

楚雄彝族自治州水务局文件

楚水发〔2018〕20号

楚雄州水务局印发《楚雄州水利实施脱贫攻坚 “转作风、大调研，抓精准、促落实” 专项行动方案》的通知

各县市水务局、机关各科室（站）、直属各单位：

现将《楚雄州水利实施脱贫攻坚“转作风、大调研，抓精准、促落实”专项行动方案》经局党组会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



楚雄州水利实施脱贫攻坚“转作风、大调研，抓精准、促落实”专项行动方案

为认真贯彻落实党中央把 2018 年作为脱贫攻坚作风建设年的要求和 2018 年 4 月 12 日全省脱贫攻坚推进会议精神大力弘扬“跨跨越发展，争创一流；比学赶超，奋勇争先”精神和钉钉子精神、工匠精神、愚公移山精神，下足“绣花”功夫，着力解决巡视、巡察、审计、第三方评估、脱贫攻坚成效考核、民主监督、日常督查发现的主要问题和中央领导及省委、省政府领导在脱贫攻坚有关会议上指出的当前脱贫攻坚中存在的突出问题，推动我州脱贫攻坚工作作风严实再严实、责任压实再压实、问题聚焦再聚焦、工作精准再精准、任务落实再落实，达到脱贫攻坚工作务实、过程扎实、结果真实和高质脱贫的要求，确保打好打赢精准脱贫攻坚战，根据中共楚雄州委办公室、楚雄州人民政府办公室印发的《州委、州政府决定在全州实施脱贫攻坚“转作风、大调研、抓精准、促落实”专项行动方案》，结合水利扶贫工作实际，现制定如下行动方案：

一、总体要求

以习近平扶贫开发重要战略思想为指导，深入贯彻落实党的十九大精神，围绕坚决打赢新时代全州脱贫攻坚第一场硬仗目标，以“转作风、大调研、抓精准、促落实”专项行动为总抓手。坚持问题导向，实施作风大转变行动；坚持求真务实，实施扶贫大调研行动；坚持精准方略，实施问题大整改行动；坚持对标对

表，实施工作大落实行动。进一步推动水利行业从严从实转变作风，打赢作风建设攻坚战；大兴调查研究之风，察实情出实招尚实干；把握精准要义，着力推动问题整改；紧盯目标任务，全力抓好工作落实。着力解决扶贫领域“四个意识”不够强、责任落实不到位、作风不扎实、措施不精准、项目资金管理使用不规范、行业扶贫督查不到位等突出问题，确保水利行业脱贫攻坚目标任务圆满完成。

二、主要任务

（一）坚持问题导向，实施作风大转变行动。牢固树立“问题发现越早越彻底、整改越扎实、工作越主动”的理念，以国家和省考核通报指出的作风问题为重点，按照严实严实再严实的要求把作风建设贯穿脱贫攻坚全过程。

1. 转变思想作风，切实提高政治站位。全州水利行业广大干部职工特别是党员干部要深入学习领会习近平扶贫开发重要战略思想，牢固树立“四个意识”并体现在坚决落实党中央脱贫攻坚决策部署上，切实增强打赢打好精准脱贫攻坚战的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要着力解决少数党政班子及领导干部对精准脱贫的认识不足，政治站位不高，贯彻党中央、国务院和省、州党委、政府脱贫攻坚的决策部署不力的问题，使水利行业各级领导班子及领导干部真正把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓。

责任领导：李富才、田裕明、刘仕举、吴志宏、段红林、郭逢春、刘昌富

责任单位和科室：局办公室、局机关各科室、直属各单位、各县市水务局

2. 转变领导作风，切实增强攻坚能力。州县水务部门要分级开展领导干部脱贫政策和能力提升轮训，着力解决脱贫攻坚工作能力不足的问题。坚持在脱贫攻坚中考察和识别干部，以脱贫成效检验领导干部执政能力和执政水平，严格兑现落实“军令状”，实行脱贫成效考核工作末位约谈问责机制，并将被问责情况记入干部个人档案，着力解决部分领导干部履行脱贫攻坚责任不力，投入时间精力不足，工作大而化之、蜻蜓点水，表态多调门高、行动少落实差，工作推进缓慢效率低的问题。

责任领导：李富才、田裕明、刘仕举、吴志宏、段红林、郭逢春、刘昌富

责任单位和科室：局办公室、局机关各科室、直属各单位、各县市水务局。列第一位的为牵头责任科室，下同。

3. 转变工作作风，切实提升脱贫质量。水利行业各级干部要紧扣“两不愁三保障”和“六个精准”“五个一批”要求及“6105”的脱贫退出标准，大力弘扬契而不舍的愚公移山精神、精准精细的工匠精神和稳准狠的钉钉子精神，下足绣花功夫，以严而又严、实而又实、细而又细的工作作风，全力抓好脱贫攻坚各项任务落细落小落实。着力解决不严不实、不作为、慢作为、乱作为和庸懒散、消极懈怠，工作浮在表面上、沉不下去，政策停留在文件上、贯不下去，工作部署停留在会议上、落实不下去，脱贫措施假、大、空，细不下去和脱贫成效质量低、经不起检验、经不起

核等问题。

责任领导：李富才、田裕明、刘仕举、吴志宏、段红林、郭逢春、刘昌富

责任单位和科室：局办公室、局机关各科室、直属各单位、各县市水务局

4. 转变执纪作风，切实强化监督实效。以打赢作风建设攻坚战来保障打赢脱贫攻坚战，县市水务局或县（市）纪委派驻水务部门纪检组要强化监督执纪问责，进一步巩固和扩大扶贫领域腐败和作风问题专项治理工作成果，对脱贫攻坚工作实施全方位、全过程监督检查。着力解决对扶贫领域违纪违法案件的处理偏轻软，履行监督责任不到位及基层腐败易发多发的的问题。对扶贫领域腐败和作风问题，发现一起查处一起，决不姑息迁就，决不搞下不为例。对查实的典型案件，坚决予以曝光，坚持每个月通报一批典型案例。要举一反三，加强督查、抓好作风整顿、扎紧制度笼子，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程各环节。

责任领导：郭逢春

责任单位和科室：机关党办、农水科、局办公室、靖蛉河灌区管理局、各县市水务局

（二）坚持求真务实，实施扶贫大调研行动。按照聚焦聚焦再聚焦的要求，深入扶贫第一线察实情、出实招、办实事、求实效，推动水利行业上下大兴调查研究之风，为水利行业脱贫攻坚和经济社会发展提供一批金点子。

1. 时间安排。把日常调研和集中时间调研相结合，2018年

6月确定为水利行业脱贫攻坚集中调查研究月。

2. 重点内容。聚焦脱贫攻坚任务，深入调研脱贫攻坚责任落实、政策落实、决策落实、措施落实、制度落实、工作落实、组织落实、督查落实、纪律落实、问题整改中存在的突出问题以及群众所思所需和所忧所怨所难，也可以结合部门和个人工作实际，有侧重的选择调研内容。

3. 方式方法。水利行业各级领导干部要树标杆做表率，本着向基层学习拜群众为师的态度，采取实地调研、座谈调研、典型调研、问卷调查、抽样调查、统计调查等方式，围绕解决实际问题开展精准调研，带头深入扶贫联系点、挂包贫困户等基层一线、深度贫困地区、偏远山区少数民族地区、问题多困难大矛盾比较集中的地区调研，进村入户听取干部群众的意见建议包括反面意见。要把综合性调研与专题调研相结合、蹲点式调研与大数据分析相结合、集中式调研与经常性调研相结合，真正获得第一手资料，着力解剖麻雀、抽丝剥茧、深入浅出。

4. 纪律要求。调研工作只能自选线路、随机选点、不打招呼，要轻车简从、简化接待、不得层层陪同、严格执行用车、用餐、会议等规定，做到访民情而不扰民，察民意而不费民力，不干扰基层正常工作，不影响群众正常生产生活力求听到真知灼见和群众心声。

5. 成果运用。州水务局有关科室和各县市水务局要结合县市水利部门脱贫攻坚工作实际和挂点联系帮扶工作情况，通过调查研究形成调研报告，请各县市水务局形成综合调研报告，请农

水科牵头形成水利行业扶贫专项调研报告，请局办、靖蛉河灌区管理局协调驻村工作队形成挂包村脱贫攻坚调研报告。调研报告于7月5日前报州水务局办公室、农水科。

责任领导：刘仕举

责任单位和科室：局办公室、农水科、靖蛉河灌区管理局、各县市水务局

（三）坚持精准方略，实施问题大整改行动。当前我州脱贫攻坚工作中存在问题的根源是落实精准方略不严不实，水务部门要对照检查，必须按精准精准再精准的要求，全力抓好问题整改。

1. 要在目标标准上更加精准，解决脱贫攻坚脱离实际的问题。紧紧围绕“两个确保”和“两不愁、三保障”的脱贫目标，实事求是、量力而行、真实可靠、保证质量，在解决贫困地区农村安全饮水等政策执行上不搞变通、不折不扣，既不降低扶贫标准影响质量、也不调高标准、吊高胃口。

2. 要在扶贫对象上更加精准，解决漏评错评错退的问题。按照“应纳尽纳、应退尽退、应扶尽扶”的要求，强化扶贫对象动态管理，水利部门要与州县扶贫办等部门实现信息互联互通、共建共享，确保数据闭合一致，确保水利脱贫的严格按程序标准及时退出、返贫的及时纳入，实现水利扶贫对象精准化管理，小康路上不落一户不漏一人。

3. 要在帮扶措施上更加精准，解决扶贫措施与致贫原因两张皮的问题。因村因户因人精准施策，编制好水利脱贫攻坚3年行动实施方案和县市级项目库，做到到县有项目库、乡有路线图、

村有施工图、户有明白卡，形成横向有资金账、项目账、工作账，纵向有任务账、目标账。对标“6105”脱贫标准，在水利基础设施建设落地见效上深度发力，精准到人头、统筹到区域，实现扶贫项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准。

4. 要在攻坚重点难点上更加精准，解决区域性绝对贫困的问题。要以武定深度贫困县和 227 个深度贫困村为重点，加大对“三江三山”低河谷和高寒冷凉深度贫困地区的资源整合和政策倾斜力度，采取超常规措施，集中力量推进深度贫困地区水利扶贫工作，确保全州 24800 户 93040 人深度贫困人口如期脱贫退出。

5. 要在巩固脱贫成果上更加精准，解决脱贫返贫的问题。坚持脱贫退出与后续发展巩固相衔接，对返贫人口及时纳入帮扶，对已经脱贫的群众尽心尽力再“送一程”，摘帽不摘政策和帮扶。特别是要建立农村饮水项目、“五小水利”等水利项目的后续管护机制，确保长期发挥效益。

6. 要在强化群众思想引导上更加精准，解决群众内生动力不足的问题。深入开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动，坚持把扶贫与扶智、扶志相结合，精准对接水务部门挂包乡镇、村贫困群众的需求，转变扶贫方式、调动群众参与的积极性、主动性，大力培植贫困群众自立自强的奋斗精神，摒弃“等靠要”的依赖思想，全面激发贫困群众脱贫致富的内生动力。

7. 要在问题整改上更加精准，解决整改工作大而化之、不了了之的问题。要对照 2018 年 4 月 12 日全省脱贫攻坚推进会议上，省委书记陈豪指出的 10 个方面突出问题、中纪委调研督导

反馈的8个方面问题、省委第七巡视组巡视反馈的5个方面问题、国家审计署国家重大政策措施落实情况跟踪审计提出的问题、省审计厅脱贫攻坚专项审计发现的问题、州委巡察发现的11个方面主要问题、2018年4月25日全州扶贫工作领导小组第二次会议暨全州脱贫攻坚推进会议上州委书记杨斌指出的12个方面的问题，以及脱贫成效考核、第三方评估、人大审议、政协民主监督和日常工作督查检查中反馈的问题，对水务部门进行全覆盖、地毯式排查分析对标对账对人制定整改方案、整改措施，明确整改时限，实行清单式管理。要坚持边查边改、立行立改、即知即改，实现脱贫攻坚问题查找整改落实全覆盖、无死角及问题瘦身清零，切实把实施“转作风、大调研、抓精准、促落实”专项行动的过程作为发现问题、整改问题、解决问题的过程。州水务局各有关科室、靖蛉河灌区管理局、各县市水务局要加强对水利扶贫问题清单整改进展情况的跟踪问效，及时督促县市、乡镇抓好整改，发现整改不力、敷衍塞责、应付了事的，严格按有关规定进行通报、问题处理。

责任领导：田裕明

责任单位和科室：农水科、局办公室、机关党办、靖蛉河灌区管理局、各县市水务局

（四）坚持对标对表，实施工作大落实行动。水务部门要对照年度脱贫攻坚任务目标和时间表，按照落实落实再落实的要求，切实抓好责任落实、政策落实、工作落实。

1. 抓好责任落实。坚持“州统筹，县市负总责，乡镇、村

抓落实”的工作机制，严格落实脱贫攻坚责任制，严格按州委、政府出台或即将出台的《楚雄州县市党委、政府扶贫开发工作成效考核办法》《楚雄州行业扶贫考核办法》《楚雄州驻村扶贫工作队考核办法》《楚雄州州级单位2018年“挂包帮”定点扶贫工作考核办法》，进一步压实水利脱贫攻坚的主体责任，定点挂包帮扶责任，党政主要领导的第一责任，班子成员挂点扶贫责任，驻村工作队的包村责任，挂包帮干部的结对帮扶责任。做到人人有责、人人担责、人人尽责，以协同攻坚战推动水利脱贫攻坚战。

责任领导：田裕明

责任单位和科室：局办公室、农水科、机关党办、靖蛉河灌区管理局、各县市水务局

2. 抓好政策落实。水利行业各部门要围绕年度脱贫目标任务和脱贫攻坚责任清单，全力实施“12大脱贫攻坚行动”和“16个到村到户”中涉及水务部门的工作职责。认真落实水利行业扶贫政策措施。实行行业部门、挂包部门与县市、乡镇捆绑考核。根据州委办的通知要求，行业扶贫成效不明显或存在问题的，同步追究该行业主管部门责任。

责任领导：田裕明

责任单位和科室：农水科、局办公室、机关党办、靖蛉河灌区管理局、各县市水务局

3. 抓好工作落实。严格落实《楚雄州扶贫开发领导小组分析研究推进脱贫攻坚工作会议制度》《楚雄州脱贫攻坚工作报告制度》《楚雄州人民政府关于加强和规范扶贫资金使用管理的通

知》等相关要求，进一步强化督查问效工作，坚持集中督查与经常性督查、综合督查与专项督查、明查与暗访相结合，由州水务局农水科牵头，对水利行业脱贫攻坚工作情况实行按月督查、双月通报。按通知要求，每次督查都要形成书面的督查反馈问题清单，对督查中发现不了问题或发现问题不反馈，但上级督查时发现存在严重问题并被通报约谈问责的，将倒查各级督查组的责任。对督查组反馈的问题不重视、整改不力造成工作滞后或不良影响的，追究被督查单位相关责任人的责任。

责任领导：田裕明

责任单位和科室：农水科、局办公室、机关党办、靖蛉河灌区管理局、各县市水务局

三、保障措施

（一）提高认识，加强领导。水利行业各级各部门要切实提高政治站位，充分认识“转作风、大调研、抓精准、促落实”专项行动的重要意义。水利行业各级党组织要全面加强对专项行动的组织领导，党政主要领导要亲自研究，亲自部署，亲自推动。各责任领导要认真履行统筹协调职责，各牵头单位、科室要根据各自职责，全面开展水利扶贫各项行动。

（二）精心组织，扎实推进。州县水务部门要召开班子会议，在认真学习习近平同志2月12日四川成都脱贫攻坚座谈会议讲话和陈豪同志4月12日全省脱贫攻坚推进会议讲话精神、杨斌同志4月25日在全州扶贫开发领导小组第二次全体会议暨全州脱贫攻坚工作推进会议上的讲话精神的基础上，研究制定脱贫攻

坚“转作风、大调研、抓精准、促落实”专项行动方案，进行动员部署并以严实的作风扎实推进专项行动各项工作。水利行业专项行动方案及动员部署情况由局办公室牵头，于5月28日前报州纪委州监委、州委督查室、州政府督查室、州政府扶贫开发办。

（三）广泛宣传，典型引路。州县水务部门要认真总结工作中的好经验、好做法，以典型经验引路，推动工作深入开展，及时宣传报道各级各部门在专项行动中取得的工作成果，做到报纸上有文章、电视上有影像、广播里有声音、新媒体上有信息，充分发挥典型引路示范带动作用。

（四）强化督查，力求实效。州水务局农水科要统筹各有关科室，把水利脱贫攻坚“转作风、大调研、抓精准、促落实”专项行动作为督查工作的重要内容，定期开展督促检查，及时掌握水利行业专项行动的推进情况，并把专项行动的实施情况作为2018年脱贫攻坚成效考核和综合绩效考核的重要内容。