入使用,按时完成186辆黄标车淘汰工作,县城空气质量环境优良率达100%;河(湖)长制工作扎实开展,建立了三级河(湖)长四级管理体系,县城集中式饮用水源地尼白租水库保护综合治理项目顺利完工,永定河河堤修复及县城污水管网清淤维修工程顺利推进,直苴水库径流区重金属污染治理项目顺利实施,河(湖)长制工作代表云南省迎接国家水利部中期评估检查并通过验收;天然林保护、退耕还林等生态系统保护和修复工程深入实施,完成营造林6.49万亩、陡坡地生态治理3000亩、新一轮退耕还林5800亩,超额完成州下达节能减排目标,环保督察反馈问题得到有效整改,省级生态文明县创建通过省级考核验收。

(四)经济结构加快优化升级。持续深化供给侧结构性改革,深入推进“三去一降一补”,凯杰工贸等3户企业实现技改提升,落实减税降费措施为实体经济减负12730.7万元,电力市场化交易为企业降低用电成本639.95万元。紧扣全省打造“三张牌”目标,加快推进“6+2”产业培植建设,三产融合发展步伐加快。高原特色现代农业发展取得新成效,永仁哲林晚熟芒果三产融合示范园、金沙江低热河谷永仁油橄榄产业园、蚕桑产业园等七大产业园建设稳步推进,永仁高原晚熟芒果被认定为云南省第一批特色农产品优势区,永仁芒果产业园被认定为2018年省级农村创新创业创新园区(基地)。烤烟、板栗等传统产业升级,农户蚕茧收入突破3000万元,栗源公司板栗加工厂开工建设,太谷公司油橄榄精深加工生产线建成,永仁野森达公司荣获“国家高新技术企业”称号,新增8个国家绿色食品质量认证。新型工业化迈出新步伐,双清螺旋钢管、力鑫钒钛低铬合金球技改等项目建成投产,兴荣木业等3户企业入驻园区发展,新增市场主体1585户,其中净增市场主体867户,增幅连续3年保持全州第一,新增规模以上企业1户、限额以上批零住餐企业1户、资质以上建筑业企业3户。民族文化旅游业蓬勃发展,“七彩云南民族赛装文化节暨中国·直苴彝族赛装节”“泼水节”“樱桃节”“火把节”等节庆活动持续开展,赛装文化成为“国内一流、世界知名”的云南文化品牌形象,永仁彝绣一条街荣获“云南省民族民间工艺品示范街区”称号,莲池乡查利么村荣获“云南省民族民间工艺品示范村”称号;成功举办第六届中国(永仁)国际松露节暨永仁松露产业发展研讨会;“一部手机游云南”永仁方山景区全面上线运行,全县接待国内外游客221万人。新能源新材料产业平稳发展,4家光伏电站运行稳定,建成51个光伏扶贫村级电站。商贸物流业、新兴服务业、生物医药和大健康产业势头良好,新型金融、电子商务、物流快递等新产业、新业态、新商业模式逐步建立,常青国际等一批康养企业入驻永仁,“互联网+”行动深入推进。

(五)发展动力活力不断增强。“放管服”改革

持续推进,“六个一”专项行动扎实开展,取消证明材料356项,企业开办时间压减80%,投资项目审批、商事服务提速50%以上。农村土地承包经营权确权登记颁证、国有林场改革顺利完成,财税金融、生态文明、农业农村、审计、价格、教育、医药卫生、社保等重点领域改革深入推进,统计数据质量不断提高,“数库”优势和“智库”作用进一步发挥。坚持主动服务和融入国家省州发展战略,创新招商引资和招才引智体制机制,突出“五园”招商,引进州外到位资金增长29.7%,引进外资103万美元,实现外资引进零的突破。

(六)城乡发展更加协调。强化城乡规划建设管理,编制完成永仁县城控制性详细规划及配套的9个专项规划,完成50个特色村庄规划,精品旅游县城和六个乡镇特色小镇建设加快推进,完成棚户区改造400户,永仁城市花园、永定老街三期、苴却学府、桂香居等房地产项目加快建设,城镇“四治三改一拆一增”、农村“七改三清”有效实施,城乡人居环境明显改善,“一水两污”、县城公厕等城镇基础设施不断完善,省级文明城市、省级卫生县城、省级园林县城创建持续巩固,国家级卫生县城创建有序推进。制定乡村振兴战略实施意见,大力培育新型经营主体,着力培养新型职业农民,开展“三品一标”认证,新增州级以上农业龙头企业2户,农民专业合作社达392个。全县流转耕地面积达2.18万亩,经济林果种植面积达到50万亩。户籍制度改革进一步深化,农业转移人口市民化进程加快,常住人口城镇化率达37.92%。

(七)基础设施不断完善。以“五网”基础设施建设为重点,全年共实施规模以上固定资产投资132个。成昆铁路扩能技改(永仁至广通段)工程顺利推进,永金高速(永仁至大姚段)抓紧推进,村组公路通达全覆盖,实施永回线、维新线等12个生命安全防护工程,63个行政村均实现公路硬化。完成农村“五小水利”工程建设2150件,新增高效节水灌溉面积2.43万亩,巩固农村饮水安全人口3.29万人。阿朵所水库竣工验收投入使用,直直水库、拉里么水库建设加快实施,中山水库等项目扎实推进。中缅天然气管道楚雄至攀枝花

花(永仁段)项目建设完成。永仁哲林通用机场建设项目场址论证报告通过专家审查,项目气候可行性论证报告、拟选场址通讯导航信号覆盖分析报告编制完成。全县63个行政村(社区)实现有线光网、无线网全覆盖,网站整合、平台整合、信息资源整合、应用整合全面完成。

(八)人民生活持续改善。8项惠民工程深入实施,10件民生实事全面完成,民生支出占一般公共预算支出的64.8%。坚持教育优先发展,民族中学综合教学楼、城东幼儿园、全面改薄等教育基础设施建设扎实推进。建档立卡贫困户义务教育阶段实现零失学零辍学,学前三年儿童毛入园率、义务教育巩固率和高中阶段教育毛入学率分别达91.62%、99.91%和86%,高考600分以上达3人。深化医疗卫生体制改革,县医院内科系统住院大楼、县中医院门急诊综合楼完成主体工程建设,县妇幼保健院实现整体搬迁,县疾控中心项目开工建设,消除麻风病危害顺利通过省级验收,县人民医院胸痛中心建设通过中国胸痛中心联盟认证,成功创建“全国基层中医药工作先进单位”。城镇新增就业3008人,实现农村劳动力转移就业22146人,城镇登记失业率为2.98%,居民消费价格涨幅控制在3.5%以内。认真落实社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,累计发放城乡低保金和各类社会救助金5879.6万元。县民政局获省政府表扬为“云南省医疗救助先进集体”。殡葬改革扎实推进,县殡仪馆、救助站、儿童福利院、救灾物资储备仓库等项目加快建设。残疾人事业创新发展,残疾人托养中心建设扎实推进,组队参加全州残运会并取得较好成绩。群众性文艺演出和体育活动丰富活跃。民族团结进步示范县创建深入推进,抓好宗教“一网两单”工作,组队参加全州民族运动会并取得良好成绩。不断加强网络安全、保密等国家安全工作,严密防范、坚决打击各种违法犯罪活动,深入开展扫黑除恶专项斗争和新一轮禁毒防艾人民战争,加强反恐和反邪教工作,社会治理体系更加完善,群众安全感、满意度调查居全省第三、全州第一。应急管理工作进一步加强,突发事件应对处置能力不断提升。深入推进信访工作体制改革,社会

矛盾纠纷得到依法有效化解,安全生产、食品药品安全和防灾减灾形势持续向好。

(九)政府职能依法全面履行。认真落实全面从严治党要求,不断加强政府自身建设。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,办理人大代表议案2件、建议110件,政协提案142件。积极支持县纪委监委、县法院和县检察院开展工作。认真听取工商联和无党派人士意见,主动接受舆论监督和群众监督。扎实开展“四个年”工作和“十个一”警示教育,坚决彻底全面消除侯新华、赵海仙等严重违纪违法案件的严重危害和恶劣影响,扎实抓好中央、省州巡视巡察、审计、督查、第三方评估等指出问题整改。严格执行中央八项规定和实施细则精神及省、州、县委实施办法,持之以恒纠正“四风”。深入开展宪法学习宣讲活动,“七五”普法扎实开展,法律顾问制度持续巩固强化,法治政府建设全面加强,永仁县代表全州接受省级“七五”普法中期评估并顺利通过验收,荣获“全国法治县(市区)创建活动先进单位”称号。

一年来,全县精神文明创建活动深入开展,妇女发展素质不断提升,儿童权益得到保障,国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、退役军人事务等工作取得新进步,国家安全、广播电视、政府信息与政务公开、外事侨务、决策咨询、社科、老龄、史志、档案、地震、供销、红十字等工作取得新成绩。

各位代表!在极不平凡的2018年,我们迎来了改革开放40周年。40年来,我们沐浴着党的光辉,始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,始终坚持以经济建设为中心,始终坚持以改革创新和扩大开放为动力,一心一意谋发展,一届接着一届干,一丝不苟抓落实,一言一行为人民,一往无前奔小康,全县上下发生了翻天覆地的变化。2018年末与1978年末相比,全县生产总值从1415万元增加至39.21亿元,增长276倍,年均增长15.1%,人均生产总值从162元增加至35170元,增长216倍,年均增长14.4%;农村居民人均可支配收入从106元增加至10118元,增长94倍,年均增长12.1%,贫困发生率降至1.1%,全

县经济社会取得了伟大的历史性成就,在金沙江低热河谷民族贫困地区闯出了一条增收致富奔小康的跨越式发展路子,永仁县经济发展的带动力、社会进步的获得感和文化繁荣的美誉度不断提升,永无止境,仁爱无疆,永仁人民更加自信自强地生活在这块充满生机的土地上,对与全国全省全州人民一道步入小康社会充满信心和希望!

各位代表,这些成绩的取得,是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神的结果,是省州党委、政府和县委正确领导、科学决策的结果,是县人大、县政协、县纪委监委强化监督、全力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、各界人士、驻永部队、武警官兵、公安民警、消防救援指战员,向所有关心、支持永仁发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也要清醒地看到存在的许多不足和问题,主要表现在:新旧动能接续转换较慢,工业经济增长乏力、财政八项支出增速回落、金融存贷款增长放缓,县域经济支撑不足,虽经全县上下克难奋进,全县生产总值增幅仍差计划目标2个百分点;构建支撑高质量跨越式发展的现代化经济体系步伐不快,产业转型升级成效不明显,三产并举、三产融合发展任重道远,重点领域风险防范特别是政府偿债和企业债务风险防范压力巨大;城乡区域发展不平衡,基础设施还不够完善,民生领域还有不少短板,就业结构性矛盾依然存在,脱贫攻坚巩固提升任务艰巨;营商环境优化不足,民营经济发展不充分,县域经济发展动力不足;生态环境保护任重道远,生产生活生态空间管控不严,污染防治形势仍然严峻;政府职能转变不到位,少数干部担当精神不足,作风不严不实,破解难题办法不多。这些问题,我们必须采取有效措施切实加以解决。

二、2019年主要工作

今年是巩固脱贫攻坚成果、全面建成小康社会的关键一年,是新中国成立70周年,做好今年工作至关重要。按照县委十三届四次全会的安排

部署,今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,认真贯彻落实省委十届六次全会、州委九届四次全会和县委十三届四次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻实施州委“1133”战略,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,继续打好三大攻坚战,着力激发微观主体活力、增强内生动力、释放内需潜力,创造性贯彻落实党中央国务院、省州党委政府和县委决策部署,主动服务和融入国家、省州重大战略,坚定不移推进“一城一门一区”建设,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,奋力推进永仁高质量跨越式发展取得实质性突破,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长10%左右,力争11%;规模以上固定资产投资增长20%,力争22%;财政一般公共预算收入增长6%,力争7%;社会消费品零售总额增长12%,力争12.5%;外贸进出口总额增长5%,力争10%;城乡居民收入增长与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速;城镇登记失业率控制在3.5%以内;居民消费价格涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗下降和单位生产总值二氧化碳排放下降完成州下达目标。

实现各项主要预期目标,要坚决做到“五个必须”:必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央国务院、省委省政府、州委州政府及县委决策部署;必须

始终坚持稳中求进工作总基调,全力以赴稳增长,持续打好三大攻坚战,坚定不移实施州委“1133”战略、县委“一城一门一区”发展思路和“一极两区三争创五进位”发展举措,认真落实好“五个主题”“构二破三”“调二提三”等行之有效的办法措施,以加快枢纽经济、门户经济、流动经济和数字经济发展来推动“三产并举”,以大力实施“绿色+”“特色+”“互联网+”来实现“三产融合”,推动永仁高质量跨越式发展不断取得新成效;必须始终坚持以人民为中心的发展思想,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,让人民群众得到更多实惠;必须始终坚持底线思维,强化风险意识,着力防范化解重大风险,保持斗争精神,增强斗争本领,积极主动应对各种风险和挑战;必须始终坚持干在实处、走在前列,勇于改革、勇于创新、勇于担当,充分调动各方面积极性,不断掀起“干部创事业、百姓创家业、能人创企业”的全民建县热潮,形成推动高质量跨越式发展的强大合力。

完成上述目标任务,重点要抓好10个方面的工作:

(一)围绕打造“楚雄北经济增长极”,全力以赴稳增长

永仁作为楚雄北向开放的重要门户,实施“1133”战略的地位更加凸显,我们要用好用足国家和省州稳增长政策,更大范围、更高层次集聚配置要素资源,不断提高经济发展质量和效益。

坚持巩固、增强、提升、畅通“八字方针”,深化供给侧结构性改革。巩固“三去一降一补”成果,大力破除无效供给、培育新动能、降低实体经济成本,补齐基础设施建设领域短板。抓实“僵尸企业”出清,落实国家和省州各项减税降费政策,完成一般工商业电价平均下降10%的目标,确保为企业和个人减税1.1亿元,为市场主体减轻非税负担200万元。增强微观主体活力,加快土地等要素市场化步伐,破除各类要素流动壁垒,全面实施市场准入负面清单制度、放宽民间投资领域、优化政府性资源配置,继续深化要素价格改

革,发挥企业和企业家主观能动性。提升产业链水平,聚焦“6+2”重点产业,培育和发展新产业集群,持续打造优势产业链,重点培育一批农产品加工企业、创建一批绿色食品品牌,持续在建链、延链、补链、强链上下功夫。畅通经济循环,坚决破除生产、流通、分配、消费循环梗阻。加强政银企保联动,建立政府性融资担保体系,争取更多信贷资源支持实体经济发展。

着力驾驭好经济战车。及时把支撑经济增长的16个主要基础性指标、36个具体指标和重点工作任务细化分解到部门到乡镇、到季到月,着力补齐民营经济、招商引资、金融服务三块关键性短板,补齐环境、政策、落实三个关键性弱项,千方百计稳投资、稳工业、稳收支、稳消费、稳外贸、稳预期。认真落实经济运行研判、预警、应策、推动、问效“五个主题”制度,确保一季度“开门红”、二季度“双过半”、三季度“功九成”、四季度“大收官”。抓实“十大专项行动”,抓好规上工业、建筑业、财政八项支出、批零住餐、金融业、保险业、房地产业、其他营利性服务业、交通运输仓储及邮政业、农林牧渔业等10个支撑生产总值增长的关键行业,确保一二三产分别增长6.5%、17.6%和6.6%。

增强消费的基础性作用。顺应居民需求新变化,发展消费新业态新模式,加快发展文化、旅游、教育、育幼、养老、医疗、体育等服务业。扩大住房、信息、汽车、培训、康养等消费,培育网络消费、定制消费、智能消费等新热点。大力拓展线上线下市场,扩大农村电商物流流量,促进农产品和农业生产资料、农村日用品城乡间双向流通。

(二)围绕全面建成小康社会目标,持续打好“三大攻坚战”

“三大攻坚战”是对我们驾驭风险、跨越关口的考验,要巩固已有成果,针对突出问题,全力攻坚、务求实效。

持续打好防范化解重大风险攻坚战。坚持结构性去杠杆,加强风险隐患监测监管和排查,建立健全风险处置预案,压紧压实责任。加强金融风险防范,突出做好辖区互联网金融服务机构的风险排查工作。加强政府债务限额和预算管理,

完善政府性债务偿还机制,统筹保工资、保运转、保民生和政府性债务化解工作,切实防控政府性债务风险。

持续打好精准脱贫攻坚战。紧扣“两不愁、三保障”目标,确保直苴村脱贫出列、600人以上贫困人口脱贫;巩固提升脱贫成效,确保脱贫摘帽成果经得起国家抽查和2020年脱贫成效考核普查。加强脱贫攻坚项目库建设,多渠道筹措扶贫资金3亿元以上,实施一批巩固提升扶贫成效项目。突出产业扶贫重点,以“一人一技、一户一产”为基础,实现“一村一品、一乡一特、一县一业”,着力推进农业产业改造升级和提质增效,深入实施就业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、社会保障兜底扶贫等措施,全面巩固提升贫困村、贫困户脱贫成果,深入开展“自强、诚信、感恩”“百企帮百村”、村企共建活动,深化沪滇扶贫协作,扎实抓好“十小工程”,提升公共服务水平,使全部农村贫困人口脱贫成效得到进一步巩固,为推进乡村振兴、决胜全面建成小康社会奠定坚实基础。

持续打好污染防治攻坚战。坚决打赢打好蓝天、碧水、净土保卫战,重点打好“7大标志性战役”。突出工业、燃煤、机动车三大污染源治理,深入推进河(湖)长制落实,加快推进宜就他的么小流域治理项目,做好尼白租生态清洁小流域试点工程项目前期工作,确保集中式饮用水水源地水质达标率达100%。加强土地污染治理,推进垃圾分类处理,资源化利用好“金塑玻布水”等垃圾,自然化处理好“纸土草木石”等垃圾,强化固体废物污染防治和餐厨、医疗等废弃物处置,扎实推进环保督察指出问题整改工作,巩固和扩大整改成果。

(三)围绕建设“中国阳光城”和“成昆经济带云南北大门”,不断夯实跨越发展基础

充分发挥永仁“中国阳光城”的光热资源优势,“云南北大门”的交通区位优势,着力打造枢纽优势,加快发展枢纽经济、门户经济、流动经济、数字经济,不断夯实“五网”基础设施,把枢纽优势转化为经济优势、区位优势转化为发展优势。

谋划发展枢纽经济。做好枢纽文章,加快建

设综合交通枢纽,抓好永金高速(永仁至大姚段)建设,永仁火车站建成使用,加快永仁哲林通用机场前期,配合做好大攀高速、S207永仁至华坪段等项目前期工作,加快跨县骨干路网和“四好农村路”建设。加快建设水利枢纽,全力推进直直中型水库、拉里么水库建设,确保中山小(一)型水库、鲁母水库开工建设,加快河库、库库连通工程建设,逐步构建以直直、麻栗树、尼白租三座中型水库为骨干,以拉里么、幸福、他克、维的等小(一)型水库为支撑,实现万马河、羊蹄江、永定河流域水资源联合调度的永仁县“水网”格局,加快推动直直水库输水工程建设,实施东片区产业园区水利基础设施配套项目,为三产融合发展示范园发展提供水利保障。加快建设能源枢纽,着力抓好电网、天然气管网建设,加快500千伏仁和变220千伏方山变接入工程建设,启动县城燃气设施及管网项目建设。加快建设大数据枢纽,推动宽带网络升级,加强数据库和政务信息系统共享平台建设,实施一批信息基础设施项目。加快建设物流枢纽,推进“点、线、面”一体化物流基础设施建设,重点构建冷链物流,织密城乡物流配送网络。

谋划发展门户经济。加快平台建设,持续提升园区综合承载能力,探索市场化推进信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、人才通、技术通、服务通和新经济平台的“九通一平”,加强园区基础设施和生活服务功能配套,增强项目入园吸引力。积极探索跨区域的产能合作共建机制,与周边发达地区合作建设产业园区,发展飞地经济,在建设滇川合作试验示范区上取得突破。

谋划发展流动经济。发挥区位、资源和产业优势,不断提高对人流、物流、信息流等资源要素的吸引力,使资源要素既畅通其流又汇聚融合,为全县发展提供强大助力。建设农产品交易市场和电商综合平台,促进线上线下协同联动,加快永攀商贸综合物流中心建设,建成外联大市场,内联乡村小生产的区域物流平台。举办“赛装节”“火把节”等节庆,积极参加“广交会”“南博会”等展会,发展节庆经济、会展经济。推进供应链创新

与应用,推进“互联网+产地仓+冷链专线”“合作社+互联网+城市配送”“公司+基地+农户+平台”等模式,积极争创全国电子商务进农村示范县。

大力发展数字经济。积极推进“数字永仁”建设,推进“互联网+”、“智能+”、云计算大数据产业发展,推进5G商用进程,引导共享经济健康发展。以全面提升“一部手机游云南”为抓手,加快线上线下深度融合,促进旅游产业转型升级;以高标准建设“一部手机办事通”为抓手,推进政务服务事项“应上尽上”“掌上办”“指尖办”;积极参与“一部手机云品荟”建设。

(四)围绕建设“川滇合作试验示范区”,着力改革开放创新

坚持深化改革、扩大开放,坚持放眼滇川、融会楚攀,加快川滇合作试验示范区建设步伐。

加大重点领域改革力度。按时完成党政机构改革任务,着力推进机构职能优化调整,加强相关机构配合联动,统筹推进事业单位分类改革。加快推动经济体制改革工作,积极稳妥推进财税金融体制改革,实施全面预算绩效管理,健全涉农资金统筹整合长效机制,探索小微企业贷款风险补偿机制,推广“信易贷”和投贷联动模式,探索小微企业中长期固定资产贷款、新型农业经营主体设施抵押贷款等产品创新。深化农村土地制度、集体林权、农业水价、供销合作、农业科技等改革,有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革。

加强营商环境建设。将2019年作为“营商环境提升年”,扎实开展项目落地提速、入企服务提质、政务服务提升、项目建设护航、优惠政策保障、人才培养引进等优化营商环境工程。加快推进部门政务信息联网共享,着力提升“互联网+政务服务”水平,进一步加强县、乡镇为民服务中心平台建设,实现“一个窗口”对外,推进基本公共服务事项进驻村(社区)办理,实行“马上办”“就近办”“一次办”和“最多跑一次”,最大限度方便企业和群众办事,营造更加法治化、便利化的营商环境。

加大招商引资力度。把招商引资作为“一把手”工程,紧扣“一城一门一区”发展思路,聚焦

“6+2”重点产业、特色小镇、生态环保、公共服务等领域,强化精准招商,抓实驻点招商、中介招商、以商招商和专业招商,着力在招大引强、产业招商和引进外资上取得新突破。加大考核奖惩力度,落实招商引资重点项目对接、推进、作战销号制度。全面提高项目协议履约率、资金到位率、投产率和入园率,推进招商项目落地见效。力争完成引进州外到位资金增长20%以上的工作任务,产业招商到位资金占比达60%以上。

着力推进创新驱动。落实支持创新创业各类政策,促进实体经济转型升级。积极打造创新创业综合服务平台,搭建引才聚才创新平台,推进人才发展体制机制改革。培育创新主体,鼓励骨干企业开展技术创新,延长产业链。大力支持小微企业应用新技术、新工艺、新材料,发展新服务、新模式、新业态,培育一批掌握行业“专精特新”技术的科技“小巨人”企业。积极推广众包、众扶、众筹等创新创业模式,以“互联网+”改造传统企业和传统市场,促进县域商品流通。实施质量强县战略,新增“三品一标”认证3个,争创国家地理标志或生态原产地保护产品1个。

(五)围绕建设“三产融合发展示范区”和“金沙江绿色生态产业发展示范区”,着力推动产业转型升级

坚持“两型三化”“五链统筹”“一突出两打造”,推进实施“绿色+”“特色+”“互联网+”,推动绿色生态产业发展,加快构建“6+2”产业体系,实现三产融合发展。

构建“6+2”产业体系。巩固改造提升现代烟草产业、冶金制造产业,提升烟叶品质和效益,力争烟草产业增加值增长5%;推动先进制造业与现代信息技术、现代服务业深度融合,实现冶金、装备制造、新材料、生物医药、绿色食品制造等行业提质增效,着力培育、打造一批亿元产值的工业企业。加快推进钛精矿精深加工、铁塔镀锌、年产10万吨有色金属废物综合利用等项目。稳步推进新能源新材料产业和商贸物流业,深化太阳能光伏产业发展,推动乡村太阳能综合利用,力争实现外贸进出口总额1350万元以上。重点推进高原特色现代农业和民族文化旅游业,做大做强蚕

桑产业,打造最具优势的芒果、油橄榄、蚕桑、板栗、松露等产业链;大力发展全域旅游,健全“吃住行、游购娱、康体休”旅游产业体系。积极培育生物医药和大健康产业、新兴服务业,促进阳光康体、休闲养生等健康服务业发展,全力建设中国阳光康养福地;加快发展生产性和生活性服务业,加快推进电子商务进农村综合示范项目实施,通过“互联网+”实现三产融合发展。

着力打好“三张牌”。围绕“绿色能源”牌,巩固提升“能源枢纽”优势。积极配合省、州实施西电东送战略,进一步优化永仁县电网结构,构建滇中电力交换重要枢纽。加快推进县城天然气配套管网建设,构建辐射西南的油气管网战略枢纽。加快推进新能源汽车充电基础设施规划建设。围绕“绿色食品”牌,明确发展目标,确定实现路径,大力推进农业有机化、绿色化发展,着力打造高山反季蔬菜、落水洞樱桃、莲池草莓、麦拉沃柑等特色品牌,发展精深加工,促进三产融合发展,努力建成全省重要的绿色健康食品供给基地。围绕“健康生活目的地”牌,开发建设一批健康养生、生态体验、休闲度假、户外运动基地,发展从“中药、彝药”到“诊疗”再到“保健、康养”全产业链的大健康产业,满足人民群众保健康养消费需求。

扎实推进“六大攻坚工程”。实施新旧动能接续转换攻坚工程,优化存量,控制减量,做大增量。实施工业经济发展攻坚工程,充分发挥“四个服务团队”作用,实施“四项支撑工程”,落实“三进企业”和项目实施专班推进制度,重点帮助壮农科技等企业恢复生产,帮助昌源机械制造扩大生产,促进共创铝业、野森达菌业、双清螺旋钢管加大技术研发投入,进一步提升产品质量和生产效率;培育鸿瑞冶金科技制造、泰邦工贸、太谷农业开发、兴荣木业4户企业达标,规上工业增加值增长18%以上。实施园区经济发展攻坚工程,确保园区主营业务收入增长15%。实施民营经济发展攻坚工程,落实支持民营经济发展系列政策措施,推进民营经济发展“十大工程”取得新突破,全面落实营改增和实施小微企业普惠性税收减免政策,抓好加大对企业升规达限奖励力度,力

争民营经济增加值增长10%以上。实施市场主体培育发展攻坚工程,完善企业孕育、出生、发展、做大、做强各环节扶持政策,新增市场主体850户。实施平台建设攻坚工程,打造创新创业、园区、资源要素等平台,运用好会展、商会等平台,提升开放合作水平。

大力实施“绿色+”“特色+”“互联网+”。把“绿色+”“特色+”“互联网+”作为践行创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的具体举措,主动服务和融入全省8大产业、打造“三张牌”战略,以及全州“2+5+3”重点产业发展,推动“三个+”与农业、工业、城镇、旅游、文化、健康、政务等领域深度融合。

(六)围绕争创“国家现代农业产业园”,着力促进城乡区域协调发展

坚持农业农村优先发展总方针,巩固农业农村发展好形势,对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务,积极争创“国家现代农业产业园”,推动形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

实施乡村振兴战略。坚持和推广脱贫攻坚中的好经验好做法好路子,总结脱贫攻坚的实践创造和伟大精神,通过实施乡村振兴战略巩固脱贫攻坚成果,持续推动农村经济社会发展和群众生活改善。巩固“大棚房”整治成果,坚持农地农用。完成高标准农田建设1.19万亩,提高粮食生产能力,确保粮食产量稳定在6.3万吨左右。调整优化农业结构,提高经济作物种植面积,完成9.1万担烟叶收购任务,持续推进以桑补烟进程,大力发展紧缺和绿色优质农产品生产,以良种良法提高农业质量和效益。充分发挥公司、企业、协会、合作社、种养大户等新型经营主体在“组织生产、科技推广、市场营销、品牌打造、风险防控”等方面的作用,落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接机制的政策,完善“农户+合作社”“农户+公司”利益连接机制,新发展州级以上农业龙头企业2户、家庭农场和农民专业合作社各10个、种养大户各30户。大力发展现代农产品加工业,培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间,创响一批“永字号”“仁字号”特色产品品牌,加强农产品物流

骨干网络和冷链物流体系建设,推动农业产业园的融合发展。改造农村公路400公里,新增高效节水灌溉面积1.8万亩,巩固提升6000人农村人口饮水安全。学习推广浙江“千万工程”经验,全面推开以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌整治提升为重点的农村人居环境整治,提高“六净四有一规范”水平,增强村民环境与健康意识。按期完成农村集体资产清产核资,建立健全农村集体资产各项管理制度,确保集体资产收益。

统筹城乡规划建设管理。健全完善“县乡村组户”五级规划体系,全面推进“多规合一”,以文明城市创建统领“六城同创”工作,全面推广“街长制”,提高城乡管理水平。结合火车站、永攀物流园区、三产融合示范区及莲池油橄榄基地的建设,逐步做到城乡一体、产城融合。聚焦“干净、宜居、特色”三大要素,以加强污水和垃圾处理、改造老旧小区、整治违法违规建筑、规范农贸市场管理、清除占道经营、净化空间环境、加大污染治理、开展绿化美化、统一建筑风貌、打造主题街区、修缮历史文化遗存等为重点,加快建设彝族赛装小镇和莲池商贸小镇,建设独具特色的“美丽县城”。全面做好乡镇、村委会所在地的集镇规划建设,实现农户搬迁向乡镇、村委会所在地集中,公共建筑风貌向县政务中心看齐,城乡民居建筑风貌向永定老街看齐,统一形成“青瓦白墙”“青瓦青灰墙”的建筑风貌,以风韵独具的建筑特色,形成仁城仁乡的美好记忆。

推进新型城镇化。推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化。策划好地下综合管廊、城市公园、棚户区改造、县城公厕、海绵城市、智慧城市、县城灯光亮化、建筑垃圾填埋场、美丽宜居乡村建设项目。加快推进城市花园、永定老街三期、直却学府、桂香居等房地产建设,进一步改善县城群众居住环境。在永定老街、永仁古城等特色街区打造永仁“夜经济”,精心策划“夜灯光”“夜饮食”“夜娱乐”“夜文化”,丰富县城“夜消费”内容,形成县城“夜生活”魅力。

(七)围绕争创“全国民族团结进步示范县”,着力文化旅游融合发展

坚持以争创全国民族团结进步示范县为统

领,不断巩固和发展各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。

大力推进民族文化建设。严格落实意识形态工作责任制,加强阵地建设和管理,大力弘扬践行社会主义核心价值观,加强精神文明建设,提高公民文明素质。实施好文化惠民工程,组织开展好丰富多彩的“正月赛装节、四季赛装周、周末赛装会、天天赛装舞”活动,“两馆一站一屋一中心”免费开放,加快推进县融媒体中心建设,增强广播电视制播能力。编辑出版文化名片丛书,保护传承弘扬优秀民族传统文化。

加快民族文化旅游业发展。抓好“一部手机游云南,说走就走,一路无忧;云南旅游游永仁,想停就停,一路有景”规划建设,加快推进以“一城一山七乡镇”72个乡村旅游景点为支撑的农业旅游公园建设。举办好“丝路云裳·七彩云南民族赛装文化节启动仪式暨中国·永仁直直彝族赛装节”,扩大“中国·直直彝族赛装节”品牌影响力,深入挖掘民族“赛装”文化瑰宝,打造全省、全国民族“赛装”文化旅游新高地,推动全县服装服饰和旅游文化产业发展。扎实推进方山旅游区基础设施、中和传统民居建筑群修缮等项目。精心实施联合国发展计划署外普拉可持续发展目标示范村建设项目,策划推进宜就龙潭、莲池田园等阳光康养建设项目,充分发挥乡村资源、生态和文化优势,发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等产业。

加强民族团结进步示范县建设。坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。推进民族团结进步示范机关、示范乡镇、示范村、示范社区、示范学校、示范企业等建设,加快实施“十百千万工程”,抓好民族贫困地区脱贫攻坚,坚持把培植壮大特色产业作为示范县建设重中之重的工作来抓。用3年的时间,努力把永仁创建成为全国民族团结进步示范县。

(八)围绕争创“全国生态文明建设示范县”,着力推动绿色发展

加快生态文明建设,围绕“滇中翡翠”发展定

位,全力打造全省最美丽县之一,争创全国生态文明建设示范县。

加强生态环境保护。全面落实生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条红线划定和保护任务,深入推进云南永仁金沙江国家森林公园规划建设。持续抓好国土绿化、天然林保护、退耕还林、水土流失治理、国家储备林建设等重大生态工程,完成营造林8500亩,新一轮退耕还林和陡坡地治理3200亩、水土流失治理4.5万亩。下重拳整治自然保护区内无序开发、破坏生态等突出问题,筑牢“绿色生态县”生态安全屏障。

健全完善生态环境治理体系。构建国土空间开发保护制度,建立市场化、多元化生态补偿机制。着力巩固和扩大环保督察整改工作成效,切实解决群众反映强烈的环保突出问题。健全自然资源资产产权制度,落实领导干部自然资源资产离任审计制度。

全面推动绿色发展。树牢绿色发展理念,加快生产方式的绿色化,加快发展节能环保产业,加快淘汰黄标车和老旧机动车、老旧工程机械和农业机械,大力鼓励使用新能源汽车。加快生活方式的绿色化,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,培育壮大绿色消费新的增长点。

把永仁建设成为全省最美丽县之一。以实施“城乡环境提升年”为抓手,紧紧抓住全省美丽乡村建设“万村示范行动”机遇,争取创建美丽县城,创建一批美丽乡镇、特色小镇、美丽村庄,积极向上争取将维新公路建设为美丽公路。

(九)围绕解决人民最关心最直接最现实的利益问题,着力保障和改善民生

认真实施8项惠民工程和10件民生实事,完善公共服务体系,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

把稳就业摆在突出位置。落实税费减免、社保补贴、援企稳岗等扶持政策,支持企业平稳发展,增强就业吸纳能力。做好高校毕业生、退役军人、下岗转岗职工、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作。继续实施技能培训、农村劳动力转移就业“两个专项行动”,抓实“零就业家庭”就业援助。完成全县城镇新增就业2500人,城镇登

记失业率控制在3.5%以内。

优先发展教育事业。实施“五教同兴”战略,推进义务教育优质均衡发展,加快城乡义务教育一体化发展,加快推进学前教育普及普惠发展,加快高中阶段教育普及攻坚和优质特色发展,深化职业教育产教融合,全面加强教师队伍建设,加大教育教学信息化运用力度,确保学前三年儿童毛入园率达92%以上、高中阶段教育毛入学率达86%以上。完善县职业教育培训体系,完善校企合作机制,推进州县中等职业教育一体化发展。抓好“全面改薄”续建项目,做好永仁县综合高中项目建设的前期工作。

持续推动卫生健康事业发展。有效落实医疗保障、分级诊疗、药品供应保障制度,深化“三医”联动和公立医院改革。加强公共卫生、基层卫生、妇幼健康服务、疾病预防控制、中医药传承创新、医联体和全员人口信息化等建设。推进县级公立医院提质达标,强化急诊急救和重症医学科建设,提升危急重症救治能力。继续实施健康扶贫工程,提升家庭医生签约服务质量。强化食品药品安全监管,维护公众健康权益。

完善社会保障体系。配合做好养老保险省级统筹工作,健全被征地农民基本养老保险制度。稳步推进生育保险与医疗保险合并试点,进一步推进异地就医直接结算,落实好把更多救命救急的好药纳入医保的政策。统筹城乡社会救助体系,完善最低生活保障制度,落实优抚安置政策措施,提高公共突发事件防范处置和防灾救灾减灾应急保障能力。加快推进殡葬基础设施建设,建立和完善殡葬改革相关制度,采取“建设、管理、经营”一体化方式加强乡村公益性公墓管理。加快发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会救助福利事业,健全完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。广泛开展全民健身运动,不断提高公共文化体育服务水平。

(十)围绕确保社会大局和谐稳定,着力推进法治平安永仁建设

全面推进依法治县,加强和创新社会治理,切实维护社会和谐稳定,确保群众安全感满意度保持全省全州前列。

全面推进依法治县。持续加强法治政府建设,严格落实行政首长推进法治建设第一责任人职责,完善领导干部学法制度,不断提升领导干部法治意识和依法行政水平。全面实施“七五”普法,营造尊法学法守法用法的良好氛围。健全公共法律服务体系,提升公正文明执法水平。加快社会信用体系建设。

加强和创新社会治理。牢固树立总体国家安全观,深入开展扫黑除恶专项斗争,继续打好禁毒防艾人民战争,坚决惩治盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪,整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题,维护公共安全。完善基层网格化社会服务管理体系,丰富和发展新时代“枫桥经验”,创新信访工作方式,依法及时解决群众合理诉求,实施“一部手机治理通”,打造共建共治共享的社会治理格局。严格落实安全生产责任,坚决遏制重特大事故,全力维护好人民群众生命财产安全。统筹和规范村委会(社区)人员管理和经费使用,推进“多元合一、一员多能”,保证基层一线有钱办事、有人干事,切实发挥村民自治作用,提高基层治理水平。

同时,要科学谋划“十四五”规划前期工作,开展好第四次全国经济普查和第三次全国国土调查。做好广播电视、外事侨务、决策咨询、政务公开、社科、史志、档案、科普、测绘、地震、气象、供销、红十字等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织改革发展,扎实做好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役等工作,加强退役军人服务管理保障工作。

三、切实加强政府自身建设

实现永仁高质量跨越式发展,需要各级政府更有作为,需要各级干部更加忠诚干净担当。全县政府系统要旗帜鲜明讲政治,全面加强政府系统党的建设,切实转变政府职能,坚持依法行政,建设人民满意的服务型政府。

(一)切实加强政治能力建设。要始终坚持在党的领导下依法实施经济社会管理活动,坚决贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略,积极主动将党的领导主张和重大决策部署转化为经济社会管理的部署安排和工作活动,转化为推动

经济社会发展的实际效果,提高政治站位,把准政治方向,注重政治效果,考虑政治影响,确保政治和业务融为一体、高度统一。坚持依法行政,自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督、县政协的民主监督,自觉接受县监察委员会监督,重视司法监督和社会舆论监督,强化审计监督。坚持“一岗双责”,全面履行分管领域主体责任,把管党治党、意识形态、安全生产、生态建设、扫黑除恶等工作与分管业务工作摆在同等重要的位置。坚持不懈贯彻执行中央八项规定精神,巩固拓展整治“四风”成果,从严从实抓好“五个年”工作,深入开展“十个一”警示教育,持续整改巡视巡察、审计、督查等指出问题,让人民群众真正感受到清正干部、清廉政府、清明政治就在身边。

(二)切实加强谋划能力建设。加强理论学习和政策研究,提升谋划推进工作的能力,成为经济工作的行家里手,在履职尽责中把政策变成思路,把思路变成规划,把规划变成项目,把项目变成实实在在的发展成果,能及时对急难险重工作任务进行具体周密的决策部署,做到有思路、有对策、有部署、有落实。特别是要提高谋划争取项目的能力,在学习政策中谋划大项目、好项目,并通过向上争取资金和招商引资的方式推动项目落实落地,支撑县域经济发展。要涵养团结干事的志向和胸怀,充分调动体制内和体制外的积极性,汇聚高质量跨越发展的磅礴力量。

(三)切实加强执行能力建设。坚持勤奋理事、激情干事、确保成事,不断提高全县政府系统贯彻执行省州党委、政府和县委决策部署并实现既定目标的能力,按时、按质、按量完成各项工作任务。在战略上要坚定不移地实施好州委“1133”战略和县委“一城一门一区”发展思路,在战术上

要认真落实经济运行“五个主题”制度,在方法上要突出产业发展重点,在措施上要以向上争取项目资金、对外招商引资和县内完成固定资产投资为着力点,在作风上要深入开展“干在实处,走在前列”大比拼,定好目标,亮好目标,实现好目标,说一件干一件,干一件成一件,一次就把事情做好。落实容错纠错、正向激励机制,切实优化干事创业环境,坚决惩治“推绕拖”等群众反映强烈问题,严厉整肃庸政、懒政、怠政行为。

(四)切实加强创新能力建设。认真落实创新型政府建设要求,创新发展方式,让“万众创新”成为“大众创业”的强大力量。坚持问题导向,大胆创新工作方式方法,用好新举措,着力解决改革发展稳定的重大问题、项目谋划建设中的难点问题和群众反映强烈的突出问题。

(五)切实加强督导能力建设。健全完善政府工作目标责任体系,围绕重点工作开展跟踪督办,形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。认真执行县级领导干部挂包联系乡镇、县处级领导和部门挂点联系重点企业和重点项目等工作制度,把调查研究同挂点督导基层工作和解决热点难点问题结合起来,部署推进重点工作,争创一流业绩。

各位代表!人民要求我们干在实处,时代呼唤我们走在前列。让我们高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省州党委、政府和县委的坚强领导下,凝心聚力抓发展,比学赶超干事业,推动高质量跨越式发展,把“中国阳光城、云南北大门、绿色生态县、彝族赛装源”建设得更加美好,为建设“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”做出永仁更大的贡献,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

元谋县人民政府工作报告

——2019年3月2日在元谋县第十七届人民代表大会第四次会议上

县长 吴海芬

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，是全面学习贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，也是推进元谋高质量跨越式发展的关键之年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在州委、州政府和县委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神及习近平总书记考察云南重要讲话精神，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，团结依靠全县各族人民群众，千方百计稳增长、调结构、惠民生、防风险，全面完成县十七届人大三次会议确定的目标任务。全县实现生产总值66.87亿元，增长11.8%；完成一般公共预算收入3.46亿元，增长9.2%；完成一般公共预算支出19.57亿元，增长8.4%；完成规模以上固定资产投资88.4亿元，增长32.2%；实现社会消费品零售总额20.7亿元，增长12.4%；城乡常住居民收入增长与经济增长同步；单位生产总值能耗完成州下达任务。保持了经济平稳健康发展和社会大局稳定。

一年来，我们主要做了以下工作。

（一）坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，确保各项工作始终保持正确的政治方向。我们始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

和党的十九大精神作为首要政治任务，把坚决做到“两个维护”作为最重要的政治纪律和政治规矩，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，第一时间传达学习贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚、生态环保、乡村振兴、改革开放等重要指示批示以及党中央国务院、省委省政府、州委州政府和县委的决策部署，以最坚决的态度、最严格的要求、最扎实的措施，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署在元谋大地落地生根、开花结果。

（二）坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。重大风险防控稳妥有序。全面落实化债责任，制定出台防范化解政府性债务风险方案和政府隐性债务风险实施方案。全面落实政府债务预算管理、限额管理、风险管理、监督管理各环节管理制度，完成政府隐性债务摸底认定工作。围绕政府债务和隐性债务化解目标，制定化债方案，盘活国有资产资源，稳步推进国投公司信用评级工作，产投公司完成组建并投入运营，守住了不发生区域性、系统性风险的底线。加强财政金融联动，支持驻元金融企业改革发展，银行业金融机构不良贷款及不良率实现“双降”。强化风险监测管控，严格投融资监管，扎实开展互联网金融风险专项整治。脱贫攻坚有力有效。聚焦我县虽属非贫困县但贫困人口多、贫困程度深的贫情现状，坚决扛起政治责任，以“绣花”功夫落实精准脱贫各项举措，全面落实健康

扶贫、教育扶贫、就业扶贫和社会保障兜底等政策。全年投入各类扶贫资金4.99亿元,落实产业扶贫项目111个,17个易地扶贫搬迁安置点全部搬迁入住、搬迁安置1046户3836人,实现姜驿贫困乡退出、波亨等14个贫困行政村出列、1484户5027名贫困人口脱贫,贫困发生率从2017年的4.6%下降到2018年的1.7%,确保了脱贫攻坚任务指标落地、政策落实。污染防治和生态保护力度加大。全力抓好中央、省环境保护督察反馈意见问题的整改落实。全面打响蓝天、碧水、净土“保卫战”,从严落实“河长制”,大力开展大气、水、土壤等污染防治,第二次全国污染源普查、治理淘汰黄标车任务顺利完成。集中式饮用水水源地保护措施全面落实,畜禽养殖禁养区、限养区划定工作全面完成。元马镇国家级生态文明乡镇创建通过考核验收,省级生态文明县创建通过州级考核。城区环境空气质量优良天数比率达100%,森林覆盖率达43.2%。

(三)齐心协力抓落实,乌东德水电站建设移民搬迁安置工作稳步推进。牢牢把握以人民为中心的发展思想与新时代大国重器项目建设大局的发展关系,突出移民主体地位,坚持依法依规、和谐移民,维护移民合法权益,增强移民群众在水电工程共建共享中的获得感。在省委省政府、州委州政府和县委的坚强领导、省州移民部门的指导帮助及全县移民群众的大力支持下,反复与三峡公司、长江设计院等部门沟通协调,不断调整优化移民安置政策,逐步解决了一批移民安置过程中的实际困难和现实问题。金沙江龙街大桥、红色旅游公路、黄江公路、麻柳水库扩容、东山大沟上段改扩建、启宪蓄水塘等一批移民工程建设项目加快推进,完成投资1.9亿元。甘塘、瓦渣箐、启宪3个安置点民房建设和基础设施配套工程全面启动,8个试点村首批35户移民春节前已搬迁入住,阶段性实现了安置项目安全、资金安全、干部安全、移民主体受益。

(四)加快发展积蓄新动能,产业转型初显成效。经济结构日趋合理,三次产业结构调整为25.6:30.8:43.6。一产持续领跑。农林牧渔业稳步发展,“绿色食品品牌”建设深入推进。元谋县入选

首批中国特色农产品优势区,获批筹建“全国元谋冬早果蔬产业知名品牌创建示范区”“省级现代农业产业园创建县”,阳光玫瑰葡萄荣获2018年全国鲜食葡萄评比金奖,“元绿”牌洋葱、“果先锋”牌葡萄荣获2018年云南省绿色食品“十大名品”,年内新增绿色食品认证7个。现代种业科技园入驻率超过50%,制繁种产值达6000万元。成功举办“云南·元谋蔬菜种业博览会”暨第二届科技入楚元谋专场招商推介会。元谋果蔬交易“五统一”工作持续推进,品牌影响力和市场占有率进一步提升,顺利通过国家商务部电子商务进农村综合示范绩效评价考核,荣获“云南县域电商十佳县”称号,全年实现电商销售3.95亿元。2018年菜季全县外销果蔬85万吨,实现产值26亿元。二产稳步上扬。工业在稳增长中发挥了重要作用,新增规上工业企业7户,全年完成工业投资13.6亿元,规模以上工业增加值增长24.2%,工业增加值占GDP的比重达19%。小雷宰工业集聚区承载能力有效提升,新增入园企业5户,企业达9户。“绿色能源牌”建设成效初显,年内实现太阳能、风能发电22.5亿度,产值15.7亿元;班果山、芝麻、河外(二期)光伏电站项目部分机组建成并网发电。建筑业蓬勃发展,年内新增建筑资质企业3户,晋升资质等级建筑企业3户,建筑业增加值增长30%。三产提质增效。省级全域旅游示范区创建稳步推进,“一部手机游云南”智慧旅游平台元谋板块基本建成并上线运行,建成元谋土林、元谋人博物馆智慧景区。东方猿人谷、元马古镇一期、元谋凤凰颐养中心相继投入运营,“元谋人”远古小镇项目加快推进,金沙湖旅游度假区项目招商取得实质性进展。“健康生活目的地牌”开局良好,康养、地产、餐饮、酒店、物流、金融等第三产业快速发展,绿色康养产业发展成效明显。全年新增限额以上商贸企业14户,实现服务业增加值14.4亿元,增长9.6%;游客人数和旅游业总收入分别增长34.1%、55.5%。

(五)深化改革扩大开放,发展活力和动力明显增强。关键领域改革稳步推进,持续深化“一颗印章管审批”为重点的“放管服”改革,“六个一”专项行动扎实开展,“多证合一”“证照分离”等改

革有序推进,“一部手机办事通”上线运行,被评为“云南省公共资源交易电子化平台建设先进县”。审批类证明材料减少33.4%以上,企业开办时间压缩到3个工作日,商事服务提速率达85%以上,新发展市场主体1255户。财税金融改革、生态文明、社会、农村等改革继续深化,“营改增”、结构性减税降费改革全面落实,全年减税343.5万元。全县招商引资工作力度空前,引资规模和质量实现新突破,与200余家企业集团对接交流,与碧桂园、远达集团、滇之鸿、西门子等大型企业大集团的合作进一步深化,一批重大项目落地元谋。引进州外到位资金119.3亿元,增长29.6%。

(六)努力补齐基础设施短板,“五网”建设稳步推进。完成“五网”建设投资12.8亿元。成昆铁路永广段扩能改造(元谋段)项目顺利推进,元谋即将跨入“高铁时代”;国道G108小横山梁子至机场环线公路等建设项目有序推进,凤仪路及一批直过民族自然村公路硬化项目完工投入使用,新建及改造县乡公路128公里、村道53公里。坛罐窑水库、依洒水库投入使用,大型灌区丙间片11.4万亩高效节水灌溉项目完工投入试运营,完成小(二)型病险水库除险加固工程5座,建成小(一)型以上水库3座,新增库容2126.9万立方米,解决4.3万人的安全饮水问题,全面支持、服务和保障滇中引水项目和小石门水库前期工作。汽车充电设施、骨干电网、农村电网改造升级稳步推进。支持楚攀天然气元谋境内管道34公里项目顺利建成。新建4G基站42个,4G网络覆盖全部行政村和82%以上自然村。

(七)扎实推进新型城镇化建设,城乡面貌不断提升。龙川江滨江休闲绿色长廊工程续建项目全面竣工,市政道路、园林绿化、管网、照明等城市基础设施得到提升改造。碧桂园、凤凰郡等房地产项目加快推进,实现商品房销售28.9万平方米,增长37.4%。把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手,制定乡村振兴战略实施意见及规划,年内建成一批美丽宜居乡村,完成1915户农村C、D级危房改造。总投资4.2亿元的农村人居环境治理项目开工建设,建成乡镇输水管网138.2公里、配水管网156.7公里,乡镇自来水供水

设施覆盖率达100%;建成乡镇区域污水管网77.6公里、污水收集配套管网52.7公里。深入推进“六城同创+”,全面实施“街长制”,扎实开展城乡“四治三改一拆一增”和“七改三清”行动,查处违法违规建筑14.7万平方米,县城人均公园绿地面积达10.7平方米,行政村公厕覆盖率、集镇生活垃圾处理设施覆盖率达100%。城镇化率提升2个百分点,达38.9%。

(八)全力保障和改善民生,全县各族人民得到更多获得感和幸福感。全年民生支出占一般公共预算支出的78%,8项惠民工程、10件民生实事有效落实。民生保障提标扩面。累计拨付各类社会保障资金3.6亿元,城乡居民基本医疗保险、基本养老保险参保率分别达96.1%、98.7%。全面落实村三职干部、社区五职干部增资和农村低保标准提高政策。社会大局和谐稳定。全面贯彻党的民族政策,平等团结互助和谐的社会主义民族关系不断巩固和发展,民族团结进步示范区创建工作稳步推进。依法依规加强宗教事务管理,宗教“一网两单”工作有效落实。法治平安元谋建设扎实推进,法治文化中心建成投入使用,以案释法、公益普法深入推进,公共法律服务覆盖城乡,扫黑除恶专项斗争保持高压态势,反恐维稳、禁毒防艾、缉枪治爆、领导包案化解信访积案扎实开展,安全生产“一岗双责”严格落实,非洲猪瘟防控有力有效。群众安全感满意度位列全省第6位、全州第2位。社会事业长足进步。义务教育在全州率先通过省人民政府对县级人民政府履行教育职责的督导评估,学前、高中、职业教育稳步发展,元谋县荣获全州教学质量综合考核先进县市一等奖,高考成绩实现历史性突破,元谋一中荣获全州普通高中教学质量综合考核先进学校一等奖。医联体建设成效凸显,县人民医院提质达标通过省级评审,全国基层中医先进单位顺利通过国家级复审,“120”急救中心、“云心电”网络系统建成投入使用。“七小文化工程”深入推进,成功举办承办中央民族歌舞团赴元谋慰问演出等大型文化活动14场次、全国老年象棋公开赛等大型体育赛事活动4场次,圆满完成州庆60周年元谋庆典系列活动。文明村镇、文明单位、文明行

业、文明家庭、文明校园等精神文明创建活动持续开展,社会主义核心价值观更加深入人心。国防动员、国民教育、人民防空、民兵预备役、退役军人事务等工作取得新进步。工会、共青团、妇联、工商联、残联、文联、科协、红十字等工作取得新成效。统计、审计、编制、广播电视、新闻出版、外事侨务、民族宗教、机关事务、地方志、档案、供销、邮政、气象、地震、老龄等工作取得新业绩。

各位代表!一年来,我们严格落实从严治党要求,扎实开展“四个年”工作和“十个一”警示教育,坚决彻底全面消除侯新华、赵海仙等严重违纪违法腐败案件的严重危害和恶劣影响;坚持依法行政、从严治政、廉洁勤政,强化审计监督,推动政府职能加快转变;以各级巡视巡察、土地督察、环保督察“体检”为契机,深刻汲取教训,坚决抓好整改落实,政府系统风清气正的政治生态和心齐气顺的干事创业环境正在形成。认真学习宪法、遵守宪法,全面落实依法行政,全面推进政务公开,依法主动接受监督。认真办理人大代表建议87件、政协提案98件,支持县纪委监委、县法院与县检察院开展工作。

各位代表!这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导及习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是州委州政府和县委正确领导、科学决策的结果,是县人大、县政协、县纪委监委强化监督、鼎力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、各界人士、驻元部队官兵、政法干警和消防救援队伍指战员,向所有关心、支持元谋发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到,我县经济社会发展中还存在一些深层次结构性矛盾和问题,县政府工作还有不足,主要表现在:经济总量偏小,产业结构不优,发展质量和效益不高;基础设施仍然薄弱,城乡管理亟待加强;财源建设滞后,财政困境日益加深,重点领域风险防控任务艰巨;民生领域欠账较大,脱贫攻坚任务艰巨;政府自身建设仍需加强。对于这些困难和问题,我们不回避、不懈怠,将进一步坚定信心,

砥砺前行,在克难奋进中切实加以解决。

二、2019年重点工作

今年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会的关键之年。今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会及中央经济工作会议精神,认真贯彻落实省委十届六次全会、州委九届四次全会和县委十三届四次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,进一步加强和改进党对经济工作的领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量跨越式发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,继续打好“3+3”攻坚战,着力激发微观主体活力、增强内生动力、释放内需潜力,创造性贯彻落实党中央和省州县委决策部署,主动服务和融入全省绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”和州委“一极、一枢纽、三高地、三区”的“1133”发展战略,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,奋力推进高质量跨越式发展取得实质性突破,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,打造“东方人类故乡、冬早蔬菜之乡、绿色康养之乡”三大名片,全力推进“一极两中心三基地五大园”建设。

今年经济社会发展主要预期目标为:全县生产总值增长10%左右,固定资产投资增长22%左右,财政一般公共预算收入增长3%左右,社会消费品零售总额增长12%左右,城乡居民收入与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速,城镇调查失业率控制在5.5%以内,居民消费价格水平涨幅控制在3.5%以内,单位生产总值能耗下降完成州下达目标。

实现各项主要预期目标,一定要做好打硬仗的准备,坚决做到“五个必须”。必须把讲政治摆在首位,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决

做到“两个维护”，不折不扣地贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央国务院、省委省政府、州委州政府和县委决策部署；必须全力以赴稳增长，坚持稳中求进工作总基调，深入实施州委“1133”战略，把县委“四大战略”“4+”发展模式贯穿于政府工作的始终，持续打好“3+3”攻坚战，坚定不移推进“一极两中心三基地五大园”建设，畅通经济循环，加快发展枢纽经济、门户经济和流动经济，推动元谋高质量跨越式发展不断取得新成效；必须坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在群众最关心、最直接、最现实的利益问题上持续发力，让人民群众得到更多实惠；必须强化风险意识，坚持底线思维，着力防范化解重大风险，保持斗争精神，增强斗争本领，积极主动应对各种风险和挑战；必须保持昂扬的精气神，大力开展“干在实处，走在前列”大比拼，充分调动各方面积极性，形成推动高质量跨越式发展的强大合力。

今年要重点抓好以下10个方面工作。

（一）坚定不移谋发展，克难攻坚稳增长

强化政策措施落实。用好用足省、州稳增长等政策措施，全面落实我县稳增长的各项实施意见和奖补政策。针对市场反映的问题，精准靶向施策；针对政策集成不够的问题，精准协调施策；针对经济运行的苗头性变化，及早精准施策。落实好经济运行研判、预警、应策、推动、问效“五个主题”制度、“五个一”“四挂钩”“810”等系列行之有效的办法措施，加强政策集成、供给、解读和落实，打好政策“组合拳”。

强化稳增长支撑。锁定目标、对标对表、压实责任、强化支撑，及时把支撑GDP增长的16个基础性指标、62个具体指标和重点工作任务细化分解到乡镇到部门、到月到季。深入推进稳投资抓项目、稳就业促消费、稳金融防风险、扶企业激活力、建筑业提质增效和促进房地产业平稳健康发展、服务经济稳增长、稳收支保三保、绿色+、特色+、互联网+、康养+“专项行动”，努力向投资要需求潜力，向消费要发展动能，向产业建设要发展后劲，确保实现一季度“开门红”、二季度“双过半”、三季度“功九成”、四季度“大收官”。

强化向上争取项目及资金支持。项目是经济工作的“牛鼻子”，实现高质量跨越式发展，载体、抓手和具体支撑在项目，引爆点和转折点也靠大项目带动。着力完善项目储备和滚动接续机制，做实做深项目前期工作，紧紧围绕乡村振兴、生态保护、特色小镇、美丽县城创建等重点投资导向，积极争取中央、省、州预算内资金。围绕收益自求平衡项目，积极争取地方政府专项债券支持；围绕当前急需又利长远的实事好事，推动实施一批PPP项目；围绕土地资源优势，实施增减挂钩、开发整理项目，盘活“源头活水”，增强发展实力。加大向上争取项目资金的绩效考核权重，激励全县各级各部门倾心竭力、久久为功、坚持不懈谋项目、思项目、跑项目、争项目，力争全年向上争取资金不低于17亿元。

（二）坚定不移打好“3+3”攻坚战，全力守好发展底线、全面筑牢发展基础

继续打好防范化解重大风险攻坚战。坚持守土有责、守土尽责，坚持量力而行、尽力而为的原则，全面落实防范化解政府性债务风险方案和隐性债务风险实施方案，夯实债务风险主体责任，坚决压缩一切不必要的支出，完成2019年政府债务化解任务，确保不发生系统性区域性风险。强化防控财政金融风险，完善金融监管和风险处置机制，健全政银企协调沟通和融资担保机制。持续推进国投、产投等国有企业市场化、法治化经营，推动金融机构将更多的信贷资源投向实体经济和民营经济。

坚决打好精准脱贫攻坚战。紧盯目标任务，严格退出标准，确保年内21个贫困行政村出列、1300人以上贫困人口脱贫。实施农村危房改造提速行动，确保“4类重点对象”危房全面“清零”；加快推进易地扶贫搬迁拆旧复垦复绿，确保易地扶贫搬迁人口稳定脱贫；确保建档立卡贫困人口符合条件人员100%参加城乡居民基本养老保险、基本医疗保险和大病保险；建立完善带贫益贫机制，全年新增转移建档立卡贫困户劳动力1500人以上；促进贫困群众持续稳定增收。强化保障，统筹力量，打好教育、健康、生态、就业、产业等精准扶贫“硬仗”，抓实“十小工程”，坚决打好精准扶

贫精准脱贫“人民战争”。加强对脱贫攻坚一线干部和驻村队员的关爱激励,抓实抓好中央脱贫攻坚专项巡视和省州巡视巡察考核等发现问题整改落实,持续巩固提升脱贫成果,确保脱贫成果经得起历史和人民的检验。

继续打好污染防治攻坚战。持续巩固中央、省环保督察反馈意见问题整改成果。抓好第二次全国污染源普查数据应用及发布工作。坚决打赢蓝天、碧水、净土“保卫战”,加强秸秆禁烧管控,强化燃煤锅炉、施工扬尘、渣土运输抛洒及“散乱污”企业的综合整治;深入落实河长制,加大境内金沙江、龙川江等水系水生态系统整治,着力巩固集中式饮用水水源地专项整治成果,完成乡镇集镇及供水人口1000人以上饮用水水源地保护区划定;实施农用地土壤环境分类管理,加强城乡垃圾分类处置,切实改善土壤质量。推进低碳发展,大力推广使用新能源汽车,降低工业能源消耗和污染物排放。

坚决打好水电移民攻坚战。牢固树立“四个意识”,讲政治、顾大局,将支持和服务乌东德水电站建设作为义不容辞的政治责任。全面落实水电移民搬迁党建“十大工程”“十包”责任制及“十个一”工作要求,紧盯目标任务、时间节点、服务对象,加大工作推进力度,深入一线掌握第一手资料,整合资源,强化协调配合,及时协调解决工作推进中的困难和问题。将工程建设与带动地方经济社会发展紧密结合起来,真正做到“建设一座电站,带动一方经济,改善一片环境,造福一方百姓”,满足移民群众对幸福美好生活的向往,不让库区一个移民村、一个移民户掉队,综合解决移民增收、人居环境改善、基础设施完善等问题,同步扶持发展特色种植业、文化旅游业等产业,实现移民安置与产业发展无缝对接,确保移民群众搬迁后尽快恢复生产,逐步能致富。全面完成金沙江龙街大桥、黄江公路、姜驿公路、江丙公路、3个安置点外部供水工程及电力、通信迁复建、安置点土地开发整理等基础工程,满足移民搬迁安置基本需求。在瓦渣箐安置点彝人花海、启宪安置点金沙湖特色小镇、甘塘安置点元谋傈僳族特色小镇的建设上取得重大突破,着力打造

水清地绿天蓝的绿色生态廊道。

继续打好产业建设攻坚战。着力培强高原特色现代农业,围绕创建国家现代农业产业园、国家农业高新技术产业示范区建设目标,整合资源,集中力量抓好元谋冬早蔬菜科技园、热带水果科技园、花卉产业园、种子繁育园等“园中园”建设,在大菜园、大果园、大花园、大种园建设上取得重大突破,推动我县高原特色现代农业实现大变革、大飞跃、大发展,实现由农业强县向经济强县转变。大力发展绿色能源产业,围绕打造“全省重要的绿色能源产业基地”“全省绿色能源示范县”目标,在做大做强工业园区、绿色食品加工园区、绿色能源产业园区的基础上,集中力量抓好水电产业园、光伏产业园等“园中园”建设,充分挖掘潜能,着力将资源优势转化为经济优势。全力推进文化旅游绿色康养产业,以打造“人类始祖地·绿色康养乡”为目标,以特色小镇发展为突破口,以点带面全力推进文化旅游绿色康养产业发展,打造全国知名的文化旅游绿色康养胜地。突出产业补短板,着重解决一产附加值低、产业链短,二产园区承载能力弱、龙头带动缺乏,三产发展基础弱、资源禀赋开发程度低等问题,确保一产增长6.3%、二产增长21%、三产增长8.5%。

继续打好招商引资攻坚战。落实招商引资第一责任人责任,主要领导带头招商、带队招商。持续开展以长三角、泛珠三角、京津冀、川渝等地区为重点的区域性交流活动,紧紧围绕高原特色现代农业、绿色能源、文化旅游绿色康养三大主导产业,加大重点产业招商力度。聚焦蔬菜、水果、花卉等,以农产品精深加工为核心,突出龙头企业带动,确保“绿色食品牌”招商取得新突破;开展高端康养项目精准定向招商,加快“健康生活目的地牌”项目引进和落地;以1000兆瓦光伏“领跑者”基地建设为突破口,强化全产业链招商,助推“绿色能源牌”建设。深入推进“放管服”改革、“证照分离”改革,大力推动“照后减证”,加快推进“一部手机办事通”建设和应用,进一步简化优化政务服务流程,把该放的权放到位、放到底,坚决避免“中梗阻”,力争尽快实现政务服务“一网、一门、一次”,进一步压缩企业开办时间。增强服

务意识、服务担当、服务能力,持续抓好招商引资项目以及各类活动、平台签约重点项目动态服务和跟踪,落实好各项减税降费政策措施,力促签约项目快开工,开工项目快投产。力争引进州外到位资金增长20%以上,产业招商到位资金占比达60%以上,实际利用外资增长20%以上。

(三)坚定不移推动实施乡村振兴战略,着力推进城乡区域协调发展

深化农业农村综合改革。全面巩固农村土地承包经营权确权登记颁证工作,实现成果上图入库,加快承包土地信息联通共享。探索农村产权交易服务,有序推动农村集体产权制度改革,统筹推进粮食收储、集体产权、集体林权、国有林场、供销社等涉农领域改革。认真落实新型农业补贴政策,优先保障“三农”资金投入。充分发挥“银、政、保、担”组合作用,打通金融服务“三农”各个环节,引导更多资金投入农业产业,实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。

推动乡村繁荣发展。继续推进特色农产品优势区、现代农业产业园创建工作,加快高标准农田、高效节水灌溉工程建设,稳定和优化粮烟生产。强化化肥农药减量使用和农作物秸秆、畜禽粪污资源化利用,大力发展清洁农业生产。促进农业标准、技术、人才“走出去,引进来”,推动农业科技化,积极发展“三农”现代服务业。改造农村公路72公里,完成“五小水利”2500件,巩固提升5700人农村人口饮水安全。从规划抓起,从清洁做起,从群众意见最大的问题改起,清理整治“大棚房”,狠抓“厕所革命”,推动厕所“旱改水”。继续实施美丽乡村建设,以农村人居环境治理项目推进为契机,持续推进人居环境提升行动,切实加强村镇供排水、污水处理、垃圾处理、公厕等公共基础设施建设。提升乡村社会文明程度,推动移风易俗,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

加快美丽县城建设。围绕“干净、宜居、特色”三大要素,聚焦功能优化完善、环境美化亮化、管理服务提升、民族文化保护等,着力加快美丽县城建设。推进“多规合一”和国土空间规划,充分发挥规划引领作用。加快推进元马古镇基础设施

配套项目,启动火车西站站前广场、城市生活垃圾处理场工程。大力发展养生养老地产,推进碧桂园、远达21°时光、元谋印象尚品等房地产开发项目。深入推进“六城同创+”,秉持“无恶治乱”的方针,着力强化占道经营、车辆乱停乱放、店铺招牌杂乱无章等城市乱象治理,全面提升城市特质、品质,力争国家卫生县城创建成功;强化城市经营,提升城市“造血功能”,探索政府购买公共服务,逐步实现城市管理科学化、智能化、精细化、市场化。

(四)坚定不移推动实施科教兴县战略,着力提升发展竞争力

强化科教引领作用。突出教育的基础性先导性作用,把教育摆在优先发展的战略地位,大力推进教育现代化。认真落实州“彝乡英才”和县“五名人才”培养工程,着力引进和培养一批农业、林果、文化旅游、医疗保健、软件服务、人工智能、大数据等科研科教人才。充分发挥好元谋人博物馆、金沙江龙街渡红军纪念馆、法治文化中心、元谋电视台、美丽元谋微信公众号等平台的科普宣传及教育引导作用,切实增强科教兴县活力。

强化科技推广应用。加强与科研院校合作,着力解决特色农业发展技术问题,加快新品种、新技术、新模式、新药肥的研发。强化农业科技服务,大力开展标准化、设施化、生态化、集成化技术的推广应用,推动物理杀虫技术、生物农艺、滴灌、大棚技术等措施的有效落实,实现“增品种、提品质、创品牌”。

强化科技成果转化。大力引进高新技术产业项目,充分发挥院士工作站、专家工作站、热区所、现代种业科技园、小丙岭等平台的科研优势,在加强科技服务的同时,着力强化科研成果的实物化,提升元谋农产品的科技含量及增加值,切实将科研优势转化为经济优势。

(五)坚定不移推动实施产业强县战略,着力打造发展支撑力

做特做优一产。深化农业供给侧结构性改革,在“抓有机、创品牌、育龙头、建平台、解难题、占市场”等方面持续发力,全力打造“绿色食品

牌”。整合农田水利建设资金,发展绿色有机生产基地,带动扩大绿色有机生产规模,引导组建蔬菜、水果等有机产业联盟。用好《云南省培育绿色食品产业龙头企业鼓励投资办法》(试行)奖励政策,抢抓“一县一业”建设,加强元谋蔬菜中国特色农产品优势区品牌影响力的后续宣传,开展名品、名企、创新企业评选,在“农民丰收节”期间组织高规格的表彰活动,扩大评选表彰活动的社会效应。强化政府服务监管,扶强做大产投公司,推进市场化、开放式管理运营,为果蔬交易“五统一”和绿色食品交易中心、农业物联网、数字农业平台的打造提供强有力支撑。强化“农超对接”“农商对接”,拓宽“元品”果蔬销售渠道,提高市场占有率。加强与国家、省农业龙头企业的沟通衔接,着力在元谋果蔬精深加工、提升产品附加值瓶颈问题上取得关键性突破。全年实现农林牧渔业总产值30.8亿元,种植业、畜牧业、渔业增加值分别增长5.4%、7.5%、7%。

做大做强二产。着力在补齐工业短板上取得重大突破,加快工业“存量变革”和“增量崛起”,实现5户工业企业升规,力争规上工业增加值增长21.5%以上。不断完善小雷宰工业聚集区基础设施配套,重点推进园区供排水设施建设,力争新增入园企业2户,着力做大园区经济。支持滇之鸿年产3亿只金属包装制品项目、汉通电气设备暨美厚水性涂料技改搬迁等项目建成投产。加大企业扶持力度,力争4户停产企业、5户半停产企业实现复产。培育具有二级资质的总承包或专业承包建筑企业4户以上,鼓励或引进外地企业在元谋新注册成立独立公司2户以上;重点培育中远建工、新胜建工2家优秀建筑企业,使其产值突破2亿元;狠抓支持民营经济高质量发展若干政策措施和民营经济健康发展政策落实,深入实施中小企业成长工程,建立健全民营企业融资支持机制,完善政府性融资担保体系,切实缓解中小企业融资难融资贵,确保民营经济增加值占全县GDP的比重达48%以上。

做好做活三产。打好“健康生活目的地牌”,着力构建“大健康+全域旅游+康养+特色小镇”链条,抓好“全域旅游全景元谋”建设,确保“省级

全域旅游示范区”创建成功。继续推进“一部手机游云南”建设工作,提升智慧旅游水平。深入推进“旅游革命”,抓好旅游转型升级,全面推动“元谋人”远古小镇核心景区建设,争取启动实施金沙湖旅游度假区项目。抓好精品自驾旅游线路开发建设,启动游客服务中心及元谋腾飞、东方猿人谷、元谋土林3个汽车营地建设,完成5座旅游厕所建设,提升旅游服务水平。力争全年游客人数和旅游业总收入分别增长20%、25%。全面推动服务业发展提速、比重提高、水平提升,推进商贸流通现代化,繁荣城乡两大市场,实现6户商贸企业达限。推进黄瓜园新型乡村商业中心项目实施,激发元马古镇及凤凰新城片区商业活力,形成新的经济增长点。

(六)坚定不移推动实施品牌兴县战略,着力增强发展推动力

着力品牌创建。实施“特色+名品”,在巩固提升现有品牌的基础上,在名品、名标、名牌、名企“金字招牌”创建上持续发力。加快推进元谋土林申报国家地质公园,启动东方猿人谷创建国家级4A景区、元马古镇金马坊及凤凰湖公园、凤仪公园创建国家级3A景区工作。继续开展“三品一标”品牌认证,新增绿色、有机农产品认证8个,总量达118个。积极组织“名品”及农业产业化龙头企业认定,新认定省级农业龙头企业1家、州级4家,争取新进入全省绿色食品名品1个。新注册商标10件。

发挥品牌效应。积极到大中型城市开展果蔬展洽,加大对“元谋蔬菜”“元谋水果”“元谋番茄”“元谋青枣”等集体商标、地理标志证明商标及“果先锋”“元绿”云南十大名品的推广应用力度,扩大市场影响,提升品牌效益,着力在品牌优势转化为经济优势上取得明显实效。充分发挥元谋“三乡”形象的影响力,完善要素供给,着力提升元谋果蔬、文化旅游、绿色康养产品竞争力,让元谋“供给”畅销全国、走向世界。

(七)坚定不移推动实施“4+”发展模式,着力形成联动发展新格局

做好“绿色+”。大力实施“绿色+”模式,让绿色成为元谋发展的亮点和底色。实施“绿色+农

业”,按照“大产业+新主体+新平台”的发展思路,加快发展高原特色现代农业和绿色食品制造业。实施“绿色+城镇”,以省级园林城市、省级森林县城创建及“四好农村路”建设为抓手,抓好“补绿、增色、添景”工作,实施天保森林管护74.5万亩、公益林生态项目补偿127.1万亩、土林州级自然保护区管护1995.5公顷,完成绿化造林2万亩、公路沿线绿化美化50公里。全面实施国家储备林等林业生态项目,完成投资2亿元,力争2019年全县森林覆盖率达44%以上,全力助推美丽县城建设。加大“光伏+”实施力度,全面完成芝麻、班果山、河外二期光伏电站项目。实施“绿色+文化旅游”,严守“不破坏生态环境,是发展生态旅游的基本原则和底线”,大力发展绿色生态旅游。

做好“特色+”。实施“特色+产业”,在稳定粮食生产、保障粮食安全的基础上,发展壮大五大优势特色产业,确保蔬菜产值达17亿元、林果达12亿元、特色养殖达8亿元、制种达1亿元、花卉达1亿元以上,重点培育发展柑橙、鲜食葡萄、芒果、火龙果、大青枣、番茄、洋葱等特色果蔬以及特色畜禽、水产养殖业。实施“特色+农业园区”,以农产品绿色安全为生命线,持续推进果蔬园区化、产业化、品牌化、特色化发展,6月底前全面完成省级农业产业示范园项目建设,年底完成热带水果科技园项目投资1.5亿元以上,完成1400亩种植工程建设。实施“特色+庄园”,大力发展庄园经济,年内每个乡镇至少新发展2个300亩以上连片种植基地。实施“特色+小镇”,以省级特色小镇“元谋人”远古小镇建设为契机,打造元马古镇、元谋傈僳族特色小镇等为示范的特色小镇,提升特色小镇“吃、住、行、游、购、娱、康、体、休”等要素服务功能,着力壮大小镇经济。

做好“互联网+”。实施“互联网+农业”,紧紧抓住全省建设20个农业物联网应用示范基地的有利机遇,持续巩固“全国电子商务进农村综合示范县”建设成果,发挥好“云南县域电商十佳县”的品牌效应,充分利用好已经建成的自营农产品电子交易平台及元谋果蔬1号店、元谋果蔬天猫店等5个网店,完善要素供给,进一步规范畅通“元品”果蔬交易通道,力争农产品电子商务年

销售额达4亿元以上。推进“数字元谋”建设,加快发展智慧教育、智慧医疗、智慧城市、智慧交通、智慧旅游等“互联网+”项目,切实增强互联网与实体经济的发展活力。

做好“康养+”。实施“康养+产业”,形成涵盖旅游、养生、养老、会议、体育、医疗、美食、地产等领域的发展业态。积极开发休闲观光、天然氧吧等健康养生产品,申报承办知名体育赛事和会议、会展、培训、论坛等活动。依托凤凰颐养中心、依依养老公寓、福乐康复院等养老机构,建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制,推动医院与养老、康复机构的转诊与合作,着力提升入住率。加大康养产业招商引资力度,重点强化残疾人托养中心、老年人护理院、中医医院医养中心、中医健康养生堂等4个康养项目的策划、包装、储备及招商等工作。积极探索发展康养地产,在开发远达21°时光的基础上,力争引进1至2家房地产企业利用暖冬优势,建设一批老年人康养小区、颐养中心,打响“人类始祖地、绿色康养乡”品牌。

(八)坚定不移加快基础设施建设,着力打牢赶超发展基础

把准方向谋项目。紧跟政策导向,盯紧“补短板、增动力”省级重点前期项目计划,把准立项关、设计关、招标关、评审关,谋划一批战略性、支撑性大项目,以项目储备率和转化落地率为标准,建立项目谋划储备激励机制,全年储备成熟项目100个以上,力争50个以上项目进入国家、省、州盘子。

凝心聚力推项目。抓好省道S320(元谋—三岔河)及S226(三岔河—祥云县界)公路改建工程(元谋县城路段)、旅游环线公路前期工作,配合做好牟元高速、元大宾高速(元谋—大姚—宾川)前期工作,完成红色旅游公路、金沙江龙街大桥、飞机场环线公路、热水塘至平田公路、直过民族自然村道路硬化、生命安全防护工程等项目,逐步完善路网建设;着力抓好定远河、龙街河两座中型水库、鸡冠山、冷水箐两座小(一)型水库项目前期工作,启动建设平田物茂灌区8.6万亩高效节水灌溉、8座小(二)型病险水库除险加固等

新建项目,加速推进麻柳水库扩容、东山大沟上段改扩建等在建项目,切实加强水网建设;完成沙地变电站改接哨房变电站10KV线路工程及10KV能禹Ⅱ回线新建工程,强化能源网保障;实施“互联网+”工程,推进光纤宽带、4G通信网络向自然村延伸覆盖,加快通信铁塔等互联网基础设施建设,提升互联网接入能力;加强元谋通用机场项目有关事宜的汇报对接,争取早日开工,着力强化航空网建设。

强化项目要素保障。建立专项债券项目争取协调机制,切实加快项目落地进度。运用市场化手段盘活存量资产,规范推进PPP项目。加强政银企合作,建立重大项目定期通报制度,积极争取偿债支持。大力处置批而未供和供而未用土地,积极盘活闲置土地。县级层面每月召开一次重点项目协调推进会,投资主管部门建立月调度制度,及早发现问题,及时推动解决,纳入国家、省州“十三五”规划的项目力争在“十三五”期间开工。

(九)坚定不移保障和改善民生,着力提高人民实惠

继续实施8项民生工程,办好10件惠民实事,切实增强群众获得感、幸福感。

优先发展教育事业。推进“一村一幼”“班改幼”改扩建项目建设,实现每个乡镇至少有一所公办中心示范幼儿园和“一村一幼”全覆盖。加快推进元马镇中心完小双龙校区、机关幼儿园和江边中学搬迁项目建设,确保秋季学期开班办学。落实义务教育及中小学生减负相关政策,推动义务教育优质均衡发展。继续深化元谋一中与曲靖民中合作办学,不断提升办学水平,努力实现初中毕业生升学率达95%、普通高中入学率逐年提高。鼓励和引进社会力量开办非营利性义务教育学校及普惠性幼儿园,扩大教育资源供给。

推进健康元谋建设。加快推进县医院分院建设,完成县疾控中心业务用房及江边卫生院建设并投入使用。加强120急救中心建设,提高全县综合急救能力和水平。加快中彝医药事业发展,持续巩固“双百九五”工程、中彝医等级医院创建、全国基层中医药工作先进单位创建成果。深化医

药卫生体制改革,持续巩固医联体建设成果,提升基层医疗服务能力,加大人才引进力度,提高县内就诊率,着力解决群众“看病难、看病贵”问题,让群众“方便看病、看得好病”。

繁荣发展文体事业。深入挖掘“元谋人”文化、红色文化及丰富的民族民间文化,加大非物质文化遗产传承保护与开发,提升元谋本土文化影响力,着力增强文化自信。实施文化惠民工程,丰富群众性文化活动,繁荣发展文化事业。加强文化市场监管,净化社会文化环境。扶持民间文艺团体健康发展,大力开展全民健身活动和竞技体育运动,增强全民体质。

完善社会保障体系。全面实施全民参保计划,实施精准扩面。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度。实施积极的就业政策,全年城镇新增就业人口3200人以上,就业率达95.8%。完成羊街敬老院、县救助站及火化区6个农村公益性公墓建设。健全残疾人、五保户、低保户救助救治和农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系。

(十)坚定不移维护社会和谐稳定,奋力筑牢发展底板

推进法治元谋建设。全面落实行政首长推进法治建设第一责任人职责,持续推进“七五”普法,深入推进依法治县进程。完善领导干部学法制度,不断提升领导干部法治意识和依法行政水平,营造尊法学法守法用法的良好氛围。健全公共法律服务体系,提升公正文明执法水平。加快社会信用体系建设。

推进平安元谋建设。畅通群众诉求渠道,深化信访积案化解,落实“4+2”矛盾纠纷排查化解机制,有效化解矛盾纠纷。全力加强社会治安防控体系建设,继续推进城市智能监控信息管理系统建设,严厉打击各类违法犯罪活动,严密防范和打击暴力恐怖活动。强化政府监管,突出重点领域,保持扫黑除恶专项斗争高压态势,深入贯彻落实“有黑扫黑、无黑除恶、无恶治乱”,着力净化社会环境,不断提升群众安全感、满意度。认真落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的工作要求,坚决遏制重特大事故发生。

推进民族团结进步示范区建设。全力抓好“州级民族团结进步示范县”巩固创建工作,加快实施“十百千万工程”,促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,确保民族和睦、宗教和顺、社会和谐。

科学谋划“十四五”规划前期工作,开展好第四次全国经济普查和第三次全国国土调查。做好史志、社科、广播电视、港澳台侨、科普、地震、气象、供销、红十字等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织改革发展,扎实做好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役等工作,加强退役军人服务管理保障。

三、加强政府自身建设

我们要旗帜鲜明讲政治。坚持把提高政治站位作为第一要求,旗帜鲜明讲政治,不忘初心铸忠诚,以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,坚持把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各个领域、各个方面,确保中央重大决策部署和省州县党委各项要求落地见效。

我们要依法全面履行政府职能。加快建设法治政府,认真学习宪法,遵守宪法,坚持政府常务会议学法制度,全面贯彻落实重大行政决策终身责任追究制度,严格执行民主集中制,坚持“三重一大”事项集体研究,注重听取各方面意见建议,确保决策民主高效。全面推进政务公开,依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督,主动接受政协民主监督,自觉接受监察委员会监督,重视司法监督和社会舆论监督,强化审计监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

我们要开拓创新勇担当。审时度势,推陈出

新,探索新路子、形成新观念、提出新方案、解决新问题。在创新实践中化解矛盾、推动工作,在攻坚克难中创新方法,在推动落实中创新思路。勇于担责抓落实,严防以推责式的汇报回避担当、以痕迹式的敷衍回应作为。强化督查问责,严厉整治庸政懒政怠政行为,严厉整肃不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等问题。认真执行容错纠错机制,切实为创新工作、敢于担当的干部撑腰鼓劲,努力形成你追我赶、干事创业的生动局面,更好地担负起党和人民赋予的历史重任。

我们要清正廉洁守底线。坚持把全面从严治党要求落实到政府工作全过程,坚持不懈贯彻中央八项规定精神和省州县实施办法,严格执行廉洁从政各项规定,从严从实抓好“五个年”工作,深入开展“十个一”警示教育,坚持反腐无禁区、全覆盖、零容忍。进一步完善脱贫攻坚、工程建设、土地出让、政府采购、产权交易、国有企业监督等重点领域腐败风险防控机制,着力构建“亲”“清”新型政商关系,扎牢制度“笼子”,着力建设廉洁政府。

各位代表!责任在心重千钧,使命在肩当奋进,推动高质量跨越式发展,谱写中国梦的元谋篇章,是新时代赋予我们的新使命。我们坚信,只要我们始终保持定力,始终保持初心,始终团结如一,始终不畏艰难,始终能征善战,就能续发展新篇章。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在州委州政府及县委的坚强领导下,以永不懈怠的精神状态和顽强拼搏的奋斗姿态,上下同心,开拓创新,攻坚克难,奋力谱写元谋高质量跨越式发展新篇章,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

武定县人民政府工作报告

——2019年3月11日在武定县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 李 坚

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，在党中央国务院、省州党委政府和县委的坚强领导下，县人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中三中全会精神以及习近平总书记考察云南重要讲话精神，深入实施“五大攻坚工程”“十大专项行动”，坚持经济运行“五个主题”制度^①“510”^②“810”^③“构二破三”^④“调二提三”^⑤等行之有效的办法措施，紧紧围绕“1133”^⑥战略部署，扎实推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全县经济健康发展、文化繁荣进步、民族团结和睦、社会和谐稳定、生态持续改善。全年实现地区生产总值78.6亿元，增长11.9%，增幅排名全州第一、全省第十；固定资产投资增长20%；地方财政一般公共预算收入和支出分别达6.3亿元、29.8亿元，分别增长7.6%、25.9%，收入总量稳居全州第三、支出增幅全州排名第一；实现社会消费品零售总额25.4亿元，增长12.2%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达34626元、10041元，分别增长8.4%、9.4%，农村常住居民人均可支配收入首次突破万元大关；人口自然增长率为4.7‰；居民消费价格总水平上涨1.4%；单位生产总值能耗和主要污染物排放总量均控制在州下达指标之内。地区生产总值增速超过年初11%的县人代会任务和11.5%的州政府工作目标，成功迈入彝州“第一梯队”，从跟

跑方阵跨入领跑方阵和并跑方阵，全县经济社会高质量跨越式发展的基础更加坚实。

（一）脱贫攻坚成效显著。3个贫困乡镇脱贫摘帽、36个贫困行政村出列、33225人建档立卡贫困人口如期脱贫。基础设施焕然一新。投入1.2亿元硬化农村公路200公里，自然村公路硬化率达90%；投入990万元完成饮水安全工程123件，解决2.6万人安全饮水问题；行政村广播、电视、宽带覆盖率分别达99.5%、99.7%、100%；村民小组100%通动力电。居住条件明显改善。投入4.5亿元建成易地扶贫搬迁集中安置点35个，2323户9638人受益。投入2.7亿元实施农村C、D级危房改造11951户，农村危房存量率从27.9%降至5.7%。产业扶贫取得实效。投入产业扶贫资金4053.5万元，组建农民专业合作社125个，贫困户入社率达95.4%。江西正邦、荣云泰、胤泽农业等企业蓬勃发展，规模化农业龙头企业达13家（省级4家、州级9家），带动5万余户农户增收1.9亿元。行业扶贫凸显成效。教育扶贫资助16388名家庭经济困难学生；建档立卡贫困人口100%参加城乡居民基本医疗保险、大病保险和养老保险，符合规范转诊转院的住院患者医疗费用报销比例达90.3%；建档立卡贫困人口纳入农村低保10965人；生态扶贫惠及80139人；“百企帮百村”结对帮扶117个贫困村，发放产业和项目精准扶贫贷款1.1亿元，支持2268人就业创业；用活城乡建设用地增减挂钩政策支持脱贫攻坚，获自然资源部备案入库1039亩，完成复垦427亩。沪滇协作效果明显。上海嘉定区与68个深度贫困村结对帮扶，捐赠资金达840万元；投入劳务协作专项资金739.8

万元,开展贫困劳动力技能培训和转移就业;投入1950万元启动狮山镇山居片区、插甸镇松包园正邦养殖小区等项目建设。

(二)发展基础不断夯实。开展抓项目增投资专项行动,谋划一批、开工一批、推进一批、完工一批的项目格局纵深推进。投资拉动有力有序。全县100项重点建设项目完成投资46.5亿元,“五网”建设完成投资5.8亿元,产业投资和民间投资占固定资产投资比重分别达40%、38%。参加全州项目集中开工4批次78个,完成投资19.7亿元。项目建设稳扎稳打。保处鲁、土瓜地水库试蓄水,仁和水库大坝封顶;己衣至板桥至禄劝汤郎交界、G108武定及高桥过境线、沙东、环东、九猫公路竣工;乌东德水电站移民建房、滇中引水、11件小二(二)型病险水库除险加固工程等项目开工。新一轮农村电网升级改造完成投资2620万元。永武高速公路武定至四川会理高速公路、通用机场、志黑水库等项目前期工作顺利推进。要素保障更实更优。安排项目前期经费1000万元。抓好水、电、油、运等生产要素保障,破解用地、资金、人才等瓶颈制约,优化项目投资环境。发放“助保金”贷款1.7亿元,为27家企业续贷4.2亿元。

(三)产业融合提质增效。大力实施产业带动、项目拉动、品牌推动战略,新型产业化步伐不断加快。农业经济逐步壮大。收购烟叶994.5万公斤,实现产值2.9亿元。种植高原特色作物32.2万亩,现代农业和绿色食品制造业增加值达18.3亿元,增长10.2%。推广种植构树5000亩,康骋林下中草药、东坡金沙江河谷柑橘、己衣优质芒果等项目成效明显。新型经营主体参与带动贫困户增收3052.7万元,户均增收1990元。工业经济稳中有进。禄金新型工业片区核心区主道路附属工程全线竣工,平整土地1500亩,110kV牡丹(禄金)输变电建成运营。争取上级补助资金457万元,县级兑现企业发展奖励资金155.6万元,电力市场化交易惠及47户企业2691.4万元。力亚矿业、盛世瑞祥等4户企业入驻园区,永丰钛业高钛渣技改搬迁、玉宏冶炼厂高钛渣生产线等项目加快推进,云味坊、兴裕食品厂等项目建成投产。新增规模以上工业企业4户,规模以上工业增加值达13亿元,增长22.1%。实现民营经济增加值34.7亿

元,增长14%。文化旅游发展向好。参加州第六届残运会、第十届民运会,分获金牌榜第一、团体总分第三的好成绩。牡丹文化旅游节、火把节和“一乡一节”等民族文化旅游节庆品牌凸显。投资1.1亿元完成狮子山风景区牡丹园提升改造、智慧景区基础设施建设,成功举办“梦幻灯光秀”。云岭颐庄·喜鹊窝温泉康养小镇建设完成投资2600万元,县城至己衣大裂谷自驾游、北片区旅游文化开发等建设项目加快推进。“一部手机游云南”城市名片宣传片荣获全省第二名。全年接待游客550万人次,实现旅游收入61.4亿元,分别增长22%、44%。

(四)人居环境明显改善。统筹城乡发展,倾力打造“天蓝、地绿、水净、气爽、人和”美丽家园,城镇化率达37.6%。市政建设持续发力。深入推进“多规合一”,空间布局不断优化。亚行贷款项目8条市政道路及附属工程相继竣工,西和湿地公园人工湖建成开放。香水桥、五凤桥、明惠桥亮化工程完工。1288户棚改项目签约率达99.2%,选商工作有序推进。东岳公园、乌龙河滨河湿地公园成功纳入亚行中调项目。狮山大道二期、华府山水、逸景华都等项目完成投资4.52亿元。环境提升接续用力。持续推进“四治三改一拆一增”“七改三清”,全面开展“六城同创”,省级园林县城创建通过州级验收。投入1634万元实施绿化景观改造、菜园河景观亮化等工程,新增绿地面积6.3万平方米。建成省级示范村10个、传统村落7个、公厕171座、村庄垃圾池1395个、路灯598盏、公交停靠站56个。重拳整治违搭违建,拆除“两违”建筑15.8万平方米。生态建设提速加力。实施天然林保护工程,完成营造林9万亩、退耕还林4万亩。香水小学、环州中学获州级绿色学校称号,东岳社区成功创建州级绿色社区。推进“河长制”落实,清理河道86公里,建设污水管网3公里,出境河流、集中式饮用水水源地水质达Ⅲ类及以上标准,城市污水达标排放。中央环保督察及“回头看”、省环保督察反馈问题整改销号20个。国家土地例行督察顺利通过整改核查。推广使用新能源汽车,引进共享单车,淘汰黄标车330辆,关闭禁养区限养区畜禽养殖场2家,城市环境空气质量优良率达98.8%,公众对生态环境质量满意度

排名全州第二位。

(五)民生福祉稳步提升。将有限的资金更多地用于保障和改善民生,民生支出达25.2亿元,占一般公共预算支出的84.4%。教育事业均衡发展。县域义务教育基本均衡发展顺利通过国家督导检查。投入5483.9万元实施“全面改薄”,新建、改扩建校舍、运动场地4.5万平方米,维修加固校舍1万平方米,购置教学、生活设备设施11.5万件。建成猫街、白路、环州、发窝等乡镇中心幼儿园。发放“两免一补”及营养改善计划资金6452.9万元。落实教师乡镇津贴、乡村教师差别化生活补助2022万元,表扬“罗婺红烛·育人先锋”优秀教师100名,尊师重教氛围日趋浓厚,教育教学质量稳步提升。医疗体系日益完善。县医院提质达标通过省级验收,县妇幼保健院搬迁投入使用,县疾控中心综合业务楼建设完工,建成39个村卫生室业务用房。开展基层中彝医药服务能力提升培训,乡镇卫生院中彝医馆功能齐全、布局规范。计划生育奖励扶助、免费孕前优生健康检查等惠民政策全面落实。社会保障持续改善。支付社会保险资金3.8亿元,兑付惠农补贴5910万元。发放“贷免扶补”创业担保贷款3610万元,带动就业542人。农村劳动力新增转移就业34842人,务工收入达8.4亿元。城镇新增就业3330人,失业人员再就业2001人,城镇登记失业率为3.12%。发放民政补助资金1.7亿元。建成4个农村居家养老服务中心,完成白路、环州敬老院改扩建。保障性住房全部分配入住,5962户住房困难群众实现住有所居。

(六)改革活力持续增强。重点领域、关键环节改革取得新进展,发展活力进一步彰显。重点改革成效明显。党政机关机构改革稳步实施,国有林场改革全面完成,司法体制、监察体制、医药卫生体制改革有序开展,殡葬改革、国有企业改革全面提速。现代财税体制改革持续深化,非税收入占比降到38.9%;“三公”经费管理和财政预决算公开全面执行到位,县级财政管理绩效评价喜获全国1891个县第121名,获财政部奖励资金500万元。营商环境不断优化。深化“放管服”改革“六个一”专项行动,有效落实“一颗印章管审批”,全面落实“双随机一公开”,共取消和调整

行政许可事项9项,承接州级下放行政许可事项38项。行政审批事项流程、环节、申报材料减少1/3,审批效率提速50%。净增市场主体1613户。成功申报电子商务进农村综合示范县,实现网上交易1530万元,增长11%。招商引资成效显著。强化“一把手”招商责任,参加“进博会”“南博会”“投洽会”,推进驻点招商、中介招商、驻滇异地商会招商,引进项目94个,完成协议总投资额214亿元,增长31.1%。

(七)社会大局持续稳定。始终把安全维稳作为重点工作常抓不懈,建网格、保稳定、促和谐。安全生产形势稳定。扎实开展安全生产大检查,加大道路交通安全整治,强化食品药品安全监管。应急协调联动和快速反应机制不断健全,防灾减灾综合能力明显提升。民族团结宗教和顺。建成省级民族团结进步示范村2个、少数民族特色村寨6个,全国民族团结进步示范县创建成果不断巩固。落实宗教工作“一网两单”制度,宗教事务管理规范、依法有序。社会治理成效明显。深化“平安武定”“法治武定”建设,推广“枫桥经验”,信访积案得到有效化解。构建和谐劳动关系,实施治欠保支三年行动计划,追讨农民工工资410万元。深入开展扫黑除恶专项斗争,“平安系列”严打整治专项行动取得实效。

一年来,我们严格执行政府法律顾问制度,健全完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大决策程序,政务公开更加规范。认真落实党风廉政建设责任制,强化审计监督,政府廉政建设不断加强。坚决贯彻落实中央“八项规定”精神,健全“四风”问题受理、查处、督办、通报机制,政风文风会风持续好转。为民务实、执行有力、勇于担当的干事创业氛围日益浓厚,在全面建成小康社会的征途上迈出坚实步伐。

一年来,我们主动接受县人大及其常委会的法律监督、县政协的民主监督,制定并提请人大常委会和州人民政府备案规范性文件2件,办理县人大代表议案1件、建议193件,县政协提案169件。认真听取工商联和无党派人士意见,主动接受舆论监督和群众监督。积极支持县纪委监委和县法院、县检察院开展工作。

一年来,我们广泛开展精神文明创建活动;民兵预备役、兵役征集、国防动员、双拥共建等工作取得新成绩;国家安全、外事侨务、新闻出版广电、审计、统计、史志、档案、消防、气象、供销、红十字等工作取得新成效;工青妇、儿童、科技、老龄、残疾人等事业取得新进步。

各位代表,回顾过去一年的工作,我们深刻体会到:必须坚持党的全面领导,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”;必须为民服务增福祉,坚持以人民为中心的思想,让发展成果更多更公平惠及全县人民;必须解放思想快发展,坚持发展为先、创新突破,走出切合武定实际高质量跨越式发展的路子;必须创先争优,向高标准看齐,铆足劲头往前赶;必须勇于担当务实干,一以贯之抓落实、一往无前攻难关,用干部的“辛苦指数”换来群众的“幸福指数”。

这些成绩和经验的取得,是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记考察云南重要讲话精神的结果,是州委、州政府和县委坚强领导、科学决策的结果,是县人大、县政协、县纪委监委强化监督、全力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、各界人士、驻武部队、公安干警,向所有关心、支持武定发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也必须清醒地认识到,我县发展还面临一些困难和问题:一是发展不足,财政收支矛盾突出,保工资、保运转、保民生和防风险的压力较大,基础差、底子薄的县情还未根本改变;二是活力不强,好项目、大项目、新项目总量偏少,项目落地难、推进慢不同程度存在;三是结构不优,产业结构不尽合理,转型升级任重道远,质量和效益有待提升;四是基础不厚,交通路网、供水供电、网络通讯等条件亟待改善;五是作风不硬,少数干部担当能力不足、办事效率不高、服务意识不强,营商环境有待优化。针对这些问题,我们将采取有效的措施切实加以解决。

二、2019年工作重点

今年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会的关键之年,是我县脱贫摘帽之年。县委把今年确定为“脱贫攻坚决胜年”“产业发展突破年”“改革开放深化年”“基层党建创新提质年”,做好今年的政府工作,责任重大、意义深远。

政府工作的总体思路是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大、十九届二中三中全会精神以及习近平总书记考察云南重要讲话精神,全面贯彻落实中央经济工作会议、省委十届六次全会、州委九届四次全会、县委十四届六次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推进高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,把巩固、增强、提升、畅通作为管总的要求,深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,激发微观主体活力、增强内生动力、释放内需潜力,紧紧围绕“1133”战略部署,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、摘穷帽工作,深入开展“十大专项行动”,继续打好“三大攻坚战”,全力打造“三张牌”,保持全县经济持续健康发展、社会大局和谐稳定,提高人民群众获得感、幸福感、安全感,推动武定高质量跨越式发展,着力建设“多彩罗婺·幸福武定”。

经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长10%以上;地方财政一般公共预算收入增长3%以上;固定资产投资(不含农户)增长20%以上;规模以上工业增加值增长20.5%以上;招商引资额增长30%以上;社会消费品零售总额增长12%以上;城乡居民收入增长与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速;人口自然增长率控制在6‰以内;城镇登记失业率控制在4.5%以内;城镇化率提高2个百分点以上;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗和主要污染物排放继续下降,完成州下达目标。

完成上述目标任务,要重点抓好以下10个方面的工作:

(一)以全面小康为目标,打好三大攻坚战

役。贯彻落实新发展理念,坚决打赢打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,为决胜全面建成小康社会奠定坚实基础。坚守发展底线,打好防范化解重大风险攻坚战。从最坏处着想,向最好处努力,实施稳金融防风险专项行动,打好化险为夷、转危为机的战略主动仗,做到坚定、可控、有序、适度,坚决避免发生系统性风险。加强政府债务限额和预算管理,妥善化解政府性债务风险,坚决遏制隐性债务增量。推进政府性融资平台公司市场化转型发展,推动国有资产高效经营。扎实开展互联网金融风险专项整治,防范P2P网络借贷风险,严厉打击非法集资,持续稳定金融秩序。用足用好国家专项债券政策,做好土储、棚改等专项债项目申报,发挥政府规范举债促进经济社会发展的积极作用。开展稳收支保三保专项行动,培植财源、增收节支,积极向上争取资金,做好保工资、保运转、保民生工作。聚焦全县摘帽,打好精准脱贫攻坚战。紧扣“两不愁三保障”“六个精准”“五个一批”要求和“6105”脱贫标准,围绕68个贫困行政村24287人贫困人口脱贫任务,实施“一个清单”、落实“两个责任书”、完成“三大任务”、抓实“十项重点工程”、强化“六大保障”、用好“州支持深度贫困县二十七条措施”,打赢打好脱贫摘帽“收官战”。实施基础设施特别薄弱村项目建设,全面开展农村危房改造“清零”行动,确保全面完成4类重点对象3707户、非4类重点对象5309户农村C、D级危房改造工作。以农业龙头企业与农民专业合作社、农民专业合作社与贫困户“双绑定”发展为载体,实现“双带动”“双提高”,盘活597个农民专业合作社,带动入社的20338户贫困户实现增产增收。坚持把产业脱贫作为治本之策,把就业脱贫作为主攻方向,发展特色种植、养殖业,带动15000户贫困群众户均增收1000元以上。争取生态护林员等公益性岗位,实现1000名贫困人口就近就地就业。打好教育扶贫硬仗,做到建档立卡贫困家庭学生资助全覆盖,不因贫失学。精准落实健康扶贫政策,确保建档立卡贫困人口享有基本医疗保障。加强农村最低生活保障制度与扶贫开发政策的双向衔接,确保特困人员的基本生活权益。抓实城乡建设用地增减挂钩支持脱贫

攻坚政策机遇,推动节余指标有序流转。研究解决收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等问题,深入推进“百企帮百村”精准扶贫行动,加大对117个结对帮扶贫困村企业的跟踪指导。加强与嘉定区两地协作,扎实推进投资4000万元的沪滇帮扶项目。深入开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动,继续在构建专项扶贫、行业扶贫、定点扶贫、社会扶贫、沪滇扶贫协作“五位一体”的大扶贫格局上下真功、下实功,聚指成拳、合力攻坚,决战决胜精准脱贫攻坚战。守卫碧水蓝天,打好污染防治攻坚战。坚决扛牢扛实污染防治政治责任,坚守阵地、巩固成果,突出工业、燃煤、机动车三大污染源治理,加大企业烟尘排放、机动车尾气、餐饮业油烟、建筑工地扬尘整治,加快清洁能源替代利用,力争城市环境空气质量优良率达97.2%以上。全面落实河长制,推动水体污染控制与治理,实现治水工作常态化、长效化,坚持污染减排和生态扩容两手发力,加大工业、农业、生活污染源和金沙江流域水系水生态系统整治,确保县城集中式饮用水水源地水质达标率达100%。开展土壤污染现状调查,推进垃圾分类处理,加强固体废物污染、重金属污染防治,强化医疗废弃物处置,有效管控土壤环境风险。

(二)以品质提升为引擎,突出打好“三张牌”。以绿色为底色,坚持高质量发展,聚焦聚力提质增效,为跨越式发展注入新动能。突出打好“绿色能源牌”。立足绿色能源优势,实施绿色能源+钛、绿色能源+铁,深化与中铜集团、龙蟒佰利联的合作,推进水电钛、水电铁一体化,把自然资源优势转化为经济发展优势,做优做强绿色能源产业。加快电网升级改造,完成2019年农村电网改造升级和35kV猫街变二期工程建设,启动东坡35kV输变电升级改造。完善天然气基础设施,提高使用利用面,积极推进富民—武定天然气支线管道工程;投资7215万元实施111座光伏扶贫村级电站建设,稳定增加农户和村集体经济收入;加快完善充电基础设施,大力推广新能源汽车使用。突出打好“绿色食品牌”。坚持“大产业+新主体+新平台”发展路子 and “科研+种养+加工+流通”全产业链发展模式,打造“一县一业”“一乡

一特”“一村一品”，培育有竞争力的产业和产品，高起点推动高原特色现代农业优化升级。实施“绿色+”专项行动，突出有机化、规模化、商品化、名牌化，打造名优名特产品，发展武定鸡、山猪、黑山羊等精深加工，加快形成品牌集群效益，实现新增“三品一标”认证6个以上。走质量兴农、绿色兴农之路，深入实施产业兴村强县行动，加快发展绿色食品制造业，着力增加优质绿色农产品供给，全力推动高原特色现代农业发展进入快车道。突出打好“健康生活目的地牌”。深入实施全域旅游、融合发展、特色化高端化国际化智慧化三大战略，积极创建云南省旅游强县和全域旅游示范县。加快发展生物医药和大健康产业，积极引导中彝医药服务业、特色康养基地、健康休闲运动产业发展。加快重点旅游景区开发建设，推进云岭颐庄·喜鹊窝温泉康养小镇、县城北片区旅游文化项目、己衣大裂谷旅游区开发建设。打造旅游新业态项目，规划建设一批道路依托型、景区依托型房车营地、自驾车营地、帐篷营地、乡村驿站、徒步精品旅游线路等，重点规划建设永武特色走廊、己衣大裂谷自驾游线路，把“青山”变“金山”。全面推进“一部手机游云南”建设工作，配套完善旅游要素企业智能化服务设施，提升旅游智慧化服务水平，把武定建成知名的四季生态和特色文化旅游目的地。

(三)以稳中向好为主线，保持经济健康发展。保持战略定力，正确引导预期，加快发展枢纽经济、门户经济、流动经济，千方百计保持经济强劲均衡匹配可持续增长的良好态势。驾驭好经济战车。锁定目标、对标对表、压实责任、强化支撑，及时把支撑GDP增长的16个基础性指标、62个具体指标和重点工作任务细化分解到乡镇到部门、到季到月，认真落实经济运行研判、预警、应策、推动、问效“五个主题”制度，以周保旬、以旬保月、以月保季、以季保年，确保一季度“开门红”、二季度“双过半”、三季度“功九成”、四季度“大收官”。着力抓好非烟工业、建筑业、财政八项支出、批零住餐、金融业、房地产业、营利性服务业、交通运输仓储及邮政、农林牧渔业9大关键性支撑，确保一二三产分别增长6.6%、18.8%、9.6%。优化财政收入结构，非税收入比重控制在36.9%以内。

巩固好投资拉动势头。持续构建“谋划、前期、开工、推进、完工竣工、投产使用”的项目推进实施链和“周报告、旬督查、月调度、季开工”的项目推进时序链，着力破解投融资、要素保障、政府性资源配置三大难题，向上争取项目资金24亿元以上，筹措项目前期工作经费1000万元，加大重点建设项目资金保障力度。加紧研究编制“三种经济”实施意见和发展规划，全力保障武倘寻高速公路武定段施工，启动实施白环公路提升改造、货运物流中心建设，完成长己公路长冲至老木坝段大修，实现县域交通基础设施投资5亿元以上。加快大银山等14件小(二)型病险水库除险加固工程和滇中引水武定段受水区配套工程建设，年内实现仁和水库完工并下闸试蓄水，力争县域水利基础设施投资3.2亿元以上。加快己衣大沟修复、沿江码头、交通道路等库区项目建设，克期完成乌东德水电站4058人移民搬迁安置和库底清理工作。支撑好稳增长政策供给。用好用足国家和省州稳增长政策，落实好我县稳住有效投资、发展壮大新动能、激发市场主体活力、拓展区域发展新空间、稳就业促消费、激发释放动力活力、强化保障等7个方面27条稳增长措施，大力支持实体经济发展。认真落实普惠性、结构性减税降费等政策，帮助企业解决好融资难融资贵等问题。实施好“十大专项行动”。制定实施方案，明确行动目标、行动内容、行动步骤、支撑项目、保障措施，深入推进稳投资抓项目、稳就业促消费、稳金融防风险、扶企业激活力、建筑业提质增效和促进房地产业平稳健康发展、服务经济倍增、稳收支保三保、绿色+、特色+、互联网+“十大专项行动”，努力向投资要需求潜力，向消费要发展动能，向进出口要发展后劲，确保投资、消费、外贸对经济增长的贡献率分别达70%、28%、2%以上。

(四)以现代农业为主导，加快乡村振兴步伐。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，科学编制并实施乡村振兴战略规划，推动农业农村基本实现现代化，全面实现农业强、农村美、农民富。夯实产业强后劲。坚持农业农村优先发展，深入推进农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业、生产、经营体系，发挥一产接“二”连“三”优势，推动农村一二

三产深度融合发展。合理调整“粮经饲”结构,着力增加优质绿色农产品供给。大力发展适度规模经营,促进小农户生产和现代农业发展有机衔接,实现种植粮食作物42万亩、蔬菜15万亩、烤烟7.4万亩、构树0.6万亩以上。抓强龙头提效益。重点建设一批生产加工基地、培育一批龙头企业、发展一批农业“小巨人”、创建一批绿色食品名牌名企。支持和依托江西正邦、胤泽、海铭巍、裕田等龙头企业,大力发展生猪养殖、高山绿色蔬菜、杂交构树、中草药等产业,进一步提升集约化经营及产业化发展水平。加快完善政策扶持机制、投入保障机制和绩效评估机制,引导新型农业经营主体提升规模经营水平、完善利益分享机制,不断增加农民经营性收入。实现新增省级农业龙头企业2户、州级农业龙头企业5户、家庭农场10个、专业合作社80个以上。做通物流扩影响。大力发展数字经济,充分发挥供应链联通市场、带动生产的作用,推进“互联网+产地仓+冷链专线”“合作社+互联网+城市配送”“公司+基地+农户+平台”等模式,突出建设新型农村商品流通网络,加快推进物联网和电子商务进农村综合示范县项目建设,大力拓展线上线下市场,扩大农村电商物流流量,打造紧密对接需求的“米袋子”“菜篮子”“果园子”“肉盘子”,打通上行物流“最先一公里”,促进农产品、生产资料、农村日用品城乡间双向流通,积极参与“一部手机云品荟”建设,推动更大规模农特产品走向全国,打造农产品由田间走上餐桌、由乡村走向城市的供应链。健全体系增活力。健全农业社会化服务体系,强化技术集成、成果转化,带领农民平等参与现代化进程。健全人才支撑体系,积极培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民,支持外出务工农民、高校毕业生、退伍军人等各类人才返乡创业。健全自治、法治、德治“三治合一”治理体系,传承优秀传统乡土文化,推进乡村移风易俗、文明进步,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,提升农民精神风貌和农村社会文明程度,建设文明和谐、充满活力、善治善美的农村新气象。

(五)以转型升级为抓手,融入禄武产业新区。扎实推进“六大攻坚工程”,主动融入滇中城市经济圈一体化发展,全力打造面向昆明和发达地区的新型工业园区,推进工业经济持续发展。

培优项目强化支撑。实施工业经济发展攻坚工程,落实“三进企业”“四个服务团队”和项目实施专班推进制度,加快推进禄金新型工业片区供排水、县城东南绿色产业(产城融合)片区建设,力争完成园区基础设施建设投资2亿元。实施平台建设攻坚工程,打造要素集聚“强磁场”,围绕重点产业谋划工业项目,力争入园企业6户以上。实施园区经济发展攻坚工程,抓铸链培育集群,完善投资推进机制,加快永丰钛业、力亚矿业、附子加工基地等项目建成投产,力争完成工业企业投资10亿元以上。培强产业打造引擎。实施新旧动能接续转换攻坚工程,抓技改优化存量,加快冶金、化工等传统产业转型升级改造,淘汰落后产能,抓实“僵尸企业”市场出清,促进资源向优势产业和企业集中,新增规模以上工业企业4户以上。抓创新增强动能,集中力量推动生物医药和大健康、新能源、新材料、绿色食品制造等重点产业突破发展。坚持制造业与信息化融合发展,加大新兴产业培育力度,不断壮大工业经济发展新力量,打造一批县级“两化”深度融合示范企业。培育主体激发活力。坚持“专精特新”发展道路,实施市场主体培育发展攻坚工程,完善企业孕育、出生、发展、做大、做强各环节扶持政策,新增民营企业1500户以上,从业人员增长8%以上。加大金融支持力度,完善中小微企业贷款风险补偿机制,支持民营企业创新发展、转型发展。加快混合所有制改革,放宽市场准入,推进国有资本、民间资本融合发展。落实国家和省州各项减税降费政策,实施好民营经济发展“十大工程”,搬走市场的“冰山”、融资的“高山”、转型的“火山”,打破各种各样的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,大力弘扬36字优秀企业家精神和24字劳模精神,激发社会主体活力,力争民营经济增加值增长12%以上。

(六)以统筹城乡为重点,全面提升人居环境。全面实施新型城镇化战略,推进体制和制度创新,落实“四态兼备”“四质兼具”“四化齐抓”要求,统筹城乡协调、平衡发展。提质市政基础。有效统筹各类规划,加快推进城市设计、智能交通等专项规划编制工作。加快县城北片区建设,完成西和湿地公园、乌龙河滨河湿地公园、城区绿化提升改造及东岳公园建设,新增海绵城市示范

区84万平方米、绿化景观带5万平方米。建成地下综合管廊1.5公里、污水管道3.1公里、绿化浇灌用水主管道20公里。大力实施旧城改造,完成狮山大道市政广场建设,推进中新街、永武高速公路联络线、环城西路延长线、元武路提升改造,启动棚改项目复兴街片区、北街片区市政基础设施建设及地块开发。提升管理效能。持续推进“六城同创”,实施净化、绿化、美化、亮化、环境整治、交通畅通、群众安全感满意度、全民素质提升“八大工程”,争创省级森林县城和国家卫生县城。推进城区路网路灯改造,提升狮山大道、明惠路、禄武路等6条市政道路夜景魅力。加快智能交通设备项目建设,完善交通指挥中心集成平台和信号灯控制、高清电子警察、视频监控等系统,着力构建智慧城市管理体系。加大垃圾中转站建设力度,完成垃圾清运设备采购,增加垃圾清运、多功能洗扫等车辆29辆。挖掘整合停车资源,缓解行车堵、停车难问题。加大公安、交通、城管等资源整合、信息共享,提升精细化管理水平。提速协调发展。学习推广浙江“千万工程”经验,全面开展农村人居环境整治三年行动,年内消除县城建成区所有旱厕,加快乡镇“一水两污”项目建设,综合整治农村通信设施、通村公路、农村电网。全力推进猫街、插甸、己衣等特色小镇建设,加快公路沿线村庄风貌改造,着力打造城乡绿色生态线、景致景观线、特色风貌线。围绕“干净、宜居、特色”三大要素,实施17个“美丽宜居型”和19个“提升改善型”村庄改造,争创“美丽县城”。从群众意见最大的问题改起,推进城市管理职能向乡镇延伸,大力整治乱堆乱倒、乱停乱放等突出问题。保持高压态势,坚决零容忍拆除“两违”建筑,全面完成“大棚房”问题清理整治。

(七)以彰显绿色为引领,加强生态文明建设。牢固树立绿色发展理念,把生态文明建设融入经济社会发展全过程,提高全县生态文明建设水平。持续推动绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,优化生产空间布局,加大生态保护红线、永久基本农田红线和城镇开发边界三条控制线划定和保护力度,抓好第三次全国国土调查,完成2.7万亩土地整治,实施5000亩耕地占补平衡。推动生产和消费变革,加快发展节能环保产业、绿色能源,淘汰化解落后过剩产能。制

定生态环境准入清单,严格环境影响评价制度,严禁新建高能耗高污染项目。打好生态牌,积极探索绿色发展路径,合理利用生态资源,因地制宜发展生态种养业、生态农业、生态旅游业,实现“绿色贫困”到“美丽富饶”的跨越。广泛开展绿色创建,倡导践行绿色低碳生活方式,开创“绿色+”时代。持续健全治理体系。建立市场化、多元生态补偿机制,构建生态治理体系。实行最严格的生态环境保护制度,健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度,完善产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。落实生态环境损害责任追究、生态环境质量监测评价与考核等制度,构建齐抓共管、共建共享工作格局。落实污染治理主体责任,强化环境联合执法,从源头解决生态环境问题。撬动更多社会资本进入生态环境保护领域,形成全民共治新局面。持续加强生态修复。统筹生产、生活、生态三大布局,整合空间管控手段,重拳整治违规开发、破坏生态等突出问题。推进重大生态工程建设,实施营造林7.7万亩、退耕还林3.7万亩,加大4.3万亩湿地保护与修复,加快推进国家储备林建设项目,促进金沙江沿岸生态修复,积极争取长江经济带廊道建设项目,以环境质量改善的实际成效,增强人民群众的获得感和幸福感。坚持最高标准、最严制度、最硬执法、最实措施、最佳环境,坚决完成环保督察反馈问题整改落实,还以青山美丽,给予蓝天幸福。

(八)以共享发展为根本,顺应美好生活期待。“群众利益无小事,民生问题大于天”。实施“1133”战略,推动高质量跨越式发展,最根本目的是让各族群众过上幸福美好生活。坚持教育优先战略。扎实推进教育基础设施建设,启动沪滇协作职业中学综合实训楼建设,完成大坝山小学扩建,争取实施民族中学校舍建设项目,不断满足城镇化发展群众子女的就学需求。加快发展学前教育,巩固提升义务教育均衡发展成果,着力提高普通高中教育教学管理质量,深化职业教育产教融合、校企合作。繁荣发展文化事业。突出民俗文化、生态文化,加强文化遗产保护、传承与利用。办好牡丹文化旅游节,实施县级融媒体中心 and 应急广播平台建设,完善公共文化服务体系,管好用好文体活动场所,丰富群众性文化活

动。推动健康武定建设。全面巩固提高县级医院提质达标成果,持续开展乡村医疗卫生机构标准化建设,促进城乡医疗共同发展,全力提升医疗服务水平。有序推进分级诊疗,规范转诊渠道,力争县域内就诊率提高到85%以上,家庭医生签约服务率达到60%以上。加快县中医医院建设,扎实开展疾病预防控制,努力让群众看得起病、方便看病和少生病。强化食品药品安全监管,切实保障人民群众饮食用药安全。做好妇幼健康优质服务,促进人口均衡发展。全力促进就业创业。坚持就业优先和积极的就业政策,促进高校毕业生、城镇失业人员等困难群体高质量就业创业,鼓励农民工返乡创业,以创业带就业。狠抓职业技能培训,城镇新增就业2800人以上,农村劳动力新增转移就业2.2万人以上。做好农民工工资治欠保支工作,全力维护劳动者合法权益。织密基本民生底线。加快建立全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系,加强保障性住房分配管理和配套基础设施建设,落实城乡低保动态调整机制,实现应保尽保、精准施保。加快发展社会福利和慈善事业,保障妇女、儿童、残疾人合法权益,编密织牢困难群众基本生活安全网。积极支持和引导社会力量参与防灾减灾救灾工作。实施猫街、高桥敬老院项目,新建4个社区居家养老服务中心,支持老龄事业发展,鼓励社会力量兴办养老机构。全面推进退役军人管理、服务、保障体系建设。

(九)以深化改革为动力,激发跨越发展活力。加大改革力度,奏响改革强音,以改革破解发展难题,以发展检验改革成果,持续释放改革红利,为经济社会发展注入强劲动力。深化经济领域改革。深入实施社会信用体系建设,深化金融、生态文明、统计管理等体制改革。稳步推进不动产登记与税收信息互联互通及“一窗受理、集成服务”改革,健全完善税收以奖代补政策,提高税收征管及土地管理水平。全面推进县属国有企业改革,稳妥推进国资、财税、投融资等重点领域和关键环节改革,落实结构性减税降费政策措施,有效降低企业负担,最大限度让利于社会和企业。加快社会领域改革。全面落实党政机关机构改革,推动实现治理体系和治理能力现代化。深化相对集中行政许可权改革,推动形成“三集

中三到位”,最大限度放权市场,提升审批效率。启动高考综合改革,深化教育领域改革,全力构建德智体美劳全面发展的育人体系。加大“三医联动”改革,让医改红利惠及更多群众。继续深化殡葬改革,加快推进农村公益性公墓建设。完成县级事业单位和县属国有企业公务用车制度改革,科学规范公车管理。持续优化营商环境。围绕重大项目和重点产业,扎实开展项目落地提速、入企服务提质、政务服务提升、项目建设护航、优惠政策保障、人才培养引进等优化营商环境“六大工程”,推行“一部手机办事通”,努力实现企业开办、项目审批、不动产登记等事项由“多次办”向“一次办”转变,由“计日办”向“计时办”转变,由“见面办”向“掌上办”转变,打造“放管服”改革升级版。探索市场化推进信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、人才通、技术通、服务通和新经济平台的“九通一平”,努力营造更优的政策、更优的服务、更优的环境。强力推进“一把手”招商,建立招商引资项目代办服务工作制度,大力开展以商招商、中介招商、平台招商,加强节庆、展会和网络招商,打造永不谢幕的招商平台,力争引进州外到位资金157亿元以上,增长30%,落地投资亿元级项目5个。

(十)以和谐发展为主调,构建平安幸福武定。大力弘扬践行社会主义核心价值观,使各民族人心归聚、精神相依。牢牢把握意识形态工作主动权,筑牢中华民族共同体意识,促进民族团结、宗教和顺,社会和谐稳定。深化民族团结创建成果。遵循“八个坚持”,大力扶持少数民族事业发展,巩固发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教方针政策,抓好“一网两单”工作落实,妥善解决宗教领域重点难点问题,提高依法管理宗教事务能力,发挥好宗教人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。依法稳妥化解社会矛盾。全面实施“七五”普法,持久开展法治创建,促进公正司法,为县域经济发展营造良好法治氛围。健全重大决策社会稳定风险评估机制,完善基层社会网格化服务管理,加强信访法治化、规范化建设,引导群众依法信访。学习借鉴“枫桥经验”,推进人民调解组织规范化建设,建立矛盾化解新机制,妥善解决矛盾纠纷和群众合法诉求。全力维护社会和谐

稳定。深入推进“平安武定”建设,持续加大依法严惩力度,纵深推进扫黑除恶专项斗争。完善县乡村综治中心网格体系,推进“雪亮工程”建设,构建点线面、网上网下、人防物防技防、打防管控、城市农村结合的立体治安防控体系。依法严厉打击和惩治盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪活动,扎实开展电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题整治。打好禁毒防艾和反恐反邪人民战争,争创省级社区戒毒、康复示范点。加强应急管理体系建设,提升防灾减灾救灾能力。持续推进安全工程三年行动计划,抓好重点领域安全监管,坚决遏制较大以上生产安全事故发生,切实增强人民群众安全感、满意度。

三、务实创新,全面加强政府自身建设

“为政之要,重在力行”。我们将坚持以忠诚为魂、担当为要、落实为本、法治为纲、廉洁为基,本着对党绝对忠诚和全心全意为人民服务的态度,切实加强行政效能建设,奋力开创政府工作新局面。

(一)学用结合聚合力。坚持用党的先进理论武装头脑,学以致用、用以促学、学用相长。以“基层党建创新提质年”活动为抓手,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,打造勤于学习、善于学习的干部队伍。把学习运用政策作为抓好经济工作的一项基本能力,以问题为导向加强调查研究,善于发现问题、研究问题、解决问题,不断提高认识和把握经济规律的能力,提高分析判断经济形势的能力,提高应对经济运行复杂局面的能力,增强服务决策的科学性和工作的创造性。

(二)强化责任勇担当。坚决维护习近平总书记在全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。深入开展“干在实处,走在前列”大比拼,以“踏石留印、抓铁有痕”的精神,敢于担当,勇于担责,以大担当扛起大事业、推动大发展。对重点工作、重大项目挂图作战,明确责任、倒排工期、跟踪问效,把主体责任放在心上、扛在肩上、抓在手上,确保党的各项方针和决策部署在罗婺大地落地生根、开花结果。

(三)高效落实争一流。坚持把勤政高效融入政府工作各个领域,优化政府机构设置和职能配置,明确各部门职能、权限和责任。高度重视放

管结合,巩固行政审批制度改革成果,努力实现“目录之外无审批、清单之外无权力”。持续推行“互联网+政务服务”,打通服务群众“最后一公里”,让信息多跑路、群众少跑腿。切实改进文风会风,力争只减不增,提高行政决策水平和管理效率。健全激励机制和容错纠错机制,为干事者鼓劲,为担当者撑腰,让每个干部都把心思集中在想干事上,把能力展现在会干事上,把胆识体现在敢干事上,把目标落实在干成事上。

(四)依法履职促公正。坚持法治思维、坚守法治底线,让权力在制度的“笼子”里规范高效运行。纵深推进依法行政,加强对脱贫攻坚、征地拆迁、移民搬迁等重点领域的监督管理和风险防范,强化法制保障。认真贯彻民主集中制原则,坚持科学、民主、依法决策,自觉接受人大监督、民主监督、监察监督、司法监督、审计监督、社会和舆论监督,增强监督合力和实效。认真听取各方意见,健全落实重大决策向县委、人大报告制度,促进政府工作制度化、规范化、法治化。

(五)廉洁勤政守规矩。深入贯彻中央“八项规定”及实施细则精神,严格履行“一岗双责”,坚持纠正“四风”不止步,坚决防止不良风气反弹回潮。严控“三公经费”,强化政府财政收支管理,健全完善规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。推动重点领域制度建设,加大对重大建设项目、重要民生资金、重点岗位领导干部经济责任等关键环节的监督力度,健全完善重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。严格落实党风廉政建设责任制,坚决纠正损害群众利益不正之风,加大整治群众身边腐败问题力度,着力打造清正廉洁的政府形象。

各位代表!推动高质量跨越式发展、谱写好中国梦的武定篇章,是新时代赋予我们的新使命。站在新的历史起点上,我们都是奋斗者,我们都是追梦人。我们坚信,只要凝聚同心筑梦的精神力量,激发接续奋斗的责任担当,就能在奔跑中拥抱梦想、实现梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,攻坚克难、埋头苦干,勇于创新、锐意进取,决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会,奋力开创武定改革发展稳定新局面,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年!

禄丰县人民政府工作报告

——2019年1月22日在禄丰县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 杨继周

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去的一年，县人民政府在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大常委会和县政协的监督支持下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，始终坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，全力以赴稳增长、促改革、调结构、扩开放、惠民生、防风险，奋力开启新时代禄丰发展新征程，全县经济社会继续保持了稳中向好态势。据统计预测，全县地区生产总值增长10.8%左右；规模以上固定资产投资增长20%左右；一般公共预算收入10.49亿元、增长9.2%；社会消费品零售总额62.7亿元、增长12%；外贸进出口总额达3.8亿美元、增长1.7倍；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达35800元和12000元，分别增长8.5%和9%左右；城镇登记失业率为2.99%；金融机构年末存贷款余额分别达148亿元和105.9亿元，分别增长1.6%和13%。除规模以上固定资产投资、城镇和农村常住居民人均可支配收入外，其余指标均完成或超额完成了十七届人大二次会议确定的目标。

（一）脱贫攻坚战果显著。“两不愁、三保障”“四到县”“五个一批”“六个精准”要求和措施全面落实，打赢脱贫攻坚战三年行动开局良好，自然村人户情况“回头看”工作扎实开展，按“红橙黄绿白”五色分类标识厘清了9.2万户贫困人口和卡外农户基本信息，贫困退出滚动机制有效落实。专项扶贫、社会扶贫互促互补，“党支部+合作社+贫困户”等发展模式多管齐下，云岭牛、生猪、能繁母猪等产业扶贫项目相继实施，为1500余户贫困群众户均增收3000元以上；投入资金798万元带动6250名贫困群众发展产业，成功培育新型农业经营主体2223个。就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫和易地扶贫搬迁等政策措施落实见效，农村贫困劳动力转移就业培训更具针对性，7950名贫困劳动力顺利成为产业工人，获得相应薪酬；“双线六长”控辍保学责任制深入落实，全县在读建档立卡贫困户学生无一人辍学；健康扶贫30条措施落地生效，城乡居民基本医保、大病保险和家庭医生签约服务覆盖所有贫困人口，建档立卡贫困户医疗费用报销比例达90.43%；发放扶贫小额贷款4173万元，为841户贫困群众发展产业提供了资金支持；共整合项目资金8862万元改造农村C、D级危房4374户，县城思源小区和乡镇15个易地扶贫搬迁集中安置点主体工程全面建成，778户3044名贫困群众喜迁新居。“自强、诚信、感恩”主题教育实践活动扎实开展，“十小工程”遍布贫困村寨，彝家火塘会增进了建档立卡贫困户与非贫困户之间的理解、契合了心灵、拉近了干群距离。全年共整合资金5.5亿

元投入扶贫领域,又有24个贫困村脱贫出列、2927户10492名贫困人口脱贫退出。

(二)农业经济稳中趋好。国家级产粮大县创建成果进一步巩固,农业供给侧结构性改革加快推进,以“云梗”“楚梗”系列为主的高产优质水稻品种在全县推广,种植面积达16.13万亩,预计全年粮食总产量达22万吨,再次获得财政部资金奖励1398万元。农业产业结构调整力度不断加大,烟叶生产提质增效,实现烟农收入3.6亿元;以香菇、羊肚菌为主的人工食用菌和以重楼、白芨为主的中草药种植规模不断扩大;制定出台《禄丰县花卉产业发展规划》,花卉种植面积达1.83万亩、产值突破5.7亿元。农村增果行动全面启动,核桃、板栗、花椒种植初具规模,优质梨、桃、软籽石榴、小枣、沃柑因地制宜、多元发展。以非洲猪瘟防控为重点的动物疫病防控工作卓有成效,生猪调出大县、秸秆养畜示范、粮改饲等畜牧业扶持项目助力给力,双丰、彩云印象等畜牧龙头企业链接农户、扶农增收,畜牧业生产经营专业化、规模化、集约化水平不断提升,实现畜牧业产值20.4亿元。发展农业适度规模经营和培育新型农业经营主体持续发力,农村土地承包经营权流转面积达6.5万亩、增长39.2%。年内培育农业龙头企业16户、农民专业合作社60个、家庭农场11个。束缚农业发展的桎梏得到纾解,金山稻田综合种养加工示范园区、彩云花卉休闲园区、碧城绿色食品加工及彝药园区由规划层面转入实施阶段,牧原食品、比米生物科技、禄和智生牧业3户农业企业入驻禄丰发展,全县农业龙头企业达99户,为农户变股东、农田变股金、农民变工人创造了条件。农村发展基础进一步夯实,昆楚大高速公路复线禄丰段加快推进,广黑线公路改建工程启动建设,硬化50户以上自然村公路56.52公里,实施农村公路安全生命防护工程149公里,全县所有行政村通硬化路目标提前实现;滇中引水工程禄丰段开工建设,稗子田水库大坝封顶,投入1.73亿元建成农田水利设施285件、改善灌溉条件1.27万亩,改造中低产田地1万亩,受益群众6.2万人。

(三)工业发展稳健提速。县级领导挂联重点

工业企业项目机制更加完善,政银企合作、促招商谋发展活动助企纾困,帮助企业获得1.5亿元贷款支持,减轻企业税收负担1.6亿元。培育工业经济新动能工作取得重大突破,楚雄隆基单晶硅一期、威龙化工新建年产30万吨硫铁矿制酸、联发科技技改搬迁等项目竣工投产,天宝磷化、永兴纸业、鼎鑫醋业等一批企业技改扩建项目有序推进,全县净增工业产值36亿元。新型工业化进程不断加快,年产10GW单晶硅二期项目启动实施,新能源汽车得到推广应用,德钢公司退城入园转型升级项目开展前期工作,云南志鸿公司债式重组奕标公司解困工作取得突破性进展,硅和数控装备制造产业园、华晨云南专用车生产基地等项目建设将有力地助推全县工业转型升级,年内新增规上企业5户。市场主体培育工程成果丰硕,小微企业创业补助、“贷免扶补”等政策全面落实,“大众创业、万众创新”氛围更加浓厚,带动就业1768人。禄丰工业园区稳步发展,园区规划与城镇规划有效衔接,产城融合迈出新步伐,入园企业达93户、新增7户;禄丰硅产业园企业孵化器作用初显,隆基绿能西南计划管理中心和物流中心挂牌成立,嘉缘绿化公司在“新三板”上市后运行良好。节能减排措施有效落实,污染物排放总量控制在州下达指标内,冶金、建材、煤炭行业过剩产能化解工作稳步推进。预计全年实现工业总产值246亿元、增长17.3%,规模以上工业增加值29.5亿元、增长25%左右。

(四)生态治理扎实推进。绿色发展理念深入人心,天然林保护、退耕还林、国土绿化等生态工程齐头并进,节能降耗、绿色低碳生活方式得到广泛认同,生态文明县建设规划和东、西河水源环境保护规划正抓紧编制,生态保护红线划定工作有序推进。生态文明先进示范区建设初见成效,中村、彩云、广通荣膺全省生态乡镇桂冠,和平邓家湾、仁兴清水河等88个行政村荣获省级卫生村称号。自然保护区管理日趋规范,平安林区创建、森林防火工作再创佳绩,第二次全国污染源普查和清水清废专项行动扎实开展。污染防治攻坚战向纵深推进,“河长制”由建机制转向见行动,各级河长巡河察河成为常态;中央第六环保

督察组“回头看”反馈的8个问题全部整改完成,中胜磷化环境问题整改工作有序推进,羊街石英砂非法采洗得到有效整治,县城两个集中式饮用水水源地农业面源及生活垃圾污染治理措施扎实;县城区空气质量自动监测站和星宿江水质自动监测站建成投入使用,北甸河8.3公里河道底质清淤工程如期完工,995辆黄标车全部淘汰,222个医疗卫生机构废物实现集中规范处置;工业集聚区水污染集中治理力度进一步加大,罗茨温泉无序开发整治取得初步成效,群防群治、源头管治的生态文明建设格局正在形成。

(五)改革开放不断深化。“放管服”改革取得新进展,行政许可和行政执法行为持续规范,取消行政职权事项149项、行政许可25项,清理行政审批中介服务2项;“一颗印章管审批”加快推进,网上服务事项办理流程进一步优化,项目联审、手续代办机制广泛推行,全年共免费代办协办服务企业37户、办结事项236项,项目审批时间由600多个工作日缩短至100个工作日。减税与降费并举,国家增量配电改革试点工作取得突破性进展,国地税征管体制改革全面完成,“营改增”成果持续扩大,减少各项税收9686万元。投融资体制改革不断深化,县级平台公司整合评级工作取得实效,不动产抵押贷款在银行便民窗口实现一站式办结。农村综合改革深入推进,农村土地承包经营权确权登记颁证工作全面完成,确权承包合同面积46.56万亩、颁证8.27万本;农村房地一体的房屋所有权和宅基地使用权登记发证工作稳妥推进;国家第三批农村集体产权制度改革试点工作全面推开,国有林场改革顺利通过省级评估验收。医药卫生体制改革成果不断巩固提升,按疾病诊断组(DRGs)支付方式覆盖全县城乡居民和职工医保。殡葬改革成效明显,建成农村公益性公墓8个,火化区火化率达99.6%、入公墓率达78.1%。营商环境进一步优化,以招才引智为重点的开放步伐加快,以商招商、“一对一、点对点”的精准招商彰显实效,全年共实施招商项目209项、投资额达173亿元。

(六)城乡建设步伐加快。以县城总体规划修改为基础,县城区水体景观和金山古镇、火车南

站等7个片区组团开发为补充的一揽子工程正谋篇划局、展棋布子,“多规合一”试点工作取得阶段性成果。“六城同创”协同推进,文明县城、卫生县城和园林县城创建先后获得省级命名,先进平安县、森林县城、新型智慧城市创建工作有序推进。县城基础设施不断完善,全长9.2公里的侏罗纪大街全线贯通,投资1187万元的亮化提升工程全面完成,龙城夜色为之一新;恐龙文化艺术广场、火车南站广场文化长廊等工程提升了县城品位;棚改力度持续加大,县城旧城棚户区改造二期征迁居民1623户,金山古镇建设初现雏形;十里樱花、十里河湖、十里竹廊市政景观带成为龙城亮丽风景线;亚行贷款项目加快推进,县城规模逐年拓展,城市化水平稳步提升,新增城市道路2.41公里,县城建成区面积达9.26平方公里,绿地率达34.6%,城市化率达50.77%。城市管理更加规范,32个公交站台改造完成,12条主要街道交通标识全面更新,县城环境卫生状况明显改观。“两水两树一花”工程启动实施,城乡“四治三改一增一拆”和村庄“七改三清”工作深入开展,垃圾收费和保洁员制度有效落实,G56杭瑞高速禄丰段沿线38个自然村特色风貌打造如期完成并受到好评,侏罗纪省级特色小镇建设步伐加快,侏罗纪新村顺利开村,妥安新时代特色小镇启动建设,黑井盐创小镇创建方案通过州级审查,城乡人居环境持续改善。

(七)财税工作成绩突出。“保工资、保运转、保民生”和“不发生系统性金融风险”目标全面实现,财税收支专项行动深入开展,远程监控计量准运税收征管模式由砂石料开采向页岩砖制造行业延伸,按时间节点组织收入均衡入库成为常态,一般公共预算收入和支出分别突破10亿元、30亿元大关。向上争取资金成绩显著,全年共争取上级转移支付补助资金20.17亿元,有效提升了财政保障水平。政府债务风险有效防控,“借、用、管、还”相统一的政府债务管理机制初步形成,共化解债务12.75亿元;财政资金向民生领域倾斜力度不断加大,全年投入民生领域资金达28亿元、增长30.5%。与社会资本方合作成效显著,PPP项目在库8个、总投资35.8亿元。打击非法集

资行为、查处金融领域案件的力度进一步加大,金融信用和社会诚信体系建设持续推进,社会信用环境逐步好转。

(八)社会事业协调发展。教育现代化水平不断提升,县人民政府履行教育职责通过省级督导评估,全面改薄五年规划圆满收官,龙源实验学校建设项目加紧实施,共计投入资金9542万元新建改造校舍6.98万平方米;学前三年儿童毛入园(班)率、小学适龄儿童巩固率、初中巩固率分别达77.2%、99.75%和99.55%,小学教育质量监测、初中学业水平考试成绩均居全州10县市首位,高考成绩取得历史性突破,本科上线率达88.51%,600分以上人数跃升至34人,职中毕业生就业率达95%以上。健康禄丰工程持续推进,分级诊疗和互联网+健康医疗有效开展,群众享有公平可及的健康服务成为现实;家庭医生和中彝医药服务质量不断提升,6类17项基本公共卫生服务涵盖流动人口在内的全体居民,基层医疗卫生事业公益性进一步显现。公共文化产品供给和服务能力持续增强,文化体育活动丰富多彩,全省老年人乒乓球交流赛、第十五届运动会体育舞蹈赛和第29届恐龙杯篮球赛等赛事成功举办,广通镇甸尾农家书屋荣获全国示范农家书屋称号,禄丰博物馆馆藏文物远赴台湾展出;全域旅游示范区创建进展有序,城市名片、景区导览等服务在“一部手机游云南”平台上线运行,第20届恐龙文化旅游节和首届农民丰收节等节庆活动异彩纷呈,年内共接待游客854万人次,实现旅游业收入77.56亿元、增长32%。就业创业两轮驱动协同发力,新增城镇就业6010人、转移农村富余劳动力5.29万人,发放创业贷款6357万元。社会保障体系日趋完善,发放城乡居民社会养老保险金8029万元、城乡医疗救助金857万元;城乡低保整治扎实开展,社会救助能力不断增强,1.6万困难群众和受灾群众基本生活得到保障。认真落实县人大常委会决议、决定,高度重视县政协调研成果转化运用,全年共办理人大代表议案1件、建议190件,政协提案212件。撤县设市继续推进。安全生产综合治理责任制全面落实,道路交通、消防、食品药品、工业生产、非煤矿山等领域的安全生产形势

有所好转。“七五”普法和“五五”依法治县深入实施,扫黑除恶专项斗争形成压倒性态势,涉黑涉恶等违法犯罪行为受到严厉打击,一批长期积累的矛盾纠纷得到根除,禁毒防艾人民战争向纵深推进,防灾减灾、应急救援能力不断增强。统计工作更加严谨规范,审计监督作用明显。科技、民宗、史志、档案、气象、地震、移民等工作得到加强,妇女儿童、工会、老龄、红十字会、残疾人等事业全面发展。

各位代表!推进法治政府、廉洁政府、效能政府建设,是贯彻落实党中央、国务院和省州党委、政府及县委决策部署的根本要求。一年来,我们始终坚持高质量发展新要求,自觉服从改革发展大局,社会持续保持和谐稳定,群众获得感、幸福感、安全感明显增强。社会公众安全感满意度达93.2%,信访总量较上年下降7.8%，“三公”经费保持零增长,政府网站运维管理继续加强,盗伐滥伐林木、私挖乱采、违规建房等违法行为查处力度持续加大,全县社会事务管理趋于规范,依法行政、廉洁从政成为党员领导干部的行动自觉,作风建设、效能建设进一步加强。

各位代表!过去的一年,我们在困难中攻坚、在实干中奋进、在担当中作为,应对了各种风险和挑战,破解了诸多问题和困难,取得了来之不易的成绩。在此,我谨代表县人民政府,向辛勤工作在各条战线上的广大干部群众,向给予政府工作大力支持与监督的人大代表、政协委员、离退休老同志和社会各界人士,向驻禄丰的中央、省、州属单位、人民解放军、武警官兵以及所有参与禄丰建设、支持禄丰发展的外来投资者和各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表!面对高质量发展新要求、人民群众新期盼,全县经济社会发展中还存在许多困难和问题,政府工作还有一些不足和差距,主要是:经济下行压力大,投融资渠道不宽;项目储备、开工、入库严重不足,部分已开工项目进展缓慢甚至处于停滞状态,固定资产投资与目标任务差距较大;农业龙头企业散小弱、示范引领作用不明显,农业发展优势发挥不充分;工业经济转型升级任重道远,企业安全、环保主体意识仍需增强;

新业态活力不足,服务行业发展质量亟待提升;发展建设资金筹融困难,刚性支出不断增加,政府债务仍处于偿债高峰期,财政收支矛盾日益突出,防风险压力大、任务重;巩固脱贫成果责任重大,决胜脱贫攻坚任务艰巨,与全国、全省、全州同步全面建成小康社会仍需加倍努力;一些干部为了不出事,宁愿不做事,责任意识淡薄、奉献精神弱化。这些困难和问题必须引起高度重视,逐步加以解决。

二、2019年工作重点

2019年,是中华人民共和国成立70周年,是决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键一年,也是实现“十三五”规划目标至关重要的一年。做好今年政府工作,我们必须保持定力、齐心协力、精准发力,干出无愧于时代的崭新业绩,交出不负群众的满意答卷。当前,全国经济运行总体平稳,新发展理念深入人心,西部大开发、长江经济带发展战略统筹实施,供给侧结构性改革不断深入,防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战持续推进,政府性投资项目明显增多,政策红利将充分释放;随着滇中城市经济圈一体化、昆瑞经济带建设步伐加快,全省推进民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心重大举措系统发力,绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”持续打造,为禄丰服务并融入国家和省、州发展战略,全面提升对外开放水平带来了重大战略机遇;以农村人居环境改善为根本、农村集体产权制度改革为动力、现代农业产业为重点的乡村振兴战略稳步实施,省级禄丰高新技术产业开发区、禄武产业新区的规划建设,特别是昆楚大复线、滇中引水、单晶硅二期等重大项目加快推进,钛、硅、装备制造等产业的兴起,禄丰发展的动力将不断增强、活力将充分激发、前景将越来越好。

今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中全会精神为指导,深入落实中央经济工作会议、中央农村工作会议及省委十届六次、州委九届四次、县委十四届五次全会精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维

护”,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,认真开展“干在实处,走在前列”大比拼,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,遵循高质量发展要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以供给侧结构性改革为主线,围绕“一极两强三基础四基地五产业”发展思路,着力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,全力打造绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”,扎实推进“构二破三”“调二提三”,持续开展十大专项行动,认真落实“一平稳、两补齐、三突破、五高于”的工作要求,奋力推动禄丰经济社会发展再上新台阶。

2019年经济和社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长10.5%左右,规模以上固定资产投资增长20%,一般公共预算收入增长5.5%,一般公共预算支出增长2%,城镇常住居民人均可支配收入增长8.5%,农村常住居民人均可支配收入增长9.5%,社会消费品零售总额增长12%,外贸进出口总额增长30%以上,居民消费价格水平涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4.5%以内,单位生产总值能耗完成州下达指标。

为实现上述目标,要重点做好以下十个方面的工作:

(一)坚持精准扶贫,全力决胜脱贫攻坚。坚决将打赢脱贫攻坚战作为全面建成小康社会的底线任务,全面贯彻落实中央和省、州打赢精准扶贫攻坚战三年行动部署要求,紧盯“两不愁、三保障”面临的突出问题,以坚定的信心、必胜的决心凝聚各方力量,铆足干劲抓好扶贫措施落实,确保完成州级脱贫退出滚动计划目标任务。层层压实责任,严格开展贫困对象动态管理,精准识别贫困对象,做到不错一户、不漏一人;严格落实“五个一批”“六个精准”要求,注重脱贫攻坚与乡村振兴战略相衔接,因户因人施策;严格脱贫退出程序,杜绝数字脱贫、假脱贫,把防止返贫放在更加突出的位置,健全稳定脱贫长效机制,强化脱贫成效巩固提升,减少和防止脱贫人口返贫。聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体,持续抓好

“一房两业三保障”，实施好2386户“4类重点对象”和2852户“非4类重点对象”农村C、D级危房改造，统筹解决好易地扶贫搬迁后续问题，让搬迁群众搬得出、稳得住、有事做、能致富；落实软籽石榴、花椒、花卉、中草药种植等扶贫产业发展规划，充分发挥金融扶贫的撬动作用，支持脱贫攻坚龙头企业做大做强，切实发挥典型引领作用，继续加大产业发展资金投入力度，扶持100个以上能带动贫困户发展的新型农业经营主体，确保有产业发展条件的贫困户有1个以上产业增收项目；抓好劳动力转移就业培训，有条件的贫困劳动力至少培训1次、掌握1门以上实用技术、推荐1个以上就业岗位；持续落实健康扶贫、教育扶贫、社会兜底保障等扶贫措施，确保贫困家庭学生资助、看病就医补助、特殊贫困家庭社会兜底脱贫政策全覆盖，决不让一名贫困家庭学生上不起学、不让一个贫困家庭成员看不起病、不让一户特殊贫困家庭脱不了贫。持续深入开展“自强、诚信、感恩”主题教育实践活动，更加注重扶贫与扶志、扶智相结合，引导贫困群众艰苦奋斗、自主脱贫。充分发挥督查考核“指挥棒”作用，加强监督执纪问责，严肃查处扶贫领域腐败和作风问题，确保每一分扶贫资金都用在刀刃上，推动各项决策部署落地见效。

(二)坚持规划先行，引领乡村振兴发展。把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求，坚持农业农村优先发展，坚决保障强农惠农富农政策“最后一公里”畅通，激发农村活力，加快农业农村现代化。强化乡村规划引领，科学编制《禄丰县乡村振兴战略规划》。划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，研究制定青贮饲料发展规划，合理确定“粮经饲”结构，巩固提升粮食产能，确保粮食安全和重要农产品有效供给。突出优质、特色、绿色导向，调整优化农业结构，促进烟叶生产向提质增效转变，确保24.39万担烟叶单价稳步增长；把农村增果作为农业农村经济发展的重中之重，突出示范引领、龙头带动、规模化发展，全县软籽石榴、冬桃、优质梨等林果新增种植面积1万亩以

上；稳定萝卜、山药、青早蚕豆和豌豆等传统特色优势农产品种植规模，提升产业化发展水平，实现面积不缩、产值不减；在现有1.83万亩花卉种植面积的基础上，抓好禄丰花卉产业园区建设，承接好我省花卉产业转移，力争今后三年每年新增花卉种植2万亩，实现花卉产业一、二、三产融合发展。推动金山稻田综合种养加工示范园区建设取得实质性进展，辐射带动中村、恐龙山等乡镇发展稻田养殖1.7万亩以上。严防动物疫病，毫不松懈抓好春、秋两季防疫和非洲猪瘟防控工作，依托伊利、牧原食品、比米生物科技等大集团带动规模化养殖，稳步发展畜牧业。全面建设“四好农村路”，推行“路长制”，实施50户以上不搬迁自然村公路硬化项目建设，继续实施农村公路安全生命防护工程，全县行政村全部开通客运班线，完善道路交通、供水供电、通信、物流配送、公共服务等配套设施。积极发展家庭农场和农民专业合作社，做大做强农业龙头企业，健全农业社会化服务体系，力争年内新增6户州级以上农业龙头企业、20个农民专业合作社、15个家庭农场。围绕推进小农户与现代农业发展有机衔接，培育新型经营主体、新型服务主体和新型职业农民，支持各类人才返乡下乡和农民就地就近创业创新，拓展农民就业空间和增收渠道。发挥好村规民约作用，大力倡导农村移风易俗，让节俭操办婚丧事宜成为社会新风尚。加强农村基层基础工作，培养一批能致富、善治理的乡村工作带头人，发挥好农民主体作用，提高广大农民获得感、幸福感、安全感。

(三)坚持转型升级，培强扶优新型工业。坚定不移实施工业经济强县战略，大抓工业经济，举全县之力加速工业经济发展、实现突破性增长。稳定存量，认真贯彻习近平总书记在全国民营企业座谈会上的重要讲话精神，坚持重点工业项目联席会议、重大工业项目驻点推进、“三进企业”等工作机制，落实好工业企业发展扶持政策，完善团队服务企业保障措施，用活用足省级贷款风险补偿资金，撬动银行资金支持企业纾困发展，帮助本土企业、小微企业在扩展市场、融资解困和转型升级中抢占先机、赢得主动，支持新立

公司、奕标公司等企业重组发展、走出困境,千方百计确保德钢公司、德胜煤化工、楚雄隆基等40户规上企业实现稳定生产。培育增量,把新动能培育作为抓工业经济的核心任务,贯彻落实好《禄丰县确保2019年实现工业经济突破性增长的工作意见》,力争永兴纸业瓦楞原纸及纸箱扩建、锦润数控机床铸件改扩建、三圣药业整体搬迁项目年内竣工投产,确保单晶硅片一期达产、二期投产,实现净增规上工业产值50亿元以上、规上工业增加值10亿元以上、增速突破30%。壮大体量,紧扣禄武产业新区规划建设,聚力禄丰工业园区重点项目,金山片区重点推进德钢退城入园转型升级、单晶硅二期和禄丰香醋生产线技改搬迁项目建设,并依托省级禄丰高新技术产业开发区—硅产业园区推动单晶硅向硅碳电池负极材料、高效电池及组件产业延伸;勤丰片区重点招商引资引进龙蟒佰利联集团入园发展,跟进云铜集团铜冶炼异地搬迁等项目落地实施,做好1025亩存量土地的招商引资工作;土官片区重点推进云南华晨专用车、昆钢100万吨装配式钢结构生产基地项目,加快新材料产业集群示范园区建设步伐,盘活楚雄昆钢产业园存量土地资源;碧城片区着力抓好装备制造、数控机床及彝药产业发展;一平浪片区重点推进绿色食品加工园区建设。力争工业总产值突破300亿元。

(四)坚持融合互动,提升三产支撑能力。立足现有产业基础和资源优势,以市场需求为导向,通过产业互补和延伸,促进一二三产融合发展,逐步提升三产对县域经济的支撑能力。做大做强旅游文化产业,全力推动“旅游革命”,持续推进“一部手机游云南”,抓实重大旅游建设项目协调服务,力推侏罗纪省级特色小镇、黑井盐创小镇创建取得新进展。依托恐龙化石资源,积极申报世界地质公园,推动世界恐龙谷二期、侏罗纪小镇汽车旅游营地一期项目在上半年竣工,支持七彩云南·时空世界项目复工建设,力争金山古镇一期在年内建成开街;抓住恐龙谷二期项目投入运营和规范罗茨温泉经营秩序的有利时机,紧紧围绕“恐龙”“温泉”和“古镇”三大旅游品牌,加大对外宣传推介力度,高水平办好第二十一届

恐龙文化旅游节,再兴禄丰文化旅游新高潮;以发展庄园经济和观光农业为支撑,突出群众性组织开展好民族节庆活动,打造一批具有较高水平的民族特色旅游村寨,为文化旅游产业发展注入活力。鼓励运输、仓储、联运等物流企业整合功能、延伸业务,引导工业企业剥离物流业务,积极发展专业化、社会化的大型物流企业。用足用活国家和省州关于发展服务业方面的扶持政策,鼓励企业扩大规模、提升服务质量,力争实现服务业企业在规模和数量上有新突破,年内建成4星级以上酒店2家。顺应居民消费结构升级需求,大力发展健康、养老、休闲、娱乐等与民生息息相关的服务业;打破传统行业界限,在现代物流、电子商务、文化创意等产业集聚发展上添活力、增动力。积极支持楚雄隆基、天宝磷化、禄丰锦源等企业拓展对外贸易,继续保持外贸进出口总额快速增长势头。

(五)坚持项目带动,力促投资稳健增长。牢固树立抓项目就是抓发展、抓发展就要抓项目意识,把项目建设作为带动县域经济增长的“助推器”,按照“储备一批、实施一批、竣工一批、投产一批”的工作思路,大干快上抓实项目投资。紧紧围绕国家产业政策和投资导向,扎实开展抓项目增投资专项行动,全方面大幅度增加项目储备,做大项目盘子,力争“十三五”后期储备和启动实施的项目达1360项、投资总额超过3200亿元。进一步加强项目前期工作,安排项目前期工作经费不少于3000万元,加快推进禄和智生牧业公司奶牛智能化养殖及高产奶牛繁殖基地、牧原食品公司50万头优质生猪、比米生物科技公司现代化生猪产业养殖、禄丰工业园区数控装备制造、食品和彝药产业园、县城“七个组团”等项目建设,积极争取昆楚大高速公路复线县城连接线、响水河水库等项目及早立项建设,为投资稳步增长奠定坚实基础。加强在建和新建项目用地、用水、用电等要素保障的协调服务,继续推行项目跟踪管理和“一个重大项目、一名处级领导、一个服务团队、一套推进方案、一个手续代办点、一抓到底”的工作机制,全力推进亚行项目、广黑线公路改建工程、县城至恐龙山片区引水工程、稗子田水

库、龙源实验学校等项目加快实施,继续支持禄丰工业园区增量配售电业务110KV碧城园区输变电、锦泰工贸环保型水平自动造型生产线、天宝磷化年产30万吨硫精砂制酸等项目早日竣工,下力气协调推动昆楚大高速公路复线、滇中引水工程禄丰段、永广铁路扩能改造等项目加快建设。力争年内固定资产投资增长20%以上。

(六)坚持改善生态,加快美丽禄丰建设。筑牢“绿水青山就是金山银山”理念,把生态城乡建设摆在重要位置,建靓县城、建美集镇。狠抓森林防火、森林资源保护、平安林区创建和“河长制”工作,紧紧围绕“河畅、水清、岸绿、景美”目标,积极开展水源地保护和水环境综合治理,形成巡河、治河、护河工作常态;抓实“大棚房”及农地非农化问题清理整治工作;扎实开展农村人居环境整治三年行动,以农村垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升为主攻方向,重点打造“美丽宜居型”和“提升改善型”的村庄风貌,实施农村C、D级危房改造和抗震安居工程4000户以上;大力提倡使用天然气、太阳能等清洁能源,继续推广新能源汽车250辆以上,新建充电桩80个以上。以实施“八大工程”为抓手,深入开展“六城同创”工作,统筹推进县城7个组团,优先打造金山古镇组团,加快棚改单位回迁房、金山广场、老年活动中心、福利公益性项目建设,全力推进“绿成片、花成园、水成景、点线结合”的市政建设提升工程;重点打造火车南站片区组团,配套建设特色农产品交易市场、特色饮食文化长廊,以集约化、高品质发展理念打造综合性商业街区,启动火车南站站前广场二期、滨河路项目建设,实现片区发展区位红利最大化;利用高锶温泉优质资源高品质打造石甄子片区组团;县城北入城口片区组团先期启动引水入城工程,积极争取昆楚大高速公路复线县城连接线及早建设;因地制宜,全面谋划好德钢片区组团、石门水库组团、隆基光伏小镇组团蓝图,着力提升县城品质。大力实施“两水两树一花”工程,按照点线面相结合的工作思路,充分利用温泉资源富集优势,着力提升罗茨温泉、石甄子温泉、腊玛古猿温泉开发层次,打造温泉旅游集散地;以县城水体资源为载体,充分发挥

东河、西河、石门三座中型水库优势,着力在河道治理、河堤改造上下功夫,力争治理河道、建设引水管渠26公里,新建河闸3道以上,增加县城水域面积10万平方米;以主要道路为轴,规范建绿、拆墙透绿、拆违还绿、见缝插绿,在城镇开展街道美化行动,新增县城绿地面积18万平方米;以乡村兴果增林为目标,在坡耕地、荒山荒地、公路沿线和房前屋后种植经济林果,改良核桃、板栗、桃等传统果木,促进林果产业发展壮大;以县城主要干道、重点街区、公园广场为节点,宜花则花、宜木则木、宜草则草,打造四季花开、绿意盎然的城市景观。严格执行房地产调控政策,鼓励开发中高端品质商品住房,最大限度满足刚性居住需求,助推房地产企业转型升级。加强县城管理,修缮龙城路,全面推行“街长制”,推动城市管理向网格化、智能化、精细化迈进,使建设美好家园、争当文明市民成为人们的行动自觉,让龙城畅通有序、干净整洁、宜居宜业。

(七)坚持改革开放,创优经济发展环境。以供给侧结构性改革为主线,重点在“破”“立”“降”上下功夫,大力破除无效供给,积极培育新动能,降低实体经济和制度性交易成本,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。按照省州部署克期完成新一轮政府机构改革和事业单位、国有企业公务用车制度改革。深入推进新一轮农村综合改革,积极探索农村集体所有制有效实现形式,建立适应城乡一体化发展要求的新型农村集体经济组织运营机制,推动农村生产要素配置效益最大化和效率最优化,维护农民集体资产权益,促进集体经济发展壮大,全面完成农村集体产权制度改革试点工作任务。持续推进“放管服”改革,巩固扩大“一颗印章管审批”改革成果,深入推进“互联网+政务服务”“一部手机办事通”,努力做到“不见面审批”“一次就办好”,加快推进“多证合一”“证照分离”,推动“双随机、一公开”跨部门联合监管、综合执法,把该放的权力放到位、把该管的事务管理好。加大协调争取力度,实现撤县设市目标,让利好政策普惠龙乡。继续实施好教育领域综合改革,有效推动城乡义务教育一体化发展。大力推进医药卫生体制改革,巩固

创新公立医院综合改革成果,完善药品供应保障制度,坚决打击涉医涉药违法犯罪,形成全社会尊医重卫的良好氛围。全面推行殡葬制度改革,建好乡镇农村公益性公墓,提升殡葬基本公共服务均等化水平。主动融入国家新一轮西部大开发战略,借势借力省、州区域战略部署加快发展,优化营商环境,努力打造企业投资首选地和最佳发展地。创新招商方式,深入开展精准招商、招大引强和招才引智,重点抓好硅、钛、装备制造、生物医药、电池片及组件生产等产业链及配套企业的招商引资工作。力争年内引进州外到位资金200亿元以上。

(八)坚持防范风险,强化财税金融管理。坚持增收与节支并重,着力创新金融服务方式,不断提高财政运行能力和金融服务水平,有效防范和化解风险。巩固好基础税源,在强化征管措施上狠抓落实,继续做好远程监控计量准运税收管理系统监管工作,通过项目实施、产业培植拓宽财源渠道,实现税收收入7.6亿元以上。结合项目库及上级补助政策,进一步细化措施,加大向上争取资金力度,确保年内向上争取资金20亿元以上。加大土地收储力度,盘活土地资源,实现基金收入4.5亿元以上。继续牢固树立过紧日子的思想,持续强化预算约束,不断提高预算执行的及时性、有效性和安全性,压缩“三公”经费和一般性事务支出,集中财力保民生、保运转、保重点、保信誉、保稳定。严格控制债务总量,积极争取政府专项债券支持,稳妥处置闲置资产,科学完善债务清偿和预警机制,缓解财政收支压力和发展投入供需矛盾。完善各类国有资产管理体制,积极稳妥整合政府平台公司,推进云南元通水务有限公司AA评级工作,促进国有资产保值增值。巩固政银企合作成果,有效促进全县项目建设、企业融资与信贷资金的同步对接,引导更多社会资本投向基础设施、环保、民生领域。加强金融信用体系建设,优化社会信用环境,提振民间投资信心。严厉打击非法集资行为,坚决侦办金融领域案件,维护金融安全稳定。

(九)坚持共建共享,保障社会和谐稳定。以更大的力度、更实的措施保障和改善民生,在幼

有所教、劳有所得、民有所乐、病有所医、老有所养、弱有所扶上取得新进展,不断提升龙乡人民获得感、幸福感、安全感。发展公平而有质量的教育,深入实施第三期学前教育行动计划,全面推动“一村一幼”和“班改幼”工作,加快县城第一幼儿园提升改造和碧城、和平等4个乡镇中心幼儿园项目建设步伐,实现“一县一示范”“一乡一公办”;切实降低义务教育阶段辍学率,着力解决中小学生学习负担重、“择校热”“大班额”等问题,确保龙源实验学校如期建成并在秋季学期开学办学,力争县城区新高中建设项目取得突破性进展;进一步提高高中教育保障水平,确保本科上线率稳步提升;积极探索职业教育产教结合、校企合作、订单培养等办学模式,实现教学与岗位技能需求无缝对接。继续培育和践行社会主义核心价值观,巩固国家级公共文化服务体系示范区创建成果,多渠道增加全民健身场所和设施,进一步优化城乡公共文化资源配置,加强文化遗产保护、传承与利用,积极开展各类文化体育活动,为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。深入推进健康禄丰工程,持续提升中彝医药和家庭医生服务能力,加强医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设,有效落实分级诊疗和“医联体”机制,让优质医疗卫生资源有效下沉;加快县妇幼保健院建设进度,力争县中医医院搬迁新建项目年内建成投入使用;落实好“全面二孩”政策,促进人口均衡发展。加强科技创新和知识产权保护工作,高度重视科技成果的转化和应用,大力普及优质林苗工程、林果产业提质增效、农业节本增效等技术,力争科技进步贡献率达56%以上。加强全方位公共就业服务,多形式开展职业技能培训,力争新增城镇就业6100人以上,新增转移农村富余劳动力1.36万人以上。持续完善社会保障体系,全面实施全民参保计划,积极推进社会保险续保扩面,确保建档立卡贫困户养老保险、医疗保险参保率达100%。规范统计调查管理,认真开展第四次全国经济普查,客观反映经济社会发展状况。大力推进民族团结进步示范区建设,进一步强化宗教事务管理,促进区域协调发展和民族团结进步。加强防灾减灾、救灾救济、社会救助和

应急救援,加快“七五”普法和“五五”依法治县进程,深入推进扫黑除恶专项斗争,竭力铲除黑恶势力滋生土壤,打好第四轮禁毒防艾人民战争,严厉打击电信网络新型犯罪,巩固好“长安杯”创建成果,构筑共建共治共享社会治理格局,让人民生活更加幸福美满。严格落实安全生产综合治理责任制,加强道路交通、矿山、消防、食品药品等领域的安全监管,严防各类重特大安全生产事故发生。继续抓好国防动员、民兵预备役、退役军人事务管理等工作,持续推动妇女儿童、史志、档案、气象、地震、老龄、残疾人等事业全面发展。

(十)坚持苦练内功,强化政府自身建设。坚持党对一切工作的领导,坚决做到“两个维护”,坚决贯彻县委决策部署,抓好政治生态建设巩固提升年、政治文化建设加强年、作风建设持续巩固年、基层党建创新提质年、意识形态工作巩固提升年“5个年”工作,以时不我待、只争朝夕的紧迫感,勇于担当、甘于奉献的使命感,志不求易、事不避难的责任感狠抓各项工作落实,向时代和人民交出满意的答卷。牢固树立以人民为中心的发展思想,把新时代新担当新作为要求贯穿于经济社会发展全过程,深入开展“干在实处、走在前列”大比拼,进一步解放思想、迎难而上,立起标杆、干在前头,按照“五个高于”要求,明确比的对象,锁定追的目标;敢于正视问题不足,勇于争创一流业绩,扎实在推动脱贫攻坚、风险防范、生态治理上出实招干实事,真正在促进项目落地、经济增长、民生改善中求实效,盯弱项、补短板,强长项、争先进,克服畏难情绪,消除懈怠思想,坚

持以上率下,一级做给一级看,干部带着群众干,让政府工作各个领域到处都有勤政务实、比学赶超的干部身影。坚决维护宪法和法律权威,严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责,贯彻落实重大行政决策终身责任追究制度,让离岗不离责、退休不免责成为广泛共识;注重向“放管服”改革要效率,努力提高行政效能,让办事群众只进一扇门、最多跑一次;认真执行县人大及其常委会各项决议决定,主动接受其法律监督和工作监督,自觉接受县政协民主监督以及监察、司法、审计、群众、舆论监督,以高度负责的态度办理好人大代表建议和政协提案,把人民群众关注的小事办实、大事办好,努力建设法治政府、效能政府和服务型政府。健全激励干部大胆干事创业的机制,旗帜鲜明地为愿做事、肯干事、干成事的干部撑腰鼓劲,对庸政懒政者严肃问责,以永不懈怠、善作善成的精神状态一项一项抓落实,干出经得起历史和人民检验的实绩。始终把全面从严治党的要求落实到政府工作各领域,持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,严肃查处有令不行、有禁不止行为,推进干部队伍作风持续转变,确保政府清廉、干部清正、群众满意,奋力谱写禄丰改革发展新篇章。

各位代表!实干成就梦想,奋斗赢得未来。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧依靠全县广大人民,在州委、州人民政府和县委的正确领导下,同心同德、群策群力,攻坚克难、昂扬奋进,以优异成绩向新中国成立70周年献礼!