

楚雄彝族自治州
人民政府公报

2018年第1期
总第111期

编委会顾问

迟中华

编委会名誉主任

苏贤发

编委会主任

罗如贵

编委会副主任

李 勇 杨 杰

阮建文 金德能

李永军 保永刚

李 晔 张国权

罗文慧 余海潮

马庆辉 朱光荣

编委会委员

高明新 周有方

鲍海峰 符 群

李如宗 徐 鹏

李 瑛 张正明

张 永 张 云

孔兴刚 张中晖

周建民 徐红章

李强武 钱国臣

夏 方

政府工作报告

专 辑

目 录

楚雄彝族自治州人民政府工作报告 迟中华(3)

楚雄市人民政府工作报告 杨俐昆(15)

双柏县人民政府工作报告 梁文林(25)

牟定县人民政府工作报告 赖有常(33)

南华县人民政府工作报告 何文明(42)

姚安县人民政府工作报告 雷 波(51)

大姚县人民政府工作报告 刘文跃(59)

永仁县人民政府工作报告 李明峰(67)

目 录

元谋县人民政府工作报告	吴海芬(79)
武定县人民政府工作报告	李 坚(88)
禄丰县人民政府工作报告	杨继周(99)

楚 雄
雄 州
人 民
政 府
政 策
研 究
和
法 制
办 公
室
承 办

楚 雄
彝 族
自 治
州 人
民 政
府
主 办

《楚雄彝族自治州人民 政府公报》编辑部

主 编 罗如贵
副 主 编 高明新 周有方
鲍海峰 符 群
李如宗 徐 鹏
李 璞
马晓燕(常务)

编辑部主任 马晓燕
编 辑 花荣艳 高永翔
张 磊 李 玲
邹洪涛 李建波
李 玫 孟晓东
杨 勇

编 务 张泽文

网 址 <http://www.cxzyfzb.gov.cn>
地 址 云南省楚雄市丰胜路
667号楚雄州公务中心
2002室

电 话 (0878) 3389395
邮 编 675000

发 送 州人大代表、政协委员
和州级各部门

2018年3月

楚雄彝族自治州人民政府工作报告

——2018年1月17日在楚雄彝族自治州第十二届人民代表大会第三次会议上

州长 迟中华

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

过去一年，是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年，也是本届政府的开局之年。在党中央国务院、省委省政府和州委的坚强领导下，我们深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，切实抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全州经济平稳健康发展，文化繁荣进步，民族团结和睦，社会和谐稳定，生态环境持续改善。预计生产总值增长11%左右，固定资产投资增长25%以上，地方一般公共预算收入增长10.4%，城乡居民收入增长与经济增长基本同步。年初确定的主要目标任务可全面完成或超额完成，十二届州人民政府工作实现良好开局。

供给侧结构性改革持续深化。以“十大专项行动”为抓手，深入实施“三去一降一补”，巩固煤炭行业去产能成果，严厉打击违法生产销售“地条钢”；销售商品房322.5万平方米，去化周期稳定在12个月以内；置换债券46.6亿元，新增债券

17.5亿元，化解政府债务27.4亿元；认真落实减税降费、电力市场化交易等政策，为实体经济减负25亿元；以教育卫生为重点的民生补短板项目全面实施。农业供给侧结构性改革扎实推进，新增“三品一标”产品59个、省级重点农业产业化龙头企业20户，楚雄国家农业科技园区通过验收，农村电商、休闲农业、乡村旅游等新业态加快发展。“构二破三”“调二提三”深入实施，产业投资、民间投资占固定资产投资比重分别达39%和41%。挖掘释放消费潜力，社会消费品零售总额增长12.5%左右，旅游业总收入增长70%以上。

精准脱贫攻坚战扎实推进。深入开展“找问题、补短板、促攻坚”等专项行动，精准识别未脱贫人口192980人，精准实施产业、教育、健康、生态、转移就业等扶贫措施，实施易地扶贫搬迁5316户20512人，建档立卡贫困人口基本养老、基本医疗及大病保险参保率均达100%。统筹投入扶贫资金118.2亿元，选派驻村工作队员3087人，扶贫资金、扶贫力量投入大幅增加。扶贫领域监督执纪问责工作走在全省前列。有望全面完成2个县摘帽、93个贫困行政村出列、5.3万贫困人口脱贫的年度任务。

产业转型升级步伐加快。加快构建现代产业体系，实施“五大攻坚工程”，改造提升传统支柱产业，突出打造重点产业，加快培育成长性产业，重点产业增加值占生产总值比重提高5个百分点。工业园区建设有序推进，新增入园企业40户，禄丰工业园区被认定为省级高新技术产业开发

区。西安隆基单晶硅片、禾邦制药等100个重点工业项目顺利实施,新增国家高新技术企业20户、科技型中小企业67户,规模以上非烟工业增加值增长19.5%。新增市场主体1.4万户,民营经济增加值增长11.5%。

基础设施不断完善。加快构建综合基础设施体系,交通、能源、水利、通信、物流枢纽优势地位进一步凸显。武易高速、楚南一级公路建成通车,昆广、广大、玉楚、楚姚等高速公路建设加快推进,953个建制村通班车,永广、广大铁路扩能、昆楚大铁路提速改造扎实推进。楚雄、元谋、永仁等通用机场前期工作进展顺利。元谋坛罐窑水库等13件骨干水源工程建成蓄水,新增库容4500万立方米。楚雄至攀枝花天然气管道开工建设。乡镇、行政村光缆覆盖率达100%。

统筹城乡规划建设管理取得实效。加快融入滇中城市群一体化发展,开展了136个重点规划编制。光禄古镇入选第二批全国特色小镇,彝人古镇等5个小镇入选省创建全国和全省一流特色小镇。“六城同创”全面开展,大姚成功创建全国卫生县城和园林县城,楚雄市国家森林公园创建通过考核,城乡人居环境提升行动扎实推进。完成城乡建设投资265亿元,建设地下综合管廊12.7公里,建成海绵城市8平方公里,城镇建成区绿地面积增加252.9公顷,新增城镇建成区面积2.5平方公里,常住人口城镇化率达44%左右。

改革开放深入推进。重点领域和关键环节改革取得新进展。公立医院改革全面实施,以疾病诊断分组付费制为主要内容的县级公立医院改革“禄丰模式”入选全国十大医改经验。以“一颗印章管审批”为重点的“放管服”改革走在全省前列,“多证合一、一照一码”、企业登记全程电子化全面实施。农村综合改革、农村土地确权登记颁证和“三权分置”试点稳步推进。投融资体制改革迈出坚实步伐,大永高速等PPP项目取得实质性突破。营改增、财税、教育、社保等领域改革取得新成效。成功引进神威药业等企业,州外到位资金突破1000亿元;建成全国首个彝医药院士工作站,首届“科技入楚”签约项目50个,签约投资

167亿元。

民生保障水平不断提高。8项惠民工程扎实推进,10件民生实事全面完成,民生支出占一般公共预算支出比重达78.2%。各类教育协调发展,“全面改薄”深入实施,学前三年、高中阶段教育毛入学率分别达76.9%和84.3%。公共文化服务体系不断完善,成功举办首届“七彩云南民族赛装文化节”。城镇新增就业3.8万人,城镇登记失业率为3.2%。城乡常住居民人均可支配收入分别突破3万元和1万元。居民消费价格保持平稳。健康楚雄建设稳步推进,城乡居民家庭医生签约率达47%,全面两孩政策有序实施。基本养老、基本医疗保险覆盖率分别达96.7%和95%,城乡居民医保实现全面整合和异地直接结算,困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴实现全覆盖。建成公租房1540套,完成城镇棚户区改造22407套、农危改20614户。救助低保对象25.9万人次。

法治平安楚雄建设持续加强。“七五”普法深入实施,法治政府建设深入推进,颁布实施《楚雄彝族自治州违法建筑处置办法》,成为《立法法》修订后全省首部州市政府规章;县级以上党政机关实现法律顾问制度全覆盖。持续推进严打整治专项行动,深入开展第四轮禁毒防艾人民战争,立体化治安防控体系基本形成,圆满完成党的十九大安保维稳任务。安全生产形势总体稳定,食品药品安全保障水平稳步提高,防灾减灾救灾和突发事件应急处置能力不断增强。连续第5次荣获“全国社会治安综合治理优秀州(市)”称号,连续第3次荣获“长安杯”。全国民族团结进步示范区建设成效明显,我州被命名为“全国民族团结进步创建示范州”,武定县被命名为第五批“全国民族团结进步创建示范单位”。60周年州庆筹备工作有序推进。

生态文明建设成效显著。全省生态文明先行示范区建设扎实推进,中央、省环保督察反馈问题得到及时有效整改。实行最严格的环境保护制度,大气、水、土壤污染防治行动深入开展,生物多样性保护力度加大,生态环境质量不断改善。河长制全面推行,落实四级河长6038名。城镇污

水、垃圾无害化处理率分别达89%和100%，楚雄市区空气环境质量优良率达99.2%。单位生产总值能耗下降6%左右，节能降耗工作受到省人民政府通报表扬。

政府服务能力得到提升。坚决落实全面从严治政要求，政府系统党风廉政建设和反腐败工作扎实推进，政府自身建设不断加强。政务服务、商事服务、公共服务质量和效率进一步提升。网上政务服务平台启动运行，楚雄市、元谋县、永仁县和楚雄开发区成立了行政审批局，权责清单制度不断完善。行业协会、商会与行政机关脱钩改革试点深入开展，公共资源电子化交易平台实现州县全覆盖。行政监察和审计监督不断强化，各类违纪违规行为受到严肃查处。

一年来，我们主动接受州人大及其常委会和州政协的监督，提请州人大常委会审议单行条例和地方性法规2件，办理州人大代表议案建议223件，州政协提案430件。认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见，主动接受舆论监督和群众监督。积极支持州监察委组建和州法院、州检察院开展工作。

一年来，全州精神文明创建活动广泛开展，国防动员、兵役征集、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩，国家安全、民族宗教、外事侨务、对台、社会科学、决策咨询、新闻出版广电、统计、调查、史志、档案、消防、气象、供销、红十字等工作取得新成效，工青妇、儿童、老龄、残疾人等事业取得新进步。

各位代表，回顾过去一年工作，我们取得了可喜成绩，也积累了推动彝州跨越发展的宝贵经验：必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保楚雄州发展沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋勇前进。必须坚持新发展理念，坚持以经济建设为中心，加快转方式调结构促转型，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，努力实现更有质量、更有效率、更加公平、更可持续的

发展。必须坚持和加强党对经济工作的领导，坚决落实州委对全州经济社会发展作出的各项决策部署，自觉向州委报告重大工作和重大情况，不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。必须坚持依法行政，自觉接受州人大及其常委会和州政协的监督，加强法治政府建设，不断推动政府工作向法治化轨道迈进。必须坚持深化改革开放创新，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，用改革创新的办法破解发展难题，坚定走开放发展、创新发展之路。必须坚持坚持以人民为中心的发展思想，紧扣社会主要矛盾变化，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在发展中加快脱贫攻坚、补齐民生短板、促进社会公平正义，实现人民富裕、社会和谐、民族团结进步。必须坚持行之有效的工作推进机制，坚定不移落实好“构二破三”“调二提三”“十大专项行动”“五个主题”制度等方法和举措，推动彝州跨越式发展迈向新征程。必须坚持扎实的作风抓落实，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，确保党中央国务院、省委省政府和州委的各项决策部署不折不扣落到实处。

在看到成绩的同时，我们也必须清醒认识到，在我国社会主要矛盾已经转化，经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的大背景下，我州发展不平衡不充分的问题显得更为突出，全面建成小康社会还存在许多短板和弱项。主要表现在：水利、交通、城镇等基础设施与跨越发展要求还不相适应，基础设施薄弱仍然是发展的最大瓶颈；经济总量小，支柱产业单一，市场主体培育不足，新旧动能接续转换能力不强，产业发展不足不优不平衡仍然是发展的最大软肋；基本公共服务均等化和民生保障水平还不够高，贫困人口多、贫困程度深仍然是发展的最大短板；城镇化水平不高，城乡区域发展不够协调，城乡人居环境有待提升，城乡规划建设管理统筹不够仍然是发展的最大难题。政府治理体系和治理能力有待进一步提高，全面依法行政任务十分繁重；作风建设存在薄弱环节，少数干部还存在政治站位不高、思想作风不硬、工作抓得不实、执行

纪律不严等突出问题,形式主义、官僚主义一定程度仍然存在。对此,我们一定要高度重视,并采取有力措施切实加以解决。

各位代表!回顾过去一年工作,成绩来之不易,这是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 考察云南重要讲话精神的结果,是省委省政府和州委坚强领导、科学决策的结果,是州人大及其常委会、州政协强化监督、全力支持的结果,是全州各族干部群众和社会各界团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表州人民政府,向全州各族人民、各界人士、驻楚部队、武警官兵、公安干警,向所有关心、支持楚雄发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

二、2018年主要工作

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,也是我州建州60周年。党的十九大绘就了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图,省委十届四次全会作出了深入学习贯彻党的十九大精神促进云南跨越式发展的决定,州委九届三次全会对深入学习贯彻党的十九大精神、开启楚雄州跨越式发展新征程作出了全面部署。我们必须不折不扣抓好落实,确保党中央国务院、省委省政府和州委的各项决策部署落地生根、开花结果。

做好今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和中央经济工作会议、中央农村工作会议以及习近平总书记考察云南重要讲话精神,认真贯彻落实省委十届四次全会精神,按照州委九届三次全会的决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣社会主要矛盾变化,按照高质量发展要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以供给侧结构性改革为主线,扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,大力推进改革开放创新,推动质量变革、效率变革、动力变革,在打好防范化解重大风险、精准脱贫、

污染防治的攻坚战方面取得扎实进展,在抓好主体培育、融资服务、项目推进、产业转型升级尤其是工业攻坚方面取得实质性突破,加强和改善民生,促进经济社会持续健康发展。

经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长10%左右;固定资产投资增长25%左右;地方一般公共预算收入增长7%;社会消费品零售总额增长12%;外贸进出口总额增长10%;城乡居民收入增长与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速;城镇登记失业率控制在4.5%以内;居民消费价格涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗和主要污染物排放继续下降,完成省下达目标。

完成上述目标任务,必须重点抓好12个方面的工作:

(一)坚定不移深化供给侧结构性改革,着力在培育发展新动能上下功夫见实效。以满足需求为最终目的,以提高供给质量为主攻方向,以推进改革为根本路径,深化要素市场化配置改革,重点在“破”“立”“降”上下功夫,培育新增长点、形成新动能。

大力破除无效供给。用市场化、法治化手段推动钢铁、煤炭等行业化解过剩产能,巩固煤炭去产能和“地条钢”整治成果,防止死灰复燃。加快推进德钢转型升级改造产能等量置换项目建设,鼓励先进企业重组淘汰落后产能,严控新增低效产能,依法稳妥处置“僵尸企业”。优化房地产市场供需结构,推动房地产业持续健康发展,完成商品房销售400万平方米。

大力培育新动能。加强与云铜、德钢、神威药业等大企业合作,加快打造钛、硅等产业链,构建绿色食品加工制造、生物医药和大健康、新能源新材料、现代物流、先进装备制造等产业集群。大力实施“云上云”“互联网+”行动计划,积极发展大数据、云计算、物联网产业,统筹信息技术、节能环保等其他战略性新兴产业发展,着力打造发展新引擎。增强消费对经济发展的基础性作用,推进服务业转型升级,加快发展医养结合、文化创意、现代金融、电子商务、高端旅游、现代物流

等新兴服务业。

大力降低实体经济成本。继续打好降成本“组合拳”，落实好省人民政府降成本75条政策，完善我州有关措施，清理规范涉企收费。继续推进电力市场化改革，依法依规降低企业融资成本以及用能、用地、物流、人工等成本，大幅降低制度性交易成本、税费成本和要素成本。健全中小微企业贷款风险补偿金管理制度，加强政银企合作。继续清理中介服务，深入推进行业协会、商会与行政机关脱钩，依法依规征收、减免税款。力争为实体经济减负20亿元。

精准发力稳增长强动能。认真落实经济运行“五个主题”“五个一”制度，抓好烟草工业、非烟工业、建筑业、财政八项支出、批零住餐、金融业、房地产业、其他营利性服务业、交通运输仓储及邮政业、农林牧渔业10个支撑生产总值增长的关键行业，形成“十马竞奔”格局。从供需两侧精准发力，深入推进主体培育、抓融资防风险、抓项目增投资、企业精准帮扶、乡村振兴(打造现代农业园区)、抓财税收支、服务经济倍增计划、招商引资招才引智、城乡特色风貌打造(特色小镇特色乡村)、补短板惠民生“十大专项行动”，确保稳增长，推进供给侧结构性改革不断取得新成效。

(二)坚定不移打好防范化解重大风险攻坚战，着力在防控金融和政府性债务风险上下功夫见实效。强化重点领域风险防范，采取有力有效措施，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。

抓好金融风险防控。支持成立地方金融监管局，加强薄弱环节监管，强化风险监测预警和应急处置。严厉打击违法违规金融活动和非法集资活动。高度重视地方法人机构风险防控工作，通过清收核销、重组、批量转换等方式化解风险。引导金融机构服务供给侧结构性改革，突出服务实体经济重点，下沉工作重心，破解融资难题，提高对小微企业和“三农”服务的可及性。

抓好政府性债务和隐性债务风险防控。强化各级政府主体责任，成立政府性债务管理委员会。坚持“谁举借、谁偿还，谁审批、谁负责”的原则，切实规范政府性债务举债行为，实行政府性

债务限额管理和预算管理，强化政府性债务资金使用的跟踪监督和绩效评价，完善政府性债务偿还机制。各级各部门不得违法违规举债，不得为任何单位和个人的债务提供担保或承诺承担偿债责任。严控政府债务增量，着力化解存量债务，确保一般债务只减不增，减少或有债务和隐性债务。深化投融资体制改革，规范PPP模式。

抓好国有企业和平台公司债务风险防控。强化企业负债率和资本金约束，严控新增债务，对资产负债率超过70%的企业加快剥离非主业资产和低效无效资产，亏损严重的要采取整合重组、剥离转让、破产和关闭等多种方式加快处置。促进企业盘活存量资产，支持有条件的企业推进资产证券化，加大股权融资力度。加快推进政府融资平台公司市场化、实体化改革，增强可持续融资能力。

(三)坚定不移打好精准脱贫攻坚战，着力在脱真贫真脱贫上下功夫见实效。以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持精准扶贫、精准脱贫，保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，确保10万人脱贫、150个贫困村出列、4个贫困县摘帽，坚决打赢新时代精准脱贫攻坚战第一场硬仗。

落实精准帮扶措施。按照省精准脱贫十大攻坚战部署，抓好易地扶贫搬迁，完成易地扶贫搬迁1278户4835人。抓好产业扶贫，着力培育新型农业经营主体，带动有产业发展条件的贫困户脱贫，确保覆盖率达80%。抓好生态扶贫，落实好退耕还林还草、公益林补偿、生态护林员等政策，带动690户2282人稳定脱贫。抓好健康扶贫，加大诊治服务力度，切实降低就医负担、减少因病致贫。抓好教育扶贫，确保建档立卡贫困家庭学生资助全覆盖，惠及33095名贫困学生。抓好劳动力转移就业扶贫，培训贫困家庭劳动力5.8万人，实现转移就业4.6万人。抓好“直过民族”和人口较少民族素质提升工程，惠及5万人以上贫困人口。突出“四类重点对象”，完成1.5万户农村危房改造和抗震安居工程建设。抓好贫困村脱贫提升工程，发展集体经济，惠及10万人以上。抓好社会保障

兜底扶贫,做到应保尽保。

压实脱贫攻坚责任。严格落实党政“一把手”负责制,压实县市主体责任、乡镇和村“两委”直接责任、部门行业扶贫职责、挂包单位包保责任和驻村扶贫工作队帮扶责任,形成职责共担、上下联动、横向协调的责任体系,确保所有建档立卡贫困户都有帮扶责任干部。加强驻村扶贫工作队选派管理和作风建设,确保选派精准、帮扶扎实、成效明显、群众满意,打造“不走的工作队”。深入开展“村企共建”“百企帮百村”“互联网+”社会扶贫等活动,加强与中央和省定点扶贫单位的沟通对接,加强与上海嘉定区、杨浦区的扶贫协作,真正形成各方力量协同推进的大扶贫工作格局。

全力提高脱贫质量。突出深度贫困重点,加大扶贫力量、项目资金、政策支持倾斜力度,打好深度贫困地区精准脱贫攻坚战。扎实开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动,把扶贫与扶志、扶智结合起来,激发贫困群众主体意识。按照“提精神、强本领、硬作风、抓保障、严纪律、齐攻坚”的要求,深入实施“找问题补短板促攻坚”回头看、扶贫对象动态管理“回头看”、扶贫领域巡察督查和审计发现问题整改、扶贫领域腐败和作风问题专项治理、抓党建促脱贫攻坚、“挂包帮、转走访、办实事、真履职”六大专项行动;坚持把扶贫资金和项目“晒在网上”,以信息公开促进廉洁扶贫、阳光扶贫。完善监督考核体系,从严监督执纪问责,确保脱贫攻坚取得实效。

(四)坚定不移打好污染防治攻坚战,着力在加快生态文明先行示范区建设上下功夫见实效。树牢绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,全面推进碧水、净土、蓝天、国土绿化行动,打造“滇中翡翠”。

加强生态建设。加快划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。积极创建生态文明州、县,争取创建省级生态县2个。继续实施天然林保护、退耕还林等生态系统保护和修复工程,推进重点区域生态恢复。开展大规模国土绿化行动,积极推进国家储备林项目建设,

完成营造林30万亩,退耕还林和陡坡地生态治理22万亩。加强自然保护区保护和管理,积极申报创建哀牢山国家公园。推进绿色矿山建设,加大地质环境恢复治理力度。

加强环境保护。全面开展第二次污染源普查,推进大气、水、土壤综合治理。开展新一轮大气污染防治行动,确保县城空气优良指数不低于97%。全面落实“水十条”,把河长制落到实处、落到基层,系统推进流域生态综合治理,确保地表水优良水体比例达70%以上;加快龙川江西观桥断面等污染水体达标工程建设。全面落实“土十条”,加快实施历史遗留镉渣、砷渣等治理项目,加强农业面源污染治理,强化重金属污染防治、固体废弃物和化学品等管理,确保主要污染物排放总量继续减少,生态环境质量总体改善。

强化环境监管。加强对中央、省环境保护督察、审计和“绿盾2017”专项行动发现问题整改,举一反三,巩固和扩大整改成果。做好环保机构监测监察执法垂直管理改革工作,健全自然资源资产产权制度,落实领导干部自然资源资产离任审计制度。做好环境保护税征收工作。推进生态环境监管体制改革,加大环保日常监管执法力度,严惩破坏生态环境行为。

推进绿色发展。加快产业转型升级,引导工业企业走绿色低碳循环发展道路,大力发展低碳环保产业,推动绿色农业、绿色能源、绿色服务业融合发展。发展绿色交通,推广应用新能源汽车。开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行等行动,努力形成绿色发展方式和绿色低碳生活方式。

(五)坚定不移实施乡村振兴战略,着力在推进农业农村现代化上下功夫见实效。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,科学制定乡村振兴战略规划,加快推进农业农村现代化。确保一产增加值突破180亿元,农村居民收入增加1000元以上。

推进农业供给侧结构性改革。坚持质量兴农、绿色兴农,把农业政策从增产导向转向提质导向,夯实农业生产能力基础。优化农产品区域

结构、品种结构、品质结构,有效保障人民群众对优质、安全农产品的需求。稳步推进农村土地“三权分置”和农村集体产权制度改革,全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,促进农村土地承包经营权流转,确保流转率达20%以上;深化农村集体经营性资产股份合作制改革,推进农村“三变”改革。

加快发展高原特色现代农业。构建高原特色现代农业产业体系,大力推进“大产业+新主体+新平台”发展模式,推动“种植养殖+深加工+流通”全产业链发展,打造绿色蔬菜、特色畜禽、核桃、花椒、优质水果、优质粳稻、食用菌、农作物种子、中药材、绿色食品加工等特色优势产业集群,努力建成全省重要的绿色健康食品供给基地和高原特色现代农业产业示范区。构建高原特色现代农业生产体系,新增省级农业龙头企业8户以上,新发展家庭农场和农民专业合作社各100个、种养大户各1000户。构建高原特色现代农业经营体系,培育一批新型农业经营主体,发展大宗农产品储备冷链、电子商务、贸易和加工配送等社会化服务体系。加快推进楚雄国家农业科技园、姚安现代高效农业产业园、元谋冬早蔬菜及热带水果产业园、禄丰花卉休闲产业园等园区规划建设。

加强农村基础设施建设。大力改善农村生产生活条件,实施中低产田地提质改造及高标准农田建设5万亩,新增高效节水灌溉面积7.3万亩。完成“五小水利”工程2.7万件,巩固提升7.5万农村人口饮水安全。建好、管好、护好、运营好农村公路,启动实施50户以上自然村组通硬化路工程。继续推进新一轮农村电网改造升级工程,重视农村公共文化场所建设。

完善乡村治理体系。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加强农村基层组织建设,深化村民自治,加强村务公开,严肃查处侵犯农民利益的“微腐败”,建设平安乡村,确保乡村社会充满活力、和谐有序。

(六)坚定不移推动产业转型升级,着力在增强综合经济实力上下功夫见实效。以加快构建彝州现代产业体系为目标,着力实施产业转型升级“五大攻坚工程”,力争重点产业增加值占生产总值的比重达70%以上。

实施新旧动能接续转换攻坚工程。优化存量,控制减量,做大增量,牢牢守住二产底线、最大限度挖掘一三产潜力,加强产销衔接,确保一二三产业增加值分别增长6%、13%和9.2%以上。一产要推动传统农业向现代农业转变,推进三次产业融合,最大限度挖掘农林牧渔业潜力;二产要守住烟草工业底线,最大限度挖掘非烟工业和建筑业潜力,确保增加值分别增长20.5%和22%以上;三产要守住财政八项支出、批零住餐、金融、房地产底线,挖掘交通运输、邮政业务总量、电信业务总量、其他营利性服务业潜力。

实施工业经济发展攻坚工程。深入实施“四项支撑工程”,充分发挥“四个服务团队”作用,落实“三进企业”制度和项目实施专班推进制度,推进德钢转型升级退城入园项目尽早开工,继续做好云铜集团王家桥搬迁项目引进工作,扎实推进西安隆基等重点工业项目,确保完成非电工业投资160亿元,新增达标企业20户以上,规模以上工业增加值增长12%以上。

实施园区经济发展攻坚工程。优化产业园区空间布局,争创国家级高新技术产业区、国家级经济技术开发区,推进禄武产业发展新区规划建设,继续抓好2个千亿元和3个百亿元园区建设。坚持政府引导、企业主体、市场运作,创新园区开发建设模式,推进形成“投融建管营”一体化体制机制。按照一个园区支持发展一个重点产业集群的要求,突出具体园区、具体产业、具体产业链、具体企业、具体项目,打造特色、高效、活力、创新、绿色园区。重点抓好中国绿色新钛谷、中信塑木、禾邦制药、高效晶硅等产业园项目建设,确保新增入园企业40户以上、园区基础设施投资增长15%以上,工业投资增长10%以上,园区主营业务收入增长13%以上。

实施民营经济发展攻坚工程。以增加数量、

提高质量和培强自主品牌为目标,落实支持民营经济发展系列政策措施,深入实施民营经济发展“十大工程”,努力提供最优的政策、最优的服务、最优的环境,构建“亲”“清”新型政商关系,力争小微企业贷款增长20%以上,民营经济增加值增长12%以上,占生产总值的比重提高1个百分点。

实施市场主体培育发展攻坚工程。激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业。推进大众创业、万众创新,完善企业孕育、出生、发展、做大、做强各环节扶持政策,推动市场主体优生快生、成长壮大,新增市场主体1.5万户以上。

加快发展重点产业。顺应新一轮科技革命和产业变革,坚持“两型三化”“一突出两打造”和“五链统筹”,加快构建现代产业体系,力争重点产业增加值突破700亿元。改造提升传统支柱产业,力争烟草产业与上年持平,冶金工业增加值增长5%以上;大力发展生物医药与大健康、高原特色现代农业与绿色食品制造、旅游文化、先进装备制造、新材料与绿色能源优势产业,积极培育现代商贸物流和新兴服务业,力争增加值均增长10%以上。

(七)坚定不移推进新型城镇化,着力在促进区域协调发展上下功夫见实效。坚持以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略,进一步优化城镇空间布局,奋力推动区域协调发展,力争常住人口城镇化率提高2个百分点左右。

加快推进新型城镇化。强化规划引领,推进“多规合一”,科学划定城乡成长坐标。加快州域城镇体系规划、县城总体规划、土地利用总体规划修编,推进专项规划、控制性详细规划、特色要素规划、城市地下空间规划编制,增强规划的科学性和权威性。确保楚雄州规划展示馆建成开馆。抓好新型城镇化综合试点、海绵城市、城市设计等试点工作,统筹城镇地上地下建设,新建城市地下综合管廊10公里、海绵城市5平方公里,城镇建设投资增长20%以上。

提升城乡人居环境。以“六城同创”为抓手,

全面推进城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”行动,继续实施“十绿建设”工程和城市“双修”。探索推行“街长制”,加大对私搭乱建、乱停乱放、临街摆摊、街头小广告和背街小巷等整治力度,解决城市断头路、肠梗阻、通行难、停车难等问题,提高城乡“净、绿、美、靓、洁、序”水平。加快推进“厕所革命”,加大旅游厕所、城市公厕、农村户厕新建改建力度,补齐影响群众生活品质短板。

打造城乡特色风貌。开展重点交通沿线风貌整治提升、城乡风貌特色改造、传统风貌街区保护修缮、城乡净化绿化美化亮化四大特色风貌打造工程,推进境内重要交通干线特色风貌线、绿色生态线、精致景观线打造。积极争创第三批国家级特色小镇,持续推进特色小镇建设,彰显“中国彝乡”特色风貌。抓好乌东德水电站移民搬迁安置工作与移民新村建设。

推动区域协调发展。结合“十三五”规划中期评估,根据国家和省区域发展新调整新优化,进一步优化空间布局,健全州域协调发展机制,形成县域间、区域间优势发展、错位发展、互补发展新格局。加快产城融合发展,促进城乡一体化。推动禄丰撤县设市。推进城市和小城镇网络化建设。增强城镇对农业转移人口的吸引力和承载力,加快户籍制度改革落地步伐,促进农业转移人口市民化。

(八)坚定不移推进“构二破三”“调二提三”,着力在加快“五网”基础设施建设上下功夫见实效。以“五网”基础设施项目建设为重点,全力保持固定资产投资快速增长,力争完成固定资产投资1600亿元以上,其中“五网”投资完成260亿元以上。

加快路网建设。全力实施县域高速公路“能通全通”工程,加快昆广、广大、玉楚、楚姚、大永高速公路建设,争取楚雄市东南绕城高速公路开工,加快推进牟元、双新、南景、武定至会理高速公路前期工作;继续抓好铁路扩能改造续建工程,加快楚雄火车站及配套设施建设,确保如期通高铁。力争完成路网投资160亿元。

加快水网建设。积极推进滇中引水楚雄受水区工程、小石门大(二)型水库等重点项目前期工作,争取开工建设双柏白水河中型水库等一批重点水利项目,加强农田水利、民生水利建设。力争完成水网投资50亿元。

加快能源网建设。着力推进骨干电网、汽车充电设施、油气供应网络、绿色能源示范基地、煤炭转型升级等项目建设,开展新一轮农网改造,实施楚雄至攀枝花天然气管道支线工程建设项目。力争完成能源网投资27亿元。

加快航空网建设。加强汇报衔接,多方筹措资金,扎实推进武定、姚安、大姚等通用机场前期工作,争取楚雄、元谋、永仁通用机场在年内开工建设。力争完成航空网投资5亿元。

加快互联网建设。围绕“互联网+”、物联网、云计算、大数据应用领域,加快推进信息网络设施、政务云和交通运输物流大数据等平台建设,着力提升乡村、交通沿线和旅游景区4G网络覆盖优良率,建设智慧楚雄。力争完成互联网投资18亿元。

坚持“构二破三”“调二提三”。以列入省州“四个一百”和年度2618个重点支撑项目为抓手,加强项目前期工作,强化项目监管和服务,构建项目推进实施链和项目推进时序链,着力破解投融资、要素保障、政府性资源配置三大难题,确保每季度新开工一批重点项目,确保项目建设可持续性。加大产业投资力度,激发民间投资潜力和创新活力,力争产业投资和民间投资占固定资产投资的比重均达45%,不断提高投资的有效性、项目实施的质量和效益。

(九)坚定不移推进改革开放创新,着力在增强发展动力活力上下功夫见实效。坚持以经济体制改革为重点,全面深化改革,全面扩大开放,着力加强招商引资,深入推进创新驱动,进一步增强跨越发展的动力活力。

全面深化改革。以完善产权制度和要素市场化配置为重点深化经济体制改革。围绕管资本为主加快转变国有资产监管机构职能,加快国有企业改革。深化“放管服”改革,巩固扩大“一颗印

章管审批”改革成果,有序推进相对集中行政审批权改革,推动综合监管、综合执法,激发各类市场主体活力。不断完善和实施市场准入负面清单制度,破除歧视性限制和各种隐性障碍,进一步优化营商环境。继续深化财税体制改革,优化财政收入结构,力争非税收入比重明显下降。继续推进水价改革试点。深化投融资、价格、社会、司法、生态文明、综合执法、统计管理、信用社、供销合作社等体制改革,推进教育、文化、卫生、科技、社保、社会治理等领域改革。确保完成州委深改组确定的53个涉及政府的改革事项。

全面扩大开放。按照形成内外联动、左右互动、多向承接、多方融入的开放格局要求,进一步拓展开放的思想观念、结构布局、体制机制,主动服务和融入国家、省发展战略,培育形成区域经济合作和竞争新优势。研究制定对外贸易促进政策和措施,加强外贸主体培育,巩固和做大现有企业出口,抓好单晶硅、野生菌等重点产品出口,支持加工流通企业开展自营出口,鼓励资源型、高科技装备进口。确保外贸进出口总额突破6亿美元。

加强招商引资。认真落实“一把手”招商机制,优化投资环境,强化精准招商,抓实驻点招商、中介招商、以商招商和专业招商,深入推进重点园区、重点区域和重点企业招商,突出招大引强和产业招商,着力做好项目包装策划开发前期工作,落实招商引资清单销号制度,全面提高项目履约率、资金到位率和投产率,推进招商项目落地见效。力争招商引资到位资金增长25%以上,产业招商到位资金占比达60%以上,实际利用外资增长30%以上。

推进创新驱动。加快形成以科技创新为核心的全面创新,建设创新型楚雄。突出企业创新主体地位,推进企业创新平台建设,新增国家高新技术企业10户以上、科技型中小企业30户以上。完善招才引智政策措施,大力开展“双创”引领、“科技入楚”、创新主体培育、创新型园区、创新人才培养聚集行动,确保“科技入楚”签约资金100亿元以上。培养“彝乡八项重点人才”100名,培育

“双创”示范基地、众创空间等创新平台10个。实施质量强州战略,新增“三品一标”认证32个,争创国家地理标志或生态原产地保护产品2个、全国知名品牌1个、云南名牌产品4个以上。

(十)坚定不移保障和改善民生,着力在增强人民群众获得感幸福感上下功夫见实效。继续实施8项惠民工程,做好10件民生实事,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,使人民群众获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

优先发展教育事业。办好公平优质教育,促进义务教育均衡发展,着力解决中小学“择校热”“大班额”等问题,重视“控辍保学”工作,推动普及高中阶段教育,确保学前三年、高中阶段教育毛入学率分别达80%和86%;完成“全面改薄”任务,加快推进州民族中学搬迁、楚雄医专升本,支持楚雄师院搬迁建设。完善职业教育和培训体系,鼓励和规范社会力量兴办教育。

提高就业质量和收入水平。实施更加积极的就业政策,解决好结构性就业矛盾和性别歧视、身份歧视问题。做好高校和高职院校毕业生等重点群体就业创业工作,落实“云岭全民创业计划”,鼓励农民工转移就业和返乡创业。帮扶就业困难人员、残疾人就业,确保“零就业家庭”至少有一人稳定就业,力争城镇新增就业3.4万人。深化收入分配制度改革,拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,弘扬劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

完善社会保障体系。加强全民参保登记试点成果运用,强化社保扩面征缴。深化基本养老保险制度改革,积极推广元谋被征地农民养老保障制度改革试点经验。巩固城乡居民基本医疗保险制度整合成果,确保建档立卡贫困人口医保惠民待遇落实到位。落实社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系。实施城镇棚户区改造1万户。

加快健康楚雄建设。深化医药卫生体制改革,加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍

建设,力争城乡居民、重点人群家庭医生签约率分别达60%和80%以上;加快彝医药发展,积极创建全国基层中医药工作先进州;实施全面两孩政策,加强生育全程基本医疗保健服务。加快老龄事业和养老产业发展,推进医养结合,新增养老床位1000张。实施残疾人精准康复,加快康复中心、托养中心建设,巩固残疾人“两项补贴”制度成果。

大力推进文化建设。落实意识形态工作责任制,强化阵地建设和管理,大力弘扬社会主义核心价值观,积极开展群众性精神文明创建活动,加强公民文明教育,提高文明素质。进一步完善基本公共文化服务体系,加大优秀传统文化传承发展。实施全民健身计划,丰富群众性文体活动。加快发展文化产业,积极培育骨干文化企业,推动文化创新和文艺创作,增加公共文化产品和服务供给。

(十一)坚定不移推进法治平安楚雄建设,着力在提升人民群众安全感满意度上下功夫见实效。全面推进依法治州,加强和创新社会治理,切实维护社会和谐稳定,不断提高人民群众安全感和满意度。

全面推进依法治州。强化法治意识和法治思维,深入实施依法治州五年规划,建设法治楚雄。扎实推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设。扎实开展“七五”普法,全面落实法律顾问制度,着力提升法治素养和依法办事能力。坚持依法行政,自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督,自觉接受司法监督、社会监督和舆论监督,加强行政监督和审计监督。

加强和创新社会治理。坚持总体国家安全观,加强网络安全、保密等国家安全工作,坚决做好反渗透、反分裂、反恐怖、反邪教和反间谍斗争。加快立体化社会治安防控体系建设,严厉打击各种违法犯罪活动,加强社会治安综合治理,打好新一轮禁毒防艾人民战争。严格落实安全生产、食品药品安全责任制,全面加强道路交通和

消防安全监管,提升防灾减灾救灾能力,努力构建全方位的公共安全防范网络,坚决遏制重特大安全事故。加强社会矛盾纠纷多元化解机制建设,完善社会稳定风险评估预警、领导干部下访接访和包案解决重大信访问题工作机制,依法及时就地解决群众合理诉求。加强社会信用体系建设。

(十二)坚定不移加强民族团结进步示范区建设,着力在打造“中国彝乡”上下功夫见实效。落实“全面实现小康,少数民族一个都不能少,一个都不能掉队”的要求,以民族团结进步示范区建设为统领,坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,维护平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。

加强民族团结进步示范区建设。以巩固“全国民族团结进步创建示范州”成果为新起点,全面实施“十县百乡千村万户”示范点创建工程,把“建设小康同步、公共服务同质、法治保障同权、民族团结同心、社会和谐同创”的要求落到实处,推动各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。把民族地区脱贫攻坚摆在更加突出的位置,落实好扶持民族聚居区发展的各项政策措施,确保民族聚集区经济增长、群众收入增长超过全州平均水平。加强城市民族工作,保障城市少数民族合法权益。支持民贸民品加快发展。

打造“中国彝乡”。加强彝族传统文化保护传承和弘扬创新,充分挖掘彝族文化的“根”和“魂”,突出“民族、文化、生态、时尚”主题,推动“七彩云南民族赛装文化节”走向全国、走向世界。持续办好彝族火把节,加强对外交流合作,打造国际彝学文化交流平台。加快旅游产业转型升级,围绕“国际化、高端化、特色化、智慧化”目标,突出打造全域旅游,大力发展乡村旅游,重拳整治旅游市场秩序,加快推进太阳历文化园历法展厅、民族赛装演艺馆等重点项目建设,按期完成“一部手机游云南”建设任务。力争接待海内外游客增长17%以上,旅游业总收入增长30%以上。

今年,我们还要开展好第四次全国经济普查和第三次全国土地调查。加强双拥共建、国防动

员和后备力量建设,实施军民融合发展战略。支持纪委、监察委、法院、检察院的工作。做好新闻出版广电、统计、调查、外事侨务、民族宗教、对台、决策咨询、社会科学、史志、档案、移民、气象、防震减灾、红十字等工作。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。支持群团组织改革发展和各民主党派、工商联、无党派人士参政议政。

各位代表,今年是我州建州60周年,这是全州各族人民政治生活中的一件大事、喜事。举办好庆祝活动,对于充分展示我州60年辉煌成就,凝聚全州上下的智慧力量,深入推进民族团结进步事业,全面建成小康社会,具有十分重要的意义。我们要抓紧做好各项筹备工作,加快重点项目实施,举全州之力把庆祝活动办成一次感谢党恩、展示成就、凝心聚力、振奋精神的盛会。

三、切实加强政府自身建设

坚持党对一切工作的领导,大力推动人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府和协同政府建设,切实提升政府行政效能,推进政府治理体系和治理能力现代化。

提高政治站位。牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严守政治纪律和政治规矩,完善决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制,落实主体责任,确保令行禁止,确保党中央国务院、省委省政府和州委的各项决策部署落地落实。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”专题教育活动,自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

坚持依法行政。坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。全面履行政府职能,健全依法决策机制,坚持“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”的重大行政决策法定程序,严格执行重大决策终身责任追究制度。深化行政执法体制改革,加强行政复议和行政应诉工作。

转变政府职能。深化政务公开,抓好楚雄市、姚安县国家基层政务公开标准化规范化试点。按照“群众和企业到政府办事只跑一次”的理念,整合行政审批、政务服务、公共资源交易管理体制和运行机制,加快推进“互联网+政务服务”,全面实施“三张清单一张网”,形成“一站式”网上办理和“全流程”效能监督,进一步优化政务服务环境。深入开展“减证便民”专项行动,坚决砍掉各类无谓证明和繁琐手续,全面推行电子营业执照“零见面”发放。

加强作风建设。坚决落实中央“八项规定”和实施细则精神及省州实施办法,驰而不息纠正“四风”,重点纠正形式主义、官僚主义问题。下大力气精文减会,确保文件和会议各压减10%以上,“三公经费”只减不增,严禁新建楼堂馆所。完善干部考核评价机制,坚决整肃庸政懒政怠政行为,营造良好干事创业氛围。切实转变作风,主动深入基层、深入农村、深入企业,深入矛盾最集中、困难最突出的地方解决问题、化解难题。大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇

争先”精神,持续弘扬钉钉子精神、工匠精神、愚公移山精神,以务实担当的作风推动彝州实现跨越发展。

加强廉政建设。切实履行全面从严治党主体责任,推动全面从严治党各项任务落实。强化监督执纪问责,加强制度建设,扎紧“笼子”,努力做到“不能腐”。严格执行禁酒令。强化对重点领域和重点环节监管,严肃查处在扶贫、工程建设、土地矿产、物资采购、招标投标等重点领域违纪违法行为,保证干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表!新时代赋予新使命,新使命要有新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神,在省委、省政府和州委的坚强领导下,不忘初心,牢记使命,凝心聚力,锐意进取,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,为夺取全面建成小康社会决定性胜利,开启新时代彝州跨越式发展新征程而努力奋斗!

楚雄市人民政府工作报告

——2018年1月27日在楚雄市第九届人民代表大会第二次会议上

市长 杨俐昆

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、贯彻新理念，聚力新突破，2017年工作取得新成绩

2017年，是九届市人民政府履职的第一年。一年来，在党中央国务院、省委省政府、州委州政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市人民政府团结依靠全市各族干部群众，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，以供给侧结构性改革为主线，沉着应对经济下行压力持续加大等严峻挑战，全力抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全市经济社会稳步向前发展，在全面建成小康社会的伟大征程中迈出了坚实的步伐。全年实现生产总值358.34亿元，比上年增长(下同)10%；规模以上固定资产投资424.79亿元，增长25.2%；完成一般公共预算收入23.19亿元，增长7.3%；社会消费品零售总额140.07亿元，增长12.3%；城乡居民收入增长与经济增长基本同步。市九届人大一次会议确定的目标任务圆满完成。

产业发展步伐加快。粮食产量达2.13亿公斤，完成1437.15万公斤烟叶生产收购任务，实现烟农收入4.69亿元；新增农业新型经营主体151个，核桃、魔芋等特色农产品加工和“一江三河”流域热作开发效益显现，全国粮改饲试点县工作取得实效，6个农产品获“三品一标”认证，实现农

林牧渔业增加值29.58亿元、增长6.3%。云甸工业片区实现项目落地零突破，富民生物产业加工基地建设加快推进，完成园区基础设施投资16.2亿元；滇中有色循环化改造、摩尔农庄三期等重点项目建成投产，新增规模以上工业企业9户，实现非烟工业增加值49.56亿元、增长19.3%，规模以上工业增加值达118.74亿元、增长7.1%；云南建投十四公司迁驻楚雄，建筑业健康发展，实现增加值54.46亿元、增长24%；第二产业增加值达184.42亿元、增长9.7%。义乌商品交易博览城一期等项目投入运营，新增限额以上商贸企业23户，规模以上服务业企业8户，建成乡村电子商务服务站点127个，成功举办七彩云南民族赛装文化节和2017年彝族火把节，全年接待国内外游客971.58万人次，实现第三产业增加值147.49亿元、增长11%。

基础设施不断完善。落实“专班推进、挂牌作战、目标倒逼、督查追责”工作机制，“五网”攻坚扎实推进，楚南公路建成通车，玉楚高速、楚姚高速、紫大公路等项目顺利推进，实施路网项目64个；彝海公园调水和3件小(一)型水库除险加固工程全面完工，中山红丹箐水库下闸蓄水，三街响水箐水库建设加快推进，实施水网项目78个；垃圾焚烧发电项目建成运营，完成第二批农村电网提升改造，实施能源网项目7个；网络宽带端口达21.33万个，行政村4G网络实现全覆盖，实施互联网项目32个；楚雄通用机场项目建设有序推进，完成“五网”建设投资80.32亿元。投资结构不断优化，产业投资、民间投资占固定资产投资比

重达41.2%和45.3%。向上争资力度加大,筹措3500万元做实项目前期工作,组织申报重点项目118个,争取到位上级补助资金10.8亿元。招商引资取得实效,与云南建投集团、河北神威制药等大企业合作取得进展,新签约重点招商引资项目34个,引进州外到位资金229.38亿元、增长27.2%。

市场活力有效释放。严控煤炭产能,取缔“地条钢”生产企业3户,完成商品房销售151万平方米。认真落实企业减税降费政策,取消涉企收费项目5项,减免税费8.53亿元,深入企业排忧解难,兑现企业达标达产奖励1913万元。大力推进“双创”工作,新认定省级众创空间1个,孵化企业123户,发放7537万元贷款扶持2758人创业就业,引入实施“科技入楚”项目12个,新增省级高新技术企业2户、省级专家工作站2个。营商环境持续优化,净增市场主体3954户,民营经济增加值增长10.7%、占生产总值比重达43.4%。

精准脱贫强力推进。聚焦“两不愁、三保障”,精准锁定贫困对象,精准实施产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、住房保障、残疾人帮扶、财政涉农资金整合“脱贫攻坚六大专项行动”。市级筹措资金1.3亿元、争取上级专项资金1亿元、整合资金8.71亿元投入脱贫攻坚,西舍路镇整乡推进和挖铜等10个贫困行政村、133个自然村整村推进项目加快扫尾。投入1848万元到户产业发展资金、发放1.9亿元小额信贷扶贫资金帮扶贫困户发展增收产业。150户地质灾害搬迁、2420户危房改造加快推进,完成579人易地扶贫搬迁,筹措1.82亿元逐步解决易地扶贫搬迁遗留问题,贫困群众住房得到有效保障。发放1117.2万元教育特惠资金帮扶2999名贫困学生就学。在全省率先启动家庭病床试点工作,投入1020.7万元资金落实健康扶贫措施,贫困群众就医负担大幅减轻。1个贫困乡镇、8个贫困行政村、5052名贫困人口可如期实现脱贫出列。

城乡环境显著提升。成功创建省级园林城市,国家森林城市、文明城市、卫生城市创建工作扎实推进;完成太阳历文化园二期、彝海公园、峨碌公园提升改造,福塔公园、龙江公园、桃源湖体

育公园完善提升工程加快推进,龙川江、青龙河、灵秀小河、河前小河河岸景观改造和河道治理一期工程顺利完工,法治广场、花果山公园等一批城市街头绿地投入使用,建成自行车道和健康步道116公里,更换和新安装城市路灯1871盏,新增城市绿地189公顷,城区绿化覆盖率达40.15%,绿色水岸、滨河景观、森林公园、慢行系统、特色灯光组成的靓丽风景线为市民提供了优质的休闲游憩环境;首座城市立交开工建设,完成320国道城区段、北浦路等19条城市道路提升改造和4.06公里地下综合管廊建设,茶花大道二标段、火车北站站前广场和站前大道等重点项目稳步推进,建成海绵城市1.04平方公里,城镇化率达61%;首个立体停车库和2000辆公共自行车投入使用,改造生态停车位960个,打通彝海北路等3条“断头路”,全面实施城区货车限行,城市交通拥堵持续缓解;城乡规划展示馆开工建设,新一轮“门前三包”有效落实,户外广告更加规范,依法拆除违法违章建筑59万平方米。在农村深入推进“七改三清”,实施12个“一水两污”项目建设,启动公路主干道沿线村庄特色风貌提升工程,建成乡村公厕184座、村组垃圾池2098个,乡村绿化亮化美化净化水平大幅提升,紫溪彝村被评为“中国美丽休闲乡村”,紫溪彝村、树苴马家村被评为“中国少数民族特色村寨”。

生态建设持续加强。环保督察反馈问题有效整改落实;生态保护红线划定工作有序推进;节能减排任务圆满完成,淘汰低效燃煤锅炉44台;“河长制”全面推行,配备市乡村三级河长946名,龙川江西观桥断面水体达标等项目加快推进,实施九龙甸水库等水源地达标建设,依法取缔23个非法采洗砂场;天保、退耕还林等生态工程深入推进,全市森林覆盖率达76.93%,新创建州级生态文明村17个、省级生态文明乡镇6个;城市全年环境空气质量优良率保持在99%以上。

各项改革稳步推进。成立全省首个县级行政审批局和开发区行政审批局,126项行政许可事项实现集中办理,市政务服务中心建设接近尾声,“一颗印章管审批”改革迈出坚实步伐。实施乡镇财政保障体制改革,财权事权逐步实现统

一。积极适应金融政策调整变化,深化投融资体制改革,启动国有企业市场化改革,融资工作更加规范。“集团化、一体化”办学模式改革有序推进,北浦中学与鹿城中学实现集团化办学。启动区域医疗共同体建设,优质医疗资源逐步下沉。商事制度改革、审计管理体制改革、殡葬改革、国有林场改革和农村土地承包经营权确权登记颁证有序推进。行业协会商会与行政机关全面脱钩。完成城乡居民基本医疗保险整合。供销社综合改革省级试点成效显著。

民生保障更加有力。民生支出达35.34亿元,占一般公共预算支出的80.4%。投入7.69亿元改善办学条件,古镇小学二期等16个项目投入使用,茶花谷小学、实验中学新校区等37个项目加快推进,全面实施乡村教师支持计划,学前三年毛入园率达88.02%,义务教育巩固率达99.82%,高中阶段毛入学率达88.91%,高考本科上线率达66.17%,被认定为“全国义务教育基本均衡县(市)”。市委党校、教师进修学校项目建设进入扫尾。投入1.98亿元实施市中医院一期等7个重点项目,家庭医生签约、专家巡回诊疗等基本公共卫生服务工作深入开展,中(彝)医服务、疾病防控、妇幼健康和计划生育工作不断加强。投入3600万元建成村级组织场所及文化活动室228个,彝族葫芦笙舞等4个项目列入省级非遗保护名录,全民健身和群众性文化活动广泛开展,竞技体育再创佳绩。落实积极的创业就业政策,新增城镇就业5449人,农村劳动力转移就业4.28万人次。异地就医实现直接结算,社会保险覆盖面进一步扩大。投入1645万元完成儿童福利院、残疾人托养中心、灾后民房恢复重建等项目,救灾救助、移民后扶、双拥优抚等工作成效明显。全面启动西门小区、林机厂片区等棚户区改造,一些过去想办而没有办成的事得到落实。

社会保持和谐稳定。“平安系列”严打整治和重点行业平安创建深入开展,群众安全感、满意度明显提升。社会矛盾纠纷多元化解机制不断健全完善,一批信访积案得到妥善化解。安全生产责任制全面落实,未发生较大以上安全生产事故。食品药品安全监管持续加强。社会应急联动

指挥机制进一步完善,防灾减灾救灾体系更加健全。紫溪镇、栗子园社区被评为“全国民族团结进步创建活动示范单位”,民族团结和睦的局面得到进一步巩固。

发展环境不断优化。坚决贯彻落实全面从严治党的要求,切实加强政府系统党风廉政建设和反腐败工作,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化。认真整改落实巡视、巡察、审计、督查发现的问题,贯彻落实中央八项规定精神和国务院“约法三章”,严肃查处损害群众利益的不正之风和腐败问题,营造了勤政廉政、风清气正的干事创业环境。修订完善政府工作规则,“三重一大”集体决策等制度深入落实,政府系统法律顾问实现全覆盖,“七五”普法深入开展,公共法律服务体系进一步完善,依法治市工作稳步推进。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,积极支持市监察委组建和法院、检察院开展工作,广泛吸纳社会各界人士意见,办理市人大代表建议和议案291件、市政协提案260件。

一年来,全市精神文明创建活动广泛开展,工会、共青团、气象、消防、档案、统计、地方志、国防动员、兵役、民兵预备役、外事侨务、新闻出版广电等工作取得新成绩;妇女、儿童、老龄、残疾人、红十字等事业取得新进步。

各位代表,成绩来之不易,奋斗充满艰辛。过去一年的成绩,是州委、州政府和市委坚强领导、科学决策的结果,是市人大及其常委会和市政协有效监督、大力支持的结果,是全市干部群众埋头苦干、砥砺奋进的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族干部群众,向在各条战线辛勤工作的全体劳动者,向人大代表、政协委员、老领导、老同志,向民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向驻楚部队、武警官兵、政法干警和关心支持楚雄市改革发展的社会各界人士表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

总结成绩是为了积累经验、坚定信心,正视问题才能找准方向、继续前进。我们清醒地认识到,我市还面临着发展不平衡不充分、发展质量效益不高等困难和问题,离人民群众对美好生活

的追求还有差距。主要表现在:产业结构与中心城市地位和作用还不相匹配,一产不优、二产不强、三产不快,产业转型升级任务艰巨;城乡发展不平衡,新型城镇化水平不高,统筹城乡区域协调发展任务艰巨;贫困地区发展基础仍然薄弱,整合资源精准扶贫、精准脱贫难度大,脱贫攻坚和全面建成小康社会任务艰巨;公共服务保障能力有待加强,群众在就业、就医、就学、养老、居住等方面还面临不少难题;少数干部谋全局、求发展、促创新、破难题的担当不够,状态不够好、动作不够快、作风不够实,与新时代的新使命新要求还有差距。这些问题,我们将高度重视,认真加以解决。

二、开启新征程,展现新作为,扎实抓好2018年各项工作

党的十九大绘就了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图,制定了适应时代要求、顺应人民意愿的行动纲领和大政方针,省委省政府、州委州政府和市委对深入学习贯彻党的十九大精神、开启新时代新征程作出了全面安排部署,我们必须不折不扣抓好落实,确保各项决策部署落地生根、开花结果。2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,我们将迎来建州60周年、建市35周年,好事多、喜事多,责任大、任务重,抓好今年政府工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大精神和中央经济工作会议、中央农村工作会议以及习近平总书记考察云南重要讲话精神,认真贯彻落实省委十届四次全会和州委九届三次全会精神,按照市委九届三次全会的决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣社会主要矛盾变化,按照高质量发展要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,大力推进改革开放创新,推动质

量变革、效率变革、动力变革,打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,着力实施工业攻坚、脱贫攻坚提升巩固、提升城乡人居环境、城市规划建设管理提升、教育教学质量提升、改善医疗服务、生态建设和污染防治3年行动计划,促进经济社会持续健康发展。

今年经济社会发展主要预期目标建议为:生产总值增长10%左右;规模以上固定资产投资增长25%左右;一般公共预算收入增长7%;社会消费品零售总额增长12%;外贸进出口总额增长8%;城乡居民收入增长与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速;城镇登记失业率控制在4.5%以内;居民消费价格涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗和主要污染物排放继续下降,完成州下达目标。围绕上述目标,我们将着力抓好以下10个方面工作:

(一)着力深化供给侧结构性改革,在推动高质量发展上抓出新成效。以满足需求为最终目的,以提高供给质量为主攻方向,深化要素市场化配置改革,重点在“破”“立”“降”上下功夫,持续推进新旧动能接续转换增能工程,加快打造全省乃至全国30个民族自治州现代产业体系建设“排头兵”。

着力破除无效供给。坚持用市场化、法治化手段推动煤炭等行业化解过剩产能,巩固煤炭去产能和打击“地条钢”成果。强化产能置换指标交易等市场化手段,鼓励先进企业重组并淘汰落后产能,稳妥处置一批僵尸企业和项目,盘活停产企业2户以上。优化房地产市场供给,完成商品房销售100万平方米以上。

着力培育新动能。加快发展民营经济,坚持创新引领,大力扶持中小企业和实体经济,加快推进爱尔康天然虾青素终端产品研发等9个技改项目建设,力争年内新认定高新技术企业3户;实施“壮苗工程”,加大企业培育力度,力争新增规模以上工业企业8户以上、限额以上商贸企业12户以上、规模以上营利性服务业企业8户以上、市场主体3500户以上,力争民营经济增加值增长10%以上。持续推进工业攻坚,集中力量推进云甸工业片区、富民生物产业加工基地基础配套设

施建设,加快推进智明片区规划建设,力争云甸工业片区和富民生物产业加工基地各新入驻企业3户以上;加快推进禾邦产业园、龙发产业园、德动新能源汽车产业园等12个项目建设,确保楚雄源种业农副产品加工等15个项目建成投产,确保园区基础设施投资增长20%以上、工业投资增长10%以上;聚焦产业链开展精准招商,加快构建绿色食品、生物医药和大健康、新能源新材料、先进装备制造等产业集群,巩固提升烟草产业、冶金化工产业,确保规模以上工业增加值和非烟工业增加值分别增长7%和20%以上。繁荣发展服务业,大力实施“云上云”“互联网+”行动计划,积极发展大数据、云计算、物联网产业,统筹推进战略性新兴产业发展;增强消费对经济发展的基础性作用,鼓励引导信用消费、大众消费、绿色消费,推进服务业转型发展;启动环球农批会展交易博览中心等项目建设,加快发展医养结合、现代物流等新兴服务业;推进省级全域旅游示范县创建,抓实“一部手机游云南”工作,争取启动高原体育训练基地等项目建设,打造一批旅游精品项目,提升吃住行、游购娱、康体服务服务水平,让游客喜欢来、留得住、玩得好,加快打造国际知名的彝族文化旅游目的地,确保第三产业增加值增长10%。

着力降低实体经济成本。认真落实帮扶责任和减税降费政策,完善相关措施,继续清理涉企收费,整顿规范中介服务,加强政银企合作,最大限度降低实体经济融资、用能、物流等成本。

(二)着力实施乡村振兴战略,在推进农业农村现代化上抓出新成效。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,科学制定乡村振兴战略规划,加快推进农业农村现代化,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

加快发展特色农业。推进农业供给侧结构性改革,着力构建现代农业生产体系、产业体系、经营体系。稳定粮烟生产,确保粮食产量1.8亿公斤以上,完成1393.5万公斤烟叶生产收购任务。扩大规模化生产,鼓励引导农户通过流转、入股等

方式将土地向新型经营主体集中,发展新型经营主体150个,带动特色规模经营1.2万亩。促进特色化发展,种植低热河谷热作1万亩、山地特色经作2万亩,实施粮改饲1.6万亩,新增规模养殖场10个,发展云岭黑山羊等特色养殖300户,加快推进以马龙河流域为重点的“一江三河”特色产业示范带建设,发展壮大核桃、魔芋、商品蔬菜等特色产业。抓实农产品标准化生产,推进品牌化创建,争创野生菌产业“全国知名品牌示范区”,力争3个农产品获“三品一标”认证,提高本土农产品知名度。提升市场化程度,引导农业生产围着市场转、盯着市场干,推进电子商务进农村,健全农产品流通体系,加大农业龙头企业培育,促进农业接二连三,确保农林牧渔业增加值增长6%。

加强农村基础建设。着力改善农村生产生活条件,实施中低产田地改造和高标准农田建设1.81万亩,新增高效节水灌溉面积6000亩。实施“五小水利”工程3000件,巩固提升5000人农村人口饮水安全。建好、管好、护好、运营好农村公路,持续实施50户以上自然村通村道路硬化工程。投入9600万元实施农村电网升级改造,加快补齐农业农村基础短板。

持续打造美丽乡村。坚持“生态、自然、和谐、简洁”理念,打造杭瑞高速公路沿线15个特色风貌示范村,抓好美丽乡村建设和历史文化名村、传统村落保护工作。推进农村厕所革命,实施农村垃圾分类清运处置,完成24个“一水两污”项目建设,大力整治生活污水、垃圾污染。

完善乡村治理体系。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,完善村规民约,加大村务公开力度,严肃查处侵犯群众利益的“微腐败”。着力治理大操大办、铺张浪费、酗酒等不良风气,破除陈规陋习,倡导文明生活新风尚。

(三)着力打好防范化解重大风险攻坚战,在防控风险上抓出新成效。强化重点领域风险防范,采取有力有效措施,坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。

抓好金融风险防控。严把市场准入关,严厉打击无牌照、超范围等违法金融和非法集资活

动,严防“非法集资下乡”。高度重视地方法人机构风险防控工作,通过清收核销、重组转换等方式化解不良贷款风险。引导金融“脱虚向实”服务实体经济,破解企业融资难题,提高对小微企业和“三农”服务的可及性。

抓好政府性债务风险防控。加强税源培植和收入征管,强化预算支出管理和财政资金使用绩效评价,完善政府性债务偿还机制,提高财政保障和安全运行水平;着力化解存量债务,确保一般债务只减不增,减少现有债务和隐性债务。深化投融资体制改革,规范开展市场化融资,妥善处理好“还债”与“干事”的关系。建立健全政府性债务监测预警和应急处置机制,把风险降低在可控范围之内。

抓好国有企业债务风险防控。强化企业负债率和资本金约束,严控新增债务,对资产负债率超过70%的企业加快剥离非主业资产和低效无效资产,亏损严重的采取整合重组、剥离转让、破产和关闭等方式加快处置。促进企业盘活存量资产,支持有条件的企业推进资产证券化,加大股权融资力度。加快推进国有企业改革,加强国有企业资产监管。

(四)着力打好精准脱贫攻坚战,在脱真贫真脱贫上抓出新成效。扶贫不是随心功德,经不起半点折腾。紧扣“两不愁、三保障”,以“脱贫攻坚六大专项行动”为抓手,下足“绣花”功夫,确保11909名贫困人口如期脱贫、6个贫困行政村和4个新增“贫困村提升工程”贫困村出列,坚决打赢新时代精准脱贫第一场硬仗。

精准施策帮扶。加大资金整合力度,完成西舍路镇整乡推进、6个贫困行政村和112个自然村整村推进等一批精准扶贫项目。完善与贫困群众增收致富紧密联结的产业扶持机制,发放1.5亿元小额信贷资金扶持贫困户发展增收产业,打造一批产业扶贫精品示范项目,夯实贫困群众脱贫致富基础。加快推进危房改造,统筹解决好易地扶贫搬迁遗留问题。推进“普惠+特惠”教育精准扶贫,落实建档立卡贫困家庭子女就学交通费补助政策。实施住院治疗先诊疗后付费、“135”医疗兜底保障等健康扶贫、贫困残疾人帮扶和特困户

政策兜底保障措施,织牢因学因病因残返贫脱贫保障网。

压实脱贫责任。完善脱贫攻坚责任与综合绩效考核挂钩机制,严格落实党政“一把手”负责、乡镇主责和村“两委”直接责任、行业主帮责任、部门挂包责任和驻村扶贫工作队帮扶责任,确保所有建档立卡贫困户都有帮扶责任干部。开展“携手奔小康”“百企帮百村”等扶贫行动,构建更加健全的部门联动挂包、干部驻村帮扶、社会参与协作的大扶贫格局。

提高脱贫质量。做实做细贫困对象动态管理,完善促进贫困群众根本脱贫、长远脱贫的体制机制,既不降低标准,也不吊高胃口,保证现行标准下的脱贫质量。坚持扶贫扶智更要扶志,扎实开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动和“感恩、公德、小康”三项群众教育,激发脱贫致富内生动力。深入开展脱贫攻坚作风建设年行动,强化监督执纪问责,坚决查处扶贫领域不正之风和腐败问题。

(五)着力打好污染防治攻坚战,在加强生态文明建设上抓出新成效。坚决扛起污染防治政治责任,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,全面推进蓝天保卫、碧水青山、净土安居、国土绿化行动,守护楚雄天蓝、地绿、水清的美好环境。

抓好污染治理。融入滇中城市经济圈大气污染联防联控,严格工业大气污染源达标排放,加大扬尘、汽车尾气污染防治。全面落实“河长制”,划定饮用水源地保护区和畜禽养殖禁限养区,加强九龙甸水库等饮用水源地保护,完成龙川江渔坝、哨湾段生态湿地恢复工程。加强农业面源污染防治,着力抓好农用地土壤环境监测,实施餐厨垃圾处置项目建设,强化固体废弃物和生活污染防治。

加强生态保护。坚守生态保护红线,深入实施天然林保护、新一轮退耕还林、陡坡地生态治理、湿地建设等生态工程,新增造林4.5万亩,启动实施龙川江沿岸生态修复工程。加强耕地保护,调整完善土地利用总体规划,完成永久基本农田划定工作。加强水土保持和地质灾害防治,

完成大地基水卷槽等2个地质灾害治理项目。认真整改落实环保督察反馈问题,严厉打击私挖滥采矿产、破坏森林资源、盗猎野生动物等各类破坏生态环境的违法行为。实现生态乡镇建成率100%,争创省级生态文明城市。

推进绿色发展。完善园区环保配套设施,推进工业园区循环化改造和清洁生产。启动征收环境保护税,实行最严格的水资源管理等制度,促进资源节约集约利用。开展节约型机关、绿色学校、绿色社区等创建活动,倡导绿色低碳生活方式。

(六)着力抓好基础设施建设,在夯实发展基础上抓出新成效。完善“构二破三”项目推进机制,抓好以“五网”为重点的项目建设,发挥投资拉动作用,力争完成“五网”建设投资80亿元以上,规模以上固定资产投资突破500亿元。

加快路网建设。抓实抓好城市综合交通枢纽、南绕城高速、楚景高速等项目前期工作,加快推进紫大公路、320国道改造等项目建设,全力配合推进玉楚高速、楚姚高速建设,加快火车北站及配套设施建设,确保如期通高铁,力争完成路网投资50亿元。

加快水网建设。抓好滇中引水楚雄受水区工程和白衣河水库、马龙河水库、新村西叉拉水库等项目前期工作,加快推进三街响水管水库、树直腊武地水库建设和10件小(二)型水库除险加固等项目,力争完成水网投资20亿元。

加快能源网建设。配合抓好楚攀天然气管道支线工程等项目建设,全力推进城市天然气综合利用,持续推进城乡电网升级改造,力争完成能源网投资4亿元。

加快航空网建设。做实项目前期工作,强化要素保障,扎实推进楚雄通用机场项目建设,力争完成航空网投资3亿元。

加快互联网建设。加快互联网骨干网、城域网改造提升和光纤入户工程建设,提升乡村、交通沿线和旅游景区4G网络覆盖优良率,力争完成互联网投资3亿元。

提高项目投资效益。突出“调二提三”工作重点,采取PPP等模式吸引社会资本参与项目建

设,加快推进一批重点产业类项目,不断优化项目投资结构,力争完成产业投资228亿元,占固定资产投资比重达43%。

(七)着力加强规划建设管理,在打造特色城市上抓出新成效。统筹好空间规模产业三大结构、规划建设管理三大环节、改革科技文化三大动力、生产生活生态三大布局和政府社会市民三大主体,高标准、高质量抓好区域性中心城市建设,提升新型城镇化水平,当好“州内一体化”的核心,积极融入“滇中一体化”建设,加快打造“全省次中心”和“滇中会客厅”。

加大统筹规划。坚持业态、神态、形态、生态“四态”兼具和特质、品质、价值、颜值“四质(值)”兼备,高质量编制完成城市设计、城乡特色风貌等规划,加快编制市域城镇体系和乡村建设、特色小镇规划,完善规划体系,推进“多规合一”。加快城乡规划展示馆建设并确保如期开馆,维护规划严肃性。

打造特色城市。坚定不移推进“人文城市、绿色城市、健康城市、智慧城市”建设,统筹推进国家森林城市、文明城市、园林城市、卫生城市、生态文明城市、双拥模范城“六城同创”工作,不断提升城市品质。实施“通畅”工程,推进三家塘交通节点改造、地下综合管廊等71个市政基础设施项目,加快城市立体停车库和健康步道、自行车道建设,打通云荫寺路等5条“断头路”,确保茶花大道全线贯通,完善城市交通标志标线标牌,促进内畅外通。实施“增绿”工程,完成福塔公园、桃源湖体育公园、龙江公园提升改造,启动观音山公园、峨碌公园西北片区、青龙河东岸提升改造和绿色廊道、街头绿地等增绿补绿工程,努力打造“推窗见绿、出门赏景、花开四季、绿满楚雄”的怡然美景。实施“亮化”工程,加快推进阳光大道、龙川江北岸等重点节点特色灯光改造,以光造景,实现城市夜景由“亮”变“靓”。实施“人文”工程,充分挖掘“中国彝乡”“铜鼓故里”“茶花之乡”和“楚雄八景”等历史人文元素,建设一批韵味浓厚的特色雕塑和景观小品,打造一批文化浓郁的主题公园。实施“补水”工程,抓好海绵城市建设,保障龙川江、青龙河、灵秀小河生态流量,构建完

善江、河、库连通补水系统,打造“碧水绿堤、城水相依”的水体景观。实施“治污”工程,加快二污厂二期、城市中水回用项目前期工作,开展截污改造、污水管网和生态河堤建设,实施龙泉村等城中村环境整治提升工程,落实“门前三包”责任制,探索建立“街长制”,规范户外广告,加强宠物管理,着力解决市容环境突出问题,保持城市干净整洁。实施“智慧”工程,规范引导第三方参与智慧城管、智慧交通、智慧旅游等共享平台建设,加快建设智慧城市。实施“拆违”工程,依法加大侵占公共空间、危害公共安全、损害公共利益的违法违规建筑查处力度,巩固“两违”整治成果。

打造特色小镇。坚持“产、城、人、文”四位一体理念,抢抓国家政策机遇,全力推进彝人古镇特色小镇、彝风湿地文旅小镇、云甸创业小镇、紫溪康养小镇规划建设,掀起特色小镇建设热潮。以路网建设为契机,完善修订集镇总体规划,着力打造一批特色鲜明、产业兴旺、文化浓郁、生态优美的美丽小镇。

(八)着力深化改革开放,在释放发展活力上抓出新成效。着力破解制约发展的体制机制障碍,不断加大对外开放力度,以实际成效迎接改革开放40周年。

深化重点领域改革。持续深化以行政审批制度、商事制度为重点的“放管服”改革,努力提供最优的政策、最优的环境、最优的服务。深化财税体制改革,按财权与事权相统一原则调整乡镇财政体制,全面加强国有资产管理。稳步推进国有企业改革,组建“投、融、建、管、营”一体化、市场化国有资本运营平台。抓好城市管理综合执法体制和出租汽车行业改革。积极推进殡葬改革,加快市经营性公墓和乡村公益性公墓建设。扎实推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作。完成国有林场改革、农业水价试点改革。推进生态环境监管体制改革,强化自然资源资产离任审计。加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。统筹推进教育、卫生、文化、社会保障等领域改革。

扩大对外开放合作。完善招商引资工作机制和招商引资政策,聚焦重点产业开展高频次精准

招商,强化与大企业集团合作,着力提升招商引资、招才引智质量,确保招商引资州外到位资金增长25%。深化与滇中地区和州内中心城镇的联动发展,大力支持传统优势产业和本土企业走出去联大联强,提高经济发展外向度,加快打造全州乃至全省对外开放新高地。

(九)着力保障改善民生,在提升人民生活水平上抓出新成效。把人民群众的操心事、烦心事一件一件抓好,把为人民群众造福的事一件一件办好办实,让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

优先发展教育事业。启动北路幼儿园改扩建等项目建设,加快推进鹿城中学高中部等在建项目,确保茶花谷小学等项目投入使用,配合抓好楚雄师院、州民族中学搬迁和楚雄医专、楚雄技师学院改扩建。抓紧解决城区学校大班额问题,逐步实现乡镇公办幼儿园全覆盖,推进义务教育优质均衡发展,加快普及高中阶段教育,加强教师队伍建设,提高教育教学质量。

加快发展卫计事业。加快市中医院二期、市妇计中心项目建设,深入推进区域医疗共同体建设,培养全科医生队伍,着力解决乡镇卫生院患者和家属食宿难题,提升城乡医疗服务水平。深入开展爱国卫生运动,预防控制重大疾病。加强健康养老养生基础设施建设,提升中医药特别是彝医药健康服务能力,推进医养结合。坚持计划生育基本国策,落实全面两孩政策,促进人口均衡发展。

大力发展文体事业。深入实施文化体育惠民工程,繁荣发展社会主义文艺,支持社会文艺团体发展,加强文物保护利用和文化遗产保护传承,深挖楚雄记忆,支持创作更多接地气、传得开的优秀作品。完成《楚雄市志(1984—2005)》编撰工作。加强对外文化交流,传播楚雄声音、讲好楚雄故事。组织好民族传统节日活动,倡导全民健身,积极支持体育竞技,做到月月有主题、节节有活动,让全市人民动起来、跑起来、跳起来、乐起来。

织密社会保障网。认真落实国家住房保障政策,持续推进西门小区棚户区改造,启动小河口

等片区棚户区改造,妥善解决困难群众住房问题。认真落实积极的就业创业政策,新增城镇就业5500人。继续实施政府救助保险,落实统一的城乡居民医保制度,扩大高风险行业工伤保险参保面。关注关爱农村留守儿童和空巢老人,启动市中心敬老院和2个乡镇敬老院项目建设,做好农民工服务和权益保障,全面落实移民后期扶持政策,保障低收入和困难群众生活,让群众享有更可靠的社会保障。

维护社会和谐稳定。以安全发展理念引领规范安全生产工作,坚决遏制重特大安全事故。加强食品药品安全监管,保障人民群众饮食用药安全。完善应急体系,提升防灾减灾救灾能力。着力化解建设领域等突出矛盾,不断创新矛盾纠纷化解方式方法,让诉求表达更便捷、源头预防更及时、矛盾化解更高效。加快社会治安防控体系建设,深入推进禁毒防艾人民战争,严密防范和坚决打击各类违法犯罪。深入推进民族团结进步示范区创建,巩固民族团结、宗教和睦的良好局面。

(十)着力推进创新驱动,在加快开发区转型升级上抓出新成效。发挥开发区改革开放试验田和经济发展主战场作用,努力将开发区建设成为国家级高新技术产业开发区和全国民族特色创新创业示范区,确保开发区一般公共预算收入增长7%,规模以上工业增加值增长20%以上,规模以上固定资产投资增长25%左右,招商引资州外到位资金增长25%,社会消费品零售总额增长12%。

加快体制机制改革。破解机制障碍,探索建立适应转型发展的运行管理、投融资、创新驱动新机制,推动开发区由行政管理型向经济服务型转变。

打造创新创业平台。构建富有活力的“双创”工作体系,打造集科技孵化、生产力促进、创新要素等于一体的创新创业服务平台,大力培育总部经济等发展新动能,推动开发区经济增长逐步由要素驱动向创新驱动转变。

推动产业聚集发展。完善庄甸、赵家湾、桃园片区功能配套,集中力量加快云甸工业片区和西北片区开发,推动园区建设扩容提标。统筹生物

医药和大健康、绿色食品、新能源汽车等产业加快形成产业链,推动重点产业提质增效。支持开发区在更高层次、更宽领域参与对外交流合作,提高开发区吸引外资水平。

三、着眼新目标,适应新要求,树立政府新形象

各位代表,进入新时代,肩负新使命,我们将坚持以人民为中心的发展思想,以更好的状态、更快的行动、更实的作风、更牢的底线行使好人民赋予的权力,创造无愧于新时代、无愧于人民的新业绩。

(一)牢固树立四个意识。坚持党对一切工作的领导,坚持全面从严治党,推进政府系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。旗帜鲜明讲政治,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻落实省州党委政府决策部署和市委工作要求,建设政治坚定、执行坚决的政府。认真学习、模范遵守党章党规,严肃党内政治生活,严格按照民主集中制原则作决策办事情,建设更加风清气正的政治生态。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,加强理想信念教育、党性教育、道德教育,坚定“四个自信”,使政府系统党员干部成为习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、积极实践者和忠诚捍卫者。

(二)始终坚持依法行政。加强法治政府建设,坚持厉行法治,强化法治思维,带头尊法学法守法用法,推进“七五”普法,落实好法律顾问制度,公正文明执法,依法办事。坚持专家咨询、科学论证、集体讨论相结合的决策机制,确保权力规范高效运行。坚守诚信施政准则,完善政府诚信体系,提升政府公信力。自觉主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,高质量办理人大代表议案、建议和政协提案,广泛接受社会监督和舆论监督。完成全国基层政务公开规范化标准化试点建设,及时回应公众关切,搭建政民沟通新桥梁。

(三)全面增强履职本领。加强学习和实践,学习借鉴省内外好经验好做法,大兴调查研究之

风,找准短板弱项,培养提升抓关键、破难题的专业能力和专业精神。继续简化优化公共服务流程,推进政务服务标准化和“互联网+政务服务”建设,让数据多跑路、群众少跑腿。完善综合绩效管理考核评价体系,健全正向激励和容错纠错机制。大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神和“愚公移山”“钉钉子”“工匠”精神,彰显“不要等、主动干、积极办”的精气神,完善重大决策部署分解、督办、反馈机制,坚决整治不作为、慢作为等问题,推动政府工作掷地有声、立见成效,努力打造一支作风硬、本领强的“威楚铁军”。

(四)坚持不懈正风肃纪。以铁肩扛起管党治党政治责任,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。坚决落实中央“八项规定”和实施细则精神及省州市实施办法,着力整治以形式主义和官僚主义10种新表现为主的“四风”问题。大力精文减会,严格控制“三公经费”。运用好监督执纪“四种形态”,教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。构建亲清新型政商关系,促进非公有

制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。紧盯审批监管、资源开发、工程建设、脱贫攻坚、惠民资金等重点领域和关键环节,强化审计监督,支持市监察委开展工作,坚持有腐必反、有贪必肃,深化巡视、巡察整改成果运用,保持干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,中国彝乡美,楚雄好地方!迈入新时代,我们激情满怀;开启新征程,我们重任在肩;担当新使命,我们任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神,在市委的坚强领导下,团结和依靠全市各族人民,不忘初心、牢记使命,乘借新时代威楚雄风,同心共建威风楚雄,昂扬彰显楚雄威风,为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程、建设“中国彝乡·滇中翡翠·美丽楚雄”努力奋斗!

双柏县人民政府工作报告

——2018年1月6日在双柏县第十七届人民代表大会第二次会议上

县长 梁文林

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

一年来，在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县人民政府团结和依靠各族干部群众，凝心聚力，务实担当，砥砺前行，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，较好地完成了县第十七届人大一次会议确定的各项目标任务。据统计预测，全县实现地区生产总值38.1亿元、增长12%，规模以上工业增加值6.3亿元、增长21.5%，规模以上固定资产投资68.1亿元、增长32%，一般公共预算收入3亿元、增长9.9%，社会消费品零售总额10.8亿元、增长12.5%，招商引资到位资金80.5亿元、增长30.1%，城镇常住居民人均可支配收入31591元、增长9%，农村常住居民人均可支配收入9247元、增长10%，城镇化率提高1.6个百分点，居民消费价格总水平上涨2.8%，城镇登记失业率为2.8%。

(一)经济发展持续向好。全面落实中央和省、州一系列决策部署，出台稳增长28条措施，开展“十大专项行动”，完善“一制度、两办法”，打出稳增长系列“组合拳”，严格落实“五个主题”制度，坚持挂图作战，做到研判精准、预警及时、应策有效、推动有力、问效严格，有力地推动经济持续平稳发展。“五大攻坚工程”深入推进，净增各类市场主体683户，新增“四上”企业12户、入园企业5户。破解要素制约，向上争取资金14.1亿元，

融资到位资金11.2亿元，报批建设用地指标660.9亩。认真落实“调二提三”工作机制，一、二、三产分别拉动经济增长1.8、4.9和5.3个百分点，产业结构调整为28.9:25.9:45.2。荣获全省“县域跨越发展先进县”殊荣，在全省县域经济分类考核中被评为“重点生态功能区先进县”。

(二)基础设施持续夯实。强化“构二破三”项目机制，安排前期经费1500万元，实施规模以上投资项目234个，完成“四个一批”投资22亿元。玉楚高速公路(双柏段)启动建设，彩礅公路、双新公路(上段)建成通车，绿汁江公路(二期)、里海至大麦地公路、易门小江口至小河桥公路等加快推进，硬化农村公路71.4公里。白水河中型水库建设项目正式启动，施家河水库主体工程完工，平掌河、子石冲水库加快推进，高效节水、饮水安全巩固等工程顺利实施。县委党校建成投入使用，民族文化体育中心等一批社会事业基础设施项目加快建设，城乡电网改造、“宽带乡村”等投资力度不断加大，84个村(居)委会4G网络实现全覆盖。

(三)重点产业持续培强。高原特色现代农业实现产值20.2亿元，粮食总产达8.8万吨、增长4.5%，完成烤烟收购713.5万公斤，绿汁江流域农业综合开发转型升级取得阶段性成效，马龙河流域农业综合开发加快推进，核桃、茶叶、青花椒、绿色蔬菜、特色水果等种植面积不断扩大，粮改饲工作持续推进，山地牧业产值增长8%。生物医药和大健康产业实现产值4.8亿元，中药材种植面积达7.7万亩，茯苓、重楼入选云南白药集团原

料采购名录,金丰、文峰等生物医药种植及加工项目进展顺利。旅游文化产业实现总收入10.7亿元,彝族老虎笙传习馆、鑫和财富商务酒店等一批旅游基础设施项目加快建设,白竹山、查姆湖创AAA级生态旅游文化景区工作有序开展,成功举办虎文化节、虎笙节、七月十五节等民俗节庆,接待外地游客93万人次。绿色食品加工与消费品制造业实现产值22亿元,白竹山茶通过国家生态原产地产品保护认证,森美达(三期技改)松节油系列产品、逸龙软木制品等生产线建成投产,10万吨果蔬及香精香料、20万只黑山羊精深加工、钢模板生产线等项目开工建设。

(四)城乡环境持续提升。县城总体规划完成修编,城乡控制性详规、专项规划全面开展。查姆山茶园展示区、查姆湖环湖提升改造持续推进,查姆湖国家水利风景区和省级园林县城创建成功;市政工程加快实施,民族文化广场、登高架山公园、县城路灯提升改造完成建设,查姆公园虎山提升改造加快推进,东兴路提升改造、曙光路完工投入使用,登峰路、民丰路、虎兴路、查姆大道北段等市政道路加快推进,彝源路道路和地下综合管廊等建设项目开工,新增城市道路5.8公里;学府世家(二期)、山水龙居、安居房小区等15个房地产开发项目有序推进,销售商品住房14.1万平方米;1009户城市棚户区改造和1520户“四类重点对象”危房改造工作加快推进。深入推进城乡人居环境提升行动,开展“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”专项行动,拆除违章建筑6万平方米,新增绿地面积8.9万平方米,建设标准化公厕100座。大庄、法脰、安龙堡、独田等集镇加快建设,民族团结进步示范创建工作扎实开展。

(五)改革开放持续深化。“放管服”改革持续推进,“双随机、一公开”扎实开展。政务服务标准化建设成效显著,县域内的1030项行政审批和服务事项纳入县乡村三级为民服务中心(站)集中办理,月均办件量达4.3万件,各类审批服务时限缩减40%以上。监察体制改革试点工作、国有林场改革全面推进,龙泉酒厂完成改制。“多证合一”、农村土地承包经营权确权登记颁证、户籍制度等改革步伐加快。财税金融体制改革不断深

化,置换地方债券5680万元。医疗卫生、教育文化、生态文明等重点领域体制改革稳步推进。出台《招商引资优惠政策》《惠商绿卡实施细则》等政策,实施招商项目163个,到位资金突破80亿元。

(六)脱贫攻坚持续推进。统筹整合扶贫资金15.8亿元,加大贫困地区基础设施建设力度,逐一补齐“6105”短板,一大批群众反映强烈的就学、就医、饮水、出行等问题得到有效解决。聚焦重点精准施策,制定出台12个脱贫攻坚专项行动和5个考核机制,脱贫攻坚机制日益完善。加快培育脱贫产业,《双柏县扶持特色种植业和养殖业发展三年行动计划》全面实施,发放贴息贷款1725户1.04亿元,发放扶贫小额贷款2405户1.2亿元,产业发展助农增收、助农脱贫的效应逐步显现。扎实开展贫困对象动态管理工作,新识别纳入建档立卡贫困户591户1744人,贫困对象更加精准。易地扶贫搬迁存在问题全面整改,“1+6”易地扶贫搬迁城镇化集中安置点建设扎实推进,350户1302人搬入新居。大庄镇和7个贫困行政村出列,6932名贫困人口脱贫的年度目标有望实现,贫困发生率下降到4.47%。

(七)民生事业持续进步。着力补齐民生短板,8项惠民工程和10件民生实事加快实施,民生支出达13亿元,占财政支出的71.7%。发放各类社会保障资金4亿元,为31.9万人次减免医疗费8362万元。城镇新增就业2952人。教育投入力度持续加大,查姆小学、西城幼儿园、全面改薄等项目加快推进,办学条件明显改善,义务教育基本均衡发展通过国家督导考核验收,教育教学质量稳步提高,双柏一中高考上线率达99.8%,居全州21所高完中第一名。第二次全国地名普查、第三次全国农业普查全面完成。文化惠民工程深入实施,群众性文体活动广泛开展。县乡村医疗卫生体系不断完善,完成22个村级卫生室标准化建设,补充村医生47名,村医生待遇全面提高。疾病防控、妇幼保健、食品药品安全等工作深入开展。“平安双柏”“法治双柏”建设全面推进,信访机制不断完善,化解信访积案17件。“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系全面落实,安全生产事故得到有效遏制,防灾减灾能力不断

提高。国防动员和后备力量建设不断加强,工会、共青团、妇联、残联、工商联等群团事业取得新业绩,气象、老龄、档案、地方志、民族宗教、妇女儿童等工作持续进步。

(八)生态保护持续加强。科学划定生态保护红线,深入开展“绿盾2017”国家自然保护区专项行动,全面落实中央和省环保督察反馈问题整改要求,恐龙河州级自然保护区存在问题整改取得实效。严格执行节约、集约利用土地,切实保护耕地,划定永久基本农田30.7万亩。河长制工作全面推进,落实县乡村三级河长420名。水土保持、河道治理、土地整理等项目加快实施,新增耕地450公顷,治理水土流失面积40.9平方公里。实施天保工程森林管护487.2万亩、退耕还林4万亩,低效林改造5000亩,植树造林145.4万株。县城雨污管网、建制镇“一水两污”等工程加快建设。省级生态文明县创建通过考核验收,环境监察执法力度不断加大,生态保护全面加强。

(九)依法行政持续推进。科学决策、依法行政机制进一步完善,法治政府建设深入推进,“七五”普法深入实施,县级机关法律顾问全覆盖。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,办理人大代表议案3件、建议103件,政协委员提案153件。认真听取工商联和无党派人士意见,主动接受舆论监督和群众监督,支持法院、检察院依法独立公正行使职权。

(十)作风效能持续转变。从严从紧从细落实中央八项规定精神及省州县实施细则,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,深入开展“六个严禁”专项整治,出台并认真落实《双柏县人民政府工作要求》。审计、监察职能有效发挥,行政问责力度不断加大,政府系统政风行风明显转变、服务水平明显提高,政府公信力进一步提升。

各位代表,回顾2017年的工作,全县经济社会发展成效显著,成绩来之不易,这是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及考察云南重要讲话精神的结果,是省州党委政府和县委坚强领导、科学决策的结果,是县人大、县政协监督支持,全县各族人民共同努力的结

果。在此,我代表县人民政府,向全县广大干部群众,向人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向中央和省州驻双单位、军警部队全体官兵,向各位离退休老同志,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,双柏的发展还存在一些困难和问题,主要表现在:县域经济总量小,产业结构不优,发展质量不高;人才、土地、资金等要素制约加剧,大项目少、落地难、推进慢等问题依然存在;财源基础薄弱,持续增收压力较大,收支矛盾突出;贫困面大,贫困程度深,全面精准脱贫,全面建成小康社会任务艰巨;城乡公共服务设施欠账较多,人居环境有待提升;政府职能转变需进一步加快,改革创新意识有待加强,少数部门和干部比学赶超信心不足,攻坚意识不强,工作落实不力,机关效能建设亟需加强。对于这些问题,我们一定高度重视,主动研究对策,切实加以解决。

二、深入学习贯彻党的十九大精神,谱写新时代双柏跨越发展新篇章

党的十九大高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,作出了中国特色社会主义进入了新时代等重大政治论断,深刻阐述了新时代中国共产党的历史使命,对新时代推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程作出了全面部署,开启了新时代中国特色社会主义的伟大征程。

党的十九大进一步指明了党和国家事业的前进方向,是我们党团结带领全国各族人民在新时代坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。我们必须深度审视双柏发展新的历史方位,深刻谋划未来发展的宏伟蓝图,推动跨越发展、争先晋位;必须坚决打赢脱贫攻坚战,决胜全面建成小康社会,让双柏富起来、强起来,实现富民强县的历史使命;必须坚持以人民为中心的发展思想,着力解决好人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,不断促进双柏全面发展,谱写好中华民族伟大复兴的

双柏篇章。

围绕全国“两个一百年”奋斗目标和“两个阶段性”目标,按照县委“生态立县、绿色崛起”战略,分“三步走”实现双柏的战略目标:近期目标(到2020年),2018年克期实现脱贫摘帽,再用2年时间全面巩固提升脱贫攻坚成果,与全国全省全州同步全面建成小康社会,彝州开放南大门等“五大”定位目标全面实现,发展基础更加牢固,经济实力明显增强,城乡居民收入显著提高,现代产业体系全面建立,四大重点产业增加值占GDP比重达60%以上,力争主要经济指标增幅排名处于全州中等位次,“养生福地·生态双柏”品牌在全省闻名、全国知名。中期目标(到2035年),与全国全省全州同步基本实现社会主义现代化,经济实力大幅提升,发展更加均衡优质,人民生活更加宽裕,共同富裕迈出坚实步伐,民族更加团结和睦,人与自然和谐共生,美丽双柏建设有新突破。远期目标(到本世纪中叶),与全国全省全州同步全面建成富强民主文明和谐美丽的现代化新双柏,全县人均地区生产总值、居民人均可支配收入达到全国平均水平,物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升,人民生活质量实现质的飞跃。

实现上述目标,我们必须牢牢把握几个关键:

第一,掀起学习贯彻党的十九大精神新热潮。学习好、宣传好、贯彻好党的十九大精神,是全县当前和今后一个时期的首要政治任务。我们要把维护核心、追随核心、捍卫核心、爱戴核心作为最大的政治和最重要的政治规矩,准确把握中国特色社会主义进入新时代的“新方位”,准确把握我国社会主要矛盾发生变化的“新特点”,准确把握分两步走全面建设社会主义现代化强国的“新前景”,准确把握新时代党的建设的“新征程”,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚持“五大发展”理念,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,使党的十九大精神成为推动双柏跨越发展的强大思想武器。

第二,主动融入和服务国家及省州发展战

略。坚持服务大局、发展自己,主动融入和服务国家“一带一路”战略、全省“一核一圈两廊三带六群”(11236)发展布局 and 全州“一圈一区三群三带”(1133)区域发展总体战略,深挖发展潜力,厚植发展优势,主动承接发达地区的产业转移和吸纳周边生产要素,构建优势互补、良性互动、特色突出、区域协调发展的新格局,努力把双柏建设成为彝州开放南大门、绿色经济示范县、生态文明建设先行区、生态休闲旅游目的地、民族文化展示区,着力打造“养生福地·生态双柏”品牌。

第三,坚持改革创新促发展。坚持把改革创新贯穿于经济社会发展的全过程和各领域,不断突破束缚跨越发展的体制机制障碍,进一步激发全社会发展活力和创新动力。以供给侧结构性改革为主线,从制约经济社会发展的重要领域和关键环节着手,集中力量攻克薄弱环节,突出“互联网+”,促进新技术、新产业、新业态、新模式加速成长,补齐短板,推动新旧动能接续转换增能。扩大对外合作交流,推动“引进来”与“走出去”提质增效,着力构建“东接、西建、南汇、北融”的开放格局,打造对外开放新高地,使双柏成为全州乃至滇中地区最具吸引力的投资地之一。

第四,践行以人民为中心的发展思想。坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为发展的出发点和落脚点,主动顺应广大人民群众过上美好生活的期望,着力实施一批惠民工程,办好一批民生实事,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续取得重大进展,坚持精准扶贫精准脱贫,确保农村贫困人口如期脱贫,把发展成果更多体现在增进人民福祉上。

第五,实施乡村振兴战略。始终把解决好“三农”问题作为工作重中之重,坚持农业农村优先发展,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度。深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。构建现代农业产业体系、生产体系、

经营体系,完善农业支持保护制度,发展多种形式适度规模经营,培育新型农业经营主体。促进农村一、二、三产业融合发展,支持和鼓励农民就业创业,拓宽增收渠道。

进入新时代,开启新征程,谱写新篇章。双柏将历经实现跨越发展最重要的战略机遇期,历经全面建成小康社会的决胜期,历经加快发展大有可为的关键期。我们要高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,奋力夺取双柏跨越发展和全面建成小康社会的伟大胜利!

三、2018年工作安排

2018年是认真贯彻落实党的十九大精神开局之年,也是双柏实现脱贫摘帽的决战决胜之年,我们还将迎来改革开放40周年和建州60周年,做好今年的政府工作,意义重大,使命光荣。我们一定要以党的十九大精神为引领,抢抓一系列难得的历史机遇,积极破解制约发展的不利因素,进一步聚焦发展、聚焦改革、聚焦民生,在抢抓机遇中积极作为,在推进落实中攻坚克难,保持经济平稳健康发展,打赢精准脱贫决胜战,为全面建成小康社会奠定坚实的基础。

按照县委十三届五次全会的发展思路和目标要求,今年全县经济社会发展主要指标建议为:地区生产总值增长11%以上、力争达11.5%,规模以上固定资产投资增长25%以上,招商引资州外到位资金增长25%以上,一般公共预算收入增长6%以上,社会消费品零售总额增长12%以上,城镇常住居民人均可支配收入增长9%以上,农村常住居民人均可支配收入增长10%以上,居民消费价格涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4.2%以内,城镇化率提高1.6个百分点,单位生产总值能耗降幅及主要污染物减排完成州下达目标。

完成上述目标任务,我们必须着力抓好8个方面工作:

(一)着力调结构、兴产业,推动经济平稳增长

大力发展实体经济。深入实施“十大专项行动”,突出重点产业、重点企业、重点项目,实施龙头企业强链、关键项目补链、中小企业延链攻坚,新培育州级以上龙头企业5户、小微企业180户以

上。不断改造提升传统动能,发展新主体、新业态、新模式,净增各类市场主体720户以上。着力推进“六轮驱动”,深入实施新旧动能转换、工业经济、民营经济、园区经济、市场主体培育五大攻坚工程,新增规模以上工业企业3户,力争规模以上工业增加值增长19%以上,民营经济、园区经济分别增长14%和16%以上。

深化要素市场改革。持续抓好“三去一降一补”,引导麻栗树煤矿、阳太煤矿开展煤矿产能减量置换指标转让。支持企业消减库存,提高产品产销率。坚持房屋居住属性,促进房地产市场健康发展,完成商品房销售15万平方米以上。认真落实《云南省降低实体经济企业成本实施细则》和“三进”企业等制度,用好企业资产债券化融资、重点产业发展基金等政策,继续在电力市场化交易、减税降费和社保优惠等方面着力,推动企业降本增效。瞄准制约发展的关键环节,精准发力补短板,不断提升基础设施、产业发展、公共服务、资源环境等支撑能力。

培强壮大重点产业。因地制宜,发挥优势,做优做特产业,确保一产增加值增长5.5%以上、二产增加值增长18%以上、三产增加值增长10.5%以上。深入推进高原特色现代农业、旅游文化、生物医药和大健康、绿色食品加工与消费品制造四大重点产业。确保粮食安全,力争烟草产业与上年持平,争创国家级农业综合开发示范县,推进绿汁江、马龙河现代农业产业园区建设,大力发展绿色蔬菜、经济林果、特色养殖等产业,实现高原特色现代农业产值24亿元以上;加快旅游文化项目建设,办好特色民俗节庆活动,打造彩礅公路沿线、绿汁江流域民宿经济示范带,推进全域旅游发展,争创白竹山、查姆湖AAA级旅游景区,实现旅游经济总收入11亿元以上;打响“云药之乡”品牌,中药材种植达8万亩,确保中药饮片厂建成投产。大力开发健康养生产品,实现生物医药和大健康产业产值5亿元以上;着力壮大精制茶、调味品等绿色食品加工,积极培育木材加工、生物日化等消费品制造,力促20万只黑山羊、10万吨果蔬及香精香料精深加工和钢模板生产线等项目投产达产,实现绿色食品加工与消费品制

造产业产值25亿元以上。

(二)着力强举措、补短板,决战决胜脱贫攻坚锁定脱贫任务。把脱贫摘帽作为今年政府工作的主要任务,坚决打赢精准脱贫攻坚战,实现安龙堡乡和10个贫困行政村出列,5187名贫困人口脱贫,贫困发生率控制在2%以下,克期实现全县脱贫摘帽、退出贫困县行列。

细化脱贫措施。围绕“两不愁、三保障”脱贫目标,对照“6105”出列标准,以12个脱贫攻坚专项行动为抓手,统筹整合涉农项目和资金,深入推进“五个一批”工程,确保贫困人口、贫困行政村、贫困县按标准退出、按程序认定。抓实易地扶贫搬迁,完成“1+6”城镇化集中搬迁点和9个中心村安置点、1224户4452人易地扶贫搬迁建设任务。深入实施特色种养殖业发展三年行动计划,认真落实扶贫小额贷款、产业互助资金等政策,大力推进产业扶贫,不断增强贫困户持续增收能力。深入开展“挂包帮、转走访”,积极争取南京大学、上海嘉定区、市人大常委会机关、楚雄师院等中央和省州挂点单位支持帮扶。

压实脱贫责任。从严从紧压实县级主体责任、单位行业责任、乡镇直接责任、村“两委”工作责任,严格落实党政“一把手”和全体干部职工结对帮扶贫困户责任,形成责任共担、上下联动、左右协调的工作格局。强化脱贫摘帽考核奖惩,严格执行精准脱贫工作立项督查制度和问责办法,加大扶贫领域监督执纪问责力度,加强资金监管,确保扶贫资金安全。

(三)着力抓项目、增投资,夯实跨越发展基础 狠抓项目投资。深入实施抓项目增投资专项行动,健全“构二破三”“调二提三”工作机制,形成谋划一批、开工一批、推进一批、完工一批的项目工作格局。以列入省州“四个一百”和县“四个一批”重点支撑项目为抓手,加大向上争取资金和项目力度,确保完成向上争取资金14.7亿元以上,全年规模以上固定资产投资增长25%以上,完成“五网”建设投资23亿元以上、省州“四个一百”投资28亿元以上、县“四个一批”投资30亿元以上,力争产业投资和民间投资占固定资产投资比重均达45%以上。

加快项目建设。配合省州全力推进玉楚高速公路(双柏段)建设,确保绿汁江公路(二期)、里海至大麦地公路、易门小江口至小河桥公路完工,力促永金高速公路(双柏至新平段)、马龙河沿河公路开工,实施农村公路硬化118.4公里。确保白水河中型水库导流隧洞开工,完成施家河、平掌河水库建设,推进大河边水库和柏家河小(一)型水库前期工作,争取实施一批“五小水利”、高效节水、农村饮水巩固提升等项目,配合省州继续抓好滇中引水工程建设。抓好城乡电网改造升级工程,加快“宽带乡村”、4G网络、“互联网+”等项目建设。加快推进产业、城镇和社会事业等领域基础设施建设。

加强要素保障。筹措安排项目前期经费2000万元,强化重大项目前期谋划工作。激发民间投资潜力,积极推动县城地下综合管廊、城市停车场建设,新包装推出一批政府与社会资本合作PPP项目,挖掘投资与贷款结合、债券与贷款组合效应,加快推进融资平台体制改革,充分发挥融资平台作用,力争实现融资到位资金10亿元以上。盘活存量建设用地,用好用活土地增减挂钩、林地征转等政策,努力破解要素保障难题。

(四)着力创特色、重宜居,共建共享美丽家园 扩容提质做精县城。打好“中国彝族虎文化故乡”“查姆湖国家水利风景区”两张名片,高点规划、高标准建设,全面加速县城扩容提质步伐。启动查姆古村开发,持续推进查姆山茶园展示区及查姆湖环湖、县城绿化亮化提升等项目。加快彝源路等7条市政道路建设。完成563户城市棚户区改造任务。加大城市综合执法力度,下大力气“划行规市”。推行县城停车有偿服务,改善交通秩序。突出违法违规建筑治理,深入开展“四治三改一拆一增”专项行动,提升人居环境质量。坚持“七城”同创,确保省级生态文明县、省级文明城市、省级森林县城、省级“双拥”模范县创建成功。

产城融合做特集镇。抢抓全省加快特色小镇建设契机,充分发挥“山、水、人、文、产”优势,坚持产城融合,把握“产业、特色、文化”三个要素,积极申报创建县城查姆彝药养生小镇、哀牢山国

家风情旅游小镇两个省级特色小镇,示范带动全县特色集镇建设。围绕人的城镇化,完善城镇功能,补齐道路、公厕、“两污”治理等公共基础设施短板,提升集镇的综合配套服务能力,打造一批产业形态鲜明、环境和谐宜居、民族文化彰显、服务设施便捷、充满活力的特色集镇。

宜居宜业做美乡村。实施乡村振兴战略,着力在基础设施、产业培育、公益事业、公共服务、素质提升、生态治理等方面全面发力。大力改善农村生产生活条件,巩固农村人饮安全。集中力量把农村公路建好、管好、护好、运营好,提高农村公路硬化率。重视农村公共文化场所建设。着力构建现代农业经营体系,扶持培育各类龙头企业、专业合作社、种养殖大户、家庭农场、森林庄园等一批多元化的新型农业经营主体。全力推进民宿经济示范带创建工作,打造一批宜业宜居美丽乡村示范村。加强农村社会建设,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深入开展农村“七改三清”专项整治行动,加快村组生活污水及垃圾处理设施建设,加快推进“厕所革命”。深入实施社会主义核心价值观“十个百千万”集中示范工程和“村寨文化”氛围营造工程。

(五)着力推改革、扩开放,释放内生发展动能

深化各项改革。推动“放管服”改革向纵深发展,施行“一颗印章管审批”,激发各类市场主体活力。推进供给侧结构性改革,盘活存量资源,化解过剩产能。完善跨年度预算平衡机制,防范政府性债务风险。深化税收制度改革,健全地方税体系,增强财政可持续能力。完成国有林场改革,加快不动产登记和农村土地经营权确权登记颁证工作。深化商事制度改革,推进“五证合一”。持续推进教育、医疗卫生、文化、社会保障、社会治理等领域改革。

全面扩大开放。主动融入滇中一体化、楚中城市群发展,加强与周边区域合作,提高对外开放水平,力争实现外贸进出口总额500万美元以上。高位推进招商引资,突出抓好招商项目策划包装,推出一批重点招商项目。不断提升招商服务质量,努力营造“亲”“清”政商关系。注重择商选资,加大外出招商力度,狠抓招商引资合同履

约率、项目开工率、资金到位率、投产达产率,力争招商引资到位资金增长25%以上,产业招商到位资金占比达60%以上。

(六)着力惠民生、促和谐,全面发展社会事业

协调推进社会事业。优先发展教育事业,扩大学前教育规模,巩固义务教育基本均衡发展成果,加快发展高中阶段教育,大力发展职业教育,支持社会力量参与兴办教育。推进乡镇卫生院业务用房建设,全面完成村级卫生室标准化建设,加快推进双柏县中医院建设,鼓励和引导社会资本参与医疗服务。深入实施科技创新战略,提高科技对国民经济发展的贡献率。着力实施文化精品创作、文化改革创新工程。大力发展体育事业,广泛开展全民健身运动。抓好第三次全国土地调查和第四次全国经济普查工作。重视国防动员和后备力量建设,努力推进军民融合发展。积极支持工会、共青团、妇联等群团组织工作,加快邮政、档案、地方志等社会事业协调发展。

完善社会保障体系。高度重视就业创业工作,实施“云岭全民创业计划”和“高校毕业生就业创业促进计划”,提高职业教育和技能培训质量,积极鼓励引导农村劳动力转移就业。加强全民参保登记工作,强化社会保险扩面征缴,推进失地农民养老保障。全面发挥民政兜底保障作用,认真落实城乡低保、医疗救助、临时救助、残疾人两项补贴、优抚安置等各项政策。高度重视农村留守儿童、留守老人等人员的关爱保护工作。多渠道筹措资金,加快推进城乡养老服务体系建设和殡葬改革工作。

加强社会治理创新。深入推进依法治县进程和“七五”普法宣传教育,培育和践行社会主义核心价值观,提升公民法治和道德素质。加快立体化社会治安防控体系建设,依法打击各类违法犯罪活动,打好禁毒防艾人民战争。扎实开展民族团结进步示范创建,依法管理宗教事务,巩固和保持宗教领域和谐稳定。深入排查社会热点难点问题,健全群众利益诉求表达、社会矛盾调处、社会稳定风险评估机制,依法依规解决群众合理合法诉求。全面落实安全生产责任制,高度重视食品药品、道路交通、消防安全和森林防火等工作,

有效预防各类重特大事故发生。加强气象、地震、地质等自然灾害监测预报,强化应急力量建设,进一步提高防范和应对突发事件能力。

(七)着力重环保、严治理,厚植生态文明根基树牢绿色发展理念。坚定不移向中央生态环境保护战略决策部署看齐,严守生态功能保障“基线”、环境质量安全“底线”、自然资源利用“上线”,正确处理好生态环境保护与资源开发利用之间的关系,加快推进生态文明建设,确保绿水青山常在、自然生态安全。

全面推进生态建设。巩固省级生态文明县创建成果,争创国家级生态文明示范县。申报建设哀牢山国家公园。全面推进河长制工作,争创国家级水土保持生态文明工程。严格落实耕地保护责任,坚决守住耕地保护红线。着力加强森林资源管护,争取实施国家储备林建设项目,完成退耕还林1.2万亩、改造低效林2万亩、植树造林146万株。加强哀牢山、恐龙河、白竹山自然保护区管理建设,争创“绿孔雀之乡”。全面落实大气、水、土壤污染防治行动计划,加强生态环境综合治理,推进县城雨污管网和乡镇“一水两污”建设,开展农村环境综合整治行动。完成排污费改环境保护税改革工作,抓好第二次全国污染源普查工作,强化生态环境保护执法监管,从严查处环境违法行为。

健全生态考核体系。落实领导干部任期生态文明建设责任制。严格落实生态主体功能区规划,完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定,建立空间开发与资源环境承载能力监测预警机制,健全生态文明和环境保护目标责任考核评价指标体系。

(八)着力转作风、抓落实,切实加强政府自身建设

提高政治站位。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护党中央权威,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践,推动工作。严守党的政治纪律、政治规矩,确保中央和省州县党委的各项决策部署不折不扣贯彻落实。

严格依法行政。坚持把政府决策、施政纳入法治化轨道,真正做到法无授权不可为、法定职责必须为,自觉运用法治思维和法治方式履行职责。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,坚持向人大报告工作、向政协通报工作,认真办理人大代表建议和政协委员提案。认真执行“三重一大”集体决策、重要事项咨询评估等制度,健全行政重大决策程序规定、跟踪评价机制、终身责任追究制度及责任倒查机制。提升政务平台和政府网站建设水平,及时回应社会关切的热点难点问题。认真抓好政务公开、信息公开、行政复议等工作。

狠抓作风建设。大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,努力形成力戒空谈、崇尚实干、奋发有为的良好新风尚。大力弘扬不畏艰难、久久为功的“愚公移山”精神,稳、准、狠、快的“钉钉子精神”,精准、精细、精致的“工匠精神”,严格落实“讲政治、守规矩;重实干、抓落实;讲团结、重协作;勇开拓、敢担当;勤调研、转作风”的工作要求,坚持深入基层一线了解真实情况,深入实地推进工作,做到问题在一线发现、困难在一线解决、工作在一线推动,以优良的作风推动政府各项工作落到实处,取得成效。

深化廉政建设。坚持把纪律规矩挺在前面,严格落实政府系统党风廉政建设主体责任,把廉政建设要求落实到政府工作的各领域、各环节。强化政府权力运行监督,加强审计监督,加大对公共资源配置、公共资金分配等重点领域的监管力度。从严从紧从细落实中央八项规定精神及省州县实施细则,教育引导政府系统公职人员明底线、知敬畏、守规矩。驰而不息正风肃纪,坚决惩处不作为、乱作为、懒政怠政、失职渎职行为,营造干部清正、政府清廉、社会清新的良好环境。

各位代表,新时代新使命新征程,呼唤新形象新风貌新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举新时代中国特色社会主义伟大旗帜,在州委、州政府和县委的坚强领导下,锐意进取,真抓实干,砥砺前行,为双柏决胜脱贫攻坚、实现跨越发展、全面建成小康社会而努力奋斗!

牟定县人民政府工作报告

——2018年1月6日在牟定县第十七届人民代表大会第二次会议上

县长 赖有常

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

过去一年，在州委、州政府和县委的正确领导下，县人民政府团结带领全县各族人民，全面贯彻落实党的十八届六中、七中全会和党的十九大精神，切实增强“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和考察云南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，把握引领经济发展新常态，以推进供给侧结构性改革为主线，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，有力面对脱贫攻坚艰巨任务，有效应对经济形势复杂多变等严峻挑战，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，克难奋进、主动作为，抓早抓实、精准发力，采取一系列既利当前、更惠长远的举措，稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，推动经济社会发展稳中有进、稳中向好，十七届县人民政府实现良好开局。

(一)保持定力，综合实力持续增强。制定落实促进经济持续平稳发展30条措施，严格执行经济运行“五个主题”制度，着力实施“六轮驱动”，统筹抓好“510”“810”和“构二破三”“调二提三”工作，全力打好“六大攻坚战”，全县经济实现强劲、均衡、可持续和匹配性增长。据统计预测，全县实现地区生产总值49.6亿元，增长12.2%；规模以上固定资产投资95.2亿元，增长32%；地方一般

公共预算收入3.37亿元，增长8%；社会消费品零售总额15.38亿元，增长12.5%；城乡常住居民人均可支配收入分别达31791元、9497元，分别增长10%、11%；城镇登记失业率3.1%，完成州下达节能减排指标任务，主要发展指标增速高于全省、全州平均水平。县第十七届人民代表大会第一次会议确定的目标任务可全面完成。

(二)精准发力，脱贫攻坚成效显著。建立健全脱贫攻坚工作机制、责任机制和考核机制，围绕“两不愁、三保障”目标，制定产业发展等24个专项行动计划，累计整合投入扶贫资金16.2亿元，争取到上海嘉定区对口支援协作资金1000万元，社会帮扶资金512万元，全面补齐贫困地区基础设施、安全饮水、产业发展短板。实行贫困对象精准识别、动态管理。发放扶贫小额信贷资金1.2亿元，采取“公司+基地+合作社+贫困户”四位一体产业扶贫模式，发展新型农村经济合作组织337个，实现县乡村专业合作组织全覆盖，通过股份合作、产业带动，发展特色果蔬种植和畜牧养殖，实现持续稳定增收。开展菜单式、订单式技能培训，培训贫困人口7931人次，转移就业4291人。完善生态补偿机制，聘用82名符合条件的贫困人口担任生态护林员、森林防火员，兑付贫困人口生态补偿资金694万元。投入资金7549万元，实施3039户农村C、D级危房改造。健全各学段贫困家庭子女财政救助体系，累计发放救助资金552万元。构建贫困人口“五重医疗保障”机制，累计减免费用847万元，发放医疗临时救助183万元。符合条件的建档立卡贫困人口农村低保实现应保

尽保、“两线合一”，养老保险、基本医疗保险、大病保险和家庭医生签约服务100%全覆盖。全面落实“五包五定五个一”帮扶联系机制，实现贫困户帮扶、群众联系服务全覆盖。全县1231户4257人建档立卡贫困人口实现脱贫退出，贫困发生率可降至1.73%，脱贫摘帽顺利通过州级考评验收。

(三)接续着力，结构调整步伐加快。巩固提升传统优势产业，着力发展五大重点产业，高原特色现代农业发展成效明显，实现第一产业增加值12.4亿元，增长6.1%。划定全域永久基本农田28.6万亩，粮食总产量达10.9万吨。573万公斤烟叶生产收购任务圆满完成，烟农收入达1.68亿元。加快推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，引导流转土地经营权3万亩。现代农业示范园区发展壮大，新型农业经营主体培育取得新进展，新增农业龙头企业8户、农民专业合作社19个，培植种养大户200户，辐射带动种植特色蔬菜12.6万亩、特色林果4万亩。优化品种改良，强化动物疫病防控，畜牧业总产值达7.3亿元。全面完成第三次全国农业普查。深入实施“五大攻坚工程”，园区基础设施和功能不断完善，云牛生物、彝家香生产线建成投产，引企入园3户。业胜公司等企业实现复产达产，华湛铝业、羊泉生物等技改项目顺利推进，新增规模以上工业企业5户，规模以上工业增加值6.7亿元，增长22%。牟定腐乳实现“六统一”，产量达5500吨，产值1.5亿元。实施100户“两个10万元”微型企业培育工程，新增市场主体1577户，实现民营经济增加值23.3亿元，增长14%。建筑业健康发展，实现增加值10.3亿元。商贸、金融等服务业发展势头良好，新增限额以上商贸企业20户，金融机构人民币存贷款余额分别增长9.1%、18.2%。注册电商企业26户，实现村级电子商务服务全覆盖，完成交易额1500万元。第三产业增加值19.1亿元，增长11.2%。

(四)注入动力，发展基础不断夯实。完善“十三五”及“十百千”项目集群库，投入项目前期经费2325万元，争取到上级补助资金12.6亿元。53个集中新开工项目完成投资26.4亿元。昆楚大扩容、楚姚高速公路建设有序推进，牟元高速公路启动规划设计，水桥至左家公路开工建设，高平、

马厂等行政村通畅工程建成通车。小土锅箐小(一)型水库、27个行政村“五小”水利工程等项目开工建设，龙川河二期河道治理、高泉闸小(一)型水库等项目加快推进，滇中引水凤屯隧洞试验性工程、38件小(二)型水库除险加固等项目全面完工。启动光伏扶贫项目前期工作，楚雄至攀枝花天然气管道(牟定段)开工建设，新建和改造农村电网线路57公里。中广核凤屯、彝山风电场，长翔光伏累计发电6.6亿千瓦时。化佛山庆丰湖旅游基础设施建设等4个PPP项目启动实施。产业投资、民间投资分别达31.3亿元、15.4亿元，投资的有效性、质量和效益逐步提高。

(五)持续加力，城乡区域协调发展。修改完善县城总体规划，编制茅州古城概念性规划和城市排水防洪、地下综合管廊等4个专项规划。左脚舞山城环线完成投资6700万元，投资3.2亿元的县城地下综合管廊一期开工建设。投资2920万元实施县城南干道、北干道和元双路县城过境段景观节点提升改造。城市棚户区改造累计签约1960户，兑付资金8.3亿元。锦绣东山等地产项目顺利推进，销售商品房14.4万平方米，城镇化率达43.5%。投资386万元完成40公里县城地下排水管网清除淤障工作。县城公共区域清扫保洁全面实行市场化运作。完善县城交通标识和隔离设施。省级园林县城创建扎实开展，县城建成区绿化覆盖率达39.4%，绿地率达35%。投资2147万元实现乡镇和自然村组垃圾收集清运设施、公厕全覆盖。加快推进土壤修复治理及郝家河铜矿盐水处理，削减化学需氧量530吨、氨氮83吨。省级生态文明县通过考核验收。完成绿化造林2.3万亩，实施新一轮退耕还林6800亩、低效林改造8000亩，全年未发生重大森林火灾。河长制全面建立，落实县乡村三级河长271人、巡河员97人。

(六)激发活力，改革开放深入推进。重点领域和关键环节改革取得新突破，发展活力持续增强。“放管服”改革深入推进，权力清单和责任清单制度全面建立，“双随机一公开”“多证合一”、新版电子营业执照、全程电子化登记全面实施，村(社区)购买服务事项整合管理试点持续推进，清理“减证便民”事项94项，录入政务服务事项

6257项,网上大厅受理审批服务事项1576件,行政审批效率大幅提升,服务质量显著提高。国地税征管体制改革实现“一窗通办”,牟定县被国家税务总局命名为首批“全国百佳国税地税合作县级示范区”。全面落实减税降费等优惠政策,为企业减负9642万元,切实增强实体经济经营活力。司法、监察、审计体制改革稳步推进,粮食流通体制改革、供销合作社综合改革、综合执法体制改革、不动产统一登记制度改革有序开展。创新招商引资和招才引智机制,开放合作不断加强,引进州外到位资金70.8亿元,增长28.6%,到位外资300万美元,实现外资引进“零突破”。

(七)倾心尽力,民生福祉全面改善。坚持共享发展理念,县财政民生支出达到81%,人民群众的幸福感和获得感日益增强。投资1157万元补齐山区幼儿教育短板,率先实施农村幼儿营养改善计划,基本实现学前教育全覆盖。合作办学取得阶段性成效,高考成绩稳步提升,牟定一中90周年校庆活动成功举办。选送35名建档立卡贫困学生到上海职业学校就读。实验小学、茅阳中学改扩建等项目有序推进,校长教师交流轮岗成为常态,乡村教师生活补贴全面落实,义务教育均衡发展高质量通过国家评估认定。医药卫生体制改革纵深推进,9.8万人有了自己的家庭医生。对口帮扶不断深化,县医院与州医院、县中医院与州中医院建成医联体,医疗服务能力大幅提升,转院转诊率降低6.7个百分点。全国计生优质服务县创建成果巩固提升,中医药先进县通过国家评审。发放“贷免扶补”创业贷款5573万元,带动就业1625人。培训农村劳动力4.1万人次,转移就业2.6万人次。社保提标降费,减轻企业负担153万元。建立农民工工资应急周转制度,安排周转资金100万元。投资3040万元新建174个村民小组党员、文化活动室,公共文化服务体系更加完善,全民健身活动蓬勃开展,城乡群众文体生活日益丰富。建立困难群众生产生活保障协调机制,全年发放各类救济救助资金7600万元、残疾人“两项补贴”200万元。“9·17”和“9·30”特别重大洪涝灾害受损民房及水利、交通、市政等基础设施恢复建设全面完成。

(八)尽责用力,社会保持和谐稳定。“七五”普法规划深入实施,“双普法”责任制全面落实,法治宣传教育广泛开展,全民法治意识普遍增强。认真落实重大决策专家咨询、社会公示和听证制度,法律顾问实现党政机关全覆盖。投资200万元完成城乡治安防控体系及信息化建设,投资115万元建成红绿灯、违停抓拍等科技管控设施8套,立体化社会治安防控体系不断完善,各类违法犯罪活动有效遏制。实施元双公路生命防护“五小工程”,切实保障人民群众生命财产安全。人民调解、行政调解、司法调解“三调对接”机制不断完善,化解矛盾纠纷3439件。筹集资金2380万元,稳妥处置中峰水库建设遗留问题等12件信访积案,采取合作开发、货币安置等方式逐步化解10个留地安置小区建设问题。扎实开展安全生产隐患排查整治,全县安全生产形势持续稳定。省级民族团结进步示范县创建有序推进,民族团结、宗教和顺的良好局面进一步巩固。

一年来,我们依法接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督,自觉接受县政协的民主监督,办理县人大代表议案2件、建议295件,县政协提案158件。支持组建监察委,支持法院、检察院依法独立行使职权,支持工会、共青团、妇联、工商联等依照章程开展工作,主动接受舆论监督和群众监督。

一年来,全县精神文明创建活动广泛开展,国防动员、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩,外事侨务、广电、地方志、档案、消防、气象、防震减灾、红十字会等工作取得新成效,老龄、关心下一代、残疾人等事业取得新进步。

各位代表!回顾过去一年的工作,我们始终旗帜鲜明讲政治,坚决维护党中央权威和集中统一领导,切实在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决贯彻落实州委、州政府和县委的决策部署及要求,让党的政策和主张落地生根、开花结果。我们始终坚持新发展理念,着力深化改革扩大开放,着力破除体制机制障碍,着力夯实发展基础,形成了推动发展的强大动力。我们始终坚持目标导向、问题导向,坚持战略性推动,精细化推进,对标对

表、挂图作战,持续精准发力,强化问责问效,形成了一系列行之有效的工作推进机制。我们始终坚持以重视政府协同能力建设,加强上下沟通衔接和部门协同配合,统筹好政府力量、市场力量、社会力量和群众力量,形成了推动发展的强大合力。我们始终坚持以转变作风,以坚如磐石的战略定力,以跨越发展的志气,争创一流的勇气,比学赶超的豪气,奋勇争先的锐气,大力弘扬“愚公移山精神”“钉钉子精神”“工匠精神”,提振干部推动跨越发展的精气神。这些宝贵经验弥足珍贵、行之有效,必须长期坚持、发扬光大。

各位代表!总结过去一年的工作,成绩来之不易,这是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想及考察云南重要讲话精神的结果,是州委、州政府和县委坚强领导、科学决策的结果,是县人大及其常委会和县政协强化监督、全力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员,向所有关心支持和积极参与牟定经济社会发展的社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢!

步入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。立足新起点,我们清醒地看到发展中的问题和工作的不足:一是现代农业发展水平不高,工业和民间投资不足,现代服务业发展缓慢,产业转型升级任务艰巨。二是基础设施与跨越发展的要求还不相适应,全面消除贫困任务繁重,教育、卫生等公共服务与群众的期望还有差距,统筹城乡协调发展任重道远。三是财政收支矛盾突出,改善民生、化解债务、保障发展压力加大。四是改革发展矛盾日益积累,创新社会治理、维护社会和谐稳定任务压力增大。五是少数干部改革创新意识不强、服务发展能力不足,担当务实精神、干事创业激情还需进一步强化,政府自身建设尚需加强。这些问题和不足,我们必须高度重视,切实加以解决。

二、新时代新使命新征程

党的十九大开启了新时代中国特色社会主

义的伟大征程,描绘了全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。站在新的历史起点,我们必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,认真审视牟定发展新的历史方位,科学谋划未来宏伟蓝图,以新的战略定位推动跨越发展;我们必须全力决胜全面建成小康社会,着力解决好人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,坚定不移让牟定富起来、强起来、美起来,谱写建设富强幸福美丽牟定的新篇章。

围绕我国“两个一百年”奋斗目标和阶段性目标要求,必须坚持党对一切工作的领导,坚决落实县委确定的战略目标和决策部署。政府工作必须牢牢把握五个关键:

(一)必须以党的十九大精神指引谋全局。把深入学习贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义,准确把握中国特色社会主义进入新时代的新方位,准确把握我国社会主要矛盾发生变化的新特点,准确把握分两步走全面建设社会主义现代化强国的新愿景,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,着力解决发展不平衡不充分的问题,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会。

(二)必须以服务和融入国家及省州发展战略促跨越。把工作着力点聚焦到习近平总书记对云南发展的定位和要求上来,强化使命担当,坚持发展第一要务,以提高发展质量和效益为中心,主动服务融入国家和省州发展战略,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,加强政策衔接、项目对接和工作承接,推进关键领域工作取得新突破。持续提升省级民族团结进步示范县创建成果,确保公共资源向民族地区和民生领域倾斜。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,加大协同保护治理力度,加快推进生态文明建设步伐。积极参与面向南亚东南亚经济辐射中心建设,推动牟定从交通节点向经济节点、区位中心向商贸物流中心转变,打造成为连接滇西攀西的重要枢纽。

(三)必须以贯彻新发展理念建设现代化经

济体系强支撑。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把建设现代化经济体系作为推动跨越式发展的重大支撑。围绕“两型三化”现代产业新体系建设,推动产业链、创新链、人才链、资金链集聚,推进产业转型升级。聚焦重点产业和重大项目,打造形成特色化产业园区和产业集群。引导企业、产业向重点地区、园区集聚,提高集中度,推进产城融合发展。鼓励和支持企业新技术、新产品研发推广,突破工程化、产业化瓶颈,转变资源能源利用方式,提高全要素生产率。

(四)必须以改革开放创新增动力。着力深化供给侧结构性改革,以突破束缚跨越发展的体制机制为重点,着力推进重点领域和关键环节改革,不断推进治理体系和治理能力现代化。实施“六轮驱动”,完善产权制度和要素市场化配置,全面推进社会信用体系建设,完善市场监管体制,推动大众创业、万众创新,激发全社会发展活力和创新活力,促进新技术、新产业、新业态、新模式加快发展。切实优化创新环境、不断集聚创新人才,依靠创新促进新旧发展动能加快接续转换。

(五)必须以践行人民为中心的发展思想惠民生。持之以恒纠“四风”,转作风,牢固树立执政为民理念,坚持在发展中保障和改善民生,把增进民生福祉作为发展的根本目的。以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,坚持精准扶贫精准脱贫,巩固提升脱贫攻坚成果。实施乡村振兴战略,推进“四好农村路”建设,改善提升人居环境,加快农业农村现代化步伐。把教育放在优先发展地位,办人民满意教育。千方百计扩大就业,实现居民收入与经济同步增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高。健全优质高效的医疗卫生服务体系,保障人民群众食品药品安全。织密民生保障网,建立可持续多层次社会保障体系。提升社会治理能力,维护社会和谐稳定。

各位代表!新时代新使命新征程,呼唤新形象新风貌新作为。我们将历经“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,全面建成小康社会的决胜期,经济社会跨越发展的关键期。我们完全有信心、有能力、有条件推动牟定实现跨越发展,奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利。

三、2018年主要工作

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。政府工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,认真落实中央经济工作会议、中央农村工作会议、省州党委会以及县委十三届四次全会决策部署,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,围绕“一枢纽两区三基地”发展定位,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,着力打好精准脱贫、防范化解重大风险、污染防治、产业转型升级、统筹城乡规划建设管理、“五网”基础设施建设攻坚战,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

按照县委十三届四次全会总体要求,2018年全县经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长10%以上,规模以上固定资产投资增长20%以上,地方一般公共预算收入增长6%以上,社会消费品零售总额增长11%以上,城乡常住居民人均可支配收入分别增长9%、10%以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内,居民消费价格涨幅控制在3%以下,完成州下达的节能减排任务。

完成全年目标任务,必须着力抓好10个方面的工作:

(一)着力在打好全面脱贫攻坚战上取得新突破。把区域发展与精准脱贫紧密结合起来,聚焦贫困程度深、通达条件差的贫困地区,以减贫为目标、以问题为导向、以方法为引领,抢抓国家支持贫困地区建设机遇,积极争取脱贫攻坚政策、项目和资金支持,全面补齐区域性整体贫困短板,提高精准扶贫质量,巩固精准脱贫成效。强化产业扶贫带动,坚持将产业发展与精准扶贫相结合,将现代农业发展与扶贫对象自身特点相结合,鼓励扶贫经济组织与贫困户建立紧密的利益

联结机制,有机组合“主导产业+龙头企业+合作社+订单帮扶+金融扶贫”等产业精准扶贫模式,让贫困户全方位参与到产业发展中,实现持续稳定增收。培育壮大农民合作社、龙头企业、种养大户等新型经营主体,拉长产业链,带动贫困群众增收。做好到户种植、养殖项目的跟踪服务和指导,培强持续稳定收入来源。建立农技服务精准到户机制,加大面向贫困人口的普及性技术技能培训和市场信息服务,因人因户做好岗位对接,组织开展劳务输出。积极开发护林员、巡河员等公益岗位,帮助更多贫困人口转移就业。统筹整合资源,激发社会力量深度参与脱贫攻坚,把专项扶贫、行业扶贫、定点扶贫、社会扶贫和沪滇扶贫协作有机结合,形成大扶贫工作格局。压紧压实“五包五定五个一”帮扶联系责任,坚持脱贫不脱责任、不脱政策、不脱帮扶、不脱监管,强化教育扶贫、健康扶贫等各项措施落实,健全完善教育资助体系,巩固提升教育、医疗和社会保障水平。坚持扶贫与扶志、扶智相结合,深入开展“自强、诚信、感恩”主题教育,有效激发贫困群众内生动力。

(二)着力在建设现代化经济体系上取得新突破。紧扣经济发展的阶段性特征和社会主要矛盾变化,坚持质量第一、效益优先,加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,推动产业政策更加精准有效。深入推进乡村振兴战略,坚持城乡一体化发展,着力构建农业产业体系、生产体系、经营体系和农业社会化服务体系,支持和鼓励农民就业创业,加快培育新型农业经营主体,打造涵盖种植、养殖、加工、销售、流通向农业休闲、观光、旅游等服务领域拓展的高原特色现代农业,推动农业向二三产业融合延伸。着力振兴实体经济,支持民营企业发展,打好防范化解重大风险攻坚战,做好重点领域风险防范和处置,增强金融服务实体经济能力,实施市场准入负面清单制度,着力构建竞争公平有序的市场环境,激发各类市场主体活力。放宽服务业准入限制,加快发展现代服务业和商贸物流业。深入实施创新驱动战略,支持科技型企业创新发展,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,促进科技成果

转化。实施人才强县战略,完善人才引进激励机制,强化创新人才队伍建设,以科技创新引领传统产业优化升级。

(三)着力在加快生态文明建设上取得新突破。坚守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,坚持发展与保护并重,大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济。巩固省级生态文明县创建成果,持续开展生态示范工程建设。坚决打好污染防治攻坚战,织密生态保护网,构建责任全覆盖、管理全方位、监管全过程的环境治理体系,加大重点行业“三废”治理,加快推进土壤修复治理二期工程。加强农村面源污染、畜禽养殖污染治理和生活垃圾无害化处置,划定畜禽规模养殖禁养区限养区,持续推进农村环境综合整治。加快推进生态系统修复工程,加大退耕还林实施力度,实施3000亩陡坡地生态治理。加强地质灾害防治,规范矿产资源开发,推进土地、矿产等资源节约利用。全面落实河长制,建立“一河一档”“一库一册”“一塘一案”管理机制,形成多层次、广覆盖的水资源管理体系,实施猫街河10.2公里河道综合治理,完成龙川河8.8公里河道治理,营造“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态。完善自然资源资产管理制度,健全自然资源有偿使用和市场化、多元化生态补偿机制,认真落实领导干部自然资源资产离任审计制度。大力倡导绿色化生产生活方式,开展节约型机关、绿色学校、绿色社区、绿色出行创建活动。压实节能减排责任,推进公共机构节能。

(四)着力在扩大投资夯实基础上取得新突破。围绕国家宏观政策和投资导向,抓实“构二破三”“调二提三”,以“十百千”“四个一百”重点项目为抓手,深入实施抓项目增投资专项行动,着力打好“五网”基础设施建设攻坚战。投入前期工作经费2000万元以上,做实项目前期,积极争取上级项目资金支持,多渠道开展社会融资。全力保障昆楚大扩容、楚姚高速公路建设顺利推进,支持服务做好牟元高速公路项目前期工作,启动楚姚高速公路南立交和庆丰湖出口连接线建设,加快推进牟化公路、化佛山环山公路、庆丰湖环湖公路建设,实施农村公路通畅工程、安防工程、

加宽工程,切实建好、管好、护好、运营好农村公路。积极配合做好滇中引水干渠建设,力争滇中引水牟定配套支渠开工建设,加快推进22件小二(二)型病险水库除险加固、小土锅箐小(一)型水库等项目建设,完成高泉闸小(一)型水库、农村人饮安全巩固提升等项目。配合做好楚雄至攀枝花天然气管道建设,完成2018年农村电网改造升级工程。加快推进建州60周年60项重点项目建设。坚持重点项目“一名县级领导牵头、一个责任单位负责、一个工作方案推进、一个专门班子落实、一个倒排工期计划”工作机制和指挥长负责制,强化资金、土地等要素保障,全力推进项目落地建设。加大产业投资力度,稳步推进职教园区、光伏扶贫等项目建设,激发民间投资潜力和活力,力争产业投资、民间投资占固定资产投资比重均达到45%以上。

(五)着力在推进农业农村现代化上取得新突破。坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,推进实施乡村振兴战略。以农业供给侧结构性改革为主线,以发展特色主导产业为重点,以提高农业供给质量为主攻方向,按照“稳粮、兴果、强畜、促特、融合”的基本思路,促进一二三产融合发展。实行最严格的耕地保护制度,稳定粮食生产能力。优化品种布局,提高烟叶品质,全面完成烟叶生产收购任务。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年的政策,稳步推进农村土地“三权分置”改革,全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,引导农村土地经营权有序流转,促进产业规模化经营,让广大农民在土地制度改革中获得稳定长远收益。巩固提升云南红梨、冬早桃、青花椒、冬早蔬菜等特色产品,加快高原特色现代农业科技示范园区和戛街乡特色果蔬示范区建设。深化拓展与上海蔬菜集团江桥批发市场合作,引进冷链物流、科技创新服务企业,发展农产品精深加工。加快农产品流通转型升级,推进“互联网+”高原特色现代农业建设,促进新型农业经营主体、加工流通企业与电商企业全面对接融合。优化畜禽养殖结构,强化疫病防控,确保畜产品质量安全,发展标准化规模化

养殖。突出绿色发展,推进农业产业与旅游、养老养生产业深度融合,加快庆丰湖彝人风情谷庄园和百花谷建设,发展壮大花卉种植基地,着力打造化佛山沿线集观光、采摘、休闲、民俗为一体的现代乡村旅游示范带。持续加大农村公共基础设施建设,传承发展提升农村优秀传统文化,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,实现农村百姓富裕、生态优美、治理有效、文明和谐。

(六)着力在推动产业转型升级上取得新突破。突出园区和重点产业建设,推动产业优化升级,五大产业增加值占GDP比重达45%以上。完善园区基础设施建设,加大产业招商、园区招商力度,做到政策向园区倾斜、要素向园区保障,提升项目向园区聚集发展水平,力争年内引企入园3户以上。深入实施工业经济“四项支撑工程”,认真落实县级领导挂点联系重点企业制度,开展“三进企业”工作,强化企业精准帮扶,落实降本增效优惠政策,助推企业复产达产、扩销促产。支持冶金矿产及绿色食品加工企业技改扩建,实施郝家河铜矿资源综合利用技改项目。着力破解要素保障瓶颈,力促云南溢美2万吨多金属精深加工、锦星集团交通标识生产线等项目开工建设,力争新增规模以上工业企业3户,实现规模以上工业增加值增长18%以上。编制牟定县循环经济发展规划,提速石墨、花岗岩、铂钯等矿产资源开发,着力培育县域经济发展新的增长极。加快腐乳“一镇一园一街”建设,编制腐乳产业特色园区规划,启动羊泉生物腐乳研发中心建设,强化“牟定腐乳”品牌创建和产品研发推广力度,提升牟定腐乳市场竞争力。推动大众创业、万众创新,激发民间创业热情,新增市场主体1500户以上,力争民营经济增加值增长13%以上。完善农村商贸流通公共服务体系建设,推进戛街乡、蟠猫乡乡村新型商业中心示范项目建设,创新可持续发展的农村商贸流通新业态、新模式,力争新增限额以上企业9户以上,第三产业增加值增长10%以上。

(七)着力在统筹城乡协调发展上取得新突破。推动区域协调发展,以规划引领城乡建设,以建设完善城乡功能,以管理提高城乡品位,着力打好统筹城乡规划建设管理攻坚战。遵循科学的

发展规律,树立全域规划、统筹规划的理念,推进“多规合一”,完善城乡规划体系,形成地下、地面、空间三位一体统一规划布局。全力推进地下综合管廊一期、海绵城市建设,提升城市承载能力。加大左脚舞山城基础设施建设投入力度,提速山城开发建设。推进茅州古城特色小镇、彝和园三期、湖畔家园项目建设。围绕“佛山·舞城”发展定位,按照“建好一个城、盘活一潭水、开发一座山”思路,提速化佛山、白马山、庆丰湖旅游开发,促进产城融合、山城融合,构建山城一体、城旅互动一体推进发展格局。全面完成“一部手机游云南”牟定版块建设,提升旅游综合服务和管理水平,助推旅游产业转型升级。以“六城同创”为抓手,对标提升城乡人居环境行动计划,启动6个乡镇集镇污水处理设施、上马厂村等4个省级农村危房改造示范村建设项目。充分发挥土地规划专管员、信息员、保洁员作用,持续推进城乡“两违”整治,规范乡村垃圾收集清运设施设备及公厕管理。持续推进市场化运作、专业化养护、精细化管理的城市管理体系建设,继续实施城市美化绿化亮化和畅通工程,力促城乡面貌持续改善。

(八)着力在深化改革扩大开放上取得新突破。聚焦重点领域、破解突出难题,深化改革、推进创新,着力构建利于转型发展的体制机制、利于投资兴业的营商环境。深入推进“放管服”改革,动态调整权责清单,持续精简行政审批事项,巩固扩大“多证合一”登记制度改革成果,加快推进“互联网+政务服务”,着力提升政务服务、商事服务、公共服务的质量和效率。深化以完善产权制度和要素市场化配置为重点的经济体制改革,完善事中事后监管制度,持续增强市场主体活力。深化行政执法体制改革,持续推进江坡镇委托执法、新桥镇综合执法试点工作。健全政府主导、覆盖城乡、功能完善、分布合理、管理有效、可持续的基本公共服务体系,提高公共服务质量,推进公共服务均等化。深化农村集体产权制度改革,稳步推进现代粮食流通体制综合改革。按照全产业链思路,着力做好项目包装策划,充实招商引资项目库,坚持招商引资与招才引智相结合,紧盯重点行业、重点领域,精准定位、精准出击,

积极开展驻点招商、中介招商、委托招商、会展招商、以商招商,力争引进州外到位资金增长25%以上。

(九)着力在保障和改善民生上取得新突破。解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,不断满足人民日益增长的美好生活需要,以共建共享体现增进民生福祉的时代担当。坚持幼有所育、学有所教,大力实施教育提质惠民工程。启动第三期学前教育三年行动计划,持续扩大幼儿教育覆盖面,继续实施好农村幼儿营养改善计划,提升幼儿教育发展质量,加快推进晋级升等,县幼儿园争创省一级一等幼儿园,力争学前三年毛入园率达88%以上。深化校长教师交流轮岗、集团化办学改革,提升农村薄弱学校教育教学质量,缩小城乡教育差距,促进义务教育由基本均衡向优质均衡迈进。深化合作办学,借力借智加快高中教育发展,提升办学水平。推进州县职业教育集团化办学,培养高素质劳动技能人才。加快推进“全面改薄”、实验小学建设、茅阳中学改扩建项目,启动教师发展中心和青少年活动中心建设。深化医药卫生体制改革,全面推行分级诊疗制度,县内就诊率达90%以上;做实家庭医生签约服务,确保签约率达60%以上。加快县医院补短板、疾控中心项目建设,持续深化与上海仁济医院、昆华医院的对口帮扶,巩固医联体建设成果,强化重点专科和全科医生队伍建设,整体提升医疗服务水平。加快推进“互联网+健康医疗”,建设州县乡云心电诊断网络体系。强化公共卫生服务,增强疾病防控能力。完善计划生育服务管理,促进人口长期均衡发展。全面落实创业就业政策,加强职业技能培训,帮扶重点群体多渠道就业创业。完善社会保障体系,织密社会保障网,实施社保扩面提标工程,加快推进全民参保计划。统筹城乡社会救助体系,实行最低生活保障对象动态管理,做到精准救助,应助尽助。健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系,关心关爱困难群体,保障困难老年人、孤儿、重度残疾人基本生活需求。加快养老服务体系,启动老年活动中心建设项目,力争建成县社会养老服务中心。着力推进殡葬改革。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果,布局完善公共文

化体育设施,丰富群众文体活动。加强非物质文化遗产保护,完成文庙修缮工程。培育和践行社会主义核心价值观,深入实施公民道德建设工程,持续推进文明创建,提高全社会文明程度。开展第二次全国环境污染源、第四次全国经济普查工作。

(十)着力在加强和创新社会治理上取得新突破。打造共建共治共享的社会治理格局,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。全面推进依法治县,扎实开展“七五”普法,筑牢社会治理的法治基础。持续推进“平安牟定”建设,着力构建立体化、信息化防控体系,织密织严社会治安防控网络,打好禁毒防艾人民战争,依法惩处各类违法犯罪行为,不断提升群众安全感和满意度。坚持完善矛盾纠纷排查化解机制,严格落实信访责任,健全包案化解、领导干部接访下访、视频接访机制,依法分类处置信访诉求。深化安全生产领域改革发展,落实安全生产责任制,完善应急体系建设,提高应对自然灾害、事故灾难等突发事件的预防预警和处置能力。加强食品药品安全监管,保障群众饮食用药安全。深化民族团结进步教育,依法管理民族宗教事务,创建20个州级民族团结进步示范单位,实施10个民族团结进步示范村和少数民族特色村建设项目,持续提升省级民族团结进步示范县创建水平。

四、建设人民满意的服务型政府

面对新形势、新任务,政府必须要有新作为、新业绩。我们要牢固树立“四个意识”,严格执行“六项纪律”,持之以恒转作风、提效能,全面加强政府自身建设,全面增强狠抓落实和改革创新本领,努力建设人民满意的服务型政府。

(一)旗帜鲜明讲政治。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,做到思想上充分信赖、政治上坚决拥护、组织上自觉服从、感情上深刻认同、行动上始终紧跟,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。坚决贯彻落实上级党委、政府和县委的各项决策部署,真正做到党委工作部署到哪里,政府工作就推进到哪里,力量就汇聚到哪里,始终保持昂扬拼搏的劲头,永不服输的斗志,攻坚克难的勇气,凝聚起推动牟定跨越发展的强大动力。

(二)依法行政严用权。以法治作为政府运行的基本准则,坚持以法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定,切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。严格落实“三重一大”集体决策制度,健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的决策机制,做到依法、民主、科学决策。重大决策出台前依法向县人大及其常委会报告,自觉接受法律监督、工作监督,主动接受县政协民主监督,全面提高人大代表议案建议和政协提案办理的质量和水平。规范政务公开,充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权,不断提升政府的公信力和凝聚力。

(三)转变作风提效能。持续加强作风建设,强化责任担当,把“人民对美好生活的向往”烙在心上、扛在肩上、抓在手上。不折不扣落实中央八项规定精神及实施细则,驰而不息纠正“四风”。坚持“严”字当头、“效”字为要,加大“庸政、懒政、怠政”和“不作为、慢作为、乱作为”整治力度,确保政令畅通、政策落地。加强基层调研、一线走访,察民情、问民需、解民忧、帮民困,把群众的事办实办好,用苦干和实干挑起时代重担,用真情和实绩凝聚民心民力。

(四)从严治政树形象。从严落实政府系统党建、党风廉政建设、意识形态工作主体责任,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,坚持把纪律规矩挺在前面,积极实践监督执纪“四种形态”,落实“四项谈话”制度,抓早抓小、防微杜渐,把廉洁执政贯穿于政府工作全领域、各环节,持续开展“六个严禁”专项整治。加强对扶贫领域、重大项目、行政审批的执纪问责和审计监督,坚决防范廉政风险。严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,大力营造风清气正的政治生态。

各位代表!踏上新征程,我们信心满怀;肩负新使命,我们砥砺前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在州委、州政府和县委的坚强领导下,不忘初心,继续前行,牢记使命,不懈奋斗,为开创跨越发展新局面、夺取全面建成小康社会新胜利、创造牟定人民美好新生活而努力奋斗!

南华县人民政府工作报告

——2018年1月6日在南华县第十七届人民代表大会第二次会议上

县长 何文明

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议。并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年，是党的十九大胜利召开之年，也是本届县人民政府的开局之年。面对困难和挑战，县人民政府切实增强“四个意识”，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，团结依靠全县各族人民，深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的工作要求，深入实施“产业富民、工业强县”战略，拼搏进取、克难攻坚，十七届人大一次会议确定的目标任务全面完成，十七届县人民政府实现良好开局。

（一）经济发展质量更好。加强宏观形势研判，坚持精准施策，强化经济运行组织。制定落实促进经济持续平稳发展27条措施，认真执行经济运行“五个主题”制度和“五个一”经济运行分析制度，实行挂图作战，强化督查问效，全县经济实现平稳较快发展。据统计反馈，全年实现地区生产总值60.49亿元，增长12.1%；完成一般公共预算收入4.78亿元，增长7.8%；完成一般公共预算支出19.57亿元，增长10%，财政支出大幅增长，财力保障达到了一个新的水平；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达31623元和9659元，分别增长9%和9.5%；社会消费品零售总额达20.51

亿元，增长12.3%。三次产业结构调整为24.1:33.9:42，发展的质量效益得到明显提升。

（二）脱贫攻坚扎实推进。把脱贫攻坚作为最大的政治任务、最重要的工作任务、最大的民生工程，全力推进脱贫攻坚工作。强化对脱贫攻坚的领导，派驻扶贫工作人员250名，全县3648名干部结对开展“挂包帮”工作。严格执行“四个所有”“四个一”和“提升素质三必教、拉近感情五必到、助力发展六必帮”要求，干部在脱贫攻坚中得到锤炼，素质和作风得到检验。坚持对象精准，高质量完成两轮贫困对象动态管理工作，实现贫困对象精准目标，经第三方评估，做到了零漏评、零错评、零错退。坚持精准施策，完善脱贫攻坚五级规划，制定10个行业扶贫规划。突出产业扶贫，安排产业扶持资金5000万元，采取“龙头企业+合作社+贫困户”和入股分红等模式，带动贫困户持续增收；实施“互联网+”精准社会扶贫，2700多户贫困户通过电商户均增收1400多元；贫困行政村集体经济收入均达到2万元以上。突出基础设施建设，一街整乡推进项目全面完工，马街整乡推进项目完成投资2.1亿元；通过浦发基金、整合涉农贷款等项目，贫困地区水、电、路、通信等基础设施明显改善；新建村级活动场所12个、村民小组活动场所194个，实现群众200人以上、党员10人以上村组活动场所全覆盖。突出易地扶贫搬迁，严格执行政策，全面整改存在问题，2016年358户全部搬迁入住，2017年890户全面开工，完工498户。11个集中安置点完工4个，进城入镇安置率达67%。认真实施教育扶贫，贫困家庭学生没有一

个因困难失学,贫困地区的教育发展基础更加扎实。认真实施健康扶贫,贫困户家庭医生签约率达100%,取消贫困户的住院起付金,报销比例达90%,自付部分不超过农民人均可支配收入。沪滇扶贫协作有效开展。做好资金整合管理,投入扶贫资金10.61亿元,强化对资金的监督审计。扎实开展“找问题、补短板、促攻坚”专项行动和扶贫领域监督执纪问责,督查、巡察、审计发现问题得到全面整改。开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动,激发贫困群众的内生动力。“10·17”扶贫日表彰光荣脱贫户30户,其他脱贫攻坚先进典型72名,切实增强困难群众摆脱贫困的信心。2017年可望实现1个贫困乡退出,12个贫困行政村出列,2129户8804名贫困人口脱贫,脱贫攻坚取得决定性进展,脱贫工作成效得到群众欢迎和认可,满意度大幅提升。

(三)发展基础不断夯实。认真落实“构二破三”“调二提三”工作要求,重视项目投资工作,发展基础更加厚实。筹集项目前期工作经费3792万元,扎实开展项目前期工作。组建33个重点项目建设指挥部,通过PPP等方式筹集建设资金,实施在建重点项目161个,完成规模以上固定资产投资95.43亿元,增长31%,争取上级项目资金8亿多元。楚南一级公路、广大铁路复线南华段工程完工;南景公路五街至八角岔路提升改造基本完成;320国道牛凤龙至天申堂段改扩建工程加快推进;20个贫困行政村村组公路建设项目进展顺利,完成行政村公路硬化和扶贫路硬化113公里;116个行政村已通班线车。滇中引水工程前期协调工作顺利推进;龙川江河道治理三期和罗武庄、一街抗旱应急工程等全面完工;小箐河、草甸发水库和县城第二水厂及管网建设等工程有序推进;小型农田水利重点县、天申堂小流域坡耕地水土流失综合治理等项目开工建设;全州首个标准的PPP项目—黑泥田水库、河库连通工程动工。实施2017年农网升级改造5011户,新建35千伏八马输电线,增容改造大蛇腰35千伏变电站;天然气城市管网连接线及配套设施建设工程稳步推进;天申堂风电场建设前期工作基本完成。建成4G基站573个,行政村4G网络和宽带覆盖率

达100%、自然村达98.9%。全县“五网”基础设施更加扎实。

(四)产业培植提质增效。农业实现增效。种植粮食38.17万亩,粮食产量达12.68万吨,实现十四连增;收购烟叶1023.5万公斤,实现产值3.03亿元,均价达29.7元,位列全州第二。种植马铃薯、萝卜、魔芋、特色蔬菜19.46万亩;新植花椒2万亩、中草药3.71万亩;野生菌交易量8152吨,交易额5.44亿元。完成中低产田地改造2.06万亩,实施农村土地流转30.05万亩;奇济康、悦丰、正邦等农业龙头企业示范带动作用明显,高原特色现代农业发展又迈出了坚实的步伐,带动农民持续增收。安友公司成功在新三板上市。实现农村经济总收入48.13亿元,增长11.35%。着力稳工业。以五大攻坚工程推进工业发展,扎实开展“四进企业”活动,设立中小企业过桥资金2000万元、工业产业扶持资金300万元,新增市场主体2020户,达11768户。启动野生菌小镇项目建设;推动中信塑木与云冶集团合作发展塑木产业;老高坝工业园区入园道路等基础设施进展顺利。加快“2+4”产业体系建设,煤炭产业在去产能中逐步转型升级,支持吕合煤业救灾复产工作,90万吨技改进展顺利,永顺无烟煤塘管、锅铲管两个15万吨技改和一鑫玻璃年产19.5万吨镀膜特种玻璃生产线建设项目快速推进。全年实现规模以上工业总产值58亿元、增加值13.14亿元,分别增长12.6%、21%。工业在全县经济中的作用更加明显。努力培优三产。改造提升咪依噜风情谷,哀牢山国家级自然保护区成功申报为国家公园,“一部手机游云南”南华版块工作加快推进,全年接待游客222万人次。成立南华县餐饮美食行业协会,设立奖补资金50万元,推动全县餐饮业升级。全国电子商务进农村综合示范县创建通过国家绩效评价,成立野生菌研究院,组建野生菌大数据中心,南华野生菌信息港被商务部确定为电子商务示范企业。腾龙物流董事长王建华获第七届云南青年创业省长奖,茂森公司董事长杨贵生被评为云南省劳动模范。产业基础进一步夯实。

(五)人居环境明显改善。以人居环境提升统筹城乡规划建设管理工作,认真开展城市“四治

三改一拆一增”和农村“七改三清”环境整治。大力治脏治污,建成公厕149座;建立完善乡村垃圾处理收费和保洁员制度,落实保洁员1066人,建成垃圾处理设施1457个,实现农村垃圾处理设施全覆盖,配套完善乡集镇垃圾处理设备,全面实行乡集镇垃圾处理收费制度;在20个贫困村实施农村环境综合整治工程。抓实治乱治堵,改造了群众反映强烈的南华收费站,启动环城南路建设,打通断头路堵点,在主要街道新安装中央隔离栏4150米,划设停车泊位658个,推行“街长制”。加强增绿美化,两旗海综合治理项目投入使用,土城桥水生态环境综合治理项目开工建设,改造龙泉广场和龙坪路,县城新增绿地12.3万平方米,县城绿化面积达247万平方米,绿化率达35.2%;实施公路绿化259公里;强化森林管护。突出改房安居,实施农危改示范村、美丽乡村建设等项目94个,完成四类重点对象农村危房改造1127户,完成棚改2345户,棚改工作由后进变先进;建成岔河彝族塑木特色民居,实施沿线风貌改造,推进G56南华段风貌建设,彝族传统建筑特色得到彰显。狠抓“两违”治理,累计查处“两违”面积16.05万平方米,拆除11.57万平方米。突出改水治水,全面实施“河长制”,设立各级河长530名、巡河员536名,开展巡河3137次,实施总投资1.24亿元的乡集镇供水项目、1.59亿元的河库连通工程项目。成功创建州级文明县城。农村山更绿了、水更清了、村庄更美了,县城树更多了、灯更亮了、街更干净了、道路更通畅了,人民群众在城乡人居环境提升中增强了获得感。

(六)社会事业全面进步。全面实施“810”民生工程,认真落实县委10项重点工作。投入民生资金14.7亿元,占财政支出的80%。全面落实惠民政策,兑付“五大保险”2.37亿元、惠农补贴4030万元、统筹支付城乡居民医保资金1.05亿元、发放社会救助资金4963万元、创业担保贷款6820万元。全国第二批支持农民工等人员返乡创业试点工作有序推进,扶持创业2088人,新增城镇就业3680人,农村劳动力转移就业24753人,城镇登记失业率为3.1%。6个乡镇敬老院项目顺利推进。全面推进义务教育均衡发展,落实乡村教师支持计

划,边远山区教师得到关爱;加大教师交流轮岗力度,合理配置教师资源;筹集1.18亿元实施“全面改薄”系列工程,各学校的计算机、音体美器材等教学设备、仪器全部配齐;落实“控辍保学”工作措施,加快消除“大班额”等现象;学龄前儿童入学率达84%,小学适龄儿童入学率达99.98%,初中阶段入学率达99.96%,高中阶段入学率达88%;彻底解决了教育系统近20年的历史欠账5323.6万元;成功举办南华一中80周年校庆,南华一中基础设施和校园建设取得历史性突破,全县尊师重教氛围空前浓厚。县人民医院整体搬迁项目建成投入使用,医护人员工作热情全面激发,综合服务能力大幅提升,人民群众就医环境极大改善;建成全省首家中彝医妇幼康复中心,中彝医“一馆三中心”建设模式在全省推广,绝大部分村卫生室可看中医、开中药、治未病;开展“1155”培训工程,提升基层中医药服务能力的做法和经验被国家中医药管理局推广,全国基层中医药工作先进县通过国家评审。重度残疾人和困难残疾人护理补贴实现全覆盖。举办中国·南华第十四届野生菌美食文化节,完成建州60周年文化献礼工程《文化楚雄·南华卷》,创作《哀牢印象—喊山的人》等文艺精品,县体育馆建成投入使用,城乡文体活动广泛开展,文体广电旅游发展基础不断夯实。政府25件惠民实事,人大代表、政协委员问政会承诺事项基本完成,人民群众幸福感进一步增强。

(七)综合改革深入推进。重点领域和关键环节改革取得新进展,深化“放管服”改革,取消行政审批事项135项;加快新旧动能接续转换增能,开展企业精准帮扶,为各类市场主体清理收费项目93项;深入实施商事制度改革,换发企业“一照一码”营业执照1799户;持续开展房地产去库存专项行动,销售商品房15万平方米。不动产统一登记、农村土地承包经营权确权登记颁证、集体林权制度配套改革、农田水利等改革加快推进。行业协会商会与行政机关全部脱钩,司法体制和监察体制改革试点工作深入推进。医联体建设、支付方式等卫生体制改革取得新突破。创新招商引资和招才引智体制机制,强化“财税”意识和

“选资”理念,成功引进云南建投、云冶集团、云南农垦集团、南通三建等大集团大企业。全年实现州外到位资金89.13亿元,增长28.33%。大力推进生态文明建设,加快生态红线划定,制定水、大气、土壤污染防治行动计划,认真整改环保督察发现问题,完成四项污染物排放总量控制目标;实施退耕还林还草、水土流失综合防治、矿区生态修复等工程,南华化工厂历史遗留砷渣处置项目有序推进,年内完成投资4385万元;五街镇通过国家级生态乡镇评审,128个村(社区)被命名为州级生态村,省级生态县创建工作有序推进。全县改革开放持续深入,发展活力竞相迸发。

(八)社会更加和谐稳定。法治政府建设、“七五”普法和新一轮依法治县工作深入推进,依法行政水平全面提升。深入开展“平安系列”严打整治专项行动,刑事案件发案数持续下降,立体化社会治安防控体系基本形成。构建和谐劳动关系,帮助农民工追讨工资772万元。认真落实领导干部包案化解信访积案制度,信访积案得到有效化解,圆满完成党的十九大安保维稳信访工作任务。全面推行法律顾问制度,实现县、乡法律顾问全覆盖。全面落实安全生产责任,严格按照“五个一批”“四个一律”要求,扎实开展安全生产大检查,持续深化重点行业领域安全生产专项治理,应急协调联动和快速反应机制不断健全,应急处突能力明显增强,防灾减灾综合能力明显提升。依法管理民族宗教事务。深入开展民族团结进步创建“七进”活动,民族团结进步示范项目全面完工,建成省级民族团结进步示范村和少数民族特色村寨5个,组织开展民族文化“双百”工程,创建为州级民族团结进步示范县。社会治理体系更加完善,社会大局保持稳定,增强了人民群众的安全感和对社会安全的满意度。

过去的一年,我们主动接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督,自觉接受县政协的民主监督,办理人大代表议案建议113件、政协委员提案127件,接受州以上的全面审计4次,并接受了州脱贫攻坚专项巡察,主动接受舆论和群众监督,促进了县人民政府更加自觉地依法行政、廉洁从政。

全县群众性精神文明创建活动广泛开展,国防动员、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩,人防、统计、调查、供销、外事侨务、社会科学、地方史志、档案、气象、地震、妇女儿童、红十字等工作取得新成效。

过去的一年,我们朝着全面建成小康社会目标又迈进了一步,实现跨越发展的基础更加牢固、信心更加坚定!我们深深体会到:做好政府工作,必须始终坚持党的领导,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,认真落实省州党委、政府和县委的决策部署;必须不忘初心、牢记使命,始终把人民利益放在首位、坚持以人民为中心的发展思想;必须敢于担当,增强克服困难的勇气,持之以恒的韧劲,上下齐心、主动作为;必须始终重视打基础;必须坚持深化改革,千方百计创新发展。这些宝贵经验,我们将在今后的政府工作中继续坚持。

各位代表,过去一年取得的成绩是深入学习贯彻党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想的结果,是县委统揽全局、正确领导的结果,是县人大及其常委会、县政协有效监督、鼎力支持的结果,是全县广大干部群众团结一致、奋力拼搏的结果。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,向工商联、各人民团体和社会各界人士,向中央、省州驻南华单位和驻南华部队官兵,向所有关心、支持南华发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到在改革发展中仍然面临不少困难和问题,主要表现在:一是经济总量仍然偏小,产业不优,发展的基础还不牢固;二是财政收支矛盾更加突出,偿债压力越来越大;三是基础设施仍然是发展的瓶颈;四是贫困面大、贫困程度深仍然是发展最大的短板,脱贫攻坚、全面建成小康社会任务十分艰巨;五是转作风强服务仍然存在差距,少数干部不作为、不担当、能力不足等现象仍然存在。对这些问题,我们一定会高度重视,采取更加有力

的措施,切实加以解决。

二、2018年工作安排

去年10月召开的党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会,学习贯彻党的十九大精神,是当前和今后一个时期最重大、最首要的政治任务。我们要认认真真研读党的十九大报告和新党章,深刻领会其政治意义、历史意义、理论意义、实践意义,深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精神实质和丰富内涵,树牢“四个意识”,不断增强“四个自信”,把维护以习近平同志为核心的党中央权威作为最大的政治和最重要的规矩。要深刻领会党的十九大提出的重要思想、重要观点,作出的重大判断、重大部署,坚持以人民为中心的发展思想,继续统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,着力解决发展不平衡、不充分的问题,着力解决更好满足人民日益增长的美好生活需要的问题,科学谋划南华跨越发展战略,主动融入和服务于国家及省州发展,立足南华实际,厚植发展基础,突出抓重点、补短板、强弱项,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。新时代要有新气象、新作为,要按照“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”的要求,宁静致远、敢为人先、埋头苦干,让县域经济强起来,让老百姓富起来,让南华美起来,谱写好中华民族伟大复兴的南华篇章,创造无愧于新时代、无愧于人民的新业绩。

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,今年还是楚雄彝族自治州建州60周年,是我们决战决胜脱贫攻坚硬仗之年。今年政府工作的总体要求是:以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,认真贯彻党的十九届二中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议和省委十届四次全会、州委九届三次全会、县委十三届三次全会精神,紧扣我国社会主要矛盾变化,坚持稳中求进工作总基调和新发展理念,牢牢把握推动高质量发展的根本要求,继续统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,以供给侧

结构性改革为主线,突出稳增长、促改革、调结构、惠民生等重点,深入打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,实施乡村振兴战略,进一步推动产业转型升级、统筹城乡建设管理、“五网”建设、民生保障工作,创造和谐稳定的社会环境,举全县之力,以铁的纪律和作风,确保实现全县脱贫摘帽目标,奋力谱写新时代南华跨越发展新篇章。

经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长12%以上;一般公共预算收入增长8%,一般公共预算支出增长8%;规模以上固定资产投资增长28%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%和11%;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;城镇化率提高2个百分点;人口自然增长率控制在6.5%以内;城镇登记失业率控制在3.5%以内;单位生产总值能耗控制在州下达指标内。

围绕上述目标任务,今年要重点抓好8方面的工作:

(一)坚决实现脱贫摘帽目标。坚定脱贫信心。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,围绕“两不愁、三保障”目标,用“绣花”功夫抓好精准扶贫。持续开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动,扎实开展脱贫攻坚“提精神、强本领、硬作风、抓保障、严纪律、齐攻坚”专项行动,以舍我其谁的勇气、以战之必胜的信心、以群众不脱贫干部心不安的责任,坚决打赢脱贫攻坚战。凝聚攻坚力量。严格落实“一把手”负责制,始终坚持“四个所有”“四个一”工作制度,压实部门行业扶贫责任,落实乡镇和村“两委”直接责任,派强扶贫工作人员不少于250人。认真开展“挂包帮”工作,继续落实好“提升素质三必教、拉近感情五必到、助力发展六必帮”要求,把脱贫责任与挂包单位、干部责任挂钩。继续开展好“百企帮百村、个体帮一户”活动,推进“互联网+”精准社会扶贫,深入推进沪滇扶贫协作,加强与定点帮扶单位的沟通对接,形成大扶贫的工作格局。紧盯工作重点。筹集各类扶贫融资贷款和争取财政专项扶贫资金15亿元以上,以产业扶贫、基础设施建设、易地扶贫搬迁和危房改造、人居环境提升、教育扶贫、健康

扶贫等为重点。投入产业扶贫资金不少于1亿元,推动“公司+合作社+贫困户”、入股分红、生猪代养等产业扶贫模式发挥实质性作用;继续加强贫困地区水、电、路等基础设施建设,按“61085”标准补齐基础设施建设短板;确保所有易地扶贫搬迁工程今年3月底前完工、6月底前搬迁入住;认真落实教育扶贫各项措施,确保义务教育均衡发展通过国家评估;创建成为全国健康扶贫示范县。切实加强扶贫资金整合监管,确保资金安全和发挥效益。强化扶贫领域监督执纪问责,加强审计监督,严格抓好绩效考核和实绩评估工作。以对贫困户更加深厚的感情,以对工作更加严实的作风,确保1个贫困乡镇、4个贫困行政村、1350户4788名贫困人口脱贫出列,全县实现脱贫摘帽目标。

(二)更加重视项目投资工作。项目投资是发展的条件,是产业的基础,是税收的来源,是就业的保障,要下更大的功夫做好项目投资工作,确保全年规模以上固定资产投资达122亿元以上。全力以赴推项目。坚持把项目建设作为经济工作的主战场,抓实项目前期工作,加大前期经费投入,加快推进南景高速公路、礼舍江流域开发、清水河水库等项目前期工作,争取更多项目列入国家项目计划盘子。实施固定资产投资支撑项目200项以上,充分发挥33个重点项目建设指挥部作用,持续加大对项目推进的协调。完成老高坝工业园区入园道路、广大铁路复线站前广场、国道320县城过境段改道建设;配合做好楚大高速灵官桥、毛板桥服务区改造提升工程,争取实施不少于100公里的通村民小组路面硬化,实施县乡道窄路面加宽81.3公里。完成大旭宇、羊歇地两座大中桥建设。完成草甸发水库、乡镇集镇供水、县城第二水厂及管网建设、土城桥水生态环境综合治理等项目建设;加快小箐河水库、黑泥田水库、河库连通工程进度;启动滇中引水南华段项目建设;开工建设天申堂风电场,做好2018年农网改造升级工程,罗家屯110千伏变电站、红土坡35千伏变电站改造工程;确保实现天然气用气目标;加快推进新一代高速宽带移动网、公共WiFi建设。千方百计引投资。继续加大招商引资

力度,创新招商引资服务机制,重点谋划引进一批生态、环保、绿色、可持续发展的产业项目,抓好重大招商项目督办工作,提高合同履约率、项目开工率和资金到位率。着力构建“亲”“清”新型政商关系,确保招商引资州外到位资金增长30%以上,达115亿元以上,产业资金占比达60%以上。强化协调争资金。把争项目、争资金作为工作的重点,压实项目资金争取责任,严格项目资金争取考核,进一步加大向上汇报协调争取力度,确保全年争取上级补助资金14亿元以上;加大对结余结转资金的管理,盘活存量资金,不断提高财政资金使用效益。充分挖掘税源,盘活国有闲置资产,全力增加财政收入,最大限度筹集偿债资金,切实打好防范化解重大风险攻坚战。

(三)大力实施乡村振兴战略。围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,推进农村农业现代化。大力发展高原特色现代农业,稳定粮食播种面积,推动烟草产业提质增效,全面完成烟叶生产收购任务;继续抓好封山育菌和野生菌保育促繁基地建设,力争野生菌交易额保持在5亿元以上;促进核桃等集约化经营,建设沙桥小古山万亩核桃示范基地,新植花椒2万亩、中药材3.5万亩、马铃薯6万亩、萝卜7万亩。加快江西正邦南华生猪养殖基地建设。推进田园综合体建设,把悦丰白芨基地、奇济康花椒基地、袁家丫口冬枣杨梅基地建设成田园综合体,探索乡村现代化和新型城镇化联动的新模式,通过产业发展提高群众收入,让人民生活更加富裕。继续开展“七改三清”行动,持续提升农村人居环境,加快推进乡镇集镇污水处理设施建设,推动厕所革命,加大农村公厕、垃圾处理设备的管理,巩固农村垃圾处理保洁员和收费制度。发挥好“河长制”作用,加大巡河力度,确保水源清洁。实现农村公路“四好”目标。推进国土绿化工程。大力改造农村危房,争取2018年消除农村C、D级危房。完成小岔河和G56南华段风貌打造,使乡村更美。坚持稳定土地承包关系,大力推动土地流转。加强农村思想道德建设,传承发展提升农村优秀传统文化,提升群众精神风貌,提高

乡村社会文明程度。深入推进村民自治实践,严肃查处侵犯农民利益的“微腐败”,建设平安乡村。使农村充满活力,和谐有序。

(四)持续抓好产业转型升级。实现南华跨越发展,产业转型升级是基础。要不断壮大工业经济,把煤炭产业放到更加重要的位置,加快吕合煤矿90万吨技改,确保永顺无烟煤塘箐、锅箐两个15万吨技改项目和一鑫玻璃年产19.5万吨镀膜特种玻璃生产线建成投产。关心澜沧江酒业集团楚雄有限公司的发展。加快“2+4”工业产业体系建设,继续安排300万元工业产业扶持资金,帮助中小企业扩产促销。加快推进野生菌小镇项目建设。推进塑木产业园建设,争取年内开工不少于6个项目。大力支持民营经济发展,力争民营经济占比达42%以上。激发各类市场主体活力,年内新增市场主体1300户以上、规模限额以上企业10户以上。确保规模以上工业增加值增长21%以上。继续扩大农村电商覆盖面,提升现代物流服务能力,建设现代物流体系,力争县域商品网上销售额达1.8亿元以上。注重创新、强化服务,巩固提升南华野生菌美食县品牌,实现餐饮业升级。依托气候生态优势和丰富的野生菌资源,推动大健康产业发展。启动沙桥岭景区建设,争取镇南古城五星级大酒店上半年开工。完成“一部手机游云南”南华版块建设,带动全域旅游快速发展,推动旅游业转型升级。促进金融、邮政、保险、通讯电信业务总量扩张。力争实现第三产业增加值增长10.5%以上。

(五)狠抓城市规划建设管理。重视城市规划。树立全域规划、统筹规划的理念,全面推进“多规合一”,形成一张蓝图干到底的规划管理机制。依法编制规划、严格执行规划,加大规划执法力度,扎实开展“两违”治理,拆除整治“两违”建筑3.5万平方米以上。加快城市建设。继续以人居环境提升为重点,做好今年的城市建设工作。把棚改做为今年县城建设的主战场,完成年度棚改任务,加快老城西片区、原县委政府片区、县医院片区、石家园片区、两旗屯片区的开发进度,推进龙城花园二期、菌都中央等房地产项目加快建设。规范村民小组预留地开发。建设滨河路延长

线、环城南路等市政道路13条,打通县城堵点。实施老城区背街小巷亮化工作,继续开展增绿美化,新增城市绿地10万平方米以上,创建省级园林城市。加强城市管理。继续以最严厉的手段推进城市综合管理,全面实行“街长制”,强化行政执法,通过管环境卫生、管市容秩序、管交通秩序、管市政设施、管违法建设、管园林绿化、管小区物业环境和提升市民素质的“七管一提升”工作,推进“六城同创”,大幅提升城市品位和人居环境。

(六)全面深化改革开放创新。积极推进各项改革。深化供给侧结构性改革,积极培育新动能,着力打好“三张牌”。继续抓实“三去一降一补”,优化存量资源配置。深入推进“放管服”改革,推行“一颗印章管审批”,全面实施市场准入负面清单制度。深化农村土地制度改革,完善承包土地“三权”分置制度,保持农村土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后,再延长30年。深化农村集体产权制度改革,保障农民财产权益,壮大集体经济。推进社会信用体系建设,深化金融、价格、司法、生态文明、统计管理等体制改革。推进教育、文化、卫生、科技、社保、安全生产等领域改革,构建政策协同、科学规范、运行有效的制度体系。逐步推进殡葬制度改革。提升开放合作水平。进一步拓展开放范围和层次,积极提升开放的思想观念、结构布局、体制机制,努力实现速度、质量和效益相统一的发展。遵循共商共建共享原则,进一步扩大经济、科技、文化等领域对外交流合作,主动融入“一带一路”、滇中城市经济圈、楚南经济带,推动形成全面开放新格局。促进创业创新工作。加快推进“大众创业、万众创新”,加强与东南大学、云南农业大学等院校深度合作,加快实现由要素驱动向创新驱动转变。建立完善人才工作政策措施,支持农民工等人群返乡创业,鼓励更多社会主体投身创业,深入实施高层次人才引进工程,吸引集聚更多人才在南华发展。新增国家高新技术企业1户、科技型中小企业3户以上,提高科技对国民经济增长的贡献率。

(七)加快社会事业繁荣发展。持续强化民生保障。始终把人民利益摆在至高无上的地位,确

保民生领域投入占财政支出的80%以上。实施更加积极的就业政策,年内新增城镇就业3000人以上;持续扩大“五大保险”覆盖面,全面落实社保降费减负政策;认真落实“低保”政策,坚决纠正“低保”实施中的突出问题,不断规范和完善社会救助制度,切实保障困难群众基本生活;加快推进全县经营性公墓项目建设,完成殡仪馆建设。持续完善公共服务。更加重视教育事业,加大教育综合改革力度。全面提高幼儿园保教质量,加快提高学前三年入园率,力争达85%;推进“全面改薄”,抓实义务教育均衡发展工作;实施高中教育质量提升工程,高中阶段毛入学率达88.5%以上,健全完善高中教育管理机制,激发教师的主观能动性,全方位推进课堂教学改革,着力提高南华一中教育教学管理质量和高考质量;探索建立“校企联合、开门办学”模式,提升职业教育水平。巩固提升全国基层中医药工作先进县创建成果,做好家庭医生签约服务,加快推进健康南华建设步伐;完善县人民医院配套设施,完成县疾控中心项目建设;争创计划生育优质服务先进县。完成6所敬老院改扩建项目。持续加强文体惠民。切实管好用好各级各类文体活动场所,强化文化市场监管,抓实非遗文化传承与保护;继续构建完善公共文化服务体系,深入实施文体惠民工程,新建农村文体活动场所35个,开展送戏下乡90场次以上,组织开展各类群众性文体活动,举办首届青少年运动会、首届农村文艺汇演和首届农民运动会,鼓励、引导和支持全民阅读、全民健身,推动全民综合素质提升。

(八)持续巩固和谐稳定局面。加强生态保护。严格落实“党政同责、一岗双责”的生态环境保护责任,构建齐抓共管的责任体系。做好土地督察工作。强化县域生态环境质量评价与考核,加大各类资源节约集约力度,实行最严格的生态环境保护制度。扩大自然资源资产离任审计试点范围,加大生态环境保护离任审计力度。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,深入实施“气十条”“水十条”“土十条”,坚决打好污染防治攻坚战。划定生态保护红线,加大环境执法监管力度,积极创建省级生态文明县。强化安全监

管。树立安全发展理念,弘扬生命至上,安全第一思想。严守安全生产红线,健全完善安全生产责任体系,严格落实“一票否决”,全方位强化安全生产监管,提升全县安全防范治理能力,严防各类安全事故。严格落实食品药品“四个最严”要求,确保公众饮食用药安全。继续开展好安全生产大检查,持续抓好煤矿、非煤矿山、交通运输、消防安全等重点领域安全生产专项治理。坚决防范遏制重特大事故发生,最大限度保障人民群众生命财产安全。创新社会治理。加强社会治理制度建设,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。全面推进依法治县,深入开展“七五”普法,筑牢社会治理的法治基础。更加重视发挥社会组织在社会治理中的积极作用。深入推进“法治南华”“平安南华”建设,严厉打击各类违法犯罪活动,打好“扫黑除恶”专项斗争,持续开展“扫黄打非”专项行动,打好新一轮禁毒防艾人民战争。建立长效机制,持续开展非法营运整治。巩固民族团结进步示范创建成果,依法管理民族宗教事务,促进民族团结、宗教和顺。继续坚持领导干部接访下访工作制度,全力化解信访积案。不断促进社会公平正义,使人民安全感更加充实、更有保障。

做好国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防、统计、调查、供销、外事侨务、社会科学、地方史志、档案、气象、地震、残疾人、红十字等工作,支持纪委、监察委工作,支持法院、检察院独立行使职权,支持工会、共青团、妇联等群团组织改革发展。

三、加强政府自身建设

中国梦,归根到底是人民的梦。人民政府的工作,从根本上说就是为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意,把人民的期待变成我们的行动,把人民的希望变成生活的现实。实现这一目标,必须坚持以党的十九大精神为指引,坚持以人民为中心,大力弘扬“愚公移山”“钉钉子”“工匠”精神,持续加强政府自身建设,全面提升政府行政效能,始终保持政府的良好形象。

(一)坚持依法行政。全面落实法治政府建设规划,加快建设法治政府,严格按照法定权限和

程序履行职责,依法决策、民主决策、科学决策。全面推行政府法律顾问和公职律师制度,落实公平竞争审查和重大行政决策终身责任追究制度。自觉接受县人大大法律监督、工作监督和县政协民主监督,高度重视公众监督、网络监督、舆论监督和司法监督,加强行政监督和审计监督,切实提高人大代表议案建议、政协委员提案办结率和满意率。强化行政执法监督,严格规范公正文明执法。全面推进政务公开和政府信息公开,让权力在阳光下运行。

(二)坚持为民执政。坚持人民主体地位,以造福人民为最大政绩,始终保持与人民群众的血肉联系,把人民的意愿作为出发点,把人民的满意度作为评价标准,真诚倾听群众呼声,真实反映群众意愿,真情关心群众疾苦,真正代表群众利益。有理想、有情怀、有办法,全面提升政务服务水平,坚持在新常态下保持干部的政治定力和工作活力,将更多的公共资源向民生倾斜,在狠抓落实中更好地服务发展、服务基层、服务群众,敢于担当,奋发有为,以对事业、对人民、对岗位高度负责的精神,以公正公平、亲民爱民的实际行动,让人民群众更好地享受改革发展成果。

(三)坚持创新治政。自觉以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。创新完善决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制,不折不扣贯彻落实好中央、省州党委政府和县委的各项决策部署。加快转变政府职能,推进行政审批标准化、信息化建设,构建事中事后监管体系。发展“互联网+”政务服务新模式,实行重点项目领导负责制和跟踪问效制,不断强化政府执行力。增强创新意识,加强制度建设,规范工作程序,严控会议文

件。鼓励敢闯敢试,问责庸懒懈怠,强化效能考评监督,高效推进工作落实。

(四)坚持协同理政。强化政府及部门、干部的协同意识、责任意识、成就意识、忧患意识,统筹各方力量,整合各类资源,实现思想上同心、目标上同向、行动上同步、执行上同力的政府高效执行力。加强电子政务建设,建立健全部门之间充分沟通、有机衔接、通力合作的工作机制,实现信息及时、快捷、共享,提高行政效率。践行“一线工作法”,做到情况在一线掌握、决策在一线落实、问题在一线解决、成效在一线检验。

(五)坚持廉洁从政。时刻把纪律和规矩挺在前面,严守政治纪律和政治规矩,自觉遵守《宪法》《党章》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等法律和规定,严格落实中央八项规定精神和实施细则要求,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚持全面从严治政,持续转变工作作风,严防“四风”问题反弹。彻底肃清白恩培、仇和余毒,坚决清除侯新华、赵海仙等腐败案件的影响。严格落实党风廉政建设责任制,深入推进惩治和预防腐败体系建设,进一步加强公共资源交易、土地出让、招投标和政府采购等重点领域的监管,坚决纠正行业不正之风,从严查处违法违纪案件,始终保持清廉的政府形象。

各位代表,实干托起梦想,奋斗铸就辉煌。站在新的历史起点,面对新的发展征程,我们更觉责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省州党委政府和县委的坚强领导下,紧紧依靠全县各族人民,不忘初心、牢记使命,为如期实现脱贫摘帽目标,全面建成小康社会而努力奋斗!

姚安县人民政府工作报告

——2018年1月6日在姚安县第十七届人民代表大会第二次会议上

县长 雷 波

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、合力攻坚，经济社会发展取得新成绩

2017年，是新一届政府履职的开局之年，也是决胜脱贫攻坚的关键之年，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县各族人民，攻坚克难，奋力拼搏，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全面做好稳增长、调结构、惠民生、防风险等各项工作，圆满完成了县十七届人大一次会议确定的目标任务。预计全县生产总值达46亿元，增长11%；完成规模以上固定资产投资79亿元，增长30%；完成地方一般公共预算收入2.88亿元，增长9.9%；实现社会消费品零售总额14.9亿元，增长12.3%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达31590元和10027元，增长10%和11%。

（一）凝心聚力，脱贫攻坚成效显著。按照“两不愁、三保障”总体要求，围绕“六个精准”，坚持全民动员，合力攻坚，脱贫摘帽各项工作有序推进。把好精准识别关，抓实贫困对象动态管理，精准锁定贫困对象。安排产业发展资金6005万元，发放小额扶贫贷款1.26亿元，成立农民专业合作社46个，扶持产业发展，确保了群众稳定增收。完成投资14.13亿元的基础设施“补短板”项目规划，整合财政涉农资金2.75亿元，争取国开行贷款1.99亿元、沪滇协作项目资金1100万元，实施

整乡推进项目2个、整村推进、道路建设、农田水利、人畜饮水等基础设施项目560个，贫困地区生产生活条件得到改善。完成7个易地扶贫搬迁安置点建设，实施了712户易地扶贫搬迁和3945户农村危房改造，全面消除C、D级危房。创办“爱心超市”19个，保障“两无”人员“吃不愁穿不愁”。统筹推进健康、教育、社会保障等行业扶贫，对标对表，查缺补漏，做好脱贫摘帽迎国检工作。坚持标准，严格程序，过程公开，群众认可，预计实现3个贫困乡镇和14个贫困村脱贫出列，退出贫困人口10446人。

（二）开拓创新，产业转型实现突破。以产业培植为重点，积极探索一二三产融合发展新模式，产业发展基础进一步夯实。

现代农业迈出新步伐。粮食总产量达1.1亿公斤，确保了粮食安全。收购烟叶899.7万公斤，产值达2.61亿元。新栽桑2000亩，收购鲜茧1100吨，产值达4963万元。加大结构调整力度，大力发展新兴特色产业。五大农业“百园庄园”建设初具雏形，肉牛、蔬菜、花卉、林果、中药材等产业发展迅速。种植山药5476亩，产值达6653万元。建成姚安软籽石榴种植基地28个，种植面积达8160亩。食用玫瑰和鲜花种植8300亩，产值达5107万元。蔬菜种植9.35万亩，产值达3.86亿元。中药材种植2.3万亩，产值达5492万元。云南中以高原特色现代农业示范园一期、滇西科技物流园一期建成投入使用。抓住被列为全国“粮改饲”试点县机遇，加大政策扶持，收购全株玉米4.3万吨，推动肉牛产业发展，肉牛存栏达10.07万头，增长22.6%，畜

牧业产值达9.6亿元。州内首家高效农家肥厂建成投产。培育州级以上农业龙头企业23户,“三品一标”农产品认定25个,有机农产品示范县创建工作稳步推进,高原特色现代农业取得新成效。

工业经济稳中有进。加强园区基础设施建设,完成了4.32公里园区路网建设和300亩低丘缓坡土地平整。加大扶持力度,兑现企业发展奖励资金131万元。年产3万立方米综合板材加工、年产3万吨生物质颗粒燃料、年产120万只泡沫箱厂等项目建成投产,部分停产半停产企业陆续复产投产。引进嘉元水泥预制构件厂、现代阳光等4户企业入驻园区,入园企业达33户。新增规模以上企业5户,全县规模以上工业企业达22户,规模以上工业增加值达6.1亿元。大力发展民营经济,扶持微型企业250户,补助资金750万元。

第三产业快速发展。洋派水库旅游开发概念性规划通过审查。光禄古镇开发加快推进,投入6000余万元实施了光禄木塑小镇、游客接待中心、旅游景观大道、入口景观牌楼、盛世荷塘庄园等项目建设,旅游基础设施不断完善,接待国内外游客113.6万人次,实现旅游业总收入9.6亿元,增长94.3%。消费需求持续活跃,家政、物业、物流、保洁、信息等新兴服务业健康发展。大力开展节日促销活动,成功举办了云南·姚安2017荷花节、第二届牛展会、山药展示交流会、软籽石榴推介会等活动。5家企业申报创建州级“质量走廊”示范单位。加快电子商务发展,实现电子商务销售额2600万元。

(三)赶超跨越,发展基础不断夯实。全力打好“五网”建设攻坚战,以全县172个重点项目为抓手,全面落实“构二破三”“调二提三”工作机制,积极向上争取项目和资金支持,下达项目前期经费1200万元,下达中央预算内资金5428万元。28个“四个一百”重点项目完成投资28.28亿元,34个续建项目完成投资12.96亿元,90个新建项目加快推进。拓宽融资渠道,市政基础设施、光禄古镇旅游景区连接线等PPP项目加快推进,智慧城乡环卫一体化项目已列为财政部第四批PPP示范项目,贫困村基础设施EPC项目启动实施。楚姚高速公路姚安段、昆楚大复线姚安段、滇

中引水工程姚安段、河库连通工程龙鼻子引水等重大项目进展顺利,海绵城市、通用机场等重大项目前期工作顺利推进,县委党校、教师进修学校报告厅、农村电网升级改造等项目完工投入使用,信息、交通、水利、电力等基础设施不断完善,发展基础进一步夯实。

(四)抢抓机遇,城乡面貌焕然一新。紧紧抓住实施城乡人居环境提升行动和棚户区改造的重大政策机遇,统筹推进城乡建设,城镇化率达38.4%。

城镇建设稳步推进。加快县城开发建设步伐,抓好城乡规划体系编制,开展了绿地系统、海绵城市、地下综合管廊、城市排水防涝系统等专项规划编制工作。推动县城东片区、南片区、西北片区组团式开发建设,完成投资2200万元的5条市政道路建设。市政基础设施PPP项目、朝阳安置小区道路、金秀谷公园等项目加快推进。光禄古镇入选第二批全国特色小镇,被省列为创建全省一流特色小镇。建筑业发展迅速,建筑企业达9家。房地产市场健康发展,实施棚户区改造1052户,销售商品房12.26万平方米,增长22.9%。

人居环境全面提升。城乡建设用地“增减挂钩”工作稳步推进,新增耕地38公顷。完成了6个美丽宜居乡村省级重点村建设。整合小城镇建设、美丽乡村等项目资金6500万元,扎实推进城镇“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”行动,查处违规建筑17.98万平方米,完成拆违治违11.8万平方米。推广装配式建筑,建设城乡公厕95座,行政村覆盖率达100%。县城道路纳入环卫PPP保洁模式运行效果良好,推进农村生活垃圾、污水治理,集镇生活垃圾处理设施覆盖率达100%。

生态建设不断加强。完成低效林改造1万亩、退耕还林1万亩、人工造林2.63万亩。加大县城园林绿化和改造力度,新增绿地面积220公顷。创建省级生态文明乡镇7个。落实污染减排措施,污染减排工作扎实推进。加强环境监测,抓好水、空气、土壤等方面环境污染防治。全面推行县、乡、村三级河长制,水源、田园、家园得到清洁,生态环境逐步改善。

(五)解放思想,改革开放活力涌现。继续深

化“放管服”改革,落实政府权责清单动态管理,调整规范行政职权196项,梳理录入政务服务事项7064项。办理审批和服务事项29.8万件,办理投资项目153个,办结率达100%。通过项目投资中介超市签约项目135个,节约资金272万元。全面实施不动产登记,“营改增”范围进一步扩大。深化商事制度改革,“多证合一”全面实行,市场活力进一步激发,新增市场主体821户。整合检验检测职能,成立县检验检测中心。深化投融资体制改革,降低社会准入门槛,改革公益性领域投资体制,大力推广PPP模式,6个项目已录入财政部PPP综合信息平台系统。土地确权登记颁证工作完成承包经营权属调查。完成了水利工程供水价格改革调整。农产品目标价格保险试点、小型水利工程管理体制改革取得新成效。财税体制改革、殡葬改革有序推进。加大招商引资工作力度,实施县外经济合作项目116项,到位县外资金77.5亿元,增长30.9%。

(六)统筹兼顾,社会事业协调发展。加快推进“全面改薄”等项目,促进教育资源合理配置,县域义务教育发展基本均衡工作通过国家评估验收。加快推进学前教育全覆盖,学前三年儿童毛入园率达81%。普通高考上线率达95.2%,教育教学质量明显提升。实施287个村(居)民小组文化活动场所建设,启动老年人活动中心项目建设,巩固公共文化服务体系示范区创建成果,文化事业繁荣发展。社会保障全面加强,整合城乡居民医疗保险,“五险”参保人数累计达35.15万人次,参保覆盖面不断扩大。加强就业和再就业工作,新增城镇就业2708人,农村劳动力转移就业26639人。提高低保和特困人员补助标准,发放城乡低保金5640万元、特困人员供养金304万元、临时救助金81万元。全面两孩政策得到落实。实施家庭医生签约服务,完成签约7.9万人,分级诊疗制度有效实施。县人民医院、县妇计中心完工投入使用,县疾控中心正在装修,县中医医院建设稳步推进,全国基层中医药先进县创建通过省级评审,卫生基础设施建设得到加强。基层卫生机构综合改革稳步推进,实行基本药物零差率制度。加快发展健康养老服务业,乐养中心、蜻蛉社

区居家养老服务中心等项目投入使用。推进民族团结进步示范创建工作,创建示范镇1个、民族特色小镇1个、示范村6个,民族特色村8个,光禄朝阳新村被命名为全国民族特色村寨。消防和道路交通安全、食品药品监管进一步加强,安全生产形势明显好转。开展农村社区试点示范建设,城乡社区治理水平明显提高,群众安全感满意度达92%,全县社会和谐稳定。国防动员、人防、统计、金融、供销、科技、红十字、外事侨务、对台、史志、档案、防灾减灾、气象、工青妇、儿童、老龄、残疾人等事业健康发展。

(七)真抓实干,自身建设持续加强。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,严守政治纪律和政治规矩,增强“四个意识”,干部作风不断转变,政务服务环境明显改善。全国基层政务公开标准化规范化试点工作有序推进。“双随机一公开”监管工作全面实施,调整随机抽查事项75项,随机抽查事项达293项。健全投资项目审批中介超市运行机制,规范公共资源交易行为。主动接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督,办理县人大代表议案建议117件和县政协委员提案170件。法律顾问制度全面落实,法治政府建设稳步推进。加强行政监察和审计监督,党风廉政建设责任制落到实处,干事创业环境不断改善。

各位代表!一分耕耘,一分收获。刚刚过去的2017年,我们在“稳增长”中守住了底线,在“摘穷帽”中打好了攻坚战,在“培产业”中迈出了新步伐,在“促改革”中实现了新突破,在“惠民生”中收获了新业绩。这些成绩的取得,得益于州委、州人民政府和县委的坚强领导、科学决策,得益于县人大、县政协的有效监督、全力支持,得益于全县各族干部群众的心心聚力、苦干实干。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民,驻姚解放军、武警官兵和离退休老同志,向工商业界、各人民团体和所有关心、支持姚安建设发展的社会各界人士表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

成绩令人鼓舞,问题不容忽视:一是产业结构不合理,农民增收尚未形成强力支撑,转方式调结构任重道远,经济发展的质量和效益有待提

升。二是财源结构单一,财政收支矛盾突出,保工资、保运转、保民生、防风险的压力依然较大。三是脱贫攻坚虽然取得了阶段性成果,但保障能力与人民群众日益增长的美好生活需要的矛盾还比较突出。四是少数干部不敢担当、不愿作为的懒政思想在一定程度上依然存在,谋划创新、破解难题的能力不足,还不能适应新常态下发展的要求。针对这些问题,我们将采取切实有效的措施加以解决。

二、奋勇争先,努力推动经济社会发展新征程

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,也是建州60周年的喜庆之年。当前,我县城镇化率已超过38%,已经进入了城镇化发展的提速期;发展质量不断提升,已形成了经济发展的新常态;农业产业化蓬勃发展,交通、水利瓶颈制约即将打破,农业现代化发展进入了转型升级期;脱贫攻坚实现了阶段性突破,进入了全面建成小康社会的决胜期。经济发展进入新时代,我们将全面贯彻党的十九大和中央经济工作会议精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,既要按照高质量发展的要求,又要把加快发展作为第一要务,坚持稳中求进的总基调,以供给侧结构性改革为主线,以质量和效益为中心,打好“三大攻坚战”,大力弘扬“跨越发展,争创一流;比学赶超,奋勇争先”精神,围绕县委确定的“一乡两城三基地四产业”发展思路和“三步走”战略目标,努力向“两个一百年”奋斗目标稳步迈进,倍加弘扬奋勇争先的时代精神,倍加珍惜跨越发展的难得机遇,倍加激发干事创业的昂扬斗志,确保经济社会平稳较快发展。

根据县委十三届三次全会提出的发展思路和“三高一进位”总体要求,2018年经济社会发展的主要预期目标建议为:生产总值增长11%以上、力争12%以上,规模以上固定资产投资增长30%以上,地方一般公共预算收入增长8%以上,社会消费品零售总额增长12%以上,城镇和农村

常住居民人均可支配收入分别增长10%和11%,城镇登记失业率控制在4.5%以内,人口自然增长率控制在6.5‰以内,居民消费价格总水平涨幅、单位GDP能耗和主要污染物减排量完成州下达的指标。围绕实现上述目标,着力抓好七个方面的工作:

(一)以全面小康为统领,巩固提升脱贫成效提升脱贫攻坚质量。围绕脱贫退出标准,做好贫困县退出国家和省级扶贫成效考核评估验收工作,坚决打赢脱贫攻坚硬仗。全面落实退出巩固政策,坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶,目标不变、力度不减、劲头不松,纵深推进精准脱贫。认真落实教育、健康和劳动保障等行业扶贫政策。坚持扶贫与扶志、扶智并重,增强内生动力。对无业可扶、无力脱贫的农村“两无”贫困人口,落实兜底保障政策,不断提高保障标准、扩大覆盖范围,确保脱贫人口稳定脱贫,不返贫、能致富。

拓宽增收致富渠道。围绕肉牛、果蔬等优势特色种养殖产业,持续加大产业基础设施建设,巩固产业增收。用足用活金融扶贫政策,用好高原特色农业担保贷款和小额信用贷款,以产业扶持激活贫困人口“造血”功能。大力倡导合作社发展模式,引导贫困户组成利益共同体,提升贫困群众组织化、专业化水平。大力发展农村电商,拓展市场销路。强化劳动力培训就业引导,确保有劳动力的贫困户户均有1人稳定就业,提高务工收入。强化政策保障,全面落实生态补偿、农村低保、医疗保险、养老保险等政策,探索建立贫困群众享受资源开发收益机制,促进稳定增收。

补齐基础设施短板。围绕群众出行、饮水、住房、就医、教育等基础条件提升,加快涉农资金整合、贫困村基础设施等项目建设。实施好投资2.32亿元的国开行二期、沪滇协作、财政扶贫专项资金等项目。持续推动贫困地区农田水利、道路交通、教育、医疗基础设施建设,补齐短板,努力改善群众生产生活条件。

(二)以产业兴旺为目标,推动产业转型升级推动农业转型升级。实施乡村振兴战略,围绕打造休闲观光农业之乡,突出五大农业“百园

庄园”建设,加大投入力度,持之以恒建基地、搭平台、培主体、提品质、促融合,推动农业转型升级。围绕实施7万亩高效节水灌溉农业项目,合理规划产业布局,在稳定粮食生产的基础上,种植烟叶6.4万亩、蔬菜10万亩、花卉1万亩、中药材2.5万亩、山药1万亩、软籽石榴2万亩,改造中低产桑园2000亩,发展规模以上肉牛养殖户200户,实现肉牛存栏12万头,建成一批标准化产业生产基地。举办好牛展会、石榴节、山药展示交流会等节会活动,搭建农产品交易展示平台。加强农业招商,培育新型农业经营主体,扶持发展农业龙头企业2个、专业合作社40个、家庭农场9个、专业大户10户,实现小农户和现代农业发展有机衔接。创新农业投融资模式,实施土地经营权抵押贷款,探索“政融保”,破解农业企业融资难题。坚持质量兴农、绿色兴农,实施品牌带动战略,提升农产品品质,开展农产品产地环境认定和“三品一标”认证,建设蔬菜、肉牛、石榴等种养殖业技术标准体系,加快形成具有姚安特色的农业主导产品、支柱产业和知名品牌。突出融合发展,以中高原特色现代农业示范园和农业庄园为带动,争创国家级农业示范园区,延伸农业“接二连三”的产业链条,推动一二三产融合发展,实现以旅强农、农工互补、农旅融合,千方百计增加农民收入,争当农业转型升级排头兵。

加快工业发展步伐。立足农业发展工业,全力推进绿色农产品精深加工,推进农工融合,延伸产业链,重点打造山药、肉牛、梅干菜等特色农产品,把一产优势转化为二产优势。围绕争创省级绿色食品加工园区,规范园区供地政策,配合完成4000亩园区基础设施建设,增强园区产业发展承载力。围绕高速公路连接线建设,谋划布局新的产业园区以及商贸物流和农产品交易中心。推进以太阳能、风能为主的新能源产业发展。加强银政企合作,破解企业融资“瓶颈”。加快芥菜加工厂、滇西高原特色农业现代科技物流园等项目的投产运营。实施市场主体培育和微型企业培育工程。落实好促进民营经济发展“双10条”措施,有效提升企业发展质量和水平,助推企业转型升级。新增规模以上工业企业3户,新增入园企

业5户,规模以上工业增加值增长22%以上。

大力发展服务业。推进光禄古镇和洋派水库旅游开发,以打造精品旅游线路为重点,拓展观光农业、乡村休闲、天象文化、民俗体验等旅游内涵,加强旅游营销策划,推动农业庄园和休闲旅游融合发展,实现旅游与农业的良性互动,加快发展休闲观光农业,把姚安打造成为滇中城市经济圈的“后花园”。创新农村商业模式,启动弥兴镇乡村新型商业中心示范项目建设。完善金融服务体系,激发县域金融活力。大力发展电子商务,促进消费升级。新增限上企业10家,实现服务业增加值增长10%以上。

(三)以项目投资为抓手,不断夯实发展基础
全力实施投资拉动。坚持项目带动和投资拉动,主动研究国家投资导向,找准重点项目与国家产业政策的结合点,深入谋划包装一批现代农业、重大水利工程、交通运输、生态环保、义教优质均衡等项目,调整充实项目库,强化项目规划编制和上报工作,强化汇报对接,争取更多重大项目纳入省州项目规划盘子。

加快推进项目建设。围绕总投资776亿元的220个重大项目,抓好“构二破三”“调二提三”工作,全力推进以交通路网、农田水利、产业发展、市政建设等为重点的基础设施建设。加快推进总投资137亿元的楚姚高速公路姚安段、光禄特色小镇、中医医院等48个在建项目建设。推进总投资297亿元的昆楚大复线姚安段、滇中引水工程姚安段、一泡江岔河引水工程、农业产业园、自然村道路硬化工程等77个新建项目。高质量完成建州60周年献礼项目。扎实做好养生养老城、通用机场、光禄古镇田园综合体试点、高标准农田建设等72个项目的前期工作。

强化项目要素保障。强化部门协作,做好项目用地保障,有效盘活存量土地,用活土地政策,着力破解项目建设林地、环评等制约。发挥金融机构和融资平台作用,多渠道筹集项目建设资金。发挥专项建设基金撬动作用,引导金融机构加大信贷投放力度。大力支持实体经济发展,鼓励和扩大民间资本投资,切实破解项目资金难题。完善项目跟踪和协调推进机制,做好重大项

目组织协调,优化投资环境,规范项目管理,提高项目履约率、开工率、投产率。

(四)以统筹城乡为重点,全面提升人居环境提升建设管理水平。突出规划引领,不断提升城乡规划、建设与管理水平,加快推进姚安坝子城乡统筹规划,对坝区路网布局、产业支撑、村庄布点等进行合理规划,推进“多规合一”。积极争取省级县域乡村建设规划试点县,实施新一轮小城镇规划修编,提高规划覆盖率。深入推进城镇“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”行动,加大治理力度,坚决整治违法违规建筑,实现治理常态化,促进治理市场化,全面提升城乡人居环境质量。

着力打造宜居荷城。以提升品质为重点,推进城乡开发建设,改善城乡发展条件。加快推进市政基础设施、地下综合管廊、海绵城市等项目建设,夯实基础,增强综合承载能力。加快实施文兴路、荷城南路、南永连接线提升改造等市政道路建设,完善市政功能。提升房地产项目开发品质,大力发展旅游、文化、健康、养老等跨界地产,推进金荷公园、西片区城市综合开发、西街小学、县宾馆片区等项目开发建设,有序释放刚性和改善型住房需求。深入推进“六城同创”,实施南永公路和县城入城口景观提升改造工程,推进“十绿建设”工程,提升城市颜值、品质、价值。

推进城乡融合发展。以产业兴旺、生态宜居为方向,加快农业农村现代化进程,做到城乡一体、城乡协调,建好美丽家园。以美丽乡村建设为抓手,加快特色小镇、民族团结示范村镇、农村“一事一议”财政奖补、自然村道路硬化等项目建设,有效改善农村人居环境,打造美丽乡村“升级版”。抓住产业、特色、企业三个重点,全力推进光禄国家级特色小镇建设。实施4个省级村庄规划建设示范村,打造4个以上“产城融合”的特色小镇,培育10个精品美丽乡村,城镇化率提高2个百分点,把姚安建成城乡融合发展先行区。

(五)以绿色发展为引领,加强生态文明建设着力生态保护。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,坚守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。加强森林资源培

育保护,实施好1.91万亩退耕还林和投资9.46亿元的国家储备林建设项目,推进公路面山绿化、湿地公园、森林城市、林木种苗等建设,创建省级园林县城。推进水土流失综合治理,强化地质灾害防治。加大环境监察执法力度,坚决制止和惩处破坏生态环境的行为。

强化污染防治。认真做好水污染、大气污染、土壤污染防治工作,加强空气质量监测,强化土壤污染修复,加强固体废弃物和垃圾处置。做好全国第二次污染源普查。推进城乡污水处理设施建设,全面落实河长制,营造水清、岸绿、景美、河畅的水生态环境。持续开展农村环境综合整治,加强农业面源污染防治。持续推进节能降耗,推动资源全面节约和循环利用。以创建省级生态县为重点,推进国家级、省级、州级生态乡镇、生态村、绿色学校、绿色社区创建,形成绿色发展方式和绿色低碳生活方式。

(六)以改革开放为动力,激发跨越发展活力深化重点领域改革。深化供给侧结构性改革,力争“三去一降一补”取得更大实效。把“放管服”改革向纵深推进,积极探索相对集中审批权改革,最大限度放权市场,大幅提升审批效率,支持民营经济发展,激发各类市场主体活力。持续推动行政审批、公共服务标准化和行政审批制度综合改革试点工作。推进县检验检测中心建设,打造规范化公共检验检测服务平台。深入推进农村综合改革,开展农村土地“三权分置”试点,继续推进集体林权、农业水价、供销合作社综合改革。完成农村土地承包经营权确权登记颁证,加大成果应用力度。推进殡葬改革,加快推进农村公益性公墓建设。着力推进社会信用体系建设。深化机构和行政体制改革,继续抓好教育、文化、医药、卫生等领域改革。

加大开放力度。抢抓滇中城市经济圈和楚雄构建“1+4”半小时核心经济圈的重大机遇,深化区域合作,不断提高开放合作水平。围绕休闲观光农业之乡发展定位,抓住楚姚、昆楚大复线两条高速公路建设机遇,科学谋划,统筹推进基础设施、产业建设、公共服务等一体化发展,在构建以高原特色现代农业、绿色食品加工、特色

文化旅游为主导的产业体系方面寻求更多的合作,积极融入昆楚大经济带建设,主动服务改革开放大局。

强化招商引资。围绕重大项目和重点产业,提升项目开发质量和招商成效。着力做好项目包装策划开发前期工作,规范招商引资优惠政策,创新招商方式,深入实施精准招商,突出工业产业、高端精品地产开发等招商重点,坚持“走出去”与“请进来”相结合,在招大引强上下功夫,坚持“招大商”与“扶小商”相结合,实施全民招商,以商招商。构建“亲”“清”新型政商关系,营造良好营商环境,力争引进县外到位资金增长22%以上。

(七)以改善民生为根本,促进社会和谐稳定 优先发展教育事业。落实教育优先发展理念,坚持学前教育扩规模、义务教育促均衡、高中教育提质量、职业教育出特色,办好人民满意教育。加强师德师风建设,倡导全社会尊师重教。加快发展学前教育,学前教育三年儿童毛入园率达83%以上。完成全面改薄项目建设,不断巩固义务教育成果,促进义务教育均衡优质,推动城乡义务教育一体化发展。补齐高中教育短板,提升教育教学质量。积极推动职业教育办学模式改革,深化产教融合、校企合作,推动职业教育融入全州一体化发展。

完善社会保障体系。坚持问题导向,尽力而为、量力而行,做好民生保障。推进健康姚安建设,全面实行分级诊疗,实现家庭医生签约率达55%,有效提升医疗服务水平。推进医养结合,加快老龄事业发展。继续落实全面两孩政策,促进人口均衡发展。着力完善公共文化设施网络,提高基层文化供给服务能力,广泛开展群众性精神文明创建,丰富基层群众精神文化生活。实施全民参保计划,扩大医疗保险、养老保险等基本保险覆盖面,落实社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,做到应保尽保。推进“大众创业、万众创新”,落实积极就业政策,加大重点群体转移就业培训力度,新增城镇就业2450人以上。盘活资产,先租后售,购租并举,规范和提升保障性住房管理水平。加快推进1200户14.4万平

方米的棚户区改造,保障各类群体住有所居。

提升社会治理能力。全面推进依法治县,深入贯彻落实“七五”普法规划,持续推进“平安姚安”“法治姚安”建设,完善立体化社会治安防控体系,有效化解信访突出问题,严厉打击违法犯罪活动。加强防灾减灾和人防工作,深入实施食品药品安全战略,打好新一轮禁毒和防艾人民战争。坚持不懈抓好安全生产,及时有效防范和处置各类突发事件,提升群众安全感满意度。加强农村社会建设,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。加强价格监管。提升统计水平。抓好第四次全国经济普查工作。切实保障妇女、儿童、残疾人合法权益。支持群团组织改革发展。推动国防、外事侨务、民族宗教、对台、防震、气象、档案、地方志等事业全面发展。

三、务实创新,全面加强政府自身建设

各位代表,新时代,要有新气象,更要有新作为。我们要深入贯彻落实党的十九大精神,以全面从严治政带动全面从严治政,不断提高政府执政能力和水平,努力建设人民满意政府。

(一)提高政治站位。牢固树立“四个意识”,严守政治纪律和政治规矩,坚定政治方向,坚决维护党中央权威,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。开展“不忘初心,牢记使命”主题教育,推动“两学一做”学习教育常态化制度化。完善决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制,不折不扣贯彻落实好中央和省、州县党委的各项决策部署。

(二)严格依法行政。坚持重大事项向县人大及其常委会报告,自觉接受县人大法律监督、工作监督,主动接受县政协民主监督,及时将政府重大决策和活动向社会各界通报。不断完善群众参与、专家咨询、风险评估、合法性审查和集体决定相结合的决策机制。落实重大决策终身责任追究制度。加强审计监督。全面推行政府法律顾问制度。加大干部队伍法律培训力度,提高依法行政的能力和水平。认真落实重大执法决定法制审核制度,规范行政执法自由裁量权,提高执法

规范化水平。深化行政处罚、行政强制等行政权力清理,推进行政权力公开透明运行。

(三)提升行政效能。积极探索新常态下做好经济工作的方法和经验,着力推进观念创新、体制创新、管理创新和服务创新。加快转变职能、简政放权,把该放的坚决放开,把该管的坚决管好。加强基层便民服务体系建设,畅通联系服务群众的“最后一公里”。深入推进全国基层政务公开标准化规范化试点工作,全面提升政务公开水平。规范中介超市运行和管理,推动跨部门信息共享和业务协同,优化企业投资项目并联审批,畅通重点项目和民生工程审批“绿色通道”,让群众和企业少跑腿、好办事。健全常态化督查机制,强化对重大决策、重大项目和重点工作的跟踪督办,推动各项决策部署落到实处。完善绩效管理体系,突出精准考核,深化考核结果运用,充分激发

各级干部干事创业的主动性和创造性。

(四)强化廉政建设。坚持把纪律和规矩挺在前面,加强政府系统干部教育和管理,确保令行禁止、政令畅通。严格执行中央“八项规定”和省州县实施办法,大力倡导艰苦奋斗、勤俭节约之风,坚决反对铺张浪费,严控“三公”经费支出,严防“四风”反弹。严格落实党风廉政建设责任制,加强政府系统廉政建设和反腐败工作。强化行政问责和效能监察,坚决整治“为官不为”和懒政怠政等问题,努力营造主动作为、勇于担当、勤勉尽责的良好氛围。

各位代表!跨入新时代,开启新征程。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入贯彻落实党的十九大精神,在县委的坚强领导下,不忘初心,牢记使命,务实担当,锐意进取,为决胜全面建成小康社会而努力奋斗!

大姚县人民政府工作报告

——2018年1月5日在大姚县第十七届人民代表大会第二次会议上

县长 刘文跃

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结和依靠全县各族干部群众，上下齐心，砥砺奋进，较好地完成了县十七届人大一次会议确定的各项目标任务，实现十七届县人民政府良好开局，获评云南省县域跨越发展先进县。据初步统计，全县生产总值预计可突破70亿元，增长12%左右；规模以上固定资产投资完成117亿元，增长32%；财政一般公共预算收入完成4.98亿元，增长9.1%；财政一般公共预算支出完成23.17亿元，增长8%；社会消费品零售总额完成26.7亿元，增长12.1%；城镇常住居民人均可支配收入达31950元，增长9%；农村常住居民人均可支配收入达9720元，增长10%；招商引资实际到位州外资金93.29亿元，增长30.6%。

（一）项目投资势头强劲。全力落实“构二破三”和“调二提三”工作，投入项目前期费5365万元，推动桂花水库、县城一环线等重点项目前期工作。筛选储备PPP项目28个，6个项目成功进入国家PPP项目储备库。以五网建设为重点的省州县“四个一百”项目强力推进，集中开工项目3批68项，完成投资21.32亿元。楚姚高速、元祥线三岔河至插朗哨段全面开工，218公里县乡际公路完工，63个50户以上贫困自然村通村道路实现硬化。红豆树、木卡拉水库下闸蓄水，河底水库项目

快速推进。2017年电网升级改造提升全面完成，太阳能并网光伏项目、楚攀天然气管道工程顺利推进，滇西北至广东超高压直流工程大姚段全面完工。通用机场建设启动选址报告编制。宽带大姚工程顺利实施，行政村宽带通达率达99.2%。

（二）产业转型步伐坚实。高原特色现代农业加快发展，实现农林牧渔业增加值19亿元，增长5.8%。粮食产量达14.9万吨，收购烟叶742万公斤，实现产值2.15亿元。完成核桃提质增效10万亩、花椒提质增效5万亩，新植花椒26351亩、蚕桑3701亩、中药材2.37万亩、芒果1.2万亩、百合8000亩。29个示范样板创建工作成效显著，2.1万亩高效农业节水灌溉项目加快推进。农产品品牌建设深入实施，认证“三品一标”14个，命名第一批县级家庭农场97户、龙头企业14户。工业经济稳中有进，“三进企业”“四项支撑”“五大攻坚”等政策措施有效落实，实现工业增加值17亿元，增长20%。园区建设完成投资2.41亿元，新入园企业3户，累计入园企业61户。新增规上工业企业3户，全县规上企业达34户。破解企业融资难题，帮助企业贷款1.5亿元，降低企业融资成本3.5个百分点，兑现稳增长奖励资金324.21万元。民营经济加快发展，机械配件厂退城入园、金碧制药厂技改搬迁项目加快推进，齐和牧业肉牛羊屠宰加工项目建成投产。全域旅游格局初具雏形，接待国内游客102万人次，实现旅游总收入10.28亿元。实施乡村旅游富民工程，石羊古镇旅游项目顺利推进。现代服务业加快发展，新增市场主体1850户、微型企业260户，新增限上商贸企业5户。电子

商务创业孵化园区被评定为省级创业园,入驻企业41户,实现销售收入5000万元。完成12个乡镇电商服务站建设,建成村级电商服务点111个,国资商城大姚馆上线运营。商贸流通、餐饮酒店、金融保险、康体休闲等服务业快速发展。

(三)脱贫攻坚深入推进。紧盯脱贫目标,深入贯彻落实“四个切实”“六个精准”“五个一批”工作要求,举全县之力决战决胜脱贫攻坚。坚持对象精准,扎实开展贫困对象动态管理工作,新识别纳入1263户4351人,全县共有建档立卡贫困户9735户37295人。坚持精准施策,持续推进“7+扶贫”精准帮扶模式,兑付产业补助资金5032.5万元,发放扶贫小额贷款13540万元。确定易地扶贫搬迁对象2476户9495人,2017年落实搬迁任务1541户5959人,新建集中安置点13个,集中安置和城镇安置比例达55.4%。“2+6+3”系列配套文件相继出台,生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、农村劳动力培训和转移就业扶贫、农村危房改造、社会兜底保障等工作全面推进。坚持加大投入,建立完善五级规划精准项目库,共争取扶贫项目资金8.26亿元,扶贫整乡整村推进、沪滇扶贫协作项目有序实施。坚持问题导向,扎实开展找问题、补短板、促攻坚专项行动,审计发现问题全面整改销号。坚持群众主体,扎实开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动,群众内生动力不断激发。代表州级接受了省2016年度扶贫开发工作成效考核和贫困村、贫困人口退出考核,代表省级接受了国家2016年易地扶贫搬迁工作成效试考核,接受了省级贫困对象动态管理质量考评第三方评估和州级2017年度脱贫退出考核验收,可实现省、州确定的年度脱贫退出目标。

(四)城乡建管全面提升。城乡规划体系进一步完善,总体规划、专项规划及控制性详细规划等多规合一编制工作有序推进,被列为省级城市设计试点县。围绕“大美大姚、青秀葱茏”目标,县城建设步伐加快,东片区路网及东塔湖、永丰湖、西河北路、金平路延长线等市政项目顺利实施,百草岭大街、金碧路等城区主干道增绿增亮增景工程完工,西河森林运动公园建成开园。深入开展城乡特色风貌打造专项行动,龙街、新街、三台

等特色小镇建设稳步推进,石羊古镇获评全国文明村镇。村民小组活动场所建设实现全覆盖。乡镇一水两污项目加快实施,县乡公路绿化全面推进,姜沙湾人居环境示范点打造进展顺利。环境卫生最差点黄旗警示制度全面落实,城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”工作成效明显。治理城乡违法违规用地及建筑18.8万平方米,新建公厕154座、垃圾房650个,棚户区改造顺利推进,人居环境明显改善。获评国家卫生县城、国家园林县城。

(五)生态建设取得实效。深入推进“绿色大姚”建设,重点生态工程加快推进,完成天然林管护464.56万亩、退耕还林还草5万亩、陡坡地治理3000亩,实施近山面山、沿路沿河等绿化工程。严格执行环境准入制度,制定实施产业准入负面清单。河长制全面推行,饮用水源地保护、农业面源污染、流域水环境等专项整治深入推进,强化森林资源管理,严厉打击私挖乱采、违法排污等行为。认真办理省环保督察转办案件7件。节能减排完成省州下达任务。加大耕地保护力度,完成全域永久基本农田划定工作。划定生态保护红线,积极推动生态环境损害赔偿制度和责任追究制度落实。生态文明建设成效明显,被列为国家重点生态功能区县,获评省级生态文明县。

(六)发展活力明显增强。严格落实“三去一降一补”重点任务,严禁产能过剩行业新增产能。房地产去库存深入实施,共销售商品房17.54万平方米。认真落实减税降费、电力市场化交易等政策,取消行政事业性收费63项,降低收费标准7项,免征小微企业收费9项。“营改增”顺利推进,“多证合一、一照一码”登记制度改革不断深化,稳步推进不动产统一登记工作。“放管服”改革扎实推进,事业单位分类改革、工资收入分配制度改革、城乡居民医疗改革、城乡居民住院疾病诊断相关分组支付方式改革顺利推进。国有林场改革、自然保护区管理体制改革、经济林木权证颁证工作顺利完成。农村土地承包经营权确权登记颁证工作加快推进,农村土地“三权分置”、农业水价综合改革、水利工程管理体制改革和供销改革稳步推进。创新招商机制,精准招商专项行动

深入实施,积极参加南博会、农博会、火把节等系列招商活动,全年引进招商项目134个,协议总投资达221.92亿元。

(七)民生福祉持续改善。全县民生支出达18.97亿元,占公共财政预算支出的81.8%。投入灾后恢复重建资金2亿元,民房恢复重建全部竣工。城乡办学条件持续改善,教育质量稳步提升,中考成绩首次居十县市第一,高考总上线率达99.4%,居全州第一,获评国家义务教育发展基本均衡县。基层卫生保障服务能力不断提升,县内就诊率达81.63%。覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立。城镇新增就业4300人,发放创业贷款7025万元,培训农村劳动力3.92万人,农村劳动力转移就业3.85万人。社会救助力度加大,发放救助金1.47亿元。县医院接受云南省县级中心医院提质达标评估验收。中医药先进县创建工作深入开展。全面取消公立医院药品加成。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果,群众文化体育活动深入开展。民族团结进步示范区创建工作不断深化,获评州级民族团结进步示范县。强化安全生产领域监管,积极化解信访突出问题,“平安大姚”“法治大姚”建设持续推进,社会大局保持和谐稳定。

(八)政府效能不断提升。认真执行县人大的决议、决定,自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督。认真办理人大代表议案2件、建议230件,政协委员提案202件。全面落实重大决策专家咨询论证、公示听证和政府常务会集中学法制度,全面推行法律双顾问和专项咨询制度,行政复议、执法监督深入实施,政府法治建设扎实推进。深入开展落实中央八项规定精神全面查偏纠正专项行动,聚焦四风,狠抓问题整改和建章立制,文件和会议进一步压缩,“三公”经费持续下降。政务服务平台投入运行,公共资源交易实现全流程电子化。着力构建“亲”“清”新型政商关系,工程建设领域突出问题等专项治理深入推进。行政监察和审计监督不断强化,全力整治脱贫攻坚等领域侵害群众利益不正之风和腐败问题,各类违规违纪行为受到严肃查处,党风政风行风持续好转。

各位代表,过去的一年,我们立足开好头、起好步,打基础、谋长远,务实进取、开拓创新,各项工作不断取得进步。民族、宗教、国防等工作进一步加强,大力支持工会、共青团、妇联、残联、文联、社科联、工商联、科协、老龄委、红十字会开展工作,统计、档案、县志、气象、地震、邮政、通讯、外事侨务、禁毒防艾等工作取得新成绩。这些成绩的取得,是县委坚强领导、科学决策的结果,是县人大、县政协有力监督、鼎力支持的结果,是全县上下同心同德、奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向广大干部群众,向各位人大代表、政协委员,向省州驻大姚单位、武警官兵、政法干警、离退休老同志,向所有关心、支持大姚发展的社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到,全县经济社会发展和政府工作还存在不少问题和不足:一是基础设施仍然薄弱。基础设施建设资金投入不足,交通、水利等基础设施与跨越发展的要求还不适应,破解瓶颈制约刻不容缓。二是产业结构仍需优化。产业优势不明显,特色产业集聚程度低,高新产业比重小,转型升级任重道远。三是脱贫攻坚任务艰巨。贫困面大、贫困程度深,脱贫攻坚工作中还存在不少短板,贫困群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面还面临不少难题,脱贫摘帽任务艰巨。四是财政收支矛盾突出。教育、医疗卫生、社会保障和就业等各种刚性需求不断攀升,政府性债务进入偿债高峰期,收入增长与支出需求差距不断扩大,保民生、促发展任务繁重。五是保持社会和谐稳定压力增大。随着经济社会快速发展,价值取向日趋多元、利益诉求更加多样,各类矛盾风险交织叠加,保稳定压力增大。六是持续纠四风还有差距。调查研究走过场,会议多、文风不实,门好进、脸好看、事情还是不好办,遇到问题层层往上报、层层不表态、报喜不报忧,担当精神不足、不敢于碰硬等问题依然存在。这些问题,我们将高度重视,在今后的工作中采取更加有力的措施,切实加以解决。

二、新时代赋予新使命,新使命更要有新作为

各位代表,党的十九大吹响了夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的号角,我们要把党的

十九大精神转化为推动经济社会发展的强大动力,以更加积极主动的姿态,在科学研判经济社会发展大势中努力作为。从省州层面看,习近平总书记考察云南提出的“三个定位”“五个着力”要求,省委、省政府滇中城市经济圈一体化等发展战略,以及州委、州政府关于加快金沙江流域发展和积极推动两姚组团发展的部署,为大姚加快发展带来了新的历史机遇和战略机遇。从大姚发展实际来看,随着五网建设等重大基础设施的持续改善,大姚的区位优势将进一步凸显,实现跨越发展的基础将变得更加坚实。其势已成,其时已至,其兴可待。我们要坚定不移地围绕“十三五”规划目标,进一步优化县域生产力空间布局,挖掘发展潜力,厚植发展优势,全面提升综合竞争力,努力把大姚建设成为全国绿色产业示范基地、全省统筹城乡发展示范区、楚北对外开放合作重要门户,克期完成整县脱贫任务,与全国全省全州同步全面建成小康社会。

要实现以上目标,必须牢牢把握四个关键:

一是深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想统领发展。坚持把深入学习贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,按照县委的统一部署,切实抓好党的十九大精神学习宣传贯彻。要深刻学习领会中国特色社会主义进入新时代的新论断,深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略的精神实质和丰富内涵,深刻学习领会我国社会主要矛盾发生变化的新特点,深刻学习领会分两步走全面建设社会主义现代化国家的新目标,深刻学习领会决胜全面建成小康社会作出的新部署。着力在学懂、弄通、做实上下功夫,把学习宣传贯彻成效体现到具体行动上、促进发展上、推动工作上,着力解决发展不平衡不充分的问题,着力解决好满足人民日益增长的美好生活需要的问题,努力开创大姚跨越式发展新局面。

二是深入贯彻落实中央经济工作会议精神,推动经济迈向高质量发展。全面贯彻习近平新时

代中国特色社会主义经济思想,坚持稳中求进工作总基调,把推动高质量发展作为当前和今后一个时期全县经济工作的根本要求,把构建现代化经济体系作为推动大姚跨越发展的重大支撑。坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治、五网建设、产业转型升级、统筹城乡规划建设管理攻坚战,突出抓重点、补短板、强弱项,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

三是大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,以崭新的精神状态推动大姚跨越式发展。当前,全县仍处在爬坡上坎、克难攻坚的关键时期,各县市都在你追我赶、加速发展,稍有懈怠就会落伍掉队。我们要用新思想进一步提振精神,始终保持永不懈怠的精神状态,持续发扬愚公移山精神、钉钉子精神和工匠精神,走好赶考路;要用新思想进一步提升本领,增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性;要用新思想进一步强化担当,敢于啃硬骨头,切实解决改革发展稳定中的难题、群众反映强烈的突出问题,争当勇于突破的主攻手,努力争创一流业绩,实现县域发展争先进位。

四是不忘初心,牢记使命,始终践行以人民为中心的发展思想。我们要始终牢记:人民对美好生活的向往,就是政府工作的奋斗目标;把人民的期待变成我们的行动,就是政府工作的主题;坚持问题导向,倾听人民呼声,民之所好好之,民之所恶恶之,就是政府工作的坐标;时刻都要想着那些生活中还有难处的群众,让所有需要帮助的人生活都能得到保障、心灵充满温暖,就是政府工作的崇高境界。

三、2018年工作重点

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是决胜整县脱贫、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,做好今年的各项工作,责任重大、意义深远。

2018年政府工作的总体思路是:全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中央经济工作会议

以及省委、州委决策部署和县委十四届三次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,以“助跑跳起摸高”和“三高于、两进位”的决心,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,强化经济运行“五个主题”制度,推进“构二破三”“调二提三”工作,抓实“十大专项行动”“十大民生工程”,加快“法治大姚”“平安大姚”建设,确保经济社会持续健康发展,如期实现整县脱贫。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为:全县生产总值增长12%左右;规模以上固定资产投资增长25%以上;财政一般公共预算收入增长8%以上,一般公共预算支出增长5%以上;社会消费品零售总额增长12%以上;城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%以上;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;城镇登记失业率控制在4.5%以内;城镇化率提高2个百分点;节能减排完成州下达目标。

为此,要突出抓好九个方面的重点工作。

(一)抓扶贫,决战决胜整县脱贫。脱贫攻坚是当前和今后一个时期的头等大事和第一民生工程。2018年要实现整县脱贫摘帽目标,任务艰巨、责任重大、使命光荣。要始终坚持精准方略不动摇。把精准要求贯穿到脱贫攻坚全过程,确保帮扶政策、资金、措施等精准到户到人。突出精准管理,加强贫困对象动态管理成果运用,健全完善扶贫对象动态管理机制。突出精准施策,实施好“五个一批”工程,全面完成1541户5959人的易地扶贫搬迁工作;新增贫困劳动力转移就业2500人以上;守住每个孩子有学上的底线,不让一个学生因贫失学,不让一户脱贫户因学返贫;全面落实健康扶贫政策,有效防止因病致贫、因病返贫;加大农村危房改造力度,全面消除农村C、D级危房;加大社会兜底保障力度,促进农村低保和扶贫开发两项制度有效衔接;加大产业帮扶力度,抓好资产收益扶贫、生态扶贫等工作,千方百计增加贫困农户经济收入。突出精准退出,严格对照贫困退出标准和考评指标,保证现行标准下

的脱贫质量。加大脱贫攻坚督查巡察、考核考评、执纪问责力度,确保脱真贫、真脱贫。建立健全稳定脱贫长效机制,加强返贫防范,推进稳定脱贫、可持续脱贫。要始终坚持加大投入不减力。充分发挥政府投入的主体和主导作用,发挥金融资金的引导和协同作用,引导资金、项目、土地、人才、技术、管理等各种资源要素向深度贫困地区倾斜,补齐水、电、路、信息宽带等基础设施短板,提升文化、教育、医疗、社会保障等公共服务水平,集中优势兵力坚决打赢深度贫困地区脱贫攻坚这场硬仗中的硬仗。确保整合投入各类扶贫项目资金10亿元以上,匹配产业扶贫扶持资金户均不低于5000元。要始终坚持群众主体不包揽。扎实抓好基层党建与脱贫攻坚“双推进”“自强、诚信、感恩”主题实践活动、“挂包帮”“转走访”工作,做好政策宣传、教育引导工作,扩大贫困群众在扶贫项目各个环节的参与度,注重扶贫与扶志、扶智有机结合,不断激发贫困群众内生动力,全面提高全社会对脱贫攻坚的认可度和满意度。着力构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫、定点扶贫、扶贫协作的大扶贫工作格局,形成工作聚焦、资源聚集、力量聚合的脱贫攻坚合力,不折不扣坚决实现省、州确定的脱贫目标。

(二)抓民生,提升人民幸福指数。坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,不断增强人民群众获得感。全面推进社会事业。优先发展教育事业,办好人民满意教育。重视学前教育,继续落实山区幼儿园儿童资助政策。推动城乡义务教育一体化发展,强化入学巩固工作。提升高中教育,加快2所高中提升改造。发展职业教育,深化产教融合、校企合作。优化医疗卫生资源配置,健全完善医疗卫生服务体系,推进县乡村医疗服务一体化,巩固提升国家卫生县城创建成果,扎实推进省级健康县城示范点、全国健康县城等创建工作。巩固提升民族团结进步示范创建成果。全面落实文化惠民各项措施。大力发展公共交通,尽力满足群众出行需求。完善社会保障体系。稳步提高社会保障统筹层次和保障水平,扩大社会保险覆盖范围。认真落实城乡低保、特困人员供养、医疗救助、临时救助等措施,完善

覆盖城乡的社会救助体系。坚持就业优先战略和积极就业政策,组织开展职业技能培训,提供全方位公共就业服务,鼓励创业带动就业,扶持就业困难人员、残疾人就业,确保零就业家庭至少有一人稳定就业,力争城镇新增就业4000人以上。加强社会综合治理。提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。严格落实安全生产责任制,强化安全生产监管,确保安全生产形势持续稳定。健全完善公共法律服务体系,加强社会矛盾纠纷排查化解,依法解决群众合理诉求。加强防灾减灾体系建设,健全社会风险评估机制和应急管理体系,提高突发公共事件预警处置能力。强化社会治安综合治理,抓实反恐反恐维稳工作,建立健全以信息化为基础的打、防、管、控立体化社会治安防控体系,深入开展好第四轮禁毒防艾人民战争,建设“平安大姚”,争创全国平安建设先进县。

(三)抓项目,夯实跨越发展基础。项目投资始终是支撑全县经济社会加快发展的主引擎,必须以项目扩投资、稳增长、促发展。抓实项目谋划工作。准确把握省州投资导向,统筹安排项目经费5000万元,做好通用机场、现代物流园区、公共停车场、县医院新区和大姚一中改扩建等项目前期工作,争取实施一批事关长远发展的基础设施项目、事关财源培植的产业项目和事关群众切身利益的民生项目。扎实推进项目建设。抓实省州县重点项目和集中开工项目建设,争取元祥线省道改扩建列项,加快实施楚姚高速、永金高速大姚段建设,力争三岔河至插朗哨公路年内通车。启动元祥线县城至西冲、石羊磨石江至团结桥段绕城公路项目建设。继续实施深度贫困村村组公路建设,力争年底所有贫困行政村通客运车辆。加快推进桂花水库、山区小水网、小村水库扩建项目建设,启动白洋湾、马桑箐、永丰箐头3件小(一)型水库项目前期工作,完成5件小(二)型病险水库除险加固工程。完成观音岩水电站建设移民搬迁安置项目扫尾工作。实施农村电网改造升级、仓街农光互补光伏发电项目。加快宽带乡村和4G网络建设,实现行政村光纤全覆盖,自然村光纤覆盖率达80%以上。切实抓好要素保障。科

学调度政府专项资金,吸引更多金融资本、民间资本、社会资本参与项目建设。创新工作机制,优化审批流程,创造和谐优质的投融资环境。重点突出产业投资,不断完善投资的准入、退出和动态管理机制。

(四)抓产业,发展壮大实体经济。产业兴,经济兴,经济发展的根基在产业、在实体,要坚持走“两型三化”的发展新路子,打好产业转型升级攻坚战。持续调优农业产业结构。以农业供给侧结构性改革为重点,落实粮食安全行政首长负责制,持续优化产业布局,延伸核桃、花椒、蚕桑、中药材等产业链条,促进产业深度融合发展,实现农林牧渔业增加值增长6%左右。继续打造提升高原特色现代农业示范样板,培强核桃、花椒等传统优势产业,实施10万亩核桃、5万亩花椒提质增效,争创省级核桃产业重点县,新植蚕桑1500亩、中药材3万亩、百合1.5万亩、油菜2.6万亩。完成高效农业节水灌溉项目9000亩,实施高标准农田建设3.3万亩。优化畜禽饲养结构,全面实施粮改饲试点县项目建设,推进云岭牛扩繁基地建设。加快推广农业标准化生产,推进魔芋、桑叶果木精深加工等项目落地,健全农产品质量安全监管体系,不断提升农业综合生产能力。着力推进工业转型升级。大力培育发展新兴产业,深入实施工业经济“四项支撑”工程,充分发挥“四个服务团队”作用,落实“三进企业”和问题清单销号制度。扎实开展企业精准帮扶专项行动,重点抓好机械配件厂退城入园和金碧制药厂、星禹水利设备公司技改搬迁等项目建设。实施中小企业成长工程和微型企业培育工程,扶持小微企业150户,新增规模以上工业企业3户。加大园区投入,完成工业大道延长线、南山坝工业片区污水处理项目建设,进一步改善园区环境。实施民营经济“双培双优”行动计划,实现民营经济增加值增长10%以上。加快发展第三产业。抓好全域旅游示范县创建,提高文化旅游产业整体发展水平,启动石羊古镇AAAA级、昙华山AAA级旅游景区创建,推进“一部手机游云南”建设工作,办好孔子文化节、插花节等节庆活动,实现旅游收入增长25%以上。加快推进电子商务产业园区建设,打

造电子商务进农村示范县。加强扶持引导,重点在文化创意产业、居家养老、康体休闲、社区服务、现代金融业方面实现新突破,推动现代服务业提速发展,实现第三产业增加值增长11%以上。

(五)抓三农,促进乡村振兴发展。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求,推进农业农村现代化。壮大农村集体经济。发展农村优势特色产业,构建“一村一品”“一乡一业”特色农业产业体系,形成优势互补、各具特色、良性循环的农村产业结构新格局。推进乡村旅游业提升工程,推动农村产业转型升级,培育农民专业合作社、家庭农场、种养大户等新型经营主体。以城市为基础,产业为保障,发展特色种养业、农产品加工业和乡村旅游、电子商务等农村服务业,不断培育以工带农、三产互动的新业态。建设美丽乡村。整合涉农产业扶持、农田水利、农村公路等领域项目资金,加快建设一批特色村庄。推进生态家园美化工程,抓好村庄硬化、绿化、亮化、净化和美化,打造新农村建设和环境整治升级版。加强农村基层治理。深入推进城乡精神文明建设,注重保护乡土特色、保留历史文脉,开展文化下乡等特色文化活动,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。盘活用好村级后备干部、致富能手等各类人才,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的乡村振兴人才队伍。持续推进促农增收。拓宽农民增收渠道,千方百计增加农民工资性收入、财产性收入、经营性收入,结合农村“三权分置”改革,实现资源变资产、资金变股金、农民变股民,有效促进农民增收。

(六)抓城乡,建设美丽宜居家园。坚持以新型城镇化为动力,统筹城乡规划建设管理。优化城乡规划布局。推进多规合一,完善规划管控,统筹城市空间利用,加大城市设计、街区改造和城乡特色风貌规划管控力度。提升城乡建设水平。完成东片区路网、东塔湖等项目建设,申报创建蜻蛉湖国家级水利风景区。抓牢政策机遇,全力推进棚户区改造工作。实施城乡绿化、亮化、美化工程,完成面山绿化亮化提升改造和城市公园绿

道示范项目,推进永丰湖、城区截污管网、老城区改造、乡镇一水两污等市政基础设施项目建设。持续推进城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”行动,提升村镇基础设施和公共服务水平。打造石羊、昙华、湾碧等一批具有特色风貌的休闲旅游、民族文化魅力小镇。提升城乡管理水平。建成智慧城管平台,实施街长制、楼长制,建立智慧化、网格化、扁平化城市管理长效机制。深入落实门前三包责任制,调动群众参与城市管理的积极性,持续巩固国家园林县城创建成果。认真做好国家土地例行督察工作,进一步加大耕地保护力度,严厉打击违法违规用地行为。建立土地复垦激励机制,用好用足城乡建设用地增减挂钩政策。

(七)抓生态,提升可持续发展能力。牢固树立社会主义生态文明观,大力推进生态文明建设和绿色发展。坚决打好污染防治攻坚战。全力推进“水十条”“气十条”“土十条”实施,通过改善生态环境质量,为经济发展创造良好环境条件。加大重点流域水污染防治,全面推行河长制,落实一河一策,有效保护水资源。强化大气污染和土壤污染管控,加强生态环境监管能力建设,坚决制止和惩处破坏生态环境行为。开展农村环境综合整治行动,加强农业面源污染防治、固体废弃物和垃圾无害化处理。持续加强生态保护与修复。启动大规模国土绿化行动,继续实施好天然林保护、新一轮退耕还林还草等生态工程,完成天然林保护工程森林管护464.56万亩、生态效益补偿170.93万亩、退耕还林2万亩,严守生态红线,争创省级森林县城。加快推进生态廊道建设,实施好国家储备林建设项目,修复重点区域生态环境,维护生物多样性。推进水土流失综合治理,加强地质灾害防治。持续推进绿色发展。严格执行产业准入负面清单,加快绿色产业转型升级,大力发展低碳环保的战略性新兴产业和先进制造业。加大绿色建筑推广力度,倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。完成省级节约型公共机构节能示范创建,持续推进节能降耗,节能减排完成州下达目标。巩固省级

生态文明县创建成果,争创国家级生态文明建设示范县。

(八)抓改革,全面激发发展活力。向改革要动力,向开放要活力,进一步激发市场活力和社会创造力。深化重点领域改革。稳步推进财税、投融资等经济体制改革,健全政府全口径预算体系,抓好金融风险防控。鼓励民间资本参与社会投资,推进政府和社会资本合作。继续推进电力市场化交易,全面落实水、电、油、气、运等资源性和基础产品价格改革。深入推进“放管服”改革,实行“一颗印章管审批”,实现政务服务管理“三集中、三到位”。深化农村综合改革,推进集体林权制度配套改革、农村集体产权制度改革,完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,保持土地承包关系稳定并长久不变。深化粮食收储制度改革,扩大轮作休耕制度试点。加快户籍制度改革,继续深化教育、文化、卫生、殡葬等领域综合改革。着力增强发展活力。加强区域合作,深化与对口帮扶单位和周边地区的合作交流,积极融入滇中经济圈、昆楚大经济带建设,形成双向开放、融合发展格局。创新招商模式,突出精准招商、产业招商和招大引强,抓实签约项目要素保障和落地服务,做好重大节庆招商推介工作,以大招商促进大发展,确保全年实际引进州外到位资金增长20%以上。

(九)抓自身建设,打造人民满意政府。严守纪律规矩,以更实的作风强化自身建设,在打造人民满意政府上取得新突破。提高政治站位。牢固树立“四个意识”,坚定的政治方向,坚决维护党中央权威,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严守政治纪律和政治规矩,完善决策部署执行、监督、考评、奖惩等工作机制,不折不扣贯彻落实好中央、省、州党委和县委的各项决策部署。提升行政能力。健全正向激励和容错纠错机制,态度鲜明地为担当者担当、对负责者负责。完善责任机制和督查机制,坚决杜绝门好进、脸好看、事不好办现象,对为官不为、工作不力的严肃问责,对懒

政怠政、失职渎职的严厉惩处。精文减会,力争会议文件精减10%以上,“三公”经费再压减5%以上。加快职能转变。实现“双随机一公开”监管全覆盖,建立健全失信联合惩戒制度。持续推进政务公开,全面推行政务服务网上办理,推进公共数据开放共享,切实解决群众办事难问题。规范政府购买服务,积极推广政府和社会资本合作提供公共服务及公共产品。坚持依法行政。完善政府工作规则及议事决策等制度,健全依法决策机制,增强公众参与率和实效性,建立行政决策咨询论证专家库,继续推行法律双顾问和专项咨询制度,完善重大行政决策风险评估机制,加强合法性审查。扎实开展“七五”普法,提升政府和干部队伍的法治意识、执法能力和社会治理能力。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协民主监督,自觉接受司法监督、社会监督和舆论监督。坚持从严治政。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。严格落实一岗双责,压紧压实政府系统党风廉政建设主体责任,严肃党内政治生活,实践运用好监督执纪“四种形态”,强化监督执纪问责,让干部知敬畏、存戒惧、守底线,习惯在受监督和约束的环境中工作和生活。持之以恒纠四风,坚决贯彻落实中央八项规定精神及实施细则,严格执行禁令,强化党政机关办公用房和公务用车统一集中管理。加强行政监察和审计监督,严格落实领导干部述责述廉、经济责任审计和重大事项报告制度,守牢政策边界、纪律红线和廉洁底线,严肃查处事关民生、扶贫等重点领域违纪违法行为,确保干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,新的形势催人奋进,新的征程任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在州委、州政府和县委的正确领导下,以昂扬进取的精神状态、只争朝夕的豪迈干劲、众志成城的强大合力,锐意进取、埋头苦干,为决战决胜脱贫攻坚、推动大姚经济社会跨越式发展、全面建成小康社会而努力奋斗。

永仁县人民政府工作报告

——2018年2月10日在永仁县第十七届人民代表大会第二次会议上

县长 李明峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

过去一年，是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年，也是本届政府开局之年。在省州党委、政府和县委的坚强领导下，全县干部群众紧紧围绕“一城一门一区”发展思路，坚持以经济建设为中心，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设各项工作，全面或超额完成年初确定的主要目标任务，实现了十七届县人民政府工作良好开局。

经济建设稳步发展。坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，始终紧盯发展目标，层层落实工作责任，切实抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全县经济平稳健康发展，文化繁荣进步，民族团结和睦，社会和谐稳定，生态环境持续改善。据统计，全县生产总值增长12%达36.52亿元，第一产业增长6.4%达8.86亿元，第二产业增长16.1%达10.47亿元，第三产业增长12.5%达17.19亿元，规模以上固定资产投资增长26.7%达57.66亿元，招商引资增长28%达65.02亿元，一般公共预算收入增长8.8%达3.07亿元，一般公共预算支出增长8.6%达13.95亿元，城镇常住居民人均可支配收入增长9.1%达31370元，农村常住居民人均可支配收入增长9.6%达9215元，城镇登记失业率控制在4.5%以内，完成州下达的节能减排任务。

脱贫攻坚精准发力。成立县脱贫攻坚指挥

部，强力推进精准脱贫各项工作，扎实开展贫困对象动态管理、“找问题、补短板、促攻坚”专项行动，实现贫困对象动态管理省第三方评估“零错评”“零漏评”“零错退”。精准实施产业、教育、健康、生态、金融、转移就业等扶贫措施，投入财政专项扶贫资金9163万元，浦发行扶贫投资发展基金3.6亿元，国开行扶贫贷款3.49亿元，县农村信用社发放金融扶贫贷款1.51亿元，县农行发放金融扶贫贷款7883万元。增减挂钩支持脱贫攻坚成效明显，结余指标流转收益1770万元。易地扶贫搬迁工作有力推进，投入资金1.3亿元，326户1236人搬迁入住。完成8个省级危改示范村建设和2106户农村危房改造及抗震安居工程建设。大中型水库移民避险解困试点项目顺利完工。“村企共建”“百企帮百村”工作扎实实施，永仁哲林实业有限公司被授予云南省脱贫攻坚“扶贫明星企业”荣誉称号。“自强、诚信、感恩”主题教育活动深入开展，贫困群众的内生动力不断增强，完成永兴乡和6个贫困村减贫出列，1627户5915名贫困人口脱贫，超额完成年度目标任务。

改革开放深入推进。供给侧结构性改革持续深化，以实施“十大专项行动”为抓手，深入实施“三去一降一补”，严厉打击违法生产销售“地条钢”。认真落实减税降费、电力市场化交易等政策，为实体经济减负206万元，为中小微企业发放贷款2.26亿元。发展培育市场主体805户，净增小微企业209户，民营经济增加值增长13.2%。重点领域和关键环节改革取得突破性进展，价格监测工作获国家发改委表彰。“放管服”改革深入推

进,在全省率先启动相对集中行政审批权改革试点工作,“多证合一、一照一码”全面实施。农业供给侧结构性改革成效明显,农业水利工程综合水价改革、国有林场改革、生态文明体制改革、农村综合改革、供销合作社改革全面提速,商事制度、社会保障制度、司法体制等改革有序推进。创新招商引资和招才引智体制机制,与江苏南通三建集团、上海九硕集团、四川齐全农牧集团等大型企业成功签约,永仁城市花园、云岭牛养殖等一批项目落地建设。

产业培植步伐加快。“6+2”产业发展不断迈出新步伐,重点产业增加值比重达57.5%。现代烟草产业巩固提升,在全州率先完成烟叶收购任务,烤烟产值达1.4亿元,实现烟叶税收3083.6万元。蚕桑喜获丰收,蚕茧收购每公斤均价达48.11元,蚕农户均收入达2.23万元。高原特色现代农业规模显现,专业村组建设成效明显,大力发展晚熟芒果、油橄榄和黑山羊优势产业,新增芒果种植1万亩、油橄榄种植5000亩,年内黑山羊出栏11.55万只。品牌建设扎实推进,“野森达”牌松露获国家生态原产地保护产品认证和“云南名牌产品”称号。冶金和先进装备制造产业稳步推进,扎实开展“三进企业”活动,投入资金7900万元推进园区基础设施建设,力鑫钒钛低铬合金球技改、双清螺旋钢管二期、辉腾工贸一期彩色沥青等项目建成投产,云南绿原公司、永仁盛源钛业公司获“国家级高新技术企业”称号。全年完成规模以上工业增加值6.31亿元,增长18.3%。商贸物流业健康发展,充分挖掘释放消费潜力,社会消费品零售总额增长12.5%达6.89亿元,实现外贸进出口总额1679万美元。民族文化旅游业快速发展,成功举办“七彩云南2017民族赛装文化节启动仪式暨中国·直苴彝族赛装节”等节庆活动,直苴彝族赛装节被评为2017中国“最具民族特色节庆”。全年实现旅游业收入15.6亿元,增长87%。新能源新材料产业成效显著,4家光伏电站年发电量达2.42亿千瓦时,实现产值2.4亿元;5个村分布式光伏发电扶贫项目全部并网发电运行。生物医药大健康产业和新兴服务业迈出新步伐,县社会福利中心公建民营“医养结合”养老服务工作创新推

动,中药材种植面积连年增加,电子商务加快发展,实现电子商务销售1375.7万元,增长81%。

基础设施不断完善。以“五网”建设为支撑,着力推进“构二破三”“调二提三”工作,加快构建综合基础设施体系,全年共实施项目209个,交通、能源、水利、通信、物流基础不断夯实,优势不断显现。维新公路、G108国道改造永仁过境线、永仁联络线一级公路建成通车,永仁至大姚高速公路开工建设;阿朵所水库、县城第二水厂投入使用,直苴水库大坝实现截流,配套沟渠管网抓紧实施,莲池班勐片区高效节水灌溉、农村饮水安全巩固提升等项目顺利实施;“9·07”“9·17”洪灾交通、水利基础设施恢复重建扎实推进;城乡电网改造持续推进,行政村实现光纤宽带和4G网络全覆盖,楚雄—攀枝花天然气管道工程(永仁段)开工建设;“互联网+政务服务”“互联网+商务”等项目顺利推进;永仁通用机场项目选址通过论证审查。

城乡面貌明显改善。进一步加强城乡规划建设管理,全面推进“多规合一”工作,县城总规已经州政府批复,城市公园、棚户区改造、海绵城市、地下综合管廊等建设规划编制完成。“六城同创”深入推进,省级文明城市、省级卫生县城、省级园林县城创建得到巩固。加快推进“一城六镇”建设步伐,全年累计完成城乡建设投资5.85亿元。文体活动中心灯光绿化配套、仁武路建设、物流片区路网建设、永定河综合公园提升改造等项目完工投入使用,碧水云涧、苴却学府、永定老街二期等项目加快推进。提升城乡人居环境行动深入实施,1081户棚户区改造进展顺利。城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”行动扎实推进,查处违法用地7.2万平方米、违法建筑19.04万平方米,县城建成区绿地面积达134.22公顷。建立乡村垃圾收费制度,3个集镇污水、垃圾处理厂项目有序推进,新建城乡公厕306座。联合国开发计划署可持续发展目标外普拉村级示范点项目抓紧实施,迤帕拉村被评为“全国改善农村人居环境示范村”,诸葛营村荣获“全国文明村”称号,入选全国生态文化村,被国家民政部评选为亚洲社区综合防灾合作项目国内四个典型

试点社区之一。

生态建设成效显著。生态立县战略深入实施,国家重点生态功能区建设持续推进,生态乡村创建活动全面开展,中央、省环境保护督察反馈问题得到及时有效整改。省级生态县创建工作扎实开展,被授予“全国森林康养基地试点建设单位”称号,云南永仁金沙江国家森林公园申报成功,永仁太谷农业发展有限公司等4家企业被评为省级林业龙头企业。实施退耕还林和陡坡地生态治理2.5万亩,兑付资金1654.59万元。集中打击破坏森林资源违法行为专项行动扎实开展。完成永仁县土地利用总体规划调整完善工作,划定永久基本农田保护面积15.45万亩。争取大中型地质灾害治理及搬迁避让项目资金1800万元,被国土资源部命名为地质灾害防治高标准“十有县”。全面推行河长制,落实县乡村三级河长608名,代表省州接受国家全面建立河长制工作中期评估核查。县城集中式饮用水源地尼白租水库径流区水污染治理、直苴水库径流区重金属污染治理、县环境空气质量自动监测站等项目稳步推进。城镇污水、垃圾无害化处理率分别达88%和100%,县域生态环境质量持续良好。

社会事业全面发展。10项促农增收措施全面落实,10件惠民实事扎实推进,民生支出占一般公共预算支出的72%。“五教同兴”深入实施,楚雄一中、师院附小、州幼儿园等8所州属学校对口帮扶永仁县中小学、幼儿园,永仁一中与楚雄外国语实验学校实现州县一体化办学,荣获云南省“教育工作先进县”称号,国家三类城市语言文字工作通过评估验收。县级公立医院改革和健康扶贫工作扎实推进,被列为全省医疗扶贫示范县,城乡居民家庭医生签约率达46.35%,其中建档立卡贫困户签约率达100%,全面两孩政策稳步实施,“全国基层中医药先进单位”通过省级评审。社会保障体系更加健全,民生保障工作机制全面建立,累计发放城乡低保金和各类社会救助金3356万元,重度残疾人护理补贴和困难残疾人生活补贴全面实施。城镇新增就业2936人,农村劳动力转移就业15090人。国家公共文化服务体系示范区创建成果巩固提升,被表彰为“全国群众

体育先进单位”,合唱节目《赛装》荣获云南省第十届民族歌舞乐展演创新类银奖。民族团结进步示范区建设扎实推进,成功创建为全州民族团结进步示范县,火把新村被命名为“中国少数民族特色村寨”。群众性精神文明创建活动深入开展,梁达松同志被评为“全国老有所为先进典型人物”。重视史志工作,《永仁年鉴》质量提高,《永仁县志(1988—2005)》出版发行,二轮修志工作全面完成。社会科学工作取得新进步,县社科联被州委、州政府表彰为“‘十二五’期间社科工作先进集体”。

民主法治不断进步。法治永仁、平安永仁建设扎实推进,“七五”普法有序开展,法律顾问制度全面落实,被表彰为“全国法治县创建活动先进单位”。深入开展第四轮禁毒防艾人民战争,加强反恐、反邪教工作。社会治理体系更加完善,严厉打击各类违法犯罪行为,有效化解各类矛盾纠纷,省级先进平安县创建成果得到巩固,永仁公安检查站荣立集体二等功,群众安全感满意度测评位居全省第一。食品药品安全保障水平稳步提高,防灾减灾救灾和突发事件应对处置能力不断增强。安全生产、安保维稳、安全保密、规矩纪律廉政廉洁“四条底线”进一步筑牢,社会和谐稳定,人民生活祥和安康。

政府自身建设持续加强。坚决落实全面从严治党要求,政府系统党风廉政建设和反腐败工作扎实推进,法治型、协同型、创新型、服务型、廉洁型政府建设不断深化,政务服务、商事服务、公共服务质量和效率进一步提升,公平竞争的市场环境、法治便利的营商环境和规范有序的金融环境逐步形成。认真落实县人民政府党组定期向县委汇报工作制度,全年报请县委常委会审定重大事项议题61个。自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督,主动接受县政协的民主监督,认真办理县人大代表建议、议案143件和县政协提案137件。积极支持县监察委组建和县法院、县检察院开展工作,广泛听取工商联和无党派人士意见,自觉接受群众监督和民主监督。严格贯彻民主集中制,全年召开县政府常务会议13次研究决定重要工作议题196个。行政监察和审计监督

不断强化,各类违纪违规行为受到严肃查处。

一年来,国防动员、兵役征集、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩,统计普查、外事侨务、机关事务、档案史志、消防气象、供销科协、防震减灾、红十字会等工作取得新成效,工青妇、儿童、老龄、残疾人等事业取得新进步。

各位代表,回顾过去一年的工作,我们取得了可喜成绩,也积累了推动全县经济社会跨越发展的宝贵经验:必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,确保永仁县发展沿着习近平新时代中国特色社会主义思想指引的方向奋勇前进。必须坚持新发展理念,使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用,努力实现更有质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。必须坚持和加强党对经济工作的领导,坚决落实县委对全县经济社会发展作出的各项决策部署,自觉向县委报告重大工作和重大情况,不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。必须坚持依法行政,自觉接受县人大及其常委会和县政协的监督,加强法治政府建设,不断推动政府工作向法治化轨道迈进。必须坚持深化改革开放创新,坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端,用改革创新的办法破解发展难题,坚定走开放发展、创新发展之路。必须坚持以人民为中心的发展思想,紧扣社会主要矛盾变化,在发展中加快脱贫攻坚、补齐民生短板、促进社会公平正义。必须坚持行之有效的工作推进机制,坚定不移落实好“构二破三”“调二提三”“十大专项行动”“五个主题”制度等方法和举措,推动永仁跨越式发展迈向新征程。必须坚持扎实的作风抓落实,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,塑造一支忠诚干净担当的干部队伍,确保省州党委、政府和县委的各项决策部署落到实处。

各位代表!过去一年的工作,成绩来之不易,经验弥足珍贵。这是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 考察云南重要讲话精神的结果,是省州党委、政府和县委坚强领导、科学决策的结果,是县人大及其常委会、县政协

强化监督、全力支持的结果,是勤劳智慧善良的全县各族人民全民建县、开拓进取的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、各界人士、驻永单位和部队官兵、公安干警,向所有关心、支持永仁发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩和经验的同时,我们也必须清醒认识到,在我国社会主要矛盾已经转化,经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的大背景下,我县发展不平衡不充分的问题显得更为突出,全面建成小康社会还存在许多短板和弱项,主要表现在:水利、交通、城镇等基础设施与跨越发展要求还不相适应,现有基础设施作用发挥不充分不明显;经济总量小,支柱产业单一,市场主体培育不足,新旧动能接续转换能力不强,产业发展不足不优不平衡,产业融合度低的现状还没有得到根本改变;基本公共服务均等化和民生保障水平还不够高,贫困人口多、贫困程度深,脱贫攻坚任务艰巨;城镇化水平不高,城乡规划建设管理统筹不够,城乡区域发展不够协调,城乡人居环境有待提升,生态环境保护任重道远;各种风险隐患凸显,政府治理体系和治理能力有待进一步提高,全面依法行政任务十分繁重;政府自身建设、作风建设存在薄弱环节,少数干部政治站位不高、思想作风不硬,一些干部工作大而化之,底数不清,情况不明,工作抓得不实、执行纪律不严,形式主义、官僚主义一定程度仍然存在,一些领域腐败问题时有发生。对这些问题,我们将高度重视,采取有效措施,认真加以解决。

二、2018年主要工作

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年、建州60周年,实施“十三五”规划承上启下的关键一年。党的十九大绘就了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图,省委十届四次、州委九届三次全会分别作出了深入学习贯彻党的十九大精神促进跨越式发展的决定,县委十三届三次全会对深入学习贯彻党的十九大精神、开启永仁县跨越式发展新征程作出了全面部署。我们必须不折不扣抓好落实,确保党中央国务院、省委

省政府、州委州政府和县委的各项决策部署落地生根、开花结果。

做好今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届二中全会和中央经济工作会议、中央农村工作会议以及习近平总书记考察云南重要讲话精神,认真贯彻落实省委十届四次全会、省十三届人大一次会议、州委九届三次全会、州十二届人大三次会议精神,按照县委十三届三次全会的安排部署,坚持稳中求进总基调,坚持新发展理念,紧扣社会主要矛盾变化,贯彻高质量发展要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,主动服务和融入国家、省州发展战略,以供给侧结构性改革为主线,扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、补短板、防风险各项工作,大力推进改革创新,推动质量变革、效率变革、动力变革,在打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战方面取得扎实进展,在抓好主体培育、融资服务、项目推进、产业转型升级尤其是工业攻坚方面取得实质性进展,加强和改善民生,促进经济社会持续健康发展,奋力开创永仁跨越发展新局面。

经济社会发展主要目标建议为:地区生产总值增长10%以上,规模以上固定资产投资增长25%以上,招商引资到位资金增长25%以上,财政一般公共预算收入增长7%以上,社会消费品零售总额增长12%以上,外贸进出口总额增长10%以上,城乡居民收入增长与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速,城镇登记失业率控制在4.5%以内,居民消费价格涨幅控制在3.5%以内,单位生产总值能耗和主要污染物减排完成州下达的目标。

完成以上目标任务,要重点抓好12个方面的工作。

(一)扎实推进供给侧结构性改革,加快培育经济增长新动能。深化要素市场化配置改革,深入推进“三去一降一补”,重点在“破”“立”“降”上下功夫,把发展产业作为富民强县、建设现代化经济体系的重要抓手,着力构建“传统产业+支柱产业+新兴产业”迭代产业体系,培育新增长点、

形成新动能。

大力破除无效供给。运用市场化、法治化手段推动化解过剩产能,巩固“地条钢”整治成果,改造淘汰落后产能,严控新增低效产能,依法稳妥处置“僵尸企业”。优化房地产市场供需结构,加快推进城市花园、永仁会客厅、碧水云涧二期、四方街·桂香居、原水泥厂片区开发等项目建设,确保商品房销售面积增长30%以上。

大力培育新动能。握紧拳头、聚焦重点,发挥优势、彰显特色,主动融入全省全力打造世界一流的“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”这“三张牌”,主动服务全州全力打造“中国彝乡·滇中翡翠”,大力培育永仁发展新动能。依托滇西北电网途经我县的能源优势,加大产业招商力度,积极引进冶金和先进装备制造、新材料等企业入驻我县发展,把绿色清洁能源优势转化为经济优势、发展优势,全力打造“绿色能源牌”。坚持用工业化理念推动高质量发展,突出规模化、绿色化、优质化、特色化、品牌化,大力发展高原特色农业,全力打造“绿色食品牌”。围绕把永仁建设成为阳光康养福地目标,启动相关规划工作,突出打造全域旅游,大力发展乡村旅游,积极促进阳光康体、休闲养生等健康服务业发展,加快“智慧旅游”建设,着力培育生物医药和大健康产业,把县内医院建设成为先进的诊疗中心、康复中心和医疗旅游目的地,全力打造“健康生活目的地牌”。大力发展“云上云”“互联网+”行动计划,积极发展大数据、云计算、物联网产业等新兴服务业。

大力降低实体经济成本。落实好省、州降成本各项政策措施,继续推进电力市场化改革,依法依规降低企业融资成本以及用能、用地、物流、人工等成本,大幅降低制度性交易成本、税费成本和要素成本。健全中小微企业贷款风险补偿金管理制度,加强政银企合作,增强金融服务实体经济的能力。

精准发力稳增长强动能。认真落实经济运行“五个主题”“五个一”制度,抓好非烟工业、建筑业、财政八项支出、批零住餐、金融业、房地产业、其他营利性服务业、交通运输仓储及邮政业、

农林牧渔业9个支撑生产总值增长的关键行业。从供需两侧精准发力,深入推进主体培育、抓融资防风险、抓项目增投资、企业精准帮扶、乡村振兴(打造现代农业园区)、抓财税收支、服务经济倍增计划、招商引资招才引智、城乡特色风貌打造(特色小镇特色乡村)、补短板惠民生“十大专项行动”,确保经济持续健康较快发展,推进供给侧结构性改革不断取得新成效。

(二)扎实打好防范化解重大风险攻坚战,着力防控政府性债务和金融风险。强化风险意识,加强重点领域风险防范,采取有力有效措施,扎实防范化解地方政府性债务风险和金融风险。

着力强化政府性债务风险防控。成立政府性债务管理委员会,实行政府性债务限额管理和预算管理,切实规范政府性债务举债行为,强化政府性债务资金使用的跟踪监督和绩效评价,完善政府性债务偿还机制,加快建立现代财政制度,精心做好问题整改、项目申报、资金争取工作,切实加强政府投资项目的规划设计、建设管理、成本控制工作,在增收节支上下功夫,节约用好每一分钱,确保政府性债务按时足额偿还。

着力抓好金融风险防控。深化金融体制改革,全力推进农村信用体系建设,突出服务实体经济重点,做好农村信用贷款工作,提高对小微企业和“三农”服务的水平。加强对各类交易场所和影子银行、互联网金融等薄弱环节的监管,加大银行不良贷款处置化解力度,严厉打击非法集资等违法违规金融活动。

着力抓好平台公司债务风险防控。加快推进政府融资平台公司市场化、实体化改革,加强融资平台公司的建设管理,降低企业融资成本和杠杆率。推进金融监管、财政、国资、公安、市场监管、通信管理等部门的统筹协调,形成风险监管整体合力,有效防范和化解各类重大风险。

(三)扎实打好精准脱贫攻坚战,确保如期完成脱贫摘帽任务。落实脱贫攻坚作风建设年要求,对标对表中央政策,把提高脱贫质量放在首位,扎实推进精准扶贫、精准脱贫各项措施,激活政策执行力、干部帮扶力、群众内生力、能人带动力,确保中和镇和11个贫困村减贫出列,贫困人

口脱贫6000人以上,贫困发生率控制在2.5%以内,实现国家级贫困县脱贫摘帽目标任务。

压实脱贫攻坚责任。严格落实党政“一把手”负责制,充分发挥县脱贫攻坚指挥部的总协调、总调度作用,压实县、乡、村、组、户责任和部门行业扶贫职责、挂包单位包保责任和驻村扶贫工作队帮扶责任,加强驻村扶贫工作队选派管理和作风建设。深入开展“村企共建”“百企帮百村”“互联网+”社会扶贫等活动,加强与招商银行、省妇联、州委宣传部、州教育局等国家、省州定点扶贫单位的汇报对接,加强与上海嘉定区的扶贫协作,最大限度整合各方扶贫力量推进精准扶贫精准脱贫工作。

落实精准扶贫措施。以“两不愁、三保障”为基本要求,扎实推进易地扶贫搬迁、产业就业扶贫、生态扶贫、健康扶贫、教育扶贫、素质提升、农村危房改造、贫困村脱贫振兴等精准扶贫措施落实。建立健全县乡村组户五级规划项目库,因村因户因人、分层分类精准施策。扎实推进贫困村基础设施建设,突出“四类重点对象”,全面推进农村C、D级危房改造,完成易地扶贫搬迁292户1086人。抓好产业扶贫,推广“龙头企业+专业合作社+贫困户”“专业合作社+贫困户”等生产经营模式,带动贫困户稳定脱贫。抓好生态扶贫,落实好退耕还林还草、生态公益林补偿、生态护林员等政策。抓好健康扶贫,认真落实省健康扶贫30条措施,切实减轻就医群众负担,减少因病致贫、因病返贫。抓好教育扶贫,保障建档立卡贫困家庭学生资助全覆盖,惠及1477名贫困学生。抓好劳动力转移就业扶贫,培训贫困家庭劳动力5000人,实现转移就业1000人。抓好社会保障兜底扶贫,做到应保尽保。

全力提高脱贫质量。加大扶贫力量、项目资金、政策措施的落实力度,切实提高脱贫质量。深入开展“自强、诚信、感恩”主题教育活动,注重扶贫同扶志、扶智相结合,激发贫困群众主体意识。按照“提精神、强本领、硬作风、抓保障、严纪律、齐攻坚”的要求,深入实施“找问题补短板促攻坚”回头看,扶贫对象动态管理“回头看”、扶贫领域巡察督查和审计发现问题整改、扶贫领域腐败

和作风问题专项治理、抓党建促脱贫攻坚、“挂包帮、转走访、办实事、真履职”六大专项行动。加大涉农资金整合力度,全面开展扶贫资金绩效管理,完善监督考核体系,从严监督问责,确保脱贫攻坚取得实效。

(四)扎实打好污染防治攻坚战,加快生态文明建设步伐。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,全面推进碧水、净土、蓝天、国土绿化和城乡人居环境提升行动,全力推进全省生态文明建设先行示范区建设,为把楚雄打造成“滇中翡翠”作出永仁贡献。

加强生态建设。严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条红线,科学划定生产、生活、生态空间。加快推进县域生态文明建设,完善生态修复规划,以生态乡村创建为基础,积极创建省级生态县。继续实施天然林保护、退耕还林等生态系统保护和修复工程,推进重点区域生态恢复。开展大规模国土绿化行动,发动干部、群众、企业齐上阵,在不长树的地方都规划设计种上树,加强城镇面山、公路沿线、河流沿岸、库塘周边、庭院内外的绿化美化,实施好城乡“增绿”工程,栽树铺起致富路,建设美丽新永仁,为“森林云南”建设作出贡献。大力推进特色经济林果种植,发展林果产业增收致富。积极推进国家储备林项目建设,完成营造林2万亩以上,退耕还林和陡坡地生态治理8800亩。加强方山自然保护区保护和管理,扎实推进云南永仁金沙江国家森林公园规划工作。

加强环境保护。全面开展第二次污染源普查,推进大气、水、土壤综合治理。开启新一轮大气污染治理行动,实现县城空气优良指数达97%以上。深入实施“水十条”,全面落实河长制,围绕“河畅、水清、岸绿、渠通、景美”的工作目标,提升全县河库渠防洪、供水、生态功能,倒排工期完成直直水库径流区重金属污染治理项目任务,加强永定河、羊蹄江等重点流域综合治理,实施好支那山洪沟治理、他的么小流域治理项目。全面实施“土十条”,启动土壤污染防治排查,加强固体废物和垃圾处置。加快农村“一水两污”设施建

设,强化农业面源污染防治,大力发展绿色循环特色品牌农业。推进水土流失综合治理,加强地质灾害防治。积极推进节约型机关、绿色学校、绿色社区等创建行动,加快形成绿色发展方式和绿色低碳生活方式。

强化环境监管。领导干部带头担当“河长”“山长”“路长”责任,全民行动消除污染存量、杜绝污染增量,人人参与保护自己的家园、田园和水源的干净整洁。加强对中央、省环境保护督察、审计和“绿盾2017”国家自然保护区监督检查专项行动发现问题整改,巩固和扩大整改成果。健全自然资源资产产权制度,落实领导干部自然资源资产离任审计制度。做好环境保护税征收工作。推进生态环境监管体制改革,加大环保日常监管执法力度,严惩破坏生态环境行为。

(五)扎实推进乡村振兴战略,促进农业农村现代化。坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,科学制定实施乡村振兴战略规划,加快推进农业农村现代化步伐。

推进农业供给侧结构性改革。优化农产品区域结构、品种结构、品质结构,有效保障人民群众对优质、安全农产品的需求。稳步推进农村土地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革和农村集体产权制度改革,全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,促进农村土地承包经营权流转,土地流转率达25%以上;深化农村集体经营性资产股份制改革,积极探索推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革。

加快发展高原特色现代农业。大力实施产业兴村强县行动,扎实抓好以永仁哲林实业有限公司为支撑的永仁晚熟芒果三产融合示范园,以永仁太谷农业发展有限公司为支撑的金沙江河谷油橄榄永仁产业示范园,以云南栗源农业开发有限公司为支撑的早熟板栗产业园,以野森达菌业有限公司为支撑的永仁松露产业园,以四川齐全农牧集团为支撑的循环农业科技产业园,以云南天丰地盈现代农业开发股份有限公司为支撑的国家现代云岭牛养殖示范园,以永仁赛丽茧丝绸有限公司为支撑的蚕桑产业园建设,推动县域经

济加快发展。突出“稳粮、强畜、兴果、促特、融合”，着力构建现代农业产业体系，打造晚熟芒果、油橄榄和黑山羊等特色优势产业，加快推进晚熟芒果三产融合示范园22个子项目建设，专班跟进服务永仁哲林公司主板上市，加快太谷公司、欣源公司油橄榄加工厂建设，力争年内建成投产。加快推进四川齐全农牧集团生猪养殖厂和30万吨绿色饲料加工项目，积极推进云岭牛养殖向二产三产延伸发展，与沿海发达城市的茧丝绸龙头企业开展合作，做大做强蚕桑产业。着力推进现代农业园区建设，打造“绿色”品牌、发展精深加工，促进农业一二三产融合发展。同时因地制宜种好樱桃、石榴、核桃、冬桃、草莓、小枣、沃柑等林果，养好猪、鸡、牛、羊、驴等家畜，建设专业村组，满足市场需求，促农增收。着力构建现代农业经营体系，新增州级农业龙头企业2户以上，新发展农民专业合作社20个以上、家庭农场20个以上、种养专业大户100户以上。加大优质烟叶基地建设，确保完成455万公斤烟叶生产收购任务。

加强农村基础设施建设。大力改善农村生产生活条件，争取实施中低产田地改造及高标准农田建设5万亩，完成2.4万农村人口饮水安全巩固提升工程，做好观音岩电站库区底母小组滑坡避险搬迁工作。层层负责建好、管好、护好、运营好农村公路，启动实施50户以上自然村组通硬化路工程。继续推进新一轮农村电网改造升级工程，加快推进农村信息网络设施建设。

完善乡村治理体系。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。制定村规民约和家风家规，永行有道，仁爱无疆，共建文明、民主、和谐、美丽永仁。加强“三农”机构和队伍建设，培养造就一批懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。深化村民自治，建设平安乡村，确保乡村社会充满活力、依法有序。

(六)扎实推动产业转型升级，实现三产融合发展。紧扣“6+2”产业发展思路，强化“两型三化”“一突出两打造”和“五链统筹”，持续实施产业转型升级“五大攻坚工程”，力争重点产业增加值占GDP比重达60%。

实施新旧动能接续转换攻坚工程。牢牢守住

二产底线、最大限度挖掘一三产潜力，加强产销衔接，确保一二三产业增加值分别增长6%、14.4%和9.2%以上。一产要推动传统农业向现代农业转变，推进三次产业融合；二产要守住冶金制造业底线，最大限度挖掘优质农产品加工和建筑业潜能；三产要守住财政八项支出、批零住餐、金融、房地产底线，挖掘交通运输、邮政业务总量、电信业务总量、其他营利性服务业潜力。

实施工业经济发展攻坚工程。深入实施新企业培育、停产企业复工开工、企业促销扩产达标达产和增值增效、质量强企“四项支撑工程”，完善和延伸产业链，全力推进辉腾工贸二期5000吨沥青乳化剂、年产15000吨镀锌铁塔、钛精矿深加工、鸿瑞科技稀有金属等重点项目。确保新增达标企业2户以上，规模以上工业增加值增长20.5%以上。

实施园区经济发展攻坚工程。研究制定园区发展目标定位，创新园区开发建设模式，推进形成“投融资管营”一体化体制机制。加快永攀物流综合产业园核心区PPP项目建设，完善工业循环经济片区基础配套，盘活土地资源，提升承载能力，确保全年新入园企业达3户以上。

实施民营经济发展攻坚工程。认真落实州委州政府民营经济发展“孕育”、“壮苗”、成长、做大做强做优、民企入楚、民间投资培育、人才培养、公共服务提升、科技创新、融通发展“十大工程”，营造“亲”“清”新型政商关系，促进民营经济发展，力争民营经济增加值增长11%以上。

实施市场主体培育发展攻坚工程。围绕干部创事业、百姓创家业、能人创企业，推进大众创业、万众创新，完善企业扶持政策，推动市场主体优生快生、成长壮大，净增市场主体820户以上。

加快发展重点产业。突出先进装备制造、农特产品加工、新能源、农产品电商四个产业集群建设，打造最具优势的芒果、油橄榄、板栗、松露、云岭牛五条产业链。大力推进现代物流、文化创意、现代金融等新兴服务业。突出优质蚕桑基地建设和中草药优质原料基地建设，加快形成集生态旅游、健康养老、康体养生为一体的大健康产业。力争重点产业增加值突破22亿元。

(七)扎实推进城乡规划建设管理,促进城乡协调发展。坚持以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略,促进农业转移人口市民化,力争常住人口城镇化率提高2个百分点。

加快推进新型城镇化。强化规划引领,实施“多规合一”,加快城镇体系规划,修订完善专项规划。实施城镇基础设施和公共服务设施补短板工程,抓好海绵城市、智慧城市建设,稳步推进老城区市政基础设施改造、市政道路建设、县城生活垃圾填埋场二期、县城建筑垃圾填埋场等项目,城镇建设投资增长10%以上。

提升城乡人居环境。深入推进“六城同创”,积极争创国家级卫生县城,巩固省级文明城市、省级园林县城创建成果。实施好城乡人居环境提升项目,全面推进城乡“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”整治行动,着力解决城市交通拥堵、停车难等问题,突破镇村污水、垃圾治理等难点,加快推进“厕所革命”,补齐影响群众生活品质短板。

打造城乡特色风貌。继续按照乡村建筑青瓦白墙、县城建筑青瓦青灰墙的风貌,加快推进“一城六镇”建设步伐,突出特色风貌线、绿色生态线、精致景观线“三线”打造。节约建设成本,融汇山水历史,留住乡愁记忆,彰显“中国彝乡”的永仁特色风貌。

推动城乡融合发展。加快商贸物流产业发展,实现产城融合,促进城乡一体化。实施城镇棚户区改造400户、农村危房改造2069户。加快户籍制度改革落地步伐,促进农业转移人口市民化。

(八)扎实推进基础设施建设,不断夯实跨越发展基础。以“五网”基础设施项目建设为重点,全力保持固定资产投资快速增长,力争完成固定资产投资72亿元,其中“五网”投资完成19.7亿元以上。

加快路网建设。确保成昆铁路复线技改扩建(永仁段)、永回线路网改善工程、岔丫线农村公路等建设项目顺利完工,全力推进永仁至大姚高速公路、三产融合示范区路网、永攀物流园区路网、火车站站前广场及道路基础设施等项目建

设,做好金沙江永兴码头、云龙码头、永仁至维的乡公路改造等项目前期工作。

加快水网建设。开工建设中山小(一)型水库,加快推进直直中型水库及配套沟渠管网、拉里么水库等项目建设,重点做好鲁母、长箐2件小(一)型水库、河库一库库连通、万马河河道治理、农村饮水安全巩固提升、云龙片区4.5万亩高效节水灌溉等项目前期工作。

加快能源网建设。积极探索分布式光伏扶贫发电运营新机制,全力做好楚雄—攀枝花天然气管道工程(永仁段)项目协调服务工作,加快推进县城天然气配套管网、汽车充电站、500千伏仁和开关站扩建主变工程、500千伏仁和变至200千伏方山变接入系统工程建设,做好220千伏方山变二期工程的前期工作。

加快航空网建设。加强汇报衔接,加快项目前期工作,争取永仁通用机场开工建设。

加快互联网建设。进一步提升下一代广播电视网、“宽带乡村”、光纤入户工程质量,扩大4G网络覆盖范围,加快“数字永仁”建设,大力实施“互联网+”行动,推动传统产业的价值链组织方式、生产模式向信息化、智能化的方向跃迁。

坚持“构二破三”“调二提三”。以列入省州“四个一百”和年度259个重点支撑项目为抓手,构建项目推进实施链和项目推进时序链,着力破解投融资、要素保障、政府性资源配置三大难题。加大产业投资力度,力争产业投资和民间投资占固定资产投资的比重均达45%以上,不断提高投资的有效性、项目实施的质量和效益。

(九)扎实推进改革开放创新,不断增强发展动力。全面深化改革、扩大开放,着力加强招商引资,推进创新驱动,进一步增强经济发展的动力和活力。

全面深化改革。继续深化“放管服”改革,巩固提升“一颗印章管审批”改革成果,推动综合监管、综合执法,激发各类市场主体活力。以完善产权制度和要素市场化配置为重点深化经济体制改革,完善各类国有资产管理体制。全面深化财税体制改革,深入推进预算管理制度改革,推进财政专项资金清理整合和规范管理,提高财政

资源配置效率,强化财政、金融风险防范化解。深化投融资体制改革,加强县级投融资平台建设,推进PPP模式。深化价格、社会、司法、生态文明、统计管理、信用社、供销合作社等体制改革,推进教育、文化、卫生、科技、社保、社会治理等领域改革。

全面扩大开放。主动服务和融入国家“一带一路”、长江经济带、滇中城市经济圈、金沙江开放合作经济带和昆楚大、永双、永武内融外接开放发展经济带布局,围绕我县“一城一门一区”发展定位,加快完善综合交通体系,构建跨县区之间开放合作的新平台。

加强招商引资。围绕“6+2”重点产业,认真落实“一把手”招商机制,优化投资环境,强化精准招商,抓实驻点招商、中介招商、以商招商和专业招商,深入推进重点区域和重点企业招商,突出招大引强和产业招商,着力做好项目包装策划开发前期工作,落实招商引资清单销号制度,全面提高项目履约率、资金到位率和投产率,推进招商项目落地见效。力争引进州外到位资金增长25%以上,产业招商到位资金占比达74%以上。

推进创新驱动。加快形成以科技创新为核心的全面创新,搭乘“科技入楚”活动列车,深化与科技企业、专家团队的交流对接、洽谈推介,助推产业转型升级。

(十)扎实推进民族团结进步示范区建设,促进文化旅游融合发展。坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展,以发展民族文化旅游为抓手,推动民族团结进步示范区建设。

大力推进文化建设。落实意识形态工作责任制,强化阵地建设和管理,大力弘扬社会主义核心价值观,积极开展群众性精神文明创建活动。巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果,实施全民健身计划,丰富群众性文体活动。加快发展文化产业,推动文化创新和文艺创作,增加公共文化产品和服务供给。

加快推进民族文化旅游业发展。打造提升“诸葛方山、直苴赛装、彝族刺绣、苴却古砚”四张文化名片,举办好“七彩云南2018民族赛装文化节启动仪式暨中国·直苴彝族赛装节”,组织好四

季和周末赛装活动,突出赛装文化旅游品牌打造,带动彝绣产业创新发展。扎实做好永仁县庆祝建州60周年系列活动,举办好“第六届中国国际松露节”、泼水节、火把节等旅游文化节庆活动。加快推进中和老街基础设施、中和传统民居建筑群、老年人文体活动中心、全民健身中心、新华书店等建设项目,按期完成“一部手机游云南”建设任务,力争旅游文化产业增加值增长15%以上。

加强民族团结进步示范区建设。坚持以民族团结进步示范区创建为统领,全面实施“十县百乡千村万户”创建工程,持续推进民族团结示范县、示范乡镇、示范村、示范社区、示范单位等建设,争创省级民族团结进步示范县,切实维护好平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,建设团结进步的“中国彝乡”。

(十一)切实保障和改善民生,增强人民群众获得感幸福感。认真实施8大惠民工程和10件民生实事,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,使人民获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

优先发展教育事业。深入推进“五教同兴”,落实好州教育局帮助我县的教育精准扶贫政策,办好公平优质教育,推动普及高中阶段教育,确保学前三年、高中阶段教育毛入学率分别达85%和86%。推进“全面改薄”工程,实施好永仁一中、永仁职业中学、民族中学教学综合楼、城东幼儿园、中和镇中心幼儿园等项目。

提高就业质量和收入水平。落实积极就业政策,统筹推进城乡就业创业工作,扶持就业困难人员、残疾人就业,确保“零就业家庭”至少有1人稳定就业。深化收入分配制度改革,拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。落实好观音岩电站建设移民逐年补偿政策。

完善社会保障体系。加快多层次社会保障体系建设,强化社保扩面工作,推进被征地农民养老保障制度改革,确保建档立卡贫困人口医保惠民待遇落实到位。认真落实社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,健全农村留守儿

童和妇女、老年人关爱服务体系。完善社会福利基础设施,推进残疾人托养中心、救助站、儿童福利院、救灾物资储备仓库等项目建设。

加快健康永仁建设。深化医疗卫生体制改革,持续推进公立医院综合改革、疾病分组付费改革,提升家庭医生签约服务质量。深入实施健康扶贫工程,健全农村贫困人口医疗保障机制,加快中彝医药发展,实施全面两孩政策,加强生育全程基本医疗保健服务。加快老龄事业和养老产业发展,推进医养结合,巩固残疾人“两项补贴”制度成果。加快推进县医院内科住院大楼、县中(彝)医院门急诊综合楼、县妇幼保健院整体搬迁二期建设项目,争取县疾控中心项目早日开工建设。

(十二)扎实推进法治永仁平安永仁建设,提升人民群众安全感满意度。全面推进依法治县,加强和创新社会治理,切实维护社会和谐稳定,不断提高人民群众安全感和满意度。

全面推进依法治县。推进严格执法、公正司法、全民守法,扎实开展“七五”普法,形成尊法学法守法用法的良好社会氛围。坚持依法行政,自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督、县政协的民主监督,自觉接受司法监督、社会监督和舆论监督,加强行政监督和审计监督。

加强和创新社会治理。坚持总体国家安全观,加强网络安全、保密等国家安全工作,严密防范、坚决打击各种违法犯罪活动,打好新一轮禁毒防艾人民战争和扫黑除恶专项斗争。深入推进“平安永仁”建设,巩固深化省级先进平安县、省级“无毒县”创建成果。建立健全多元化预防和社会矛盾化解、领导干部接访下访、包案化解信访突出问题工作机制,推动“法治”信访、“阳光”信访、“责任”信访。加强防灾减灾救灾能力建设,严格落实安全生产、食品药品安全责任制,全面加强道路交通和消防安全监管,坚决防范重特大安全事故发生,全力维护好人民群众生命财产安全。

今年,我们还要开展好第四次全国经济普查和第三次全国土地调查。加强双拥共建、国防动员和后备力量建设,支持纪委、监察委工作,支持法院、检察院独立行使职权。做好新闻出版、广

电、统计、调查、民族宗教、外事侨务、移民、决策咨询、社会科学、地方志、档案、气象、防震减灾、科协、红十字等工作。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。支持群团组织改革发展和工商联、无党派人士参政议政。

三、切实加强政府自身建设

坚持党对一切工作的领导,加快转变政府职能,提升政府治理现代化水平,增强政府公信力和执行力,更好地服务永仁人民。

提高政治站位。牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践,推动工作。严守政治纪律和政治规矩,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心、牢记使命”专题教育活动,在全县上下来一个“大学习”,切实提高“八种本领”,确保省州党委、政府和县委的各项决策部署不折不扣落到实处。

坚持依法行政。加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。坚持科学决策、民主决策、依法决策,坚持“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”的重大行政决策法定程序。继续完善政府法律顾问制度,加强行政复议、行政应诉和行政执法监督工作,落实行政执法责任追究制度。

转变政府职能。继续深入推进“放管服”改革,深入开展“减证便民”专项行动,整合行政审批、政务服务、公共资源交易管理体制和运行机制,大力发展电子政务,努力打造便捷高效的“互联网+政务服务”新模式,全面实施“三张清单一张网”,形成“一站式”网上办理和“全流程”效能监督,切实解决办事难问题。

加强作风建设。坚决落实中央八项规定精神和实施细则及省州县实施办法,驰而不息纠正“四风”,重点纠正形式主义和官僚主义问题。下大力气精文减会,确保“三公经费”只减不增。大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神和“苦熬不如苦干”的永仁精神,完善目标责任考核体系,加大对为官不为、懒政怠政行

为的整治力度,建立健全容错、纠错机制,健全有利于“想干事、敢干事”的体制机制,激发广大干部凝心聚力促跨越的激情和活力。树立正确政绩观,多做打基础、谋长远的事,真正做到对党的事业负责、对人民负责、对历史负责。

加强廉政建设。切实履行全面从严治党主体责任,运用好监督执纪“四种形态”加强对干部的日常管理监督,深入推进反腐倡廉建设。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,加大整治群众身边腐败问题力度。加强审计监督,加强对重点领域和关键环节的监管,严肃查处在扶贫领域、工程建设、物资采购、招标投标等重点领域违纪违法行为,保

证干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表!新时代赋予新任务,新起点开启新征程,幸福都是奋斗出来的。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神,在省州党委、政府和县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,锐意进取、埋头苦干,努力开创跨越发展新局面,为如期实现脱贫摘帽、同步全面建成小康社会、谱写好永仁人民幸福美满生活的新篇章作出新的更大的贡献!

元谋县人民政府工作报告

——2018年1月5日在元谋县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 吴海芬

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、聚焦跨越，克难攻坚，十七届县人民政府实现良好开局

2017年，县人民政府始终牢牢把握稳中求进的工作总基调，

深入学习贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县各族人民，紧紧围绕全年目标任务，坚持改革带动、创新驱动、实干推动，始终坚持用实绩说话，全县脱贫攻坚、“五网”建设、城乡人居环境提升、棚户区改造、水电站移民搬迁等重点攻坚工作顺利推进，主要经济指标稳中有增，圆满完成年初确定的各项目标任务，实现了十七届县人民政府的良好开局。

——一年来，我们凝心聚力，防风险促增长，经济实力不断壮大。据统计，全县实现生产总值60.23亿元，增长12.6%；完成一般公共预算收入3.17亿元，增长12%，完成一般公共预算支出18.06亿元，增长2.3%；完成规模以上固定资产投资76.9亿元，增长39.6%；实现社会消费品零售总额19.2亿元，增长12.8%；城乡常住居民人均可支配收入分别达32749元、11530元，分别增长8.4%、8.9%；居民消费价格总指数为101.7%，人口自然增长率为4.3‰，单位生产总值能耗下降5%。全县经济运行呈稳中向好的发展态势。

——一年来，我们深挖潜力，培产业促转型，发展质量不断提升。三次产业结构进一步优化，比例由2016年28.8:26.4:44.8调整为2017年26.1:29:44.9。现代农业转型提速。元谋县被评定为全省7个“县域跨越发展进位县”之一，位列农产品主产区和特色产业发展县进位最快的前二位；被农业部等九部门评定为中国特色农产品优势区。元谋大型灌区11.4万亩高效节水灌溉、万汇果蔬博览城、现代种业科技园、全国电子商务进农村综合示范县等助推农业转型升级的大项目、好项目快速推进。建立电子商务销售平台51个，预计实现电商销售2.5亿元。全县经济林果总面积达13万亩，总产量达15万吨，总产值突破10亿元。预计完成农林牧渔业总产值27.7亿元，增长6.2%。去冬今春菜季，全县外销蔬菜50.8万吨，实现卖菜总收入15.2亿元。县域工业扩能提速。深入实施工业攻坚工程，扎实开展“三进企业”活动，千方百计破解企业融资难题，工业发展环境不断优化，小雷宰工业聚集区基础设施累计投入3.1亿元，园区承载能力有效提升，工业园区实现主营业务收入39.6亿元。全年完成工业投资10.44亿元，新增规模以上工业企业5户，实现规上工业增加值9.8亿元，增长22.4%。县域工业呈现良好的发展态势。全域旅游乘势提速。“元谋人”远古小镇、元马古镇等重点文化旅游项目加快推进。古人类历史文化旅游项目温泉水世界、全民体育健身活动中心等项目投入使用，配套设施逐步完善，年内累计完成投资5.7亿元。养老养生产业提速发展，元谋养老服务中心投入使用，福乐康复

院项目即将完工。元谋大酒店、凤凰大酒店相继开业,接待能力全面提升。全年共接待中外游客658.6万人次,实现旅游业总收入57.3亿元,分别增长30.6%和66%。

——一年来,我们激发活力,强招商促投资,发展后劲不断增强。始终把投资环境优化作为招商引资和项目落地的重要引擎。改革开放纵深推进。稳步推进水利、教育、文化、医药卫生、林业、供销、殡葬等各项改革。率先启动相对集中行政审批权改革试点工作,成立县行政审批局,实现“一颗印章管审批”,集中审批率达78%。商事制度改革深入推进,全面实行“一照一码”“先照后证”“多证合一”,新增市场主体2183户。招商引资成果丰硕。招商引资与招才引智机制不断健全,突出招大商、招强商、招优商,成功引进四川远达集团、深圳九州无同等知名企业,实际引进州外到位资金92亿元,增长30.7%。基础设施不断夯实。规模以上固定资产投资增速自年初以来均位居全州前列,年内共包装PPP项目17个,组织实施6个;实施亿元以上重点项目37个,完成投资35.2亿元。乌东德水电站建设移民搬迁安置工作全面启动,启宪、甘塘、瓦渣箐3个安置点基础设施建设完成投资8.67亿元,移民搬迁安置协议签订工作有序开展;红色旅游公路、凤仪路、金沙江龙街大桥、依洒水库等重点项目加快推进,坛罐窑水库、挨小河水库、凤凰大道、滨江大道、国道108线县城过境段等项目建成投入使用。

——一年来,我们精准发力,重帮扶促实效,减贫成效不断显现。举全县之力,打好脱贫攻坚战,在精准识别上下实功、在精准施策上出实招、在精准帮扶上见实效。投入各类扶贫资金10.85亿元,贫困地区基础设施进一步夯实,群众认同感和满意度进一步提升,3个贫困行政村、全县5237名贫困人口达到脱贫标准,贫困发生率从7.93%下降到4.63%。实施易地搬迁建新居。加快易地扶贫搬迁,着力解决“一方水土养不活一方人”的难题,累计完成投入2.24亿元,2036人易地扶贫搬迁民房建设有序推进。实施产业培育促增收。大力发展桃李、花椒、核桃、猪、牛、羊等种养殖产业,产业扶贫惠及贫困群众3508户11697人。

加强农村劳动力技能培训,提升贫困群众致富能力,新增贫困人口转移就业1230人,增加经济收入2656.8万元。实施行业扶贫补短板。积极整合项目资金,22个行业扶贫部门共同发力,贫困地区就学、就医、用水、出行等生产生活条件得到极大改善,因病致贫、因学致贫家庭逐步减少。实施社会保障兜底线。完善社会保障体系,实现精准施保、按户施保、应保尽保,发放社会保障兜底资金1177.9万元,筑牢脱贫攻坚兜底防线。

——一年来,我们持续用力,统城乡促宜居,人居环境不断改善。年内完成重点市政项目投资3.9亿元,城镇化率提高2个百分点,实现建筑业产值12.3亿元。城市建设日新月异。“一廊一湖三道四片区路网”建成投入使用,城市品位大幅提升;县城绿化、亮化、美化及管理等工作扎实推进,凤凰湖公园、凤仪公园成为人民群众的休闲健身乐园。棚户区改造一期、二期顺利推进,元马古镇金马坊、禧堂项目加快推进。房地产业和建筑业持续健康发展,新建商品房34.48万平方米,新增房地产企业6户。村镇建设焕发新貌。年内建成美丽宜居乡村9个,元马镇环州驿村被授予第五届全国文明村镇荣誉称号,老城乡把度村、凉山乡冷水箐移民新村等9个自然村获批为2017年美丽宜居乡村省级重点建设村。农村危房改造和抗震安居工程稳步实施,竣工487户,竣工率达100%。人居环境大幅提升。山清水秀、环境优美、生态宜居的美丽元谋建设取得新成效,新建集镇和行政村公厕89座、自然村公厕174座,实施乡镇自来水厂建设6个、污水处理厂1个,垃圾处理率达100%,完成拆违治违32.7万平方米。

——一年来,我们同心合力,惠民生促和谐,幸福指数不断提高。全县民生支出达14.97亿元,占公共财政支出82.9%。民生保障更加有力。实施重点水利工程14件,完成投资3.49亿元,农村饮用水安全工程惠及5.47万人。改扩建县乡道路135.1公里,行政村通村公路硬化率达100%。完成保障性住房分配入住486套,解决1215人的住房困难问题。养老、医疗、工伤、失业、生育保险总参保人数达36.6万人次,覆盖率达100%。新增就业3298人,城镇登记失业率为3.1%。发放各项救灾

救济款2060.9万元、城乡低保金4466.4万元。“9·17”特大山洪泥石流灾害恢复重建工作成效显著,完成民房恢复重建509户。社会环境和谐稳定。“平安元谋”“法治元谋”建设扎实推进,《楚雄彝族自治州土林保护管理条例》颁布实施,《热坝说法》等系列普法宣传得到巩固和拓展,信访维稳、安全生产持续向好,科技防控水平显著增强。群众安全感满意度位列全省第四位,全州第二位。生态环境持续改善。加强源头防控,发展绿色产业,中央、省环境保护督察反馈意见问题得到有效整改。“河长制”全面推行,设立县级河长43名、乡镇级河长267名、村级河长362名。永定河、蜻蛉河等流域治理工程启动实施。完成地质灾害搬迁避险381户,那控大箐、老城河二期泥石流治理项目完工投入使用,雷弄、海洛、雷布3条大箐泥石流治理项目加快推进。实施土地开发整理1.6万亩,完成投资9303万元。实施天保工程造林、退耕还林、陡坡地生态治理、低效林改造等人工造林1.4万亩。各项事业健康发展。教育、卫计、文体等事业取得新突破,义务教育基本均衡发展工作通过国家级督导评估认定,元谋一中高中学习成绩逐步提高,全州综合排名提升4位;县医院与州医院开展医联体合作,启动疾病诊断相关分组支付方式改革,胸痛中心建设通过国家级现场认证;图书馆、文化馆投入使用,成功举办2017中国·元谋果蔬节、云南·元谋果蔬种业博览会、首届云旅四季论坛暨创建全域旅游示范县系列活动。文明村镇、文明单位、文明行业、文明家庭、文明校园等精神文明创建活动持续开展,获州级文明城市称号。高度重视国防动员、民兵预备役工作。工会、共青团、妇联、工商联、残联、文联、科协、红十字会作用有效发挥。统计、审计、编制、广播电视、新闻出版、外事侨务、民族宗教、机关事务、人民防空、地方志、档案、供销、邮政、气象、地震、老龄等工作取得新业绩。

——一年来,我们自加压力,优服务促效能,自身建设不断加强。办理人大代表议案2件、建议批评意见107件和政协提案121件。修订完善县人民政府工作规则,严格执行政府法律顾问及政府常务会议学法制度,对重大决策事项严格按照公

众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等程序,政务公开更加规范。认真落实党风廉政建设责任制,强化审计监督,政府廉政建设不断加强,为民务实、执行有力、勇于担当的干事创业氛围日益浓厚。

各位代表,这些成绩的取得,是县委总揽全局、协调各方、坚强领导的结果,是县人大依法监督、县政协民主监督、社会公众监督及大力支持的结果,是全县广大干部群众迎难而上、奋勇争先、顽强拼搏、锐意进取的结果,是人大代表、政协委员及无党派人士、工商联、人民团体、社会各界鼎力支持,老干部、老领导关心帮助,中央和省州驻元单位、驻元部队及武警官兵共同努力的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、社会各界人士、省州驻元单位、驻元部队、武警官兵和公安干警,向所有关心、支持元谋发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,我县适应经济发展新常态,保持经济社会平稳健康发展还面临着发展不快、发展不平衡不充分、发展质量效益不高等困难和问题。农田水利、综合交通等基础设施与跨越发展要求还不相适应,基础设施薄弱仍然是发展的最大瓶颈;经济结构不合理,产业发展不优不平衡仍然是发展的最大软肋;全面精准脱贫、全面建成小康社会任务艰巨,城乡发展差距大仍然是发展的最大短板;城乡人居环境有待提升,城乡规划建设管理统筹不够仍然是发展的最大难题;作风建设还有差距,政府自身建设还有待进一步加强。对此,我们必须坚定信心,砥砺前行,在克难奋进中切实加以解决。

二、不忘初心,坚定方向,以党的十九大精神统领发展全局

党的十九大瞩目新变化,定位新时代、明确新矛盾、收获新思想、描绘新蓝图、迈向新征程,是党在新的历史起点,续写新篇章的政治宣言和行动纲领。我们必须以党的十九大精神统领发展全局,不忘初心,牢记使命,把跨越发展作为第一要务,把改革创新作为第一动力,把苦干实干作为第一方法,担当尽责,奋勇争先,让我们的家乡

富起来、强起来、美起来,谱写好中华民族伟大复兴的元谋新篇章。

围绕中央两个一百年奋斗目标和阶段性目标要求,必须坚决落实县委确定的奋斗目标。政府工作必须牢牢把握四个关键:

第一,以党的十九大精神统领发展全局。把学习贯彻党的十九大精神作为政府工作的首要政治任务,以习近平新时代中国特色社会主义思想引领全县经济社会发展全局,准确把握新时代新要求,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,着力解决发展不平衡不充分的问题,更好满足人民日益增长的美好生活需要,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会,加快元谋社会主义现代化建设进程。

第二,全面融入党的十九大发展战略。坚决贯彻落实习近平总书记考察云南时提出的“闯出一条跨越式发展的路子来”和“努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的要求,坚持服务全局、发展自己,主动融入国家、省、州发展战略,凝心聚力,打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,着力深化重点领域和关键环节的改革,构建更加充满活力、富有效率、利于创新的体制机制,努力在产业发展、基础提升、城镇建设、乡村振兴、生态文明、民生保障等领域闯出一条跨越式发展的新路子。

第三,坚持以人民为中心的发展思想。充分认识社会主要矛盾发生变化的新特点,在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。坚决打赢脱贫攻坚战,如期兑现“一个不能少,一个不能掉队”的庄严承诺。优先发展教育事业,加快教育现代化,办好让人民满意的教育;全面推进文化繁荣发展,提升文化软实力,建设文化强县;坚持就业优先战略和积极就业政策,鼓励大众创业、万众创新,建立更加完善的社会保障体系,实现人人享有基本保障;推进健康元谋建设,深化医药卫生体制改革,为人民群众提供全方位全周期健康服务;加快构建共建共治共享的社会治理格

局,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第四,着力加强政府执政能力建设。新时代新要求,既要政治过硬,也要本领高强,我们必须加强自身建设,全面增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领和驾驭风险本领,努力营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围,激励广大干部群众为发展下苦功、为事业劳心智、为责任勇担当,战胜前进道路上的各种艰难险阻,走好新时代的长征路。

三、牢记使命,砥砺前行,谱写新时代元谋跨越发展新篇章

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年和建州60周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

今年政府工作的总体要求是:深入学习贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,在州委、州人民政府和县委的坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,以供给侧结构性改革为主线,坚定不移防风险、战脱贫、优环境、强产业、推项目、统城乡、促改革、惠民生、抓搬迁、保稳定,克难攻坚打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治、产业转型升级、“五网”基础设施建设、水电移民、统筹城乡“七大攻坚战”,全力推进“一极两中心三基地”建设,为把元谋建设成为大菜园、大果园、大花园、大乐园,擦亮“东方人类故乡、冬早蔬菜之乡、休闲养生之乡”三大名片而努力奋斗!

今年经济社会发展主要预期目标建议为:全县生产总值增长11%,规模以上固定资产投资增长23%,财政一般公共预算收入增长8%,社会消费品零售总额增长12%,城乡居民收入与经济增长基本同步,城镇化率提高2个百分点,城镇登记失业率控制在4.3%以内,居民消费价格水平涨幅控制在3.5%以内,单位生产总值能耗下降完成州下达目标。

为实现上述目标,今年要着力抓好以下10个方面的重点工作。

(一)坚定不移防风险,在金融稳定上取得新突破。打好防范化解重大风险攻坚战,确保经济社会健康发展。一是重点防控金融风险。围绕服务于供给侧结构性改革这条主线,促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环,坚决打击违法违规金融活动。二是严控政府性债务风险。坚持“保民生、保工资、保运转、防风险”,压缩“三公”经费,强化预算执行,提高财政资金使用效益,确保财政收支平衡。加大国有资产、资金、资源整合力度,培育做强县属国有企业,壮大企业市场经济实力,增强服务市场经济能力。激活民间投资,大力发展实体经济。增添新动能,培植新财源,有效防范和化解政府债务风险,坚决守住不发生系统性风险的底线。三是强化重大风险监测预警。加强风险源的调查研判,提高动态监测、实时预警,推进风险防控工作科学化、精细化,力争把风险化解在源头。

(二)坚定不移战脱贫,在减贫实效上取得新突破。始终把脱贫攻坚作为最大的政治任务,下足绣花功夫,确保波亨、阿卓等7个贫困行政村和姜驿贫困乡出列,全县5000人以上贫困人口脱贫。一是在易地搬迁上精准发力。加快易地扶贫搬迁民房及基础设施建设,圆满完成3827人搬迁任务,推进实施城镇化安置。统筹处理好搬迁安置与后续发展、稳定脱贫的关系,确保实现“搬得出、稳得住、可发展、能致富”的目标。二是在产业扶贫上靶向发力。按照“一村一品”“一户一业”的思路,持续落实扶贫小额信贷政策,着力培育特色产业、劳务经济、资产收益、现代服务业等扶贫新模式,走出一条“造血式”的扶贫之路。三是在行业扶贫上聚集合力。积极推进教育、健康、就业、生态补偿等扶贫,有效解决因病因学致贫返贫问题,精准抓好贫困学生资助和劳动力转移就业工作。注重扶贫同扶志、扶智相结合,扶贫与生态保护相结合,打好政策“组合拳”。完善贫困人口兜底制度,实现农村低保标准和扶贫标准“两线合一”。四是在责任落实上开足马力。立下军令状,拿出“啃下硬骨头”的决心和过硬的举措,严

格落实脱贫攻坚责任制,压实干部结对帮扶责任,从严督查问效,坚决打赢脱贫攻坚这场没有硝烟的人民战争。

(三)坚定不移优环境,在绿色发展上取得新突破。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念,继续推进省级生态文明县创建,打赢蓝天保卫战。一是发展绿色经济。培育节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业,加快形成绿色环保的生产方式。严格项目环评把关,坚守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,防止资源环境透支,为子孙后代留下绿水青山。二是实施绿化工程。推进省级森林县城创建,继续实施“绿化发祥地行动”及“绿色家乡·美丽元谋”行动,加大县树、县花推广种植力度,抓好“补绿、增色、添景”工作,打造一批绿色集镇、村庄、小区。继续抓好国家战略储备林、天然林保护、低效林改造、退耕还林、陡坡地生态治理、农村能源建设等重点生态工程。三是坚持铁腕治污。全面落实环境保护“党政同责、一岗双责”,打好防治污染攻坚战。重拳整治环境突出问题,切实抓好大气、水、土壤等污染防治力度。坚持全民共治、源头防治,加快推进污染减排项目实施,全面实施“土十条”,强化土壤污染管控和修复,加强农业面源污染防治。从严从实落实“河长制”,深入实施“水十条”,积极推进“一河一策”工作,加大污染源综合整治力度,坚决打击私挖乱采砂资源的违法行为。

(四)坚定不移强产业,在三产融合上取得新突破。深入落实“调二提三”,全面优化三次产业结构,促进一、二、三产融合发展。一是做特做优一产。深入推进农业供给侧结构性改革,继续抓好元谋高原特色现代农业升级版“10个一”工程,全力打造现代农业强县。推进农业园区化。加快推进高效节水灌溉、万汇果蔬博览城、现代冬早蔬菜及热带水果产业园等项目建设,推进现代种业科技园、甘塘现代农业产业园、瓦渣管花卉园区建设,探索推进田园综合体建设,全力打造中国南方果蔬集散交易中心、中国南方种子繁育基地、中国南方热带花卉基地。推进农业规模化。加快发展适度规模经营,继续抓好优质葡萄、芒果、

火龙果等特色经济林果的规模连片种植,新增500亩以上种植大户2户、专业合作社20家、家庭农场20家;培育壮大果蔬精深加工企业,新增产业化龙头企业6家。推进农业区域化。结合乡镇农业资源优势,强化农业生产区域化布局,建立具有区域特色的农业示范基地,全力打造有机蔬菜、有机水果、冬繁制种、设施农业、生态农业五类示范区,实现示范区建设与生态休闲观光旅游的高度融合。推进农业绿色化。始终把农产品绿色安全作为高原特色现代农业的首要任务,强化从田间到餐桌全过程的溯源监管,规范种植,加强农业绿色防控,严格监测检测,严把市场准入、准出关,全面筑牢农产品安全质量网。推进农业品牌化。着力把“元谋果蔬”“元谋种业”“元谋番茄”“元谋青枣”等品牌优势转化为经济实力、竞争实力,全力打造元谋果蔬中国知名品牌。加快推进乡村新型商业中心项目及电子商务进农村综合示范县项目,培育农产品电商示范企业51家,电商示范村40个。抓好两烟工作,完成烟叶生产收购及卷烟销售任务。二是做大做强二产。以提质增效为核心,以科技创新为动力,全面落实稳增长各项措施,确保全年规上工业增加值增长20%以上,建筑业增加值增长23%以上。着力盘活存量。支持和鼓励农产品加工企业与大中专院校开展技术合作,研发新产品,开拓新市场,实现传统产业提质增效。支持规模以上发电企业和建材企业扩产促销,保持强劲的发展势头。着力做优增量。支持愚公实业、鸿腾酒业等5家企业升规,力争达33户。支持芝麻、河外二期光伏电站建成投产,形成新的经济增长点。实施建筑业提质增效专项行动,积极培育优秀建筑企业,引导支持建筑业企业晋升资质等级和资质增项,拓展企业发展空间,增强产业发展后劲。着力园区建设。加快推进小雷宰工业聚集区供排水等基础设施项目建设,完成园区总体规划修编,完善园区优惠政策。围绕“绿色食品加工为主、轻工业制造为辅”的产业定位,积极创新园区招商方式,采用专业招商、委托招商、网络招商等多种形式,引进一批知名企业,承接好发达地区的产业转移。着力机制保障。继续实施“四项支撑工程”,扎实开展

“四个服务团队”和“三进企业”活动,建立重点工业项目推进协调服务专班、重点项目问题销号等制度,完善政银企沟通平台,加强与投资公司、担保公司的合作,着力破解企业融资难题,千方百计帮助企业脱困发展。三是做好做活三产。聚焦消费新热点,大力发展三产,加快培育新兴业态,打造新的经济增长极。商贸物流“活起来”。加快传统商贸转型升级,以元马古镇、凤凰新城等商业中心为依托,推进区域性商贸物流集散地和商业综合体建设。推行元谋果蔬交易“五统一”,提高市场服务水平,打造元谋果蔬物流大平台。推行“互联网+”商贸流通新模式,大力实施“快递下乡”工程,推进批发零售等传统行业线上线下互动。力争全年新增限额以上企业12户。金融服务“强起来”。创新举措,提升金融机构服务能力,建立信贷投放与财政存款摆放挂钩考核机制,盘活财政性资金,撬动金融企业信贷投放,提高资金收益率。进一步激励金融机构创新信贷产品,改善服务方式,转变经营理念,为我县重点领域、重大项目、支柱产业、实体经济提供信贷支持,促进县域经济跨越发展。全域旅游“火起来”。以全域旅游省级示范县创建为目标,全面实施“旅游+”新模式。全力推进“一人、一林、一湖、一镇、一村”重点项目建设,抓好元谋古人类历史文化旅游项目、金沙湖旅游度假区、“元谋人”远古小镇、元马古镇、元谋傈僳族第一村等项目建设。整合旅游资源,积极连线国内知名旅行社,开辟自驾游、生态游、红色游精品线路,打造楚雄北部生态旅游环线。深入推进“一部手机游云南”建设工作,真正实现游客体验自由自在、政府监管无处不在,为旅游产业转型升级注入新动力。力争全年接待中外游客760万人次,实现旅游业总收入65亿元。健康产业“热起来”。以打造全国知名的休闲养生胜地为目标,发展“大健康+养生”模式,以元谋养老服务中心、依依老年公寓等养老机构为依托,吸引省内外游客到元谋休闲养生度假,加快促进养老服务与医疗、保险、教育、健身、旅游等产业的互动发展。推进省级医养结合试点县建设,加大养老养生项目招商,引入更多社会资本参与养老养生产业发展。

(五)坚定不移推项目,在“五网”建设上取得新突破。紧紧抓住项目这一“牛鼻子”,以“五网”建设为重点,落实“构二破三”,确保全年规模以上固定资产投资增长23%以上。一是着力抓好项目谋划。紧紧围绕国家战略布局和重大政策机遇,精心谋划包装一批“五网”建设等重点项目,充实完善“十百千”重点项目库、“十三五”规划项目集群库,力争50个以上项目进入国家、省、州盘子。加快推进定远河、龙街河中型水库以及冷水管小(一)型水库等前期工作。二是着力破解项目瓶颈。按照“扩大增量、盘活存量”的原则,注重“批、征、用”结合,集约节约用地。进一步深化投融资体制改革,深入推广运用PPP模式,吸引更多的社会资本参与项目建设,加快土林景区公路、元谋港、平田物茂灌区8.6万亩高效节水灌溉、龙川江河道治理(二期)、水库清淤增效等PPP项目策划和申报,力争早日动工。三是着力加快项目建设。以超常规的举措、超常规的毅力、超常规的办法,跑出元谋项目建设“加速度”。加快推进红色旅游公路、凤仪路项目建设,开工实施华竹村委会公路路面升级改造、第三批直过民族自然村公路等项目,支持好牟元高速公路、元大公路升级改造等项目前期工作,强化交通出行保障;稳步实施龙川江河道下段、永定河、蜻蛉河治理及城市供水改扩建项目,开工建设沟库联通、东山大沟提升工程二期等项目,提升水利基础设施条件;加快推进10KV电网建设、县城天然气综合利用等工程,加强能源网保障;实施“互联网+”工程,推进光纤宽带、4G通信网络向自然村延伸覆盖,加快通信铁塔等互联网基础设施建设,提升互联网接入能力;力争元谋通用机场项目开工建设,着力强化航空网建设。

(六)坚定不移统城乡,在乡村振兴上取得新突破。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求,以规划为龙头,以提高宜居指数为目标,加快城乡一体化建设步伐。一是打造更具魅力的城镇。推进“多规合一”,完善县城专项规划和控制性详规,积极开展城市设计工作,充分发挥规划引领作用;着力抓好元马古镇基础设施建设、中心城区地下综合管廊、凤凰

新城、元马古镇二期开发等重点项目。推进海绵城市建设,加快构建智慧城市,推进智慧城管、智慧交通等建设。强化城市经营理念,积极探索城市“建、管、营”新模式,逐步实现城市管理科学化、智能化、精细化、市场化。二是打造更富活力的乡村。以农业强、农村美、农民富为目标,大力实施乡村振兴战略,认真落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,探索推进农村“三变”改革,切实保障农民合法财产权益,千方百计促农增收。鼓励村集体开展村企合作,壮大集体经济。不断挖掘农村特色资源,大力发展乡村旅游、农村电商等新型业态,助推一、二、三产的深度融合。强化乡村振兴人才支撑,大力培育新型职业农民,造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。继续实施美丽宜居乡村、民族团结进步示范村等项目,抓好特色村寨保护。三是打造更加优美的环境。深入开展“六城同创”,突出抓好国家卫生县城、省级园林城市创建,持续推进“四治三改一拆一增”和“七改三清”人居环境提升行动,加快推进农村人居环境治理项目,开展城乡净化绿化美化亮化工程,让元谋天更蓝、山更绿、水更清、景更美。

(七)坚定不移促改革,在增强活力上取得新突破。以政府配置资源方式改革为重点,革弊立新,全面深化改革,全面扩大开放,增强发展新动能,增添改革新动力,增创竞争新优势。一是推进供给侧结构性改革。改革供给思路、供给方式,坚持效益优先,优化配置,提质增量。提高元谋果蔬、元谋种业、元谋特产、元谋旅游、元谋养生等供给质量,着力提高市场竞争力。二是深化重点领域改革。继续深化水利、教育、文化、医药卫生、农业农村、供销、殡葬等重点领域改革,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。三是推进体制机制改革。加大“放管服”改革力度,巩固扩大“一颗印章管审批”的改革成果,深化商事制度改革,大力推行“互联网+政务服务”,增强政府公信力和执行力。用好考核“指挥棒”,优化绩效考核评价机制,奖勤罚懒、奖优罚劣,激发广大干事创业热情。深入实施人才强县战略,大力培养引进优秀人才,建设一支高素质的人才队伍,为

全县经济社会发展提供智力保障。四是加大对外开放力度。牢固树立开放促改革、促转型、促跨越的理念,坚持内外联动、区域互动、协同发展,把自身发展放到全省、全国中去,实现资源共享、优势互补、互利共赢。充分利用元谋蔬菜中国特色农产品优势区品牌影响力,以种业博览会、元谋果蔬节为平台,提升产品竞争力,拓展市场占有率,让元谋蔬菜畅销全国,走向世界。以招商引资、招才引智为抓手,实施投资促进提升行动,突出高原特色现代农业、食品加工业、文化旅游业和绿色能源、商贸物流、养生养老、新兴服务资源优势,强化项目策划和统筹,围绕京津冀、长三角、珠三角等重点区域,瞄准上市公司、央企国企等重点企业,突出精准招商、精准服务,推动项目履约建设。全力推进招商项目数量和质量双提升,产业结构和营商环境双优化,推动全县招商引资工作开创新局面、实现新发展。力争全年引进州外到位资金增长22%以上。

(八)坚定不移惠民生,在增进福祉上取得新突破。坚持以人民为中心的发展思想,继续抓好8项民生工程和10件民生实事,一件接着一件办,一年接着一年干,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。一是优先发展教育事业。坚持教育优先,办好公平优质教育,着力解决中小学校“大班额”问题。优化教育资源配置,巩固义务教育基本均衡发展成果,促进学前教育、职业教育健康发展。深化教育对外交流合作,提升中小学教育教学质量,着力打造优质高中,在教育提质上取得更大突破。抓紧推进甘塘小学建设,开工建设机关幼儿园、元马镇中心完小双龙校区扩建项目,开展源达中小学及幼儿园项目前期工作。二是大力发展卫计事业。实施健康元谋战略,深化医药卫生体制改革,巩固县人民医院与州人民医院医联体合作成果,切实提升医疗服务质量和服务水平,坚持中西医并重,加快中(彝)医药事业发展。加强医疗卫生基础设施建设,加快推进县疾控中心、甘塘社区卫生服务中心建设项目,启动实施县医院分院建设项目。增强计生服务能力,继续落实“二孩”政策。深入开展爱国卫生运动,倡导健康文明生活方式,提

高人民群众健康水平。三是繁荣发展文体事业。深入推进文化惠民工程,巩固全国第二批公共文化服务体系创建成果。抓好建州60周年元谋庆典活动,充分展示元谋发展新成果。积极开展全民健身活动,继续举办好职工运动会、农民运动会等体育活动,增强全民体质;大力培育文艺人才,深入挖掘“元谋人”文化、红色文化及丰富的民族民间文化,着力创作一批顺应新时代、符合新要求的文艺精品。加快推进元谋人遗址申报世界文化遗产、元谋土林申报国家地质公园进程。四是健全社会保障体系。推进城乡居民医疗保险、养老保险全覆盖,完善最低生活保障、社会救助、优抚安置等制度,健全城乡一体的社会保障体系,努力让困难群众、老年群体、妇女儿童、残疾人等群体生活更有保障。实施就业优先发展战略,提高城乡居民收入水平。

(九)坚定不移抓搬迁,在水电移民上取得新突破。牢固树立“移民为先为重,移民利益无小事”的理念,万众一心、攻坚克难,坚决打赢乌东德水电站建设移民搬迁这场大会战。一是众志成城移民。举全县之力、集全县之智、倾全县之情,坚持依法移民、亲情移民、和谐移民,责任层层分解,横向到部门,纵向到乡镇,时序到月到周,责任到人到岗。全面落实移民搬迁“十包”责任制、“十个一”工作、“十大工程”。二是兴建项目利民。加快项目建设土地、林地报批,强化要素保障。启动江丙公路、东山大沟首段改扩建、龙川江提灌站、麻柳水库改扩建、垃圾处理场建设等工程,加快推进金沙江龙街大桥、黄江公路、姜驿公路连接线、启宪蓄水塘及3个安置点基础设施项目,全力打造环境优美、风景绮丽、生活便捷的幸福移民新家园。三是培植产业富民。整合资源,实施“移民+产业”模式,将甘塘片区安置点打造成集“易地搬迁示范、高原特色现代农业示范、美丽宜居乡村建设示范、乡村特色旅游发展示范、生态文明建设示范、民族团结进步示范、民族文化遗产保护示范和新能源建设示范”为一体的元谋傈僳族第一村;将瓦渣箐安置点打造成集花卉产业、彝族文化、休闲度假旅游为一体的彝家花海;将启宪安置点打造成集养生度假、水上游乐、田

园体验、红色旅游、峡谷观光为一体的金沙湖旅游度假区。让移民过上产业兴旺、生活富裕、安居乐业的新生活。

(十)坚定不移保稳定,在和谐发展上取得新突破。强化底线思维,落实稳定责任,坚持厉行法治,确保社会和谐稳定。一是加快依法治县进程。扎实推进“七五”普法,严格执法、公正司法、全民守法。强化责任追究,畅通信访诉求渠道,规范信访流程和秩序,深化信访积案化解,提高受理办结率,全面推进法治元谋建设。二是加强平安元谋建设。进一步加强信息化、立体化治安防控体系建设,充分运用大数据、云计算、人工智能等科技成果,依法惩治违法犯罪行为,严厉打击暴力恐怖活动,增强人民群众安全感。健全应急处置机制,完成救灾物资储备库建设,进一步增强突发公共事件应急预警处置能力。三是推进民族团结进步。以全国民族团结进步示范县创建为契机,全面落实好国家和省关于扶持民族聚居地区发展的各项政策措施,促进民族和睦、宗教和顺、社会和谐。四是突出抓好安全生产。认真落实“党政同责、一岗双责、失职追责”的工作要求,牢牢守住安全生产底线。五是抓实国防后备力量。做好国防教育、国防动员、人防、双拥、复退转军人安置等工作,不断提高军民融合发展水平。

四、转变作风,务实高效,着力建设人民满意型政府

(一)牢记使命,着力建设责任政府。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”。持续推动“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“不忘初心,牢记使命”主题教育。打造忠诚干净担当的干部队伍,把主体责任放在心上、扛在肩上、抓在手上,确保各项方针和决策部署的有效落实,切实担负起党和人民赋予的职责和使命。

(二)依法行政,着力建设法治政府。依法履行政府职能,坚持权责一致、依法依规、客观公正、科学认定、终身追究的原则,全面贯彻落实重大行政决策终身责任追究制度,让权力在制度的

“笼子”里规范高效运行。严格公正文明执法,全面推进政务公开,强化权力监督制约,自觉接受人大、政协和社会各方监督。着力规范工作程序,促进政府工作制度化、规范化、法制化。

(三)开拓创新,着力建设创新政府。审时度势,推陈出新,探索新路子、形成新观念、提出新方案、解决新问题。实施创新驱动,在大胆创新、大胆开拓中为人民群众谋取更多的实惠。把创新贯穿到政府工作的每个环节,着力推进工作创新、管理创新、机制创新、制度创新。

(四)务实高效,着力建设效能政府。继续保持奋发有为的精神状态,大力精文减会,把更多的时间和精力用在干事创业上。强化政府工作绩效管理,推进政府工作项目化、责任化、具体化,做到奖惩分明。认真执行容错纠错机制,给干事者鼓劲,为担当者担当。强化督查问责,严厉整治庸政懒政怠政行为。继续推进“放管服”改革,着力构建“亲”“清”新型政商关系,不断提高政务效能。

(五)严守底线,着力建设廉洁政府。坚决执行中央八项规定精神,一以贯之纠正“四风”,严守党的政治纪律和政治规矩,严格遵守廉洁自律相关规定。扎实推进审计监督,强化巡察发现问题整改。严格落实“一岗双责”,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,进一步加大整治群众身边腐败问题力度,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,以清正廉洁的形象取信于民。

各位代表!伏牛昂首志当远,不用扬鞭自奋蹄。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者,不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在县委的坚强领导下,在县人大依法监督、县政协的民主监督下,筑梦新时代,迈上新征程,鼓起逢山开路、遇水架桥的闯劲,保持滴水穿石、久久为功的韧劲,敢于涉险滩,敢于迎风浪,砥砺奋进、埋头苦干、戮力同心,投身新实践、谋求新发展,决战脱贫攻坚,决胜全面小康,为开启新时代元谋跨越发展新征程而努力奋斗!

武定县人民政府工作报告

——2018年1月6日在武定县第十七届人民代表大会第二次会议上

县长 李 坚

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2017年工作回顾

刚刚过去的一年，是十七届县人民政府的开局之年，是决战脱贫攻坚决胜全面建成小康社会的关键之年，是喜迎党的十九大胜利召开的重要之年。面对结构性矛盾突出、新旧动能接续转换增能不足等严峻挑战，县人民政府坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，在省州党委政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县各族人民，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，克难奋进、团结拼搏，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，以脱贫攻坚为统揽，深入实施“六轮驱动”战略，认真落实经济运行“五个主题”制度，着力驾驭好经济战车，突出打好“四大攻坚战”，扎实推进“构二破三”“调二提三”，切实抓好“510”“810”等重点工作，着力抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全县经济平稳发展、文化繁荣进步、民族团结和睦、生态持续改善、社会和谐稳定。全年预计（下同）实现生产总值增长11%以上；固定资产投资（不含农户）增长30%以上；地方公共财政预算收入和支出分别达5.8亿元、23.7亿元，分别增长7.6%、11%；实现社会消费品零售总额25.4亿元，增长12.6%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达32089元、9178元，分别增长9.4%、9.8%；人口自然增长率为4.6‰；粮食总产量达13万吨，增长1.8%；肉类总产量达5.6万

吨，增长2.5%；居民消费价格总水平上涨1.2%；单位生产总值能耗和主要污染物排放总量均控制在州下达指标之内。县十七届人大一次会议确定的主要指标全面完成或超额完成，新一届县人民政府工作实现了良好开局。

（一）脱贫攻坚成效显著。聚焦“两不愁、三保障”和“6·10·85”脱贫退出标准，在精准施策上出实招、在精准推进上下实功、在精准落地上见实效，2414户9071人贫困人口脱贫，狮山镇永宁、插甸镇安德等8个贫困行政村出列，白路、己衣2个贫困镇摘帽，贫困发生率降到27.8%。贫困对象更加精准。扎实开展精准识别贫困对象“回头看”和动态管理工作，识别贫困对象17405户65178人，顺利通过云南省第三方贫困对象动态管理考核验收。群众住房安全稳固。投入资金6.8亿元，实施易地扶贫搬迁975户3714人、扶贫安居工程7141户29476人，完成4502户四类重点对象C、D级农村危房改造任务。基础设施明显改善。整合各类扶贫资金9.5亿元，集中投向贫困地区水利、交通等民生领域，实施饮水安全工程145件、灌溉沟渠16.2公里、建成678个农村公共活动场所、安装太阳能路灯3379盏，所有行政村实现通村路面硬化。产业扶贫扎实推进。筹措财政资金2500万元，统筹使用小额信贷资金1.5亿元，以“企业+合作社+贫困户”模式，流转贫困户、贫困村集体土地，组建合作社120个，吸收贫困户扶持资金入股，切实让“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。行业扶贫形成合力。开展健康扶贫，建档立卡贫困人口基本养老保险、基本医疗保险及大病

保险参保率均达100%;推进教育扶贫,切实解决贫困学生因贫失学问题;实施生态扶贫,贫困户从生态建设中获得更大收益;落实社保兜底精准脱贫,将符合保障条件的困难群众纳入农村低保范围;探索金融扶贫,为27478户贫困群众购买人身意外保险。深入开展“挂包帮、转走访”,滇滇扶贫协作投入1120万元支持猫街镇发展产业、改善人居环境,募集扶贫善款100余万元,全社会参与扶贫的氛围日益浓厚。

(二)重点项目强力推进。扎实开展抓项目增投资专项行动,深入实施“构二破三”“调二提三”,项目量支撑投资量、投资量保障实物量、实物量提升价值量的稳增长投资格局逐步形成。项目投资不断优化。以省州涉及我县重点项目和县级100项重点项目为抓手,完成“五网”建设投资13.4亿元。集中开工项目三批48个,完成投资22亿元。加强和规范政府投资项目建设管理,加大产业投资力度,激发民间投资潜力,着力提高投资的有效性、项目的质量和效益,民间投资、产业投资占固定资产投资比重不断提升,分别达31.4%、33.3%。项目建设快速推进。武易高速公路建成通车、武定连接线即将完工,G108改造武定县城及高桥过境线、九厂至猫街、沙拉箐至东坡等一批项目竣工,己衣至板桥至禄劝汤郎、环州至东坡公路建设即将完工。乌东德水电站移民安置、仁和水库、保处鲁水库、7件病险水库除险加固、25件农村饮水安全巩固提升等一批项目顺利推进。110kV牡丹(禄金)输变电、农村电网升级改造项目稳步实施。信息网络基础设施不断完善,乡镇、行政村光缆覆盖率达100%。项目前期做细做实。投入县级项目前期工作经费2000万元,开展重大项目前期工作33项,阿庆争水库等一批项目开工建设,武定通用机场、长冲至己衣高速公路等一批项目前期工作顺利开展。项目争取获得突破。积极争取深度贫困地区、乌蒙山片区和民族地区等项目资金支持,一般公共预算争取上级补助资金16.7亿元,超额完成州下达考核任务。

(三)三产联动协调发展。以发展“1+3+4”八大重点产业为抓手,提升一产、主攻二产、培育三

产,产业优化升级步伐加快。农业经济逐步壮大。落实各项强农惠农富农政策,兑付惠农补贴3505万元。完成第三次全国农业普查工作。全面启动农村土地承包经营权确权登记颁证工作,引导土地经营权有序流转3.3万亩。收购烟叶1028万公斤,实现产值2.9亿元。胤泽农业万亩蔬菜基地、荣云泰生态园、东坡柑橘种植基地等项目加快推进,引进贵州海铭巍、江西正邦等一批重点农业龙头企业,农业产业化水平不断提升。1.8万亩新一轮退耕还林和4.5万亩林业产业基地建设项目顺利完成。实现农林牧渔业增加值17.6亿元,增长6%。工业经济稳中有进。禄金新型工业园区基础设施建设取得新进展,核心区道路硬化、亮化、绿化工程加速推进,云味坊、城镇燃气储配站等12户企业入园落户。新增规模以上工业企业3户,培育微型企业260户,实现工业增加值16.2亿元,增长17.9%。开展建筑业增值增效专项行动,建筑业总产值达10.5亿元。实现第二产业增加值21.8亿元,增长18.1%。第三产业活力迸发。编制了喜鹊窝温泉旅游度假小镇核心区、武定·梦幻中国城修建性详细规划,狮子山旅游景区改造提升全面提速,旅游要素配套不断完善。全年接待国内外游客332万人次,增长42.5%,实现旅游收入25.8亿元,增长89%。推出《文化武定》《木坝村的笑声》等文艺精品,非物质文化遗产名录增加到29项。金融、餐饮、商贸、物流等现代服务业发展势头强劲,实现第三产业增加值32.1亿元,增长10.1%。

(四)城乡建设扩容提质。扎实推进以人为核心的新型城镇化,城乡建设同步推进,城镇化率达35.5%。城乡规划日趋完善。完成“多规合一”暨城乡总体规划编制、土地利用总体规划调整及永久基本农田划定,城市地下综合管廊、海绵城市等专项规划批准实施,拆除违法违规建筑5.2万平方米,规划的权威性、严肃性进一步增强。市政建设持续提速。完成市政基础设施投资3.3亿元,永武高速联络线建设稳步推进,环城西路西段改造即将竣工,亚行贷款项目北城大道、牡丹路等有望春节前竣工,畔池塘广场完成地下停车场主体工程。禄武路、元武路提升改造及西和公园全

面开工建设。逸景华都、华府山水、君润城等房地产项目完成投资4.4亿元。棚户区改造融资23.8亿元,一期1068户签订了房屋征收补偿协议并启动房屋拆除,二期1215户房屋征迁工作有序开展。城市管理不断强化。全面推行“街长制”“门前五包”责任制,大力开展环境卫生综合整治,引进北控水务参与城市环卫管理,县城生活垃圾无害化处理率、生活污水处理率均达100%,县城市容市貌、交通秩序、环境卫生明显好转。人居环境明显改善。深入开展“六城同创”,创建省级园林单位33个、园林小区16个,人均公园绿地达11.9平方米;建设乡镇垃圾焚烧场9个、村镇公厕167座、村庄垃圾池1421个;实施6个传统村落、8个美丽宜居乡村建设,推行村庄垃圾定时清运、集中处理机制,城乡人居环境有效提升。

(五)民生福祉逐步改善。深入实施8项民生工程 and 10件民生实事,民生支出19.9亿元,人民获得感明显增强。教育事业全面进步。实施乡村教师支持计划,推进义务教育均衡发展,“一乡一幼”建设项目全面启动,“全面改薄”和长效机制项目顺利实施,下达“两免一补”及营养改善计划资金6351万元,小学适龄儿童入学率、义务教育巩固率、高考总上线率分别达99.98%、90.3%、97.55%。健康服务均衡普惠。实施家庭医生签约服务,全国妇幼健康优质服务示范县、省级慢性病防控示范区创建通过评审,县医院、县中医医院建设项目有序推进,11个乡镇卫生院建成中彝医馆,基层医疗卫生服务能力显著提高。就业创业持续改善。实施“云岭全民创业计划”,发放扶持创业小额担保贷款533户7200万元,城镇新增就业3213人,城镇登记失业率3.1%,培训农村劳动力41908人次,转移就业82416人次。社会保障兜牢底线。完成城乡居民基本医疗保险制度整合并轨,参保率达93.9%。健全解决农民工工资拖欠长效机制,累计缴存保证金5720万元。提高城乡最低生活保障和特困人员救助供养标准,发放各类救助资金1.3亿元,兑付残疾人两项补贴368.2万元。完成“9·17”洪涝泥石流灾害民房恢复重建,分配保障性住房5962套,有效缓解群众住房困难。

(六)发展环境不断优化。推动重点领域和关键环节改革取得突破性进展,对外开放发展格局更宽更广,社会治理能力显著提升。综合改革协调推进。推进“营改增”等财税体制改革,规范投融资平台管理。积极开展农民住房财产权抵押贷款试点工作,累计发放抵押贷款1.4亿元。扎实开展“减证便民”专项行动,净增市场主体1239户,民营经济增加值增长13.5%。持续推进“放管服”改革,推行“双随机一公开”,加强事中事后监管。稳步推行“一站式”集中审批事项办理,完成政府部门权责清单上网公示,承接省级下放行政审批事项,取消和调整行政审批事项18项,审批时限压缩30%以上。创新创业、教育领域和社会保障等社会体制改革取得新成效。监察、公证、司法、供销、群团等体制改革深入推进。完成国有林场、自然保护区和园区管理体制、狮子山风景名胜区管理处改制。对外开放成效明显。创新招商引资和招才引智体制机制,引进云南世博集团等企业入武发展,高原特色农业、文化旅游、生物医药等一批重点产业项目实现招商签约,引进州外到位资金92.1亿元,增长34.3%。社会治理不断加强。“七五”普法规划全面实施,“双普法”责任制深入落实,“平安武定”“法治武定”建设深入推进,社会治安总体平稳。党政机关实现法律顾问全覆盖,全民法治意识明显增强。安全生产形势总体稳定,食品药品安全保障水平稳步提高。圆满完成党的十九大安保维稳工作任务,群众安全感满意度连续3年保持全省前列,在全州率先成功创建全国民族团结进步示范县。

过去的一年,我们坚持以社会主义核心价值观体系建设为根本,群众性精神文明创建活动广泛开展;支持法院、检察院依法独立行使职权;支持工青妇等群团组织发挥自身优势推动经济社会发展;国防动员、兵役征集、双拥共建、民兵预备役、人民防空等工作取得新成绩;监察、审计、统计、防震减灾、外事侨务、气象、史志、档案等各项工作得到加强;妇女儿童、科技、老龄、残疾人、体育及广播电视等事业全面发展。

过去的一年,我们认真执行县人大及其常委会的决议决定,自觉接受县人大依法监督、县政

协民主监督和社会舆论监督,办理人大代表议案、建议182件和政协委员提案185件,面商率、满意率均达100%。重视人大代表、政协委员、工商联界、无党派人士和各人民团体、社会各界人士的意见,扩大公众参与,完善重大行政决策程序和机制,促进决策科学化、民主化、制度化。

过去的一年,我们始终坚持建设人民满意的学习型政府、法治型政府、责任型政府、服务型政府和廉洁型政府。把深入学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务,把思想和行动统一到党的十九大精神上来,把智慧和力量凝聚到落实党的十九大提出的各项任务上来,紧密联系政府工作实际,全面增强施政履职本领,着力推动破解改革发展难题。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,政府职能进一步转变,干部作风明显好转,抓落实能力明显提高。推行“互联网+政务服务”,着力提升政务服务、商事服务、公共服务质量和效率,着力营造公平竞争的市场环境、法治便利的营商环境和规范有序的金融环境。

过去的一年,我们认真贯彻落实全面从严治党“两个责任”和“一岗双责”制度,坚定不移把党风廉政建设和反腐败工作纳入经济社会发展的全局进行部署、推动和落实,持续推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设,严肃查处各类违法违纪行为,党风廉政建设和反腐败工作取得新进展。

各位代表,奋斗历程铿锵激越,发展成就令人振奋。成绩的取得,是深入学习贯彻落实党的十八大、十九大精神的结果,是深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和治国理政新思想新理念新战略及考察云南重要讲话精神的结果,是省州党委政府和县委坚强领导、科学决策的结果,是县人大及其常委会和县政协强化监督、全力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、顽强拼搏的结果。我代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意!向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,各人民团体和社会各界人士,向省州驻武单位和驻武部队官兵,向所有关心支持武定发展的各级领导、各位朋友表示衷心的感谢!

各位代表,发展成果来之不易,发展经验弥足珍贵。回顾过去一年的工作,我们深刻体会到:一是必须坚持紧扣发展,实干为先。正是因为我们坚定加快发展的决心不动摇,咬住目标不放松,持续用力,苦干实干,才牢牢掌握发展的主动权。二是必须坚持解放思想,破解难题。正是因为我们创新思维、知难而进,主动破解资金、土地、政策等方面的难题,才连续保持了经济社会平稳较快发展。三是必须坚持以人为本,执政为民。正是因为我们始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,才办成了一批发展富民产业、推进扶贫开发、实施易地搬迁、完善基础设施等与群众利益息息相关的大事好事。四是必须坚持团结协作,合力攻坚。正是因为全县上下勠力同心,共谋发展,才形成了武定心齐气顺、风正劲足的良好局面。

各位代表,昨天的奋进已载入史册,站在新的发展起点冷静审视,我们也清醒地认识到,我县经济社会发展中还存在不少困难和问题,主要表现在:一是发展不平衡不充分,发展质量和效益不高,新旧动能接续转换亟待突破。二是重大项目推进不够快,发展动力不足,创新能力不强,产业支撑乏力,主体培育滞后,产业转型升级任重道远。三是基础设施薄弱,水利、交通等领域还有不少短板,贫困面大、贫困程度深,脱贫攻坚任务艰巨。四是统筹城乡发展存在薄弱环节,城乡区域发展和收入分配差距依然较大,群众在就业、教育、医疗、住房、养老等方面面临不少难题。五是作风建设还有差距,少数干部消极懒散、主动作为不够,改革创新、担当进取意识不强,部门利益至上、本位思想严重。六是政府行政能力和行政效率需要进一步提升,一些改革部署和重大政策措施需要进一步落实。对这些问题,我们绝不回避,将全力以赴加以改进和解决。

二、新时代新征程新作为

党的十九大开启了新时代中国特色社会主义的伟大征程,描绘了全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。站在新的历史起点,我们必须持续深化县情认识,立足新起点标定武定发展的历史方位,以新的战略定位推动全县跨越发

展;我们必须全力决战脱贫攻坚决胜全面小康,着力解决好人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,让产业支撑强起来、经济发展好起来、群众生活富起来、罗婺大地美起来;我们必须坚持以人民为中心的发展思想,把我县建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新武定,谱写好中华民族伟大复兴的武定篇章。围绕我国“两个一百年”奋斗目标和阶段性目标要求,必须坚决落实县委确定的战略目标。今年政府工作必须牢牢把握以下五个关键:

(一)始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,确保新时代闯出新路子。把学习宣传贯彻落实党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,在学懂弄通做实上下功夫。把维护核心、追随核心、捍卫核心、爱戴核心作为最大的政治和最重要的政治规矩,把习近平新时代中国特色社会主义思想摆在心头正中。准确把握中国特色社会主义进入新时代的新方位,准确把握社会主要矛盾发生变化的新特点,准确把握分两步走全面建设社会主义现代化强国的新愿景,准确把握新时代党的建设的新征程。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,着力解决发展不平衡不充分的问题,更好满足人民日益增长的美好生活需要,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会,奋力闯出一条武定跨越式发展的路子来。

(二)始终以主动服务和融入国家及省州发展战略为取向,确保新时代实现新目标。坚持服务全局、发展自己,主动服务和融入国家和省、州发展战略部署。抢抓“一带一路”、滇中城市经济圈、金沙江对内开放合作经济带建设等战略机遇,依托滇中产业聚集区南北发展轴,建设禄(丰)武(定)产业发展新区,促进永武经济带建设。参与搭建跨区域开放合作平台,探索建立园区共建、资源互配、产业互补的合作关系,全面融入昆明半小时经济圈。全力打造昆明、攀枝花城市休闲后花园。积极创建全国民族团结进步示范县、云南生态文明建设先行示范县和金沙江对内开放合作经济带重点县。加快建设西南构树产业

基地、云南特色中药材产业基地、武定壮鸡产业基地。

(三)始终以构建新时代社会主义现代化经济体系为支撑,确保新时代谱写新篇章。把构建现代化经济体系作为推动武定跨越式发展的重大支撑,把坚定不移实施“六轮驱动”作为构建现代化经济体系的重要举措,坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,不断增强经济创新力和竞争力。实施乡村振兴战略,以非均衡发展 and 县域转型发展为重点,深入实施区域协调发展发展战略。着力打好精准脱贫、产业转型升级、统筹城乡规划建设管理、“五网”建设、防范化解重大风险和污染防治六大攻坚战,突出抓重点、补短板、强弱项,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

(四)始终以补齐经济社会发展短板增进民生福祉为根本,确保新时代再上新台阶。以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,坚持精准扶贫精准脱贫,确保贫困人口如期脱贫,坚决兑现让贫困群众与全国全省全州同步进入全面小康社会的庄严承诺。办人民满意教育,努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。千方百计扩大就业,实现居民收入与经济同步增长、劳动报酬与劳动生产率同步提高。健全优质高效医疗卫生服务体系,保障群众饮食用药安全,建设“健康武定”。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。兜底线、织密网、建机制,建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

(五)始终以深化改革创新与扩大开放共同推进为动力,确保新时代拓展新格局。推动改革全面发力,多点突破,纵深推进,进一步激发全社会发展动力和创新活力。坚持以构建开放型经济体系为目标,“引进来”和“走出去”并重,不断提高经济外向度,大力培育具有罗婺特色和竞争优势的外向型产业,使武定成为富有吸引力的投资目的地。坚持把科教兴县、人才强县和创新驱动作为武定弯道赶超、跨越发展的重大战略,着力实施“科技入武”,推动“大众创业、万众创新”,突出

“互联网+产业”，促进新技术、新产业、新业态、新模式加速成长，在更广领域开展区域合作，在更大范围集聚要素资源，打造“飞地经济”新模式。

三、2018年工作安排

2018年是全面深入学习贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，我们还将喜迎改革开放40周年和建州60周年。县委把今年确定为“脱贫攻坚决战年”“产业发展提升年”“基层党建巩固年”，做好今年政府的各项工作，意义深远、责任重大。

中国特色社会主义进入了新时代，武定的发展也踏上了新征程。当前，我国经济已从高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济增速持续好于预期，经济社会发展长期向好的基本面没有改变，稳中向好的态势不断巩固，经济正在稳定向上发展。全省经济运行质量和效益继续改善，发展方式正处于加快转变阶段，经济保持中长期平稳较快增长的基础没有改变。全州经济态势总体趋好，稳的态势在持续、进的力度在加大、好的因素在积累、快的趋势在形成，宏观和微观经济整体持续向好。随着国家和省、州一系列重大战略的深入实施，我县枢纽地位、区位优势、资源禀赋更加凸显，为我县实现跨越发展带来了新的历史性机遇。经过多年的发展和积累，我县综合实力不断增强、后发优势持续释放、承载能力有效提升，群众脱贫致富的愿望更加强烈、干部克难奋进的精神更加饱满、全县干事创业的氛围更加浓厚，我们跨越追赶的底气更足、士气更高。发展机遇千载难逢，实干才能梦想成真，只要我们牢牢把握大势、抢抓机遇，紧盯目标、埋头苦干，就一定能够确保决战脱贫攻坚决胜全面小康取得新的胜利。

2018年政府工作的总体思路是：深入学习贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，围绕十四届县委五次全会精神，紧扣县委

“一圈一园三县三基地”发展定位和“三同步一到位”目标，以脱贫攻坚为统揽，以推进供给侧结构性改革为主线，盯紧“十三五”规划落实，坚持项目带动、产业拉动、城乡互动、民生推动，着力推进经济社会持续健康发展、脱贫攻坚全面发力、生态环境更加优化、制度机制不断健全、人民生活水平普遍提高，谱写建设“多彩罗婺·幸福武定”新篇章，为实现第一个百年奋斗目标奠定坚实基础。

2018年全县经济社会发展主要预期目标建议为：生产总值增长11%以上；地方公共财政预算收入增长7%以上；固定资产投资（不含农户）增长25%以上；规模以上工业增加值增长20%以上；招商引资额增长30%以上；社会消费品零售总额增长12%以上；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%、11%以上；人口自然增长率控制在6‰以内；城镇登记失业率控制在4.5%以内；城镇化率提高2个百分点以上；居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内；单位生产总值能耗控制在州下达指标之内。

围绕上述目标，今年我们要重点抓好以下10个方面的工作：

（一）坚持统筹协调、精准发力，着力打好脱贫攻坚战。围绕“3个贫困乡镇、15个贫困村”年度脱贫退出目标，对标对表，尽锐出战，精准施策，举全县之力投入脱贫攻坚战。基础设施建设再加力。对照“6·10·85”脱贫指标，严格按照县有项目库、乡有线路图、村级有方案的要求，争取投入3亿元推进农村道路、安全饮水、薄改工程、环境整治。加快直过民族和深度贫困自然村公路建设，实现20户以上自然村道路硬化覆盖率达95%以上。产业培植再加速。大力发展种植业、畜禽养殖业，完善“种养加、产供销”一体化经营产业链，实现新型农业经营主体带动有条件的贫困户发展产业。筹措3000万元资金，以“企业+合作社+贫困户”模式抓资产收益扶贫，实现贫困户稳定脱贫。依托信誉好、实力强的龙头企业，抓好构树产业扶贫，种植构树3万亩，打造西南构树产业基地。安居建房再加快。实现23个集中安置点1419户6050人易地扶贫搬迁入住，让贫困群众有温暖

的新家。力争完成6000户以上C、D级农村危房修缮加固、拆除重建,让贫困群众有安全的住房。综合施策再加强。用好用活城乡建设用地增减挂钩政策支持脱贫攻坚;全面实施教育扶贫、健康扶贫、就业扶贫、生态扶贫、社保兜底扶贫;抓实招商银行扶贫、沪滇扶贫协作,助力脱贫攻坚;深入推进“互联网+”精准社会扶贫、金融扶贫、电商扶贫精准管理,聚合社会力量参与扶贫。

(二)坚持项目支撑、投资拉动,着力厚植经济发展优势。实施重大项目专班工作机制,抓好“十三五”规划中期评估,聚焦100项重点项目,推进“调二提三”,突出投资重点,打好“五网”建设攻坚战。全力以赴抓实项目前期。投入项目前期工作经费2000万元以上,扎实开展项目前期工作,加快武定至己衣高速公路、志黑中型水库、石腊它水库、武定通用机场等项目前期工作步伐。攻坚克难加快项目建设。力争土瓜地水库、保处鲁水库、11件病险小(二)型水库除险加固、亚行贷款武定县城市道路与河道综合治理等项目年内完工。加快推进仁和水库、阿庆争水库等项目建设。全面开工大板桥水库、县城南部客运站、农村电网升级改造等项目,力争启动白路至环州公路建设。实施“宽带武定”和“光纤入户”工程。积极配合做好武倘寻高速公路、滇中引水项目建设。优化服务强化要素保障。着力以政府投资撬动社会投资,引导民营资本参与项目建设。规范实施PPP项目,实现项目资金多元化整合。切实做好项目服务,强化资金、土地等要素保障,有力破解制约瓶颈,加快构建“亲”“清”新型政商关系,大力推进重大项目落地。

(三)坚持龙头带动、乡村振兴,着力推进农业提质增效。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,激发农业农村发展新活力,努力让农业强起来、农村美起来、农民富起来。做强龙头推动产业优化升级。围绕“稳粮烟、强林畜、兴蔬果、培药花”的工作思路,编制完善构树产业、中药材产业和武定壮鸡产业发展规划,推进特色种养集约化经营、产业化发展。依托云南白药关坡基地,抓好示范带动,打造中药材品牌,加快建设云南特色中药材产业基

地。依托荣云泰、永银等企业,推动武定壮鸡等特色养殖规模化发展、精深加工、品牌化营销,加快建设武定壮鸡产业基地。坚持质量兴农、绿色兴农,全力打造高山蔬菜、特色花卉、经济林果等特色产业。巩固提升现代烟草产业,种植烤烟7.3万亩。培育主体促动三产融合发展。充分发挥种养大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体的作用,用工业化理念、市场化手段和现代产业组织方式推动三产深度融合,使农户参与、分享产业链增值收益。强化培育新型职业农民,鼓励农民就业创业,支持发展乡村旅游、康体养生、现代物流、家政服务等新经济,不断创新三产融合模式。实现新增省级农业龙头企业2户、州级农业龙头企业5户、家庭农场10个、专业合作社20个。

(四)坚持扩大总量、转型升级,着力推动工业提速增长。全面融入昆明半小时经济圈、禄(丰)武(定)产业发展新区、永武经济带建设,实施质量强县战略,优化产业布局,推动工业经济转型升级,年度新增规模工业企业5户以上。推动产业集群发展。完善“一园三片区”规划,完成禄金新型工业片区核心区土地平整及水电路设施建设,加快推进县城东南片区绿色产业基地建设,提升基础设施和服务系统,夯实园区承载功能。加大工业招商力度,力促盛世瑞祥装配房制造等项目开工建设、武定清洁燃气加气站等项目建成投产,新增入园企业5户以上,为工业经济发展注入新活力。培强壮大工业企业。加强企业协调服务,推进“三进企业”活动,发挥“四支服务团队”作用,实施“四项支撑工程”,落实“助保贷”政策,扩大电力市场化交易,帮助企业复产转产、扩产促销、保稳促增,稳定工业企稳回升局面。支持规模企业上台阶,加快冶金、化工、建材等传统优势产业升级,支持永丰、盛源、纳玉等企业技改,提升工业质量效益。促进民营经济发展。深入实施“双培双优”行动计划,努力创优民营经济发展环境,加大金融及财税支持力度,优化完善纳规奖补政策,大力支持民营企业、小微企业创新发展。鼓励引导企业转型升级,着力激发和保护企业家精神,发展壮大实体经济,培育一批销售收

入超亿元的民营企业,力争民营经济增加值增长13.5%、从业人数增长10%。

(五)坚持旅游突破、品牌带动,着力加快三产提档升级。实施“全域旅游、融合发展和国际化高端化特色化智慧化发展”三大战略,全力打造昆明、攀枝花城市休闲后花园,积极创建云南旅游强县和全域旅游示范县。提高旅游产品供给力。加快推进狮子山旅游景区基础设施建设和喜鹊窝温泉旅游度假小镇、武定·梦幻中国城项目,积极推进己衣大裂谷、环州万松山、猫街新村湖田园综合体、云南白药关坡基地等旅游景区规划建设,保护开发水城河旅游古村落。深入开展旅游市场整治,做好“一部手机游云南”武定板块建设。加大乡村旅游带动力。以乡村休闲、农事体验、特色种养等乡村旅游产品为载体,着力建设马豆沟、狮山村、大石房等一批旅游特色村。积极推进露营地、房车营地、旅游农庄、养老养生、中医药健康等新业态项目规划建设,打造扶贫型景区、乡村旅游点。扩大公共文化影响力。坚定文化自信,突出民族文化阵地建设、民族文化人才培养、民族文艺精品创作,推出一批有广泛影响的罗婺特色文艺精品。巩固提升公共文化服务示范区建设,提高文化产品和服务供给能力,加快应急广播平台建设,“三馆一站一室”免费开放,推动基本公共文化服务标准化、均等化发展。增强电子商务推动力。推进电子商务进农村综合示范县创建,完善电商服务体系,建成县级电商运营服务中心,提升完善11个乡镇电子商务服务站、126个村电商服务点,培育3家电商龙头企业,新开网店20家以上,实现网上交易1亿元以上。

(六)坚持规划先导、建管并重,着力实现城乡统筹发展。以新型城镇化为目标,坚持城乡统筹、产城融合,坚定不移打好统筹城乡规划建设管理攻坚战,建设宜居生态幸福城镇。在建设品质城市上下功夫。加快推进县城中新街、镇中路、文化路等市政道路建设。实施城市地下综合管廊、海绵城市项目,加快路网路灯、充电基础设施、弱电入地、城市风貌改造、绿化亮化等项目建设。实施“互联网+”,拓展信息网络覆盖范围,改造提升城市智能交通系统,推进“智慧武定”建

设。全力推进2018年1597户棚户区改造。在强化精细化管理上促提升。坚持“多规合一”,一张蓝图绘到底,启动县城片区城市设计,严格规划执行管控,拆除违法违规建筑11万平方米。强力推行“街长制”,广泛动员公众参与,推动环境卫生综合整治,构建城镇管理全民参与、共创共享的良好局面。提高园林绿化、环卫保洁水平,规范户外广告、门店牌匾设置管理,加大违章停车、占道经营综合治理,积极创建国家卫生县城。在打造人居环境上出亮点。强化“六城同创”,推动形成生态空间山清水秀、人居环境宜居舒适、建设方式集约高效、生活方式绿色低碳的城乡发展格局,大力创建省级园林县城。强力推进城市“四治三改一拆一增”、农村“七改三清”的城乡人居环境提升行动。完成县城垃圾中转站、大新桥至麻栗园、五凤桥至旧城老桥污水管网等项目建设,实施乡镇“一水两污”项目。推进高桥、猫街、己衣等特色小镇建设。

(七)坚持以人为本、民生优先,着力提升群众幸福指数。坚持在发展中补齐民生短板,把老百姓的安危冷暖时刻放在心上,着力提高公共服务水平。优先发展教育事业。小学、初中辍学率分别控制在0.6%、1.8%以下,确保义务教育均衡发展通过国家督导评估。建成猫街、白路、环州、发窝、九厂中心幼儿园,实施“全面改薄”及中央长效机制项目建设,加快推进城南小学、环州小学建设。统筹规划学前教育,加快普及高中教育,强化提升职业教育。全力补齐卫生短板。县妇幼保健院搬迁投入使用,县疾控中心综合楼建设项目完工,推进县医院、县中医医院项目建设,启动县医院高桥分院建设,新建41个标准化村卫生室。深入推进家庭医生签约服务,规范诊疗行为,切实减轻人民群众看病就医负担。强化重大疾病防控、卫生应急、妇幼保健等重大公共卫生工作,提升医疗预防保健服务水平。稳步提升就业质量。新增城镇就业2000人,培训农村劳动力1.58万人次,农业富余劳动力转移就业2万人,实现务工工资收入20亿元以上。健全完善保障体系。落实好社会救助、社会福利、优抚安置等困难人群基本生活保障等制度。强化社保基金监管,确保安全

运行和按时足额发放。做好乌东德水电站移民搬迁工作,完成移民搬迁,建好移民安置点,推进库区基础设施建设。建立农村留守儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系。改扩建猫街、白路敬老院,新建3个社区居家养老服务中心、2个农村社区服务站。完成县殡仪馆综合楼和3个农村公益性公墓建设,有序推进大惠艺术园项目。

(八)坚持绿色发展、节能减排,着力突出生态文明建设。坚持可持续发展战略,坚定不移创建生态文明建设先行示范县,推进经济与生态良性互动、人与自然和谐共生,建设天蓝、地绿、水清的美丽家园。防治结合筑牢生态屏障。严守生态保护、永久基本农田、城镇开发边界三条红线。推进主要污染物总量减排,积极探索生态补偿、节能交易、碳排放权交易、排污权交易等市场化机制,推行环境污染第三方治理,实施领导干部生态环境质量终身追责制。坚决打好水、大气、土壤污染防治“三大战役”,深入开展蓝天保卫、碧水青山、净土安居“专项行动”。绿色引领增添生态元素。实施国土绿化、退耕还林还草、陡坡地治理、交通沿线面山近山绿化等生态修复工程,持续开展林业增绿增效行动,森林覆盖率达58.95%。推行循环经济、清洁生产、节能产业,广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建活动,推动生态文明建设成为全社会自觉行动。水岸同治擦亮生态品牌。实行最严格水资源管理制度,全面落实“河长制”,加大金沙江(武定段)、勐果河、水城河等河流保护管理工作力度。加快构建覆盖城乡的污水处理体系,加大城区黑臭水体治理、乡镇生活污水集中处理工作力度。加快西和湿地公园建设,实施乌龙河、菜园河整治工程,精心打造滨河景观带,营造“河畅、水清、岸绿、景美”的水生态。

(九)坚持深化改革、创新引领,着力优化跨越发展环境。坚持用改革破解难题、用创新打造引擎,全面推进改革创新,增强发展内生动力。持续推进改革。深化供给侧结构性改革,优化生产要素配置。稳步推进农村综合改革,全面推开农村产权抵押贷款试点工作,深入推进农村土地确权登记颁证工作。加快投融资体制改革,做强国

有投融资平台,规范国有资本的运营与管理,加强与社会资本合作。深化税收、金融、社会、司法、生态文明等体制改革,推进教育、文化、卫生、科技、社保、社会治理等领域改革。优化服务环境。大力推行“互联网+政务服务”,推行“双随机一公开”事中事后监管机制,实行“多证合一”“一证一码”,推进网上办事大厅建设,形成线上线下、虚实一体的政务服务平台,进一步优化便民服务环境。加强土地、林地、用水、用电等要素优化配置,做好资源要素保障,强化环保、安全、税收、公共资源交易等执法监管,规范市场秩序,创造公平竞争环境,为企业提供便捷高效服务。加快金沙江对内开放合作经济带重点县建设步伐,创新招商引资方式,围绕八大重点产业和特色优势资源实行精准招商,争取引进到位资金117亿元以上,落地投资亿元以上项目5个。加强人才保障。积极推动大众创业、万众创新,围绕“产业链”布局“创新链”,引导企业成为创新主体。围绕传统产业转型升级和战略性新兴产业发展需要,多措并举保障人才需求,培养一批懂经营、会管理、善创新的优秀队伍,形成产业转型升级人才支撑体系。

(十)坚持共治共享、完善机制,着力维护和谐稳定大局。以增进人民福祉为出发点和落脚点,改进社会治理方式,促进社会公平正义。加强和改进信访工作。严格落实信访工作责任制,坚持领导干部定期接访、带案下访、结案回访制度,着力化解信访积案。推进依法分类处理信访诉求,正确引导群众运用法律武器维护合法权益,逐步理顺涉法涉诉信访问题依法结案。强化安全生产监管。弘扬生命至上、安全第一的思想,严格落实“党政同责、一岗双责”责任制,深入推进企业安全标准化建设,不断强化精细化管理和过程管控,切实解决安全生产突出问题和薄弱环节,有效防范各类生产安全事故,坚决遏制重特大生产安全事故发生。落实消防安全责任制,加强地质灾害防治。强化食品药品安全监管,确保人民群众饮食用药安全。深化社会治安综合治理。深入开展“七五”普法、“五五”依法治县,依法严厉打击各类违法犯罪活动,打好新一轮禁毒防艾和防

恐反邪人民战争。努力提升“平安武定”“法治武定”建设,巩固提升群众安全感满意度。加强应急管理标准化建设,高度重视网络安全和舆论引导,提高应急反应能力和紧急事故处置能力,科学、及时、妥善处置各类突发性事件。提升民族团结示范创建。以庆祝建州60周年为契机,激发各族干部群众干事创业热情。全面巩固提升民族团结进步示范县创建成果,创建国家级示范学校1所,省级示范乡镇、示范单位各1个。规范管理宗教事务,构建积极健康的宗教关系。

四、全面加强政府自身建设

站在新起点、面对新任务,我们将深入学习贯彻党的十九大精神,以不忘初心的信念、攻坚克难的勇气、开拓创新的举措、务实清廉的作风,凝心聚力促发展,躬身为民谋福祉,努力建设人民满意的服务型政府。

(一)维护权威,提高站位,牢固树立“四个意识”。始终坚持党对一切工作的领导,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。认真执行《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》,切实提高政治站位,旗帜鲜明讲政治,严守党的政治纪律和政治规矩,正确把握政治方向,坚定站稳政治立场。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识,自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。完善决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制,贯彻落实好中央、省州县党委的决策部署。

(二)勤勉尽责,阳光用权,提升依法行政水平。加快建设法治政府,提高政府工作规范化、制度化、法治化水平,坚持法无授权不可为、法定职责必须为。积极推行综合行政执法,促进规范公正文明执法。全面落实政府法律顾问制度和公职律师制度,健全决策问责机制,坚持依法决策,完善重大事项公众参与、专家论证、合法性审查等制度,推进行政复议规范化建设。进一步促进政府工作阳光透明,重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业等领域的信息公开。自觉接受县人大依法监督、

县政协民主监督、监察监督、司法监督、社会监督和舆论监督,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。

(三)转变作风,强化服务,提高政府机关效能。加强教育培训,全面提高领导干部发展经济、治理社会的专业化水平。深入贯彻落实中央八项规定及实施细则精神和省州县党委实施办法,切实加强作风建设,持续深入开展“四风”问题整治,力争文件、会议压减10%以上。牢固树立过紧日子的思想,厉行节约,反对浪费,“三公”经费支出只减不增。坚决执行《楚雄州关于全面禁止公务活动和工作时间饮酒狠刹不良饮酒风气的规定(试行)》。继续深化“放管服”改革,全面实施“一颗印章管审批”,开展“减证便民”行动,着力解决“办事繁、办事慢、办事难”问题。进一步转变政府职能,实现“双随机一公开”监管全覆盖,积极推进行政审批、公共资源交易和服务事项网上办理,努力构建便民高效的“互联网+政务服务”模式。

(四)主动作为,实干担当,创新科学施政方式。把为人民谋发展增福祉作为最大责任,始终把克期打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会使命扛在肩上。切实履职尽责,贯彻决策部署不讲条件、不打折扣、不搞变通,不驰于空想、不骛于虚声,一步一个脚印,踏踏实实干好工作。对经济社会发展目标任务对标对表抓落实,对既定事项雷厉风行抓落实,对重大项目和民生实事定责问效抓落实。完善容错纠错机制,为作风正派、敢于担当、勇于负责的干部鼓劲撑腰。强化干部执行力建设,完善干部考核评价机制,争做“四有三型一家”干部,对为官不为、懒政怠政公开曝光、坚决追究责任。大力弘扬不畏艰难、久久为功的“愚公移山”精神,稳、准、狠、快的“钉钉子”精神,精准、精致、精细的“工匠”精神,实干快干、争创一流。

(五)从严治政,倡俭治奢,树好清正廉洁形象。贯彻落实全面从严治党“两个责任”和“一岗双责”,深入推进反腐倡廉,以零容忍态度惩治腐败。聚焦侵犯群众切身利益的“微腐败”,盯紧脱贫攻坚、征地拆迁、惠民利民等重点领域,查处突

出问题。以资金分配、国资监管、政府投资、资源交易、工程建设等领域为重点,强化对行政权力运行的制约和监督。保障审计部门依法独立行使审计监督权,实行公共资金、国有资产、领导干部经济责任审计和政府投资建设项目审计全覆盖,加强村社区“三资五金”监管。支持监察机关依法开展工作,严肃查处各类违纪违法案件。坚持把纪律和规矩挺在前面,维护政府系统清正廉洁的良好形象。

各位代表,鲲鹏展翅凌万里,逐梦扬帆再起航。多彩罗婺,天时、地利、人和;幸福武定,心齐、气顺、劲足!让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省州党委、政府和县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,不忘初心、牢记使命,团结依靠全县27.8万干部群众,铁心向党、铁志守纪、铁肩担当,为开创我县跨越发展新局面、夺取全面建成小康社会新胜利、创造武定人民美好新生活而努力奋斗!

禄丰县人民政府工作报告

——2018年1月6日在禄丰县第十七届人民代表大会第二次会议上

县长 杨继周

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、克难奋进，真抓实干，新一届政府工作取得新成绩

2017年，是十七届县人民政府的开局之年，也是调优产业结构、新旧动能接续转换取得新进展的重要一年，更是夯实发展基础、确保县“十三五”规划顺利实施的关键一年。一年来，县人民政府在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持帮助下，紧紧依靠全县各级干部、各族群众，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十八大三中、四中、五中、六中全会和十九大精神，紧扣发展第一要务，坚持稳中求进工作总基调，以“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”的开拓精神，抓牢抓实全县稳增长、促改革、调结构、扩开放、惠民生、防风险各项工作，县十七届人大一次会议确定的各项目标任务基本完成。据统计预测，全县实现地区生产总值约141.89亿元、增长8.8%；规模以上固定资产投资165.43亿元、增长20.1%；一般公共预算收入9.61亿元、增长10.6%；社会消费品零售总额55.94亿元、增长12.2%；外贸进出口总额1亿美元、增长10%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达33007元和11010元，分别增长8.3%和9%；城镇登记失业率为2.99%；金融机构年末存贷款余额分别达145.83亿元和93.75亿元，分别增长8%和8%。

（一）“三农”工作得到加强，脱贫攻坚成效显著。严格落实粮食安全行政首长负责制，全县粮食总产量达21.77万吨、增长2.5%，真正成为全国产粮大县，并得到国家财政资金奖励1127万元。大力推广水稻全程机械化、测土配方施肥、绿色防控等农业实用技术，创建省、州绿色高产高效水稻9.6万亩，示范带动稻田养鱼、养鸭13280亩，每亩为群众增收650元。1251万公斤烟叶生产收购任务圆满完成，实现烟农收入3.67亿元。强畜工程取得阶段性成果，云岭牛、黑山羊、撒坝猪等特色优势品种牵引力逐渐凸显，彩云印象公司云岭雪花牛肉进入中高端肉食品消费市场，发展畜牧规模养殖大户175户，建成畜禽标准化示范养殖场25个，实现畜牧业产值20.03亿元。特色蔬菜、经济林果、绿化苗木、中药材、花卉等产业加快发展，实现产值18.5亿元，成为农民增收的重要渠道。第三次全国农业普查有序开展。第一产业实现增加值30.28亿元、增长6.3%。农业新型经营主体培育工程有序推进，全县承包土地流转面积4.8万亩、增长2%。农村发展基础条件进一步改善，硬化农村公路112.28公里，建成通自然村公路50公里、水利设施259件，改造中低产田地3.76万亩，共计实施农业基础设施项目318个、完成投资10.68亿元，受益群众达10万余人。脱贫攻坚工作责任制全面落实，“百企帮百村”“千名干部大走访”“万条措施促增收”主题活动有效开展，产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、健康扶贫、教育扶贫、生态扶贫等措施同向发力，贫困对象动态管理工作扎实开展，大扶贫工作格局已然形成，共

整合投入资金10.98亿元集中实施整乡整村推进、基础设施建设等项目620个,完成易地扶贫搬迁439户1767人,有效改善了392个自然村4.9万余人的生产生活条件;黑井镇脱贫摘帽,广通田心、妥安横路等10个贫困行政村脱贫出列,4792名贫困人口脱贫退出工作通过州级检查验收。

(二)攻坚措施聚焦发力,工业经济企稳向好。“四项支撑”工程和“三进企业”工作全面推进,县级领导挂联重点工业企业项目机制更加完善,“四个服务团队”帮扶企业工作取得实效,帮助企业融资1.71亿元,投入扶持企业发展资金4800万元,全县停产、半停产规上企业由年初的27户减少到年底的12户。企业降本增效行动深入开展,引导67户企业开展市场化交易直供电,累计交易量6.4亿千瓦时,降低企业用电成本4300万元;企业用地成本相关政策有效落实,共减免项目用地坝区耕地质量补偿费1.17亿元;举办“禄丰县春风行动”等现场招聘会4场(次),有效解决了170户企业1500余人用工需求;依法为企业办理税收减免手续,共减免税费9133万元。工业转型升级取得新进展,金山北片区硅产业基地产城融合概念性规划编制工作加快推进,德钢公司退城入园转型升级项目列入重要议事日程;10GW单晶硅片生产项目仅用9个月时间就建成投产,刷新了重大工业项目建设的“禄丰速度”;联发科技技改搬迁扩建、润霖精密机械制造等项目即将建成投产,为工业经济增长增添了新动能。禄丰工业园区跻身云南省高新技术产业开发区行列,园区基础设施持续完善,土官新材料产业集群示范园区集聚效应进一步显现,入园企业由22户增至33户。民营经济活力增强,全年共培育各类市场主体3132个、净增1884个。全县规模以上工业企业达39户,工业总产值突破200亿元大关,增长16.5%;规模以上工业实现增加值21.58亿元、增长12.9%,占全县生产总值的比重达14.6%。

(三)项目投资提质增量,发展基础不断夯实。抓项目增投资专项行动深入实施,“构二破三”“调二提三”“一个项目、一个班子、一抓到底”的工作机制臻于完善,项目审批委托代办“一站

式”服务方式缩短了审批时间、提高了行政效率。在线审批投资项目736个、概算投资472.81亿元。土地利用总体规划调整完善工作全面完成,共规划布局城乡建设用地2.14万亩,为194个项目提供了用地保障。投入前期工作经费1.43亿元,加快推进禄丰工业片区基础设施配套、响水河水库等项目前期工作。县人武部搬迁新建、稗子田水库等项目启动建设,金山古镇、环城东路等项目加快实施,昆楚高速公路禄丰段全线动工,国道320线禄丰段路面改造工程全面完成,武易高速公路建成通车,县委党校搬迁项目基本建成,禄丰恐龙化石科普展示教育基地建成开馆。精准招商专项行动扎实有效,坚持走出去与引进来并举、招商引资与招才引智并重,突出硅、钛、农业、旅游产业精准招商,小分队外出招商、以商招商、闲置资产招商效果明显,招商引资和固定资产投资相得益彰,引入项目夯实发展基础形成良性互动态势。全年集中开工项目三批62个、总投资240.9亿元;引进州外到位资金133.19亿元、增长29.1%。

(四)城乡建设步伐加快,人居环境明显改善。贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性日益增强,生态补偿制度和矿产资源开采准入政策全面落实,“河长制”覆盖全县河流,天然林保护、新一轮退耕还林和农村能源建设等生态工程齐头并进,森林防火工作连续三年被州考评为优秀等次,全县生态环境持续改善。“多规合一”衔接有效,海绵城市、地下综合管廊等专项规划编制完成,县域乡村建设和防涝、防洪等规划加快编制。投入资金7352万元开展城乡人居环境提升行动,实施美丽宜居乡村省级重点村项目7个,配置环卫车41辆、垃圾桶(箱)1000余只,新建公厕196座;垃圾收费制度和保洁员制度全面落实,行政村污水处理设施覆盖率达52.2%;G56杭瑞高速禄丰境内段沿线38个自然村特色风貌打造工程加快推进,乡村面貌焕然一新,彝族文化和恐龙文化元素进一步彰显;恐龙山侏罗纪特色小镇、土官绿色钛谷小镇启动建设,侏罗纪新村初具规模并成为亮点。保障性住房建设管理不断加强,县城旧城棚户区改造一期规划建设、二期1680户

居民征迁工作加快推进,农村4类重点对象1500户C、D级危房改造和抗震安居工程基本建成。县城“7个3”市政工作扎实开展,星宿大街东段、金水路排洪大沟等7个项目竣工投入使用,金山南路南延线D段、环城东路、侏罗纪大街北延线、东、西河两岸34万平方米的景观绿化带、占地200亩的龙湖开工建设,十里樱花、十里河湖、十里竹廊市政景观带建设加快推进。长田至入城广场23公里路段绿化美化工程完工,396盏太阳能路灯照亮了龙城门户,对沿线砂石场和行驶车辆实行最严格的管控处罚措施,城郊结合部环境大为改观。全城镇建成区面积37.8平方公里,城镇化率达48.5%;县城建成区面积9.22平方公里,绿地率达27.6%。

(五)税收征管全面加强,财政金融运行平稳。以财税收支专项行动为抓手,税源清理、税收稽查等工作持续开展,远程监控计量准运系统建成运行。新预算法得到严格执行,事前审核、事中控制、事后检查的财政资金监督检查长效机制初显成效,财政资金安排使用更加规范透明。省对下专项转移支付项目库如期建成,全年共争取资金17.1亿元,有效缓解了财政收支压力。投入创业小额担保贷款贴息资金573.9万元,撬动银行新增发放贷款6646万元,财政资金杠杆效应充分发挥。融资工作进一步规范,PPP模式得到推广和应用,全年通过审核进入财政部PPP信息库项目7个,投资总额达25.92亿元,亚行贷款城市基础设施建设PPP项目成功实施。金融市场日趋活跃,全年新增贷款25.92亿元。

(六)改革事项协同推进,开放步伐明显加快。经济体制改革取得突破,“三去一降一补”任务全面落实,煤炭去产能成果进一步巩固,完成商品房销售面积21.7万平方米,减税降费政策有效落实,教育卫生、社会兜底等民生补短板工作得到加强。深入推进“放管服”改革,投资和政务服务便利化水平不断提高,共取消行政审批事项19项。教育卫生体制改革加快推进,义务教育基本均衡县获国务院授牌,医药卫生体制改革取得突破性进展,按疾病诊断组(DRGs)支付方式改

革荣获国务院表扬激励并入选全国十大医改经验向全国推广。殡葬管理、低保减量提标等社会体制改革有序推进。国家监察体制改革试点工作启动实施,派驻监督机构改革全面完成。生态文明体制改革务实高效,不动产登记制度改革深入推进,乡镇领导干部自然资源资产离任审计试点工作顺利实施。农业农村改革进一步深化,农村土地承包经营权确权登记颁证试点工作取得阶段性成果,国有林场改革全面完成,水利综合执法示范点建设有序推进。撤县设市已完成州县申报程序,待省人民政府转报国务院审批。对外开放成效明显,成功入围“中国最具投资潜力特色魅力示范县200强”,与昆钢、能投、云铜、云冶、世博、西安隆基等大企业大集团的合作更加紧密,以禄丰工业园区、广通物流园区、彩云——恐龙山高原特色农业示范园区为平台的开放型经济呈现出创新发展态势,一批大项目、好项目成功签约、落地实施,引进省外到位资金87.68亿元、增长27.3%。

(七)民生保障扎实有力,社会事业协调发展。全县投入民生领域资金达21.47亿元,占财政支出的78.8%。认真落实教育优先发展各项措施,投入资金1.63亿元新建改造校舍10.95万平方米,学前三年儿童毛入园(班)率、小学适龄儿童巩固率、初中巩固率分别达72.16%、99.99%和99.19%,高考本科上线率达86.32%、位居全州10县市第二位,禄丰一中成功晋升为省一级三等高级中学。公共文化服务体系建设成效明显,旅游文化产业发展势头强劲,共接待游客685万人次,实现旅游业收入58.7亿元、增长45%;竞技体育异彩纷呈,圆满承办了中国女子排球联赛资格赛、全运会女排禄丰赛区预选赛等赛事。公共卫生和中医药服务能力全面提升,家庭医生签约服务在全县推开,14个乡镇卫生院中彝医馆建成投入使用,罗次中心卫生院医护人员勇夺全国技能竞赛全科团队第一名、被中华全国总工会授予“工人先锋号”。就业创业环境持续改善,新增城镇就业6223人、转移农村富余劳动力2.98万人,发放创业担保贷款6646万元。社会保障体系日趋完善,全县5个就业和社会保障服务中心新建项目顺利

推进,共发放城乡居民社会养老保险金5280万元、城乡医疗救助金1475.2万元;救灾救济工作持续加强,投入资金8124.9万元保障了3.18万名困难群众和2.93万名受灾群众的基本生活。统计行为更加规范,服务决策能力进一步增强。认真落实市人大常委会决议、决定,高度重视县政协调研成果转化运用,全年共办理人大代表议案1件、建议246件,政协提案169件。安全生产责任制全面落实,道路交通、消防、食品药品等领域的安全生产形势持续稳定。平安禄丰建设扎实开展,“七五”普法和“五五”依法治县有序实施,一批矛盾纠纷得到化解,各类违法犯罪行为受到严厉打击,禁毒防艾人民战争向纵深推进,群众安全感和满意度普遍提高。科技、民族宗教、史志、档案、气象、地震、移民、人防等工作得到加强,妇女儿童、工会、老龄、红十字会、残疾人等事业全面发展。

各位代表!事实充分说明,在困难与压力面前,在任务与挑战之中,只要我们坚持不懈促发展、戮力同心抓落实,就一定能推动经济社会发展翻开新的篇章。

各位代表!回顾过去一年的工作,我们克难奋进,真抓实干,全县经济持续快速健康发展、文化繁荣进步、社会和谐稳定、生态环境持续改善、政府自身建设全面加强。这些成绩的取得,是上级党委、政府和县委坚强领导的结果,是县人大、县政协监督支持的结果,是全县广大干部群众积极进取、负重拼搏的结果,凝聚着社会各界的智慧和力量以及方方面面的真情关注。在此,我代表县人民政府,向辛勤工作在各条战线上的广大干部群众,向给予政府工作大力支持与监督的人大代表、政协委员、离退休老同志和社会各界人士,向驻禄丰的中央、省、州属单位、人民解放军、武警官兵以及所有参与禄丰建设、支持禄丰发展的外来投资者和各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表!党的十九大向全党、全国人民发出了不忘初心、牢记使命,高举中国特色社会主义伟大旗帜,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为实现中华民族

伟大复兴的中国梦不懈奋斗的伟大号召;作出了中国特色社会主义进入新时代,社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重大判断;明确了从现在到2020年是全面建成小康社会决胜期,十九大到二十大是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们必须按照党的十九大部署,既要与全国、全省、全州同步全面建成小康社会,又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化禄丰新征程,为实现第二个百年奋斗目标而不懈努力。

我们必须按照县委的决策,综合研判禄丰各阶段发展基础和条件,以时不我待、只争朝夕的精神状态和一往无前的奋斗姿态,立足县情实际,发挥区位优势,向着全面建成小康社会、建设现代化和富强民主文明和谐美丽禄丰的宏伟目标,一件事接着一件事办,一年接着一年干,竭力使禄丰经济社会高质量发展,不断彰显发展成效,让全县人民真切地体会到经济社会建设中涌现出的获得感、幸福感、安全感,以昂扬的斗志和崇高的使命拥抱新时代,推动经济社会大踏步迈向新目标。

各位代表!尽管我们在发展进程中收获了不少喜悦,经历了很多挑战,遇到了诸多困难,但我们始终坚持以人民为中心,把发展作为第一要务,群众普遍得到了实惠、增进了福祉。成绩属于过去,未来还需努力。当前,禄丰经济社会发展中还存在着不少困难和问题,政府工作还有许多不足和差距,主要是:发展不平衡不充分问题突出,区域性发展不协调的县情特征明显;园区融资平台作用发挥不充分,基础设施建设滞后,产业聚集度低,新旧动能接续转换任重道远;对现代农业发展的政策引导不够,规模化、集约化、现代化生产水平不高;统筹城乡发展的举措不多,人居环境质量仍需提升;偿还到期债务压力较大,刚性支出急剧增加,财政收支矛盾突出的状况在短期内难以改变;深度贫困地区基础设施薄弱、产业发展滞后,贫困群众自身发展能力不足;一些干部思想观念、开拓创新能力与新时代新要求新形势还不适应,极少数干部不敢担当、不愿作为、不在状态现象突出。这些问题和不足,我们将高

度重视,逐步研究解决。

二、埋头苦干,奋勇争先,推动新时代经济社会发展实现新跨越

2018年,是全面贯彻落实党的十九大精神的第一年,是开启新时代新征程的关键一年,也是坚定不移贯彻新发展理念、转变发展方式、提升发展质量和效益的重要一年。中国特色社会主义进入了新时代,我们必须在着力解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾方面有新的作为。观全局,国际国内经济形势整体呈现出持续向好态势;一带一路、孟中印缅经济走廊、全面脱贫攻坚、滇中城市经济圈一体化、禄武产业新区等国家和省、州发展战略深入实施,为我们在主动融入和服务重大战略中发展自己、强身健体提供了难得的机遇。看自身,随着县内“五网”基础设施建设、产业转型升级、统筹城乡发展、新动能培育、脱贫攻坚等重点工作的深入推进,以及我们集中力量建设了一批科技含量高、发展前景好、带动能力强的好项目,禄丰的发展环境将持续改善,发展前景会更加美好。

今年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入落实中央经济工作会议、中央农村工作会议及省委十届四次、州委九届三次、县委十四届四次全会精神,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以供给侧结构性改革为主线,围绕“一极两强三基础四基地五产业”发展思路,扎实推进“构二破三”“调二提三”,深入开展十大专项行动,着力打好精准脱贫、产业转型升级、“五网”基础设施建设、统筹城乡发展、防范化解重大风险、污染防治六大攻坚战,奋力开启禄丰经济社会建设新征程。

2018年经济和社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长10%以上,规模以上固定资产投

资增长22%以上,一般公共预算收入增长8%以上,城镇常住居民人均可支配收入增长10%,农村常住居民人均可支配收入增长11%,社会消费品零售总额增长12.2%,居民消费价格水平涨幅控制在3.5%以内,城镇登记失业率控制在4.5%以内,人口自然增长率控制在6‰以内,单位生产总值能耗完成州下达指标。

为实现上述目标,我们要重点在以下九个方面着力:

(一)突出精准扶贫,推动脱贫攻坚夺取新胜利。坚持把脱贫攻坚作为最大的政治任务 and 民生工程,严格落实“一把手”责任制,层层压实责任,汇集各方力量高效落实精准帮扶措施,稳步有序打好脱贫攻坚战,以实实在在的工作成果向上级和群众交出满意的答卷。继续推行脱贫攻坚调度、政策业务培训、挂包工作成效抽查等五项制度,扎实开展“百企帮百村”“千名干部大走访”“万条措施促增收”主题活动,深入推进教育扶贫、健康扶贫、产业扶贫、生态扶贫、社会保障兜底扶贫等各项工作,筑牢全县横向到边、纵向到底联动抓脱贫攻坚的大扶贫格局。围绕“两不愁三保障”“三率一度”标准和年度脱贫目标,按照“五个一批”“六个精准”的要求,切实做到“一村一业、一户一策”,力求措施再精准。在烟叶收购计划总量下调的情况下,原种植烤烟的建档立卡贫困户生产计划原则上不作调减,确保贫困户增收。注重扶贫同扶志、扶智相结合,扎实开展好“自强、诚信、感恩”主题教育活动,激发贫困人口内生脱贫动力。进一步加大扶贫资金投入力度,优化整合各类资金10亿元以上,实施贫困自然村整村推进项目40个以上、深度贫困村项目10个以上、农村C、D级危房改造2000户以上、贫困劳动力转移就业培训1200人以上、易地扶贫搬迁769户3044人,集中建设一批50户以上自然村和深度贫困村道路通畅、饮水安全巩固提升、电网改造升级等工程,全力改善贫困地区发展条件。落实妥安、高峰、恐龙山等深度贫困地区脱贫任务,逐年解决好区域性整体贫困问题。强化扶贫领域监督执纪问责,务求脱贫攻坚各项措施落到实处。确保彩云镇南平村委会脱贫出列、

10000名以上建档立卡贫困人口脱贫退出,做到真脱贫、脱真贫。

(二)突出乡村振兴,推动“三农”工作迈出新步伐。把解决好农业农村农民这一关系国计民生的根本问题作为经济工作的重中之重,坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的要求,深化农业供给侧结构性改革,注重高原特色农业、高效节水农业发展,着力培育新动能、打造新业态、扶持新主体,拓宽新渠道,加快农产品质量安全体系建设,逐步构建农林牧渔结合、种养加工一体、一二三产融合的现代农业产业体系。认真巩固好国家级产粮大县创建成果,抓实水稻绿色高产高效创建项目,提高粮食单产,确保全县粮食总产量稳中有增。高度重视烟叶生产,科学合理布局种植区域,着力在提质增效上下功夫,圆满完成烟叶生产收购任务。以立足禄丰、服务楚雄、示范全省为目标,巩固好生猪调出大县创建成果,大力发展云岭牛、黑山羊等标准化示范养殖区和畜牧专业合作社,进一步优化畜产品区域布局,推进畜牧业标准化发展。持续发展核桃、观赏苗木、野生食用菌等特色林产业,鼓励发展果蔬生产、中草药种植、畜禽养殖等林下经济。以抓工业的理念来谋划农业,以市场为导向,促进农业向园区化转变、农民向产业工人过渡,重点打造禄丰县特色花卉产业园区和金山稻田综合种养加工示范园区;高度重视农业产业规划工作,以规划为引领,完成《禄丰县花卉产业发展规划》编制,建立目标管理体系,强化措施落实,加快花卉产业发展。着力建设彩云——恐龙山高原特色现代农业示范园区,抓好罗次和一平浪绿色食品生产加工园区建设,培植一批农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场和种养大户,打造一批特色鲜明、附加值高的特色农业品牌。力争年内新增2户州级以上农业龙头企业、20个农民专业合作社、30个家庭农场和50户种养大户。巩固基层政权建设成果,加强农村基层基础工作,着力壮大村集体经济。做好全国第三次土地调查工作,掌握真实准确的土地基础数据。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,助推土地经营权有序流

转,力争农村土地承包经营权流转占承包耕地面积17%以上。不断夯实农田水利基础,改造中低产田地2万亩以上,加快稗子田小(一)型水库建设进度,抓好高效节水和山区小水网建设、农村“五小水利”设施运维管理,力争年内新增和改善灌溉面积1万亩以上。认真落实好政策性农业保险、耕地地力保护补贴、草原生态补助奖励、农机购置补贴、公益林生态补偿等各项强农惠农富农政策,促进农村居民稳步增收。

(三)突出动能转换,推动工业经济迈向新高地。把创新驱动摆在突出位置,支持企业在创新中发展、在发展中壮大,引入科技含量高、市场前景好的工业项目入驻发展,推动产业优化升级。扎实开展“四项支撑”工程和企业精准帮扶专项行动,坚持重点工业项目联席会议制度,继续实行县级领导挂点联系帮扶重点工业项目、重点企业及重大项目前期工作机制,压实重点企业、重点项目服务团队责任,深入落实工业企业扶持政策,支持企业充分释放产能。依托现有产业基础和资源优势,着力在新动能培育上下功夫,确保楚雄隆基年产10GW单晶硅片、禄丰宏大钛合金锻造等新上项目在年内投产达产,联发科技、威龙化工、锦润数控、永兴纸业等一批技改项目如期建成。围绕禄武产业新区规划,加快硅、钛、装备制造等重点产业发展,统筹推进重点工业片区建设,金山工业片区以年产10GW单晶硅片项目达产为突破口,扩展单晶硅生产体量,实现单晶硅向超硅半导体、高效电池及组件产业延伸发展,打造禄丰高新技术开发区——硅产业园区,着力推进德钢公司退城入园转型升级项目在下半年启动实施;土官工业片区以云南省新材料产业园区建设为支撑,推进钛产品向高端延伸,支持科莱恩公司阻燃剂和土官年产1万吨气保焊丝项目在年内建成投产;勤丰工业片区以产业集群为抓手,继续支持天宝磷化公司实施技改、尽快上市,支持威龙化工公司与云南黄金矿业集团合作建设项目,争取云铜集团王家桥搬迁项目早日落地建设;碧城工业片区以数控加工产业园装备制造基地建设为重点,多方引进10户以上装备制造企业入驻发展,支持三圣药业公司搬迁新

建;积极推进一平浪、仁兴工业片区建设。大力支持新立公司、云钛公司、昆钢钢构公司等一批国有企业加快发展;坚持抓大不放小,深入落实省、州民营经济发展若干政策措施,力促富诚人防、正丰装备制造等民营经济提质增效,鼓励中小微企业创新创业。深入落实省、州工业攻坚会议精神,增强工业经济整体实力和发展后劲,进一步加快培育规模以上工业企业,增强全县工业发展支撑力。力争实现工业总产值260亿元以上、工业增加值38亿元以上,新增规模以上工业企业6户。

(四)突出项目投资,推动基础建设取得新进展。坚持把项目实施作为促进全县经济社会可持续发展的重要引擎,按照抓实前期、推进在建、快上新建的项目工作思路,着力在农业、工业、旅游、商贸、水利、交通、能源、市政等领域求实效、迈新步。抓实项目前期工作,按照国家产业政策,以大能源、大旅游、大制造、大服务为重点,以问题为导向,包装储备一批大项目、好项目,切实改变项目储备不多、质量不高的现状;加大项目前期工作经费投入力度,抓实新材料、旅游文化、机械加工、商贸物流等领域的项目前期工作,积极争取县城至长田高速公路、滇中引水禄丰段主干渠等项目及早立项建设,为建美城乡、建好生态、建优工农、建活物流提供基础性保障。全力推进在建项目,坚决破除瓶颈障碍,努力破解要素制约,对集中开工项目进行全面清理,盘清项目建设时序账、固定资产入库账、税款征缴收入账、政府配套效益账,盘查项目中途受阻、停滞搁浅、保障不力、不达预期因素,采取强有力措施保障项目开工不停工、能快不慢,加快实施亚行贷款、环城东路、侏罗纪新村等项目,把展板中勾勒的项目建在禄丰土地上。快上新建项目,加强项目审批“一站式”服务,继续实行“一个重大项目、一名处级领导、一个服务团队、一套推进方案、一个手续代办点、一抓到底”的工作机制,用好用足活政策,着力推动龙源实验学校、广黑线提升改造等项目尽快开工。高度重视招商引资项目与固定资产投资有效衔接,切实增强项目建设的责任感和主动性,努力实现项目建设工作“开门红”。力争年内实施投资1000万元至1亿元项目60个以

上、1亿元至10亿元项目30个以上、超10亿元项目10个以上。

(五)突出旅游带动,推动第三产业跃上新台阶。围绕恐龙化石资源和温泉资源合理开发利用做强做大龙头企业,推进旅游文化产业加速发展,克期建成恐龙谷二期项目,加快推进金山古镇、侏罗纪特色小镇、绿色钛谷小镇建设,带动全县旅游文化产业发展,使旅游人数和产值实现较快增长;强化宣传推介,聚焦重点旅游项目建成运营,通过中央和省州媒介扩大龙乡旅游资源影响力,推出休闲养生度假好地方,让旅客人在他乡关注禄丰、身临其境赞美禄丰、离开龙乡留恋禄丰;积极推进省级全域旅游示范县建设,全面开展“一部手机游云南”工作,立足恐龙化石、五台山、腊玛温泉和罗次温泉等得天独厚资源禀赋,招大商、引大商,促进优势资源高品质开发利用。注重资源保护与开发利用相结合,坚决避免因过度开发导致资源枯竭,让旅游文化资源在可持续利用中不断提供就业岗位、增加群众收入、繁荣城乡经济。积极发展特色商业街区、现代物流、物业管理、社区服务、教育培训、健康养老等需求潜力大的产业,推进县城洪博财富中心、罗次商贸城、广通镇新型商业中心、仁兴镇商贸中心建设,认真落实促进批发零售住宿餐饮企业发展的各项激励政策措施,实现5户以上批发零售住宿餐饮企业申规达限。继续助推以金山物流园区、广通物流园区为重点的城市配送、城际配送和农村配送市场发育成长,抓好楚雄州滇中粮食农产品物流园区建设。大力实施“互联网+”专项行动,认真贯彻落实加快电子商务创新发展的实施意见,运用云计算、大数据、物联网等信息技术,推动全县手工艺品、生态优质农产品线上流通和线下销售深度融合,积极推动电子商务应用向生产经营和生产性服务业领域延伸,继续支持禄丰电子商务创业园规范经营,助力全县服务业走向现代化。加快发展科技服务、融资租赁、节能环保、商务咨询、售后服务、人力资源服务、交通运输等其他生产性服务业,加强专业技术服务基础能力建设,不断优化创新创业环境,提高科技服务业社会化、专业化水平。鼓励外资投向服务

业基础设施和新兴服务业,积极引进服务业先进技术、管理理念和通用标准,加快发展服务贸易,支持优势服务业“走出去”。

(六)突出城乡建设,推动生态文明彰显新气象。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,像爱护生命一样爱护环境,像珍爱眼睛一样珍爱家园,努力保护生态、建好城乡,以实际行动和具体成效满足人民日益增长的美好生态环境需要。按照“多规合一”要求,统筹城乡规划发展,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,着力提高规划的科学性、前瞻性、严肃性和公开性。加快推进县城总体规划中期调整、县城景观设计和县城湿地公园修建性详细规划修编,完成城市地下空间开发利用、金山旅游等专项规划编制。倡导工匠精神,围绕强化亮化、改善绿化、全面硬化、搞好净化,彰显文化目标,以地下综合管廊、海绵城市建设和黑臭水体整治为重点,梳理实施覆盖大街小巷、与城区居民生产生活息息相关的项目60个左右,积极推进火车南站站前广场二期、滨河路、县城南片区开发,加快环城东路、金山南路南延线D段、侏罗纪大街北段等工程建设,持续打造县城区十里樱花、十里河湖、十里竹廊市政景观带,提升县城美化、绿化和亮化水平。大力推进特色小镇和中心村建设,促进移民搬迁安置向县城和集镇集中,使城镇既增活力又添人气,发挥聚集功能。加强对建筑业的扶持和监管,大力培育优秀建筑企业,鼓励、促进企业做大做强。坚持房子是用来住的不是用来炒的定位,推动房地产业健康发展;强化保障性住房入住管理,不断提高入住率和满意度;扎实推进城镇棚户区和农村危房改造工程,注重多措并举,努力实现群众住有所居、居有所安的目标。持续开展城乡人居环境提升行动,加快推进生态文明先行示范区建设,扎实抓好城乡“四治三改一增一拆”和村庄“七改三清”工作,克期完成G56杭瑞高速禄丰境内段沿线特色风貌打造工程,展示特色风貌线、绿色生态线、精致景观线。全面落实环境保护主体责任,切实加强污染防治工作,继续抓好交通主干道沿线、景区景点周边、城镇近山面山环境综合整治,全面落

实“河长制”和“街长制”;积极推进平安林区创建,高度重视森林防火工作,认真落实千名干部包保森林防火责任制,压实县、乡、村、组和林权所有者主体责任,形成空中有飞机、林区有探头、路口有人盯、宣传有扩音、森林有人巡、措施有人督的强大震慑,力争实现森林火灾零发生目标;继续实施天然林保护、退耕还林等重点生态工程,不断增加森林面积和蓄积量,加强生物多样性保护,全面提升生态功能,努力推进绿色禄丰、美丽龙乡建设。力争城镇化率提高2个百分点以上。

(七)突出财源培植,推动财税金融实现新发展。以财源培植为重点,坚持增收与节支并举,不断提高财政运行能力和金融服务水平。继续巩固冶金化工、现代烟草、装备制造等基础税源,大力推进新能源新材料、旅游文化等新兴财源建设,通过项目实施、工业企业项目投产达产增加税收提升财力。坚持依法治税,严厉打击涉税违法犯罪行为。继续抓好新预算法的贯彻落实,强化预算约束,提高预算信息透明度,压缩一般性事务支出,集中财力保民生、保运转、保重点、保稳定,推动预算制度向规范透明、标准科学、保障有力转变。加大上级转移支付争取力度,提高均衡性转移支付补助水平,力争全年向上争取资金18亿元以上。进一步完善财政资金监督检查长效机制,强化日常监管,继续加大结余结转资金定期清理和统筹使用力度,提高依法理财水平,充分发挥财政资金使用效益。加快推进融资平台公司转型升级市场化进程。以“一水两污”、道路交通、教育卫生为重点包装实施一批PPP项目,引导更多社会资本投向基础设施、环境保护、民生领域。积极创优民间投资环境,持续清除制约障碍,降低制度性交易成本,提振民间投资信心。进一步加强银政企合作,积极引导县内金融机构服务实体经济,健全和完善信贷协调、金融考核激励机制,搭建经常性的银企交流平台,构建互利共赢的银企、政企关系,努力实现多赢目标。不断优化金融生态环境,牢牢守住不发生系统性区域金融风险底线。

(八)突出改革开放,推动县域经济增添新活

力。坚持把改革开放作为追赶超越的强大动力,增强战略定力,加快推进关键性改革,不断释放经济社会发展的体制活力和内生动力。按照推进供给侧结构性改革的方向和目标,以扎实有效的举措,不断提高供给体系质量和效率。积极推动撤县设市工作。继续推进事业单位分类、商事制度和行政审批制度改革,深化“放管服”改革,突出投资项目审批标准化建设,继续抓好“多证合一、一照一码”登记制度落实,全面推行“互联网+政务服务”,普及网上办事,确保年内利企便民网上审批服务事项应上尽上。落实好财税体制改革举措,巩固“营改增”改革成果。强化文化事业管理,规范新媒体传播秩序,推动基本公共文化服务标准化建设。统筹推进城乡义务教育一体化改革发展,健全教育评估认证制度,形成督政、督学、评估监测三位一体的教育督導體系。持续推进以疾病诊断组(DRGs)付费制度为主的县级公立医院综合改革,抓好分级诊疗、医共体、国家基本公共卫生服务、家庭医生签约服务工作。全面完成国家监察体制改革试点工作,不断深化公安、城管执法体制改革,进一步理顺社会管理体制。严格落实自然资源资产管理制度,推行企业用地弹性供地管理制度,健全生态保护补偿机制和工作协调机制。以“三权三证”确权颁证为重点,推进农业供给侧结构性改革和农村资源变资产、资金变股金、农民变股民“三变”改革,推动农业适度规模经营,逐步改变农业分散经营状况。继续推进城乡居民基本医疗保险、最低生活保障、殡葬等民生领域重点改革,让广大人民群众切身感受到改革释放的红利。始终把招商引资作为关键要务,坚持走出去、引进来,借势借力省、州区域战略部署加快发展,加强与西安隆基等大型企业、浙江绍兴商会等异地商会的交流合作,大力推行代理招商、精准招商,更加注重招商引资的实效性,不断扩大招商引资成果,力争年内引进州外到位资金165亿元。

(九)突出共建共享,推动民生保障提升新水平。始终把发展成果普惠人民作为一切工作的出发点和落脚点,坚持在发展中保障和改善民生,加大民生领域投入,解决好群众最关心最直接最

现实的利益问题,继续推进教育、文化体育、广播电视、卫生计生、社会保障等社会事业建设,织牢民生保障网。深入实施第二期学前教育三年行动计划,确保学前教育三年毛入园率保持在70%以上;扎实开展控辍保学工作,巩固提高义务教育均衡发展水平;持续提升高中教育质量,稳步提高本科上线率;拓展职业教育平台,培育多技能本土急需人才,为入驻禄丰的企业提供人力保障;着力研究解决儿童早期教育服务、中小学生学习负担重、“择校热”“大班额”等问题。加强科技创新和知识产权保护工作,高度重视科技成果的转化和应用,大力普及优质林苗工程、林果产业提质增效、农业节本增效等技术,力争科技进步贡献率达56.5%以上。大力发展文化事业,弘扬社会主义核心价值观,巩固国家级公共文化服务体系示范区创建成果,实施一批文化惠民示范村、农村文体广场建设项目,进一步优化城乡公共文化资源配置,积极开展各类文化体育活动,加强文化遗产保护、传承与利用,不断满足广大人民群众健康文明的精神文化新需求。加大卫生基础设施投入力度,加快县中医医院搬迁项目建设进度,大力发展中彝医药事业,构建县乡村医疗服务一体化管理体系,解决好看病难、看病贵问题,促进城乡医疗共同发展。落实好“全面二孩”政策,促进人口均衡发展。坚持实施更加积极稳定的就业政策,做好就业和再就业工作,力争新增城镇就业6000人以上,新增转移农村富余劳动力2.3万人以上。继续完善社会保障体系,全面实施全民参保计划,积极推进社会保险续保扩面,确保符合条件的建档立卡贫困户养老保险、医疗保险参保率达100%。深化统计改革,强化依法统计,规范统计调查管理,客观反映经济社会发展状况,抓好第四次全国经济普查。大力推进民族团结进步示范区建设,进一步强化宗教事务管理,促进区域协调发展和民族团结进步。加强救灾救济和社会救助,加快“七五”普法和“五五”依法治县进程,切实加强信访维稳工作,打好第四轮禁毒防艾人民战争,保障社会和谐、治安安定。严格落实安全生产工作责任制,加强道路交通、矿山、消防、食品药品等领域的安全监管,严

防各类重特大安全事故发生。继续抓好国防动员、民兵预备役等工作,持续推动妇女儿童、史志、档案、气象、地震、老龄、残疾人等事业全面协调发展。

三、牢记使命,履职尽责,适应新时代对政府工作的新要求

理论新境界、发展新常态、人民新期待对政府工作提出了新的更高的要求。我们必须认真贯彻党的路线方针政策,严格执行各项纪律规定,不断加强政府自身建设,牢固树立为民、务实、清廉的良好形象。

(一)坚持依法履职,把政府活动全面纳入法治轨道。紧扣2020年基本建成法治政府的目标,加快建设法治政府。坚持把诚信守法作为建设法治政府的基本要求,全面落实政府法律顾问和公职律师制度,按照授予有据、行使有规、监督有效的原则,切实规范行政行为。坚持依法决策、民主决策、科学决策,完善重大事项公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等制度,严格执行重大行政决策终身责任追究办法。深入推进行政执法和行政复议体制改革,加强行政复议和行政应诉工作。全面推进政务公开,健全行政权力监督制约机制,自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,扎实办理好人大代表议案、建议和政协提案。加强行政监督、审计监督,主动接受社会监督、舆论监督和群众监督,让政府工作始终置于阳光之下。

(二)坚持廉洁履职,深入推进政府反腐倡廉建设。坚持把改进作风、严明纪律、惩治腐败作为建设廉洁政府的重要遵循,把纪律规矩挺在前面,强化执纪问责,严格落实政府主体责任,深入推进廉政建设和作风建设,着力在常和长、严和实、深和细上下功夫,规范权力运行,强化对权力集中、资金密集、资源富集部门和岗位的监管,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想

腐的自觉。纠“四风”、治陋习,凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都坚决纠正。坚持“一岗双责”,落实廉政责任,坚定不移惩治腐败,努力锻造一支绝对忠诚、干事担当、干净自律、充满活力的干部队伍。

(三)坚持高效履职,切实提高政府执行力和公信力。坚持把提高执行力、落实力作为建设责任政府的重中之重,建立健全县级部门和乡镇重点工作清单制度,推进问责制度化、程序化、规范化,做到政府各项工作有清单、有督查、有考核、有问责,确保党中央、国务院的大政方针和省、州、县的各项决策部署落到实处。认真履行公共服务、社会管理职责,真情为企业、群众排忧解难,构建“亲”“清”新型政商关系,当好企业和人民群众的勤务员。坚持政府过紧日子、让群众和企业过好日子,努力使政府工作赢得人民群众更广泛的信任和支持。

(四)坚持勤勉履职,营造干事创业良好环境。健全容错纠错机制,旗帜鲜明地为大胆谋事、奋力做事、积极成事的干部职工搭建平台、提供舞台,划出失职与失误、敢为与乱为、为公与为私界限,合理容错、及时纠错、有效防错,支持和鼓励干部职工主动干事、积极有为;完善考评激励办法,奖勤罚懒、奖优罚劣,让勤勉敬业者不吃亏,激发广大干部干事创业热情,凝聚全县上下勇于创新、跨越发展的强大力量。

各位代表!新时代孕育新希望,新使命铸就新辉煌。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,紧紧依靠全县广大人民,在州委、州人民政府和县委的正确领导下,解放思想、开拓创新,锐意进取、埋头苦干,以优异成绩向我国改革开放40周年和楚雄彝族自治州建州60周年献礼,为决胜全面建成小康社会、实现龙乡儿女对美好生活的向往而继续奋斗!